

# 百里乡村竞芳华

## ——探寻工业之都广东佛山的乡村振兴之路

□□ 本报记者 郑可欢

新鲜食材在案板上码好等待烹制,粤菜师傅开火起勺,一顿煮炒煎蒸的功夫,一道道岭南风味的特色菜肴就被摆上百米长桌,引来众人阵阵“好味”的赞叹——在2019年中国农民丰收节广东佛山分会场,粤菜师傅“佛味鲜生”的优质食材品鉴活动将当地优质农产品与粤菜烹饪文化结合在一起展示,不仅让现场观众乐享丰收的盛宴,更让人感受到产业兴旺的浓浓氛围。

作为全国重要的制造业基地,先行一步的工业化让佛山拥有了较高的城镇化水平。“佛山大部分农村已不再是传统意义的农村,而是典型的‘城中村’‘镇中村’。”佛山市委书记鲁毅如此总结。这使得佛山农业农村面临着与其他地区不同的发展现状和问题,“跳出农村看农村”成为佛山语境下解决“三农”问题的必备视角。

2018年以来,佛山推出了7大专项行动,挂出了实施乡村振兴战略的系统作战图。一年多来,佛山大胆创新,敢啃硬骨头,通过推动体制机制改革,以基层党建统领工作全局,以环境治理破解突出难题,率先在全国探索了一条工业先发达之地的乡村振兴之路。

### 产业兴旺结硕果

在2019年的中国农民丰收节佛山分会场,佛山为首批18个粤菜师傅工程“佛味鲜生”优质粤菜食材供应基地颁牌。通过该工程,佛山将大力培育食用农产品经营主体,鼓励发展“餐饮+基地+农户”“餐饮+农业龙头企业+基地+农户”经营模式,并建设绿色优质粤菜食材供应链和采购平台。佛山市长朱伟表示,佛山每年将培训3000名以上粤菜师傅,打响佛山美食品牌,展现佛山文化魅力,提升佛山城市形象。

这是佛山在大力实施乡村振兴战略中关于绿色优质农业发展的一个缩影。乡村振兴是佛山实施乡村振兴战略的重要内容。顺德鳊鱼、高明蔬菜、陈村花卉……即便在工业之都的光环下,佛山的特色优质农产品也闻名海内外,毫不逊色。背靠粤港澳大湾区巨大的消费市场,佛山乡村产业振兴以绿色优质为导向,扶植农业新型经营主体,加快农业产业转型升级,形成了以高值花卉苗木、优质蔬菜、优质鱼养殖为主的产业格局。

2018年6月,《佛山市关于实施绿色优质农业提升工程的行动方案》正式出台,将调整优化农业产业结构、培育产业发展新业态、构建新型农业经营体系等作为佛山实施乡村振兴战略的重要任务。

在三水区白坭镇,农业经济能人李广彬带领康喜蔬菜专业合作社以“合作社+公司+农户”的创新经营模式,把传统农业生产引向现代精品农业发展轨道,带动岗头村及周边3000多户村民增收。通过牵手高校和科研机构,岗头村推动传统蔬菜种植方式向生态种植转型,一年365天都有采收,每亩产值是过去的十倍以上,产出的农产品远销欧洲、东南亚各国。

2019年,南海区花卉园艺产业园、顺德区花卉产业园、高明区花卉产业园、三水区现代渔业产业园4个佛山农业产业园进入广东省省级现代农业产业园建设名单。

“大力推动产业振兴以来,农业产业水平得到明显提升。”佛山市副市长乔羽介绍。2018年,佛山农业总产值约290亿元,农地产出率2.58万元/亩,为全省最高,农产品流通销售额超过1000亿元。

### 党建引领谋善治

作为一座工业城市,佛山乡村发展有着不同于其他地区的特殊性。许多乡村仍然保留着村集体的体制,但在空间上已经与城市高度融合。因此,乡村基层治理

的转型是佛山实施乡村振兴战略的关键所在。

2018年6月,佛山提出实施“党建统领·三治融合”农村基层治理工程,力争用3年时间,进一步建立健全党建统领,自治、法治、德治相结合的农村基层治理体系,营造共建共治共享社会治理格局。

走进顺德区黄龙村党群服务中心,一阵歌声飘扬:“没有共产党就没有新中国……”据服务中心的工作人员介绍,黄龙村的许多老人每天都会来服务中心,除了唱唱歌、玩玩乐器,听听生活知识讲座,还能带孙辈到儿童活动室游玩。

如此丰富充实的社区生活,得益于黄龙村治理模式的转型。7年前,黄龙村还是顺德20个经济发展较慢村之一,村集体经济收入、农村人均收入、股份分红远远低于全区平均水平。黄龙村党委书记、村委会主任仇培东表示:“以前村中很多事情都不够公开、透明,村民猜疑很多。”

从2012年起,黄龙村启动治理模式转型,把“党建+产业结构调整”作为一项重点工作来抓,助力村民增收致富。村党委一方面大力改造基础设施,另一方面通过党建引领、党员企业家示范带动,鼓励产业对接资本、建立本土品牌,以经营花木种植和水产养殖为主,引入环境友好型企业经营。仇培东介绍,2018年黄龙村村民人均纯收入为2.7万元,比2012年增长108%。

黄龙村的发展离不开村企结对共建这一创新模式的助力。2018年初,佛山制造业龙头企业美的集团与黄龙村正式签订了村企结对共建协议。此后,美的集团向黄龙村捐赠1670万元,并引入集团创新资源和人才智库,助力黄龙村打造乡村振兴示范村居。

2018年以来,佛山利用民营经济发达这一优势,探索构建了“村企共建”的基层治理格局。村一级纷纷组建“乡村振兴促进会”,大力推进村企结对共建活动,发动

本土企业以共谋经济发展、共建基础设施、共建文明新风等多种形式探索村企共建新路径。

### 乡村复绿促蝶变

走进位于顺德区勒流街道的南水村,一方鱼塘围绕着村子铺展开来,鱼塘边看不到杂乱无章的棚舍,取而代之的是一栋栋崭新的农棚。通过深入推进美丽乡村建设,南水村呈现出一派稻香鱼跃的岭南水乡美景。而村中占地面积达100亩的工业区,即将以生态复绿为方向启动改造。在顺德区另一个工业重镇伦教街道,北海工业区的复绿工程初现成效,园区内已成功改造出160亩连片绿地,到2019年底将完成390亩的复绿任务。

南水村、北海工业区的复绿蝶变是佛山实施村级工业园综合提升工程、大力推动乡村生态振兴的缩影。村级工业园是佛山乃至珠三角地区工业化的“产床”。改革开放以来,正是依托“村村点火、户户冒烟”的村级工业园,佛山逐步形成了门类齐全的制造业体系,实现经济快速发展。目前,佛山拥有村级工业园1000多个,平均每个村有1.5个工业园。

然而,随着时代的发展,这些村级工业园逐渐呈现出高消耗、高污染、低水平、低效益的发展弊端,不仅带来乡村生态环境问题,农村集体经济收入也受到制约。2018年,佛山大力实施村级工业园综合提升工程,按照拆除重建、综合整治、复垦复绿等类型,启动推进总面积23.06平方公里的村级工业园整治改造。

像南水村这样的乡村蝶变故事正在佛山陆续上演。坚持提升村居软硬件环境,禅城区罗南村成为乡村美、产业旺、村民富、乡愁浓的“中国最美村镇”;不断优化生态环境,南海区里水镇的乡村化身梦里水乡景区,成为国家4A级旅游景区。

# 齐齐哈尔全面推进农村人居环境整治

□□ 赵德福 本报记者 刘伟林

2019年以来,黑龙江省齐齐哈尔市以村庄清洁行动为重点,全面推进农村人居环境整治工作,取得了可喜的成效。

积极推进农村“厕所革命”工作,下发了《齐齐哈尔市2019年农村“厕所革命”实施方案》,明确农村“厕所革命”以江边、湖边、河边、湿地周边、水源地保护区附近村庄为重点,整村(屯)推进改厕工作。在按计划建设室内厕所的同时,对17个村7个屯整村(屯)推进开工建设,其中梅里斯区八旗村、达呼店村、共和村、额尔门沁村高标准建设了地下管网室内水冲厕所。

通过推进国家级重点镇污水处理设施建设及城镇污水管网向农村延伸,强化农村生活污水排放管控和分类处理,推进农村河塘沟渠整治等措施,加快了农村生活污水治理工作。截至2019年10月底,全市已建成乡镇级污水处理设施5座,村屯级污水处理设施10座,修建管网总长度174.252公里,总设计处理能力15040吨/日。通过加快农村生活污水治理设施和管网建设,目前新增生活污水集中处理覆盖面积712.1

平方公里,服务人口约为10万人。

该市在泰来、依安和梅里斯等县区,重点推广了闪蒸矿化处理方式,已建设垃圾闪蒸矿化处理站89个,安装闪蒸矿化处理设备156台,可处理约600个村的农村生活垃圾。新建乡镇中转站5座,建立了农村清扫保洁制度,1237个村配备了专职保洁员,占比98%;其他村也都配有临时保洁人员,既让贫困户收益,又能维护农村环境卫生。

全市通过垃圾清理、柴草垛清理、危房改造全面提升了村容村貌,截至目前,全市共出动73.12万人次、车辆18.96万台次,清理垃圾94.8万吨,清理柴草垛1220个。改造农村危房8263户,竣工率100%;拆除严重损毁无人居住房屋7544户,完成年计划的125%;拆除农村残垣断壁19042延长米;新增亮化路长度85.7公里,新增路灯3577盏。村容村貌水平得到提升。泰来、甘南、克东等县推进了城乡一体化管理模式,泰来县运用大数据方式,及时掌握整治情况,并且向环卫产业方向发展;甘南县采取群众打分的办法,监督农村人居环境整治情况;克东县采用地埋式封闭垃圾桶,实现了垃圾分类和处理。

□□ 席真 本报记者 程鸿飞

方亭、水榭、曲桥、长廊……在山东聊城东昌府区侯营镇苏庄村,人们尽享着冬日乡村的静谧生活。废旧坑塘改造的荷花池边,白墙灰瓦的民宿装修完毕,等着迎接即将到来的游客。

“路修通了,沿城市主干道湖南路西行出城,最快只需10多分钟便可到达这里。”村党支部书记苏玉珠感慨,“要想富,先修路”的老话,在苏庄村再次得到验证。随着主干路硬化、户户通等工程的实施,苏庄村人居环境明显改善,村集体利用村空闲宅基地建设了3座高标准农家小院对外出租发展民宿,年收入租金10万元。同时,引导村民建设高标准大棚,并将其纳入乡村采摘旅游项目,逐步发展成集餐饮、住宿、观光于一体的乡村旅游。

近年来,东昌府区把“四好农村路”建设作为乡村振兴、脱贫攻坚、新旧动能转换的引领工程,以群众实际需求和农业农村发展为出发点和落脚点,加快农村交通基础设施建设,提升了城乡交通一体化水平,农村公路由“线”成“网”,由“窄”变“宽”,由“通”向“好”的良性发展格局基本形成。截至目前,全区农村公路总里程达1381公里,其中县道45.3公里、乡道257.6公里、村道1078.1公里,三级以上公路比例达62.75%。借助“四好农村路”建设,2016年以来催生发展了生态观光园20万亩、特色专业合作社60余家,衍生出“轴承保持架之乡”“特色蔬菜村”等一大批特色产业集群。2019年,该区被授予全国“四好农村路”示范县荣誉称号。

走进堂邑镇肖庙村,一条条红砖铺设的入户道路整洁通畅,正在家门口清理杂草的村民陈俊海说:“这次搞胡同硬化,大家齐动手,村子越来越漂亮,现在每天就像住在公园里。”肖庙村有胡同1.2万平方米,区财政每平方米补助12元用于购买砖块,该村采取“自己事情自己干,自己家园自己建”的方式,组织每5户建立一个互助组,每户出工2人,村里统一出动机械平整胡同地面后,村民合力铺设,不仅节省了8万多元工费时费,更激发了大家共建美丽家园的自觉和主人翁意识。

聚焦农民最关注的出行不便问题,东昌府区2019年下大力气抓好入户道路建设,切实解决群众出行“最后一公里”问题,打通居民胡同“微循环”。该区把建成区外的591个村居,科学划分为151个近期拆迁、378个整治提升和62个永久保留三个类别,因地制宜、精准施策,采取改造公路沥青铁刨料、废旧砖、水泥混凝土等方式,实施入户道路工程。截至目前,共完成投资1.1亿元,户户通硬化路村庄达到273个,2020年5月份可全面完成,农民出行“晴天一身土、雨天两脚泥”在东昌府区将成为历史。

# 东昌府:「四好农村路」助力乡村振兴

## 邮储银行福建省分行:绿色金融支持经济发展

本报讯(记者 蔡茂楷)“这笔900万元的固定资产贷款,为公司的发展提供了有力的金融支持。”近日,谈起绿色金融,安溪曾坑水电公司负责人说。安溪是福建小水电站退出省级重点示范县,近两年已退出30余座小水电站。曾坑水电公司装机容量全县排名前十,但由于设备老化、防洪标准落后,一度发展困难。

近年来,邮储银行福建省分行围绕水利、水务、垃圾处理等重点领域,加大了对抽水蓄能企业、电力企业、风电项目、绿色交通项目及小微企业的绿色信贷支持力度。其中,仅小微企业绿色信贷项目就达233个,信贷余额10.4亿元。

为确保绿色信贷标识准确,邮储福建省分行对存量信贷业务进行标识排查。对违反环境保护要求的客户,通过建立监测台账、发起风险预警、冻结授信额度、暂停新增业务发展、下调风险分类等级、持续跟进贷后管理等方式,加强对客户的监督管理。同时,实施“一站式”审批,对绿色信贷业务开通绿色通道,优先受理、优先调查、优先审查审批,以缩短业务办理时限,支撑绿色信贷业务发展。

## 《兰州市城乡规划条例》2020年4月起施行

本报讯(记者 吴晓燕 鲁明)记者日前从甘肃省兰州市人大常委会获悉,兰州近期公布的《兰州市城乡规划条例》将于2020年4月1日起施行。

兰州市人大常委会法工委负责人介绍,改革开放以来,兰州在城乡发展方式转变、城乡功能完善、基础设施建设和人居环境品质提升等方面取得了新的成效。该《条例》共七章、八十条,包括总则、规划的制定与修改、规划的实施、城市特色保护、监督检查、法律责任和附则。《条例》学习借鉴北京城市总体规划条例,对兰州市的规划定位进行了表述,从当地国土空间规划属于甘肃省国土空间规划的子规划,从国家层面面对兰州城市发展的定位,从兰州是甘肃省的省会等方面对兰州规划作出了定位。《条例》专门对城市特色保护涉及的城市保护、城市风貌保护、重点区域特色保护、城市旧区与新区、保护专项规划等方面进行了规定。

《条例》针对兰州城乡规划存在的旧城改造实施困难、规划动态评估缺失、公共服务设施用地无法保障、代征公共用地、司法执法以及市政公用服务单位配合不够等方面存在的问题,对旧城改造、规划动态评估、公共服务设施用地禁止擅自改变、代征公共用地、司法执法配合、市政公用服务单位配合等作出了具体的规定。



近日,河北省邢台市任县一家草莓种植基地种植户在草莓大棚内采摘草莓。近年来,任县在推进农业结构调整过程中,引导农民发展大棚草莓、食用菌和蔬菜等特色错季设施农业,让农民变“冬闲”为“冬忙”。目前,任县已发展蔬菜种植面积5.3万亩、水果3500亩、杂粮3万亩,有效地促进了乡村振兴和农民致富。

宋杰 摄

(上接第一版)

“为保障农产品质量安全,我们出台了一系列榨菜生产技术标准,全面推行了一控两减三基本,有机肥替代化肥成效明显,化肥、农药有效利用率均达到41.5%。”区农业农村委主任、产业园管委会主任张平权说。

同时,产业园建设推动了种养业的紧密结合,全面推广了“猪-沼-菜(粮、果)”种养循环模式,畜禽粪污综合利用率超98%。秸秆、农膜实现全部回收利用,青菜头菜叶实现100%还田还土。

在加工环节,产业园秉承传统,大胆推进工艺技术创新升级。涪陵榨菜集团率先自主研发成功自动撒盐机,同时满足了大规模机械化作业条件下“三晒三榨”核心工艺技术的要求;运用行业内独有的充氮气保鲜技术、辅料萃取乳化技术,打造具有较高附加值的高端榨菜产品——脆口榨菜。近年来,园区企业累计投资1.79亿元,研究推广膜浓缩、MVR蒸发浓缩等处理工艺,提升改造榨菜盐水处理技术,解决了榨菜产业发展环保瓶颈问题。

### 利益链保障产业链

据区委副书记、产业园建设工作领导小组常务副组长周波介绍,产业园创建以来,坚持以“农户、合作社、龙头企业”三满意为标准,全区财政金融部门在优配财金资源、整合扶持政策、统筹涉农资金和规范资金监管等方面探索创新了与园区建设相适应的新型支持模式。其中

一个重要的尝试就是成立了涪源农业科技(集团)有限公司,通过入股农民股份合作社的方式撬动合作社发展,促进农村“三变”改革。

据了解,产业园在推动“三变”改革中,针对千家万户的小农户难以应对千变万化的大市场 and 农民履约意识不足两大难题,全面推行“两份保证金,一条利益链”机制,即农户与合作社签订种植收购保护价协议,每吨向合作社交10元-30元的履约保证金。合作社再与龙头企业签订青菜头和盐菜块收购保护价协议,每吨向企业交30元履约保证金。产业园共落实资金3100万元,对124家榨菜股份合作社每家奖补25万元,既保证了农户和合作社的收益,又解决了龙头企业生产原料质量和数量不足的问题,真正达到了“农户、合作社、龙头企业三满意”的效果。

涪陵区榨菜办主任曹永刚说,目前产业园订单种植率达到84.2%,带动1.5万农民常年或季节性务工,户均增收2500元以上。

“只有保障了产业链条各个环节的利益,才能激发各个环节市场主体的活力,保障整个产业的健康发展。”产业园管委会常务副主任罗波说。

同时,园区落实了融资费用补贴、融资风险补偿资金860万元,金融机构向园区内的合作社等相关经营主体发放2358笔4.87亿元,青菜头收益保险赔付达11.39万亩。

### 三产融合促振兴

站在李渡街道新龙村,可将涪陵全

貌尽收眼底。冬季的新龙村黄草山二居绿色生态园,满山翠绿的青菜头吸引了来自全国各地一批又一批的游客。近年来,十二居依托自然田园风光优势大力发展乡村旅游,通过“桃花节”“风车节”等活动,每年吸引成千上万的游客,为黄草山周边村民带来实实在在的经济效益。而在5年前,十二居还是一个无人问津的农家民居。

十二居绿色生态园正是在产业园推动三产融合中实现蜕变的。据了解,在农业产业园创建中,涪陵区把一二三产融合发展作为乡村产业振兴的一个重要着力点,在实施榨菜种植和加工升级方案的同时,推动农文旅深度融合,打造现代农业科普教育基地、榨菜文化产业风情园、观光体验示范园。

张平权介绍说,涪陵区通过现代农业产业园建设,做强“榨菜嘉年华”“榨菜产业博览会”等乡村旅游文化品牌,成功创建为“全国休闲农业和乡村旅游示范区”,年吸引国内外游客200多万人次,带动产业年均增收12亿元以上。目前,涪陵区撬动社会资金50亿元,正在倾力打造年产值超100亿元、利税超20亿元的“中国榨菜城”。

2019年,产业园总产值达到109亿元,比创建之初提升27%,其中主导产业榨菜产业总产值超过85.4亿元,提升42%;农民人均可支配收入达到21580元,高于全区平均水平34.5%。

## 中国农大校长盛邀全球青年才俊加盟

本报讯(记者 刘强)近日,中国农业大学第三届大禹青年学者论坛在北京举行。中国农业大学校长孙其信在会上向全球青年学者抛出橄榄枝,邀请各路青年才俊加盟中国农大一起干事、创未来。

孙其信表示,中国农业大学是广大青年人才干事创业的沃土。学校的发展目标是建成有中国特色、农业特色的世界一流大学。在过去的70年中,学校伴随着共和国共同成长,为国家的发展作出了历史性的重大科技贡献和社会贡献。

## 省部院携手推动西北农林大 加快建成世界一流农业大学

本报讯(记者 肖力伟)2019年是西北农林科技大学建校85周年暨合并组建20周年,在日前举行的西北农林科技大学科教体制改革20周年座谈会上,教育部、科技部、农业农村部、水利部、国家林业和草原局、中国科学院、陕西省人民政府就深入推进省部院共建西北农林科技大学发出意见,明确加快建设世界一流农业大学的支持事项和举措。

1999年,党中央国务院将地处杨凌的7个科教单位合并组建为西北农林科技大学,作为推进教育和科研管理体制改革的重大试验,作为落实科教兴国、科教兴农、科教兴陕的战略举措,赋予学校支撑和引领干旱、半干旱地区现代农业发展的重要使命。20年来,西北农林科技大学先后进入国家“985工程”“211工程”和“双一流”建设高校行列,累计培养各类优秀人才11.7万名;创建以大学为依托的农业科技推广新模式,让千万户农民受益,年均新增社会效益超200亿元;发起成立的“经渭之路农业教育科技创新联盟”吸纳17个国家85所大学和科研机构参

与,“一带一路”沿线国家留学生占在校留学生的80%以上;探索建立了“三团一队”扶贫工作队新模式,助力合阳县脱贫摘帽;学校办学条件和环境发生根本改善。

意见提出,在巩固20年共建成果的基础上,各共建省部院将进一步加强与西北农林科技大学发展的指导,为学校全面融入、全面对接、全面服务省部院工作创造条件,在任务安排、课题项目、平台建设、人才计划、智库建设、扶贫工作等方面给予支持,支持学校扎根西部,切实履行好服务国家粮食安全、生态文明、人类健康和乡村振兴的学科使命,主动融入“一带一路”建设,推动学校加快建成中国特色世界一流农业大学,为进一步深化我国科教体制改革继续探索新模式,提供新经验。

意见决定,成立由教育部牵头的省部院共建西北农林科技大学协调机制,每两年组织召开一次共建会,加强对共建任务及落实情况的指导,协调解决共建中相关问题。学校每年要向共建省部院分别汇报一次工作并接受指导。