

打赢蓝天保卫战,农村清洁取暖如何破题

□□ 本报记者 孙晋

2020年新年刚过,一场大范围雨雪天气就自西向东侵袭我国。这几年每到这个时候,伴随着治理雾霾、保卫蓝天,清洁取暖都会成为热门话题。

从2016年底开始,中央不断加大清洁取暖支持力度,蓝天保卫战取得初步成效。然而由于经济条件、基础设施等方面的不足,农村清洁取暖成了一块难啃的“硬骨头”。

近日,中国农村能源行业协会民用清洁炉具专业委员会2019年会在京召开,来自全国能源领域的专家学者和企业代表围绕“清洁取暖形式下的变局与破局”主题,积极为农村清洁取暖建言献策。

形势

——“煤改电”“煤改气”是农村清洁取暖的主要技术路线,但存在着“政府补不起、企业担不起、农户用不起”等难题

2017年12月,国家十部委联合发布《北方地区冬季清洁取暖规划(2017—2021年)》;2018年6月,国务院发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。随着政策的实施,清洁取暖已在行业内和百姓心中形成了高度共识。“习近平总书记强调,推进北方地区冬季清洁取暖是重大民生工程。这些指示对我们行业和企业发展具有纲领性指导意义。”中国农村能源行业协会农村

清洁取暖专家委员会主任郝芳洲说。

在政策指导下,中央和地方政府加大财政补贴力度,大力推进以“煤改气”“煤改电”为主要措施的冬季清洁取暖行动,尤其是大城市周边由于经济基础较好,推广较为迅速,对治理雾霾、保卫蓝天起到了重要作用。

然而从整体看,我国农村地区冬季取暖方式仍然多样,传统燃煤还是以散煤为主,各地炉具差别也很大。北京化工大学副教授薛春瑜和他的团队近两年在3个省共6个市进行了调研,对3000多户居民开展问卷调查。他表示,目前农村地区的清洁取暖率在20%左右,距2021年的规划目标60%仍有较大差距,已经发展到了一个瓶颈期。

“从调研看,农户对燃料及炉具的选择,是跟经济水平挂钩的,山区从采用薪柴到用粉煤、块煤,之后用洁净煤或生物制品燃料,最后是电和气,农户会随着经济水平提高而沿着这条线改变自家燃料状况,选用相应设备,目前农户清洁取暖的改造意愿还主要依赖政策补贴。”薛春瑜说。

中国炉具网行政总监武亭在梳理相关政策文件后表示,从清洁取暖开始到现在,“煤改电”“煤改气”一直是农村清洁取暖的主要技术路线,但存在着“政府补不起、企业担不起、农户用不起”的问题。而“洁净煤+节能环保炉具”,仍被贴着“过渡性”“兜底性”的标签,在实际推进中被“边缘化”。

问题

——既要防污染又要保民生,缺乏手段导致“一刀切”去煤化,封炉禁煤、取暖中毒、低价竞标等问题时有发生

会议回顾了过去几个取暖季的情况,指出在“政策信号明确”“硬性指标、任务摊派和环保问责”的压力下,各地推行“煤改气”“煤改电”中出现了一些问题,如2017年出现了“气荒”,居民用不起、甚至“无暖可取”等现象;2018年出现能源供应不足、基础设施不完善、改造使用成本高、财政补贴难持续等情况,“双替代”进入瓶颈期。

“虽然中央在清洁取暖中一再强调宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热的“四宜”原则,但在实际中部分地区还是存在不考虑当地实际搞“一刀切”去煤化的现象。”武亭说。郝芳洲也表示,前段时间发生的山西洪洞县“封炉禁煤”事件,就是个别地区只顾环保、不顾民生,暴力执法的结果。

在国务院常务会部署实施蓝天保卫战三年行动计划时,明确提出确保北方地区群众安全取暖过冬,重新加上了“安全”两个字。河北省农村能源协会会长边志敏表示,安全重于泰山,2019年在实施电气代煤工作基础上推进洁净煤取暖兜底政策,河北全省涉及500多万户,“不论是行业还是企业,都要以高度的责任心完成这项民生工程。”

破题

——真正做到因地制宜,推动从“追求数量”进入“更侧重质量”的阶段,探索让清洁取暖回归市场的路径

针对当前的问题和困局,行业内专家和企业代表各抒己见、出谋划策。武亭提出,首先要算好“三笔账”,即滚石上山的“环保账”,农村清洁取暖排放标准不能一味求高;进退两难的“经济账”,居民可承受是可持续发展的关键;因地制宜的“方法账”,一切从农村实际出发,不压硬指标,不搞“一刀切”。

郝芳洲表示要做好“宜”的文章,“我理解‘宜’就是因地制宜,要充分考虑当地资源禀赋和经济能力,有条件的先上,没条件的待具备条件后再上,最终人民群众都能使用清洁能源,达到温暖过冬的目的。”为此,他提出具体建议,即以县级为单位作出规划和年度实施计划,精准落实到户,重质量不求数量,根据农村实际适合集中的集中、适合分散的分散,不能搞“一刀切”。“除了气、电之外,生物质和洁净煤适配炉具依然是主力军。农村清洁取暖决不能照搬城市模式。”郝芳洲说。

对于炉具行业的未来,相关企业保持了乐观心态。老万清洁供暖设备有限公司董事长邢立力表示,政府补贴不是长久之计,尤其是2021年后进入“后补贴时代”,未来还是要依靠市场,“大家只有好自己的老本行,做好技术创新才是根本的正道。”

温州市洞头区推行“两地双评议”机制 千名机关党员进社回村服务

□□ 曾国耿

日前,浙江省温州市洞头区大长坑村党支部召开专题组织生活会,受邀参加的机关党员叶文彬连获好评。原来,2019年,有工程建设方面特长的叶文彬主动申请回村服务。在他的指导下,村里面貌焕然一新。“村里党员对我评议这么高,说明这一年我没白干。”叶文彬满意地说。

在洞头区,像叶文彬这样扎根基层开展服务正成为常态。这源于该区2019年实行的机关党员下基层“两地双评议”机制,机关党员向居住地、户籍所在地(村)党组织报到服务,并接受两地党组织对其进行双重评议。“密切党群干群关系,解决基层党组织战斗力不强、党员作用发挥不够、产业发展党建引领作用不明显的问题,是我们推出这项制度的初衷。”该区组织部负责人说。

“两地双评议”倒逼干部工作作风转变,让机关党员干部在基层服务时主动担

当,积极作为。洞头区将“两地双评议”情况纳入干部年度考核、提拔两圈考察的范围,作为干部“8小时”外社会评价的重要依据,及时反馈给所在单位党组织。党员聚集度最高的北岙街道,率先与相关部门进行无缝对接,提供了党员资源共享清单、党员服务供给清单、群众民生需求清单“三张清单”,在机关党员和村居中进行穿针引线,建立微信联系群,为返乡机关党员干部服务、交流互动搭建平台。

服务力量进驻一线,激发党员服务效能。在洞头城区的财税小区,拓展党支部书记南海滨即平时工作繁忙,也会积极参与社区事务,组织居民开展卫生整治;北岙街道组织委员陈雅则在谋划今年如何推广无物业小区“红管家”模式,让有服务意愿的党员,协助社区服务管理、参与小区治理。

目前,洞头机关党员联系群众1864户,担任“楼栋管家”“红色管家”252名,一年来认领微心愿469个,参与纠纷调解160余场。

(上接第一版)习近平总书记强调,不忘初心、牢记使命不是一阵子的事,而是一辈子的事,每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思,不断去杂质、除病毒、防污染。各地区各部门各单位要以习近平总书记重要讲话精神为指导,认真做好主题教育总结等工作,确保主题教育善始善终、善作善成。要把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课,教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检,同党中央要求“对标”,拿党章党规“扫描”,用人民群众新期待“透视”,同先辈先烈、先进典型“对照”,不断叩问初心、守护初心,不断坚守使命、担当使命,始终做到初心如磐、使命在肩。

通知要求,要以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉解决违背初心使命的各种问题。习近平总书记强调,敢于直面问题、勇于修正错误,是我们党的显著特点和优势。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。各地区各部门各单位要贯彻新时代党的建设总要求,以这次主题教育为新的起点,不断深化党的自我革命,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,把全面从严治党要求真正落到实处,坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争,厚植党的执政根基,把我们党建设得更加坚强有力。要持续抓好主题教育各项整改任务落实,已经整改的要巩固成果,正在整改的要加大力度,决不允许出现“烂尾”工程。要继续深化专项整治,上下联动、标本兼治,整体推动问题解决。

通知强调,要把初心使命转化为担当作为、干事创业的实际行动。习近平总书记强调,不忘初心、牢记使命,必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,时刻保持警醒,不

断振奋精神,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。各地区各部门各单位要完善和落实担当作为的激励机制,引导党员、干部发扬斗争精神,勇于担当作为,以钉钉子精神抓工作落实,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。要坚持以人民为中心的发展思想,健全解决群众最急最忧最盼问题的工作机制,真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要紧紧围绕决胜全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚、实现“十三五”规划圆满收官,精心谋划好全年工作,统筹抓好改革发展稳定各项任务。

通知强调,要结合实际建立不忘初心、牢记使命的制度,狠抓制度落实。习近平总书记强调,不忘初心、牢记使命,必须完善和发展党内制度,形成长效机制。党的十九届四中全会明确要建立不忘初心、牢记使命的制度。党中央将印发建立不忘初心的建设总要求,以这次主题教育为新的起点,不断深化党的自我革命,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,把全面从严治党要求真正落到实处,坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争,厚植党的执政根基,把我们党建设得更加坚强有力。要持续抓好主题教育各项整改任务落实,已经整改的要巩固成果,正在整改的要加大力度,决不允许出现“烂尾”工程。要继续深化专项整治,上下联动、标本兼治,整体推动问题解决。

雄安荷叶茶品牌 创意设计大赛开启

本报讯(记者 杨迪)1月8日,由河北雄安新区管委会公共服务局主办的雄安荷叶茶品牌创意设计大赛启动发布会在京举行。本次大赛以“荷叶茶香沁雄安”为主题,旨在面向国内外征集一批富含白洋淀文化元素、充满雄安味道、具有国际视野和时尚风格的荷叶茶文化创意标识,助力雄安荷叶茶品牌升级,打造具有雄安地域特色的农产品品牌。

作为雄安新区具有代表性的农产品,“雄安荷叶茶”品牌的打造,是推介雄安地域特色农产品的举措之一,有助于培育区域公用品牌和提升品牌价值,提高市场竞争力,推动雄安农业结构调整和乡村振兴。

本次活动由视觉(中国)文化发展股份有限公司承办,河北雄安新区管委会公共服务局的负责同志、相关企业代表及媒体记者共计50余人参加。



1月8日,在位于河南省汝南县南余店乡的万成鸽业养殖专业合作社内,养殖户正在给鸽子喂食。据介绍,该合作社现养鸽规模达1.8万余只,月销售乳鸽2000多只,鸡蛋3000多枚,年总产值达40多万元,直接带动周边20多人通过养殖鸽子脱贫致富。孙凯 本报记者 张培奇 摄

阳光洒满桑干河谷

(上接第一版)2018年4月,北京市朝阳区建外街道工委和西坝头村建立了中西部帮扶关系,由建外街道筹资69万元,在村里建设了一个标准化水站,同时联系北京北工雄峰机床工具有限公司援助了价值100万元的净水设备,“爱心水站”速战速成。

“经多次测试,净水设备系统总脱盐率超98%,净化过的水晶莹清澈、甜美甘醇,水质完全达到设计标准。”北京市朝阳区帮扶干部,挂职县委常委、副县长王伟介绍。此外,村里对建档立卡贫困户设有30多个送水员公益岗位,每月补贴300元,免费为村里的孤寡老人、缺乏劳动力的家庭送水。

“有点矿泉水的味道。”在爱心水站门口,村民王万林笑着对记者说,“以前年轻人回村里除了买礼物,也会顺带买些纯净水回来,因为村里的水实在难喝,现在他们把村里的水带回城里吃。”

做好水文章,阳原下了真功夫。县委、县政府按照“新建一批、维修改造一批、管护一批”的原则,分类推进,逐村解决。3年来,累计投入资金1.49亿元,实施了98个贫困村和31个非贫困村的安全饮水工程,94个村更换水源地,新打井23眼,更新管道78.48万米,实施自来水入户31个村,巩固提升健康水站25个,确保了14.95万人饮水安全。困扰阳原农村群众千百年的饮水问题得到彻底解决。

谋百姓安居乐业,告别百年旧窑洞

打造一个地方的贫困状况,住房是一个直观指标。阳原的先辈们,傍山建房、凿窑而居,随着时间的推移和人们活动范围的延展,不少老化的旧居存在安全隐患,村落空心率高、留守老人多的现状,也倒逼着村庄整治改造。

然而,实现居有所安,面临巨大困难。土窑房偏僻分散,基础设施配套落后,整治投入大,一部分村民“穷窝虽破不愿挪”的观念根深蒂固。阳原县在充分调研论证基础上,形成了“危房改造、村庄整治、土地利用、产业发展”四位一体的工作思路。该模式以农村危房改造为切入点,集中整治散乱、废弃、闲置的房屋院落和低效利用的建设用地,腾挪出一定期限的土地,利用土地增减挂钩政策获得收益,用于发展产业和基础设施建设,最终实现危房改造、村容村貌提升、盘活土地资源、产业发展的四个目标。

“不能一搬了之,还要考虑好整体的、长远的发展。这是‘四位一体’的宗旨。”孙海东说。2017年底,千家营村利用贫困地区地区指标跨省交易的政策优惠,深度贫困村“双基”建设支持,推行“四位一体”,开始整体搬迁。经过两年努力,千家营村建成民居170户、互助幸福院12户,用上

了水冲式厕所,实现“电代煤”。村里还建设了养殖小区,实现了人畜分离居住。互助幸福院里,房间还有洗菜池、储藏间,厕所里还安装了安全扶手,既方便又贴心。

大田洼乡官厅村是集中安置了7个村的新村。为扎实落实易地搬迁“搬得出、稳得住、有产业、能致富”的要求,大田洼乡同步规划了80亩设施农业园区,还结合泥河湾遗址保护开发工程进行劳务输出,每个施工单位认领10—20个劳动力,帮助其就业。

阳原县对全县所有农户房屋进行了安全等级鉴定,“四类重点对象”的危房全部得到改造。近3年来,累计实施危房6738户;“四位一体”模式下,18个村完成整治提升,973户搬入砖瓦房,155户特困老人住上幸福互助院;通过拆旧复垦,累计节余新增耕地指标1019亩,收益1.2亿元。

2019年,总投资2.43亿元的6个集中安置区全部建成并交付使用。目前,全县完成安置人口6469人,建成7个配套产业园区,并通过就业培训、入股分红、资产收益等渠道增加搬迁群众收入,做到后续帮扶全覆盖。

让群众看得起病,让穷娃娃上好学

脱贫攻坚,健康为先。“让贫困群众看得上病、看得起病、看得好病,防止因病致贫、返贫,无病早防、有病早治,这是阳原县健康扶贫的核心指标。”孙海东说。

阳原县成立了健康扶贫行动工作领导小组,由县委书记牵头,卫健、医保、民政为成员单位的健康扶贫专班,负责对全县各项健康扶贫工作统筹协调,各乡镇党委书记挂帅本镇健康扶贫工作专班,行政村配备“健康扶贫助理”协助开展健康扶贫,从县、乡、村三级构建起全面推进健康扶贫工作格局。

全县建立健全“基本医疗、大病保险、医疗救助”多层次医疗保障救助联动机制,建档立卡贫困人口参加城乡居民医保个人缴费部分政府全额资助,参保率达100%。

阳原县人民医院牵头成立的“医联体”严格执行“先诊疗后付费”政策,县域内“一站式”报销服务网络延伸到所有乡镇卫生院,贫困人口县域内合规医疗补偿超90%。开辟了贫困人口慢病卡办理绿色通道,开展了“慢病卡人员遍访”行动,确保慢病卡应办尽办,随增随办、报销及时。

“乡村医生入户调查识别,乡镇卫生院医务人员入村指导,县级医院对大病病情指导巡查等有效方

式,打通了医疗扶贫‘最后一公里’。”阳原县人民医院党总支书记李卫军说。419名家庭医生定期对贫困人口、残疾人、低保人员、特困人口全覆盖巡访,签约服务57377人。

治贫先治愚,扶贫先扶智,教育扶贫是阻断穷根的根本之策。阳原县明确把控辍保学和资助作为教育扶贫工作重点,让贫困家庭的孩子能上学、上好学;不仅能接受学历教育,而且还拥有一技之长。

井儿沟中心校书声琅琅。这座覆盖了13个行政村的九年一贯制学校近年来办学条件明显提升,帮扶单位资助300万元新建了一个操场,建档立卡贫困户的住校学生每年补助500元,住校免费。“牛奶、苹果、火腿和鸡腿每星期都会发放一至两次,现在的孩子比我们那个时候幸福多了,长得也高。”校长杨荣金说。

阳原县教育体育和科学技术局的负责人介绍,县里大力实施“两免一补”“三免一助”“雨露计划”等教育扶贫政策,实现了教育资助建档立卡贫困家庭学生全覆盖;2016年在全省率先办理生源地助学贷款,累计为9150名大学生发放贷款6877.5万元。在硬件设施方面,全县累计投入资金3.39亿元新建、改建、扩建学校56所,义务教育学校办学条件位居全市前列。

阳原县的职业教育也同步推进。县里利用市级财政扶贫专项资金270万元,对符合“雨露计划”职业教育补贴政策的1800名在校生发放补贴。投入资金近100万元,采取讲座、田间授课等多种方式,围绕种植、养殖技术技能,举办了12期农业实用技术培训班,共培训建档立卡贫困人口、各类致富带头人879人。

兴产业因地制宜,助增收多业并举

阳原县有一张国家级名片“中国毛皮碎料加工基地”,“碎皮缝制”技艺在行业内独树一帜。集碎皮加工、成衣制作、产品销售、技术研发等于一体的产业集群,带动起西城镇、东城镇、揣骨疃镇、浮图讲乡、东井集镇、化稍营镇等一批加工重点乡镇及特色产业村。

在东城镇东城镇的皮毛微工厂里,机器嗡嗡地响着,工人有条不紊地分拣、缝整皮毛碎料。该村有皮毛加工户1000多户,从业人员2500多人,年加工成品褥子70多万条,产品内销北上广等大城市,远销日本、韩国、俄罗斯等十几个国家和地区,年产值2.8亿元。附近的卡窑村也是一片繁忙景象,村里的微工

厂老板李永峰说,县里大力支持厂子的发展,用扶贫资金买了88台缝皮机,“微工厂深入到最基层,让村民家门口就业,稳定带动农户脱贫。”

貂皮毛料加工的生意红红火火,养殖“带皮带毛动物”的畜牧养殖业同样风生水起。

阳原县养殖的传统始于秦汉时期,是历史上著名的军驴繁殖基地,优良品种“阳原驴”个高体重、产肉率高、驴皮厚实、出胶率高,被认定为国家地理标志产品。

阳原县推出了肉驴养殖“三金”模式:集中养分股金、分散领养赚酬金、企业租场领租金,形象一点说,即“农民的驴由公司养”“公司的驴农民养”“公司租场农民领租金”,实现政府、业主、贫困户“三赢”。阳原的驴产业日趋壮大,建设了2个万头驴、5个千头驴、8个百头驴养殖基地,引进了宸鹏胜牛、张家口建投、天厦牧业等6家养殖企业。全县肉驴养殖覆盖70个村7986户贫困户13892名贫困人口。

种植杂粮杂豆的传统优势,作为立地产业之本,自然不能丢掉。在精心谋划打造的区域公用品牌“原味桑干”“阳原扶贫”引领下,阳原县形成“原上皇”小米、“往柿”西红柿等系列扶贫品牌矩阵,供佛杏、鹦哥绿豆,阳原驴成功申请认定为国家地理标志产品,阳原杂粮入选首批支持革命老区脱贫攻坚“一县一品”品牌农产品,泥河湾产业园区的“泥河湾及图形”杂粮商标被评为“中国驰名商标”,品牌影响力提升了农副产品的附加值。

摘穷帽事在人为,民不脱贫耻为官

孙海东到阳原县任职时,请人镌写了一张条幅“民不脱贫耻为官”,原本挂在他的办公室里,后来移到“县扶贫攻坚办”的会议室,“这样进进出出开会、办事的各级干部,都能看得见”。

“干部沉下去,群众动起来”,拧成一股绳,汇聚成全县上下脱贫攻坚大合唱。阳原县34名县领导分组包扶14个乡镇,省市县驻村工作队669名干部全脱产、全天候、全身心入驻所有行政村开展帮扶,6990名“一带五”责任人结对帮扶贫困户,2043名村级网格员轮番入户走访,真正把帮扶工作做到了群众心坎上。

记者采访中接触的阳原当地干部群众,常常建议“多写写”外来挂职干部和驻村工作人员,“他们离家别心,扎根阳原帮扶,更加不容易。不仅帮助引资引智、引进项目,还帮助我们开阔思路,谋划发展路径。”“乡亲们没把自己当外人,不好好干点事感觉得

不住人。”中央和国家机关工委帮扶干部、挂职阳原县委副书记的王羽霄快人快语。他在阳原挂职3年,遍访贫困村,学会了方言。因为经常早出晚归,不少县直单位与乡镇的保安门卫,都把他当成本地任职干部。他坚持“县里需要、政策允许、工委可为”的帮扶原则,为2500多个贫困户争取了护林员就业岗位,为7000余名贫困学子申办了生源地助学贷款,争取农村基础设施建设项目贷款1.73亿元、棚户区改造项目贷款13亿元。

“这一年多的历练,是我人生中最值得珍惜的财富。”农业农村部委派的扶贫挂职干部,县委常委、副县长陈涛的足迹,遍布全县14个乡镇以及众多贫困村和非贫困村,规模以上涉农企业、部分涉农小企业与合作社。陈涛依托原单位优势,充分发挥自己的特长,成立了科技扶贫专家团、打造推广阳原品牌,拓展阳原驴产业,建设完备的县域电商体系、洽谈引进企业投资合作。

王伟谈起刚到阳原时的场景:“离首都这么近,竟然有那么贫困的地方,部分村子的房屋相当破烂。许多农户的家里有几口大缸用来腌咸菜,用咸菜下饭。”现状催使他的脚步加速,积极参与到生猪养殖核心育种项目、国家级生猪站基地建设项目、南梁村育肥牛养殖项目的实施中,协调优质农产品的产销对接,协助蔬菜大棚、爱心水站的建设落实,组织企业参加洽商会。

河北省公安厅交警局驻阳原县榆林关村第一书记记国亮,也是“超期服役的老工作队员”了。从2016年2月来到四十亩滩,他多次受到村民挽留,走不掉也舍不得。他帮村里建起来的蔬菜大棚,历经波折艰辛,正一年年迎来好光景。截至2018年底,全村63户建档立卡贫困户全部摘帽,村民年人均收入由2015年的2600元上升到8000多元。

和农民一样下地干活,曾经的“大胖子孙国亮”,几年来瘦了二十多斤。采访时,孙国亮不时用手掌一擦腰部,他以不变的乐观应对记者的疑问“腰推出了点毛病”。

记者所见所闻,感觉阳原县脱贫攻坚战的征程上,有写不尽的群英赞。

“班子团结,干部队伍风清气正,不管本地干部还是外来干部都能做到‘三军用命’,这是打赢脱贫攻坚战的有力保障。”阳原县县长李德说。