

关注生猪稳产保供

编者按：春节临近，办年货的热潮也将随之而起。为保障百姓餐桌上猪肉的供应，2019年以来，国家出台一系列措施，加快恢复生猪生产，“稳产保供”更是作为各省农业农村部门的头等要事来抓。随着各项政策措施在各省的一一落实，稳产保供的效果也开始显现，一些省份出现了向好的变化，稳住了生产，也保障了供应。

山东：“三步棋”抓好稳产保供

□□ 本报记者 韩超 见习记者 王焱麒 文/图

山东是全国生猪生产较早向好发展的省份。一年多来，山东省委、省政府坚持疫情防控与稳定生产两手抓，2019年8月开始向好转折：据监测，山东省1.1万个生猪规模场生猪存栏、能繁母猪存栏连续四个月环比上升，比全国早三个月，预计全年禽肉产量同比增加20%。山东为何率先向好发展？用了什么锦囊妙计？为此，记者赴山东省德州市夏津县、聊城市临清市、东昌府区、烟台市蓬莱市、莱阳市、龙口区等近10家企业实地考察，试图寻找其中的答案……

防与控 对外阻隔疫病，对内排除风险

面对来势汹汹的非洲猪瘟，山东省先画了内外两个圈。“外圈，要严格控制外省非洲猪瘟疫病带入省内传播；内圈，要严格检疫，加强监管，排查风险，隔离疫病。”山东省畜牧兽医局局长唐建俊首先做的是控制山东省内无疫“净土”的安全。

山东是畜牧大省，全国1/10的肉蛋奶从这里生产出来。从省局到市、县局，再到动物卫生监督检查站，乃至基层防疫员等等，人人都打起十二分的精神，因为任何细小的疏忽，都可能造成不可逆的严重后果。防与控的原则从上贯彻到下。

“自疫情发生以来，烟台就实施生猪‘严进严出’，保障全市6000多家养殖场、500多万头生猪的安全。同时，避免因人员往来增加疫病传染的风险。”山东省烟台市农业农村局（畜牧兽医局）副局长孙明川执行的万全之策起初让企业难以理解。

孙明川说，“拉猪的车辆就是传染源，阻断疫病才是对企业最好的保护。”山东龙大肉食品股份有限公司副总经理张瑞回想起管理部门的决策，至今仍内心充满感激，“幸亏畜牧兽医局的严格管控，让我们今天还能保持单日屠宰量全国最高的好成绩，比起当期的小损失，我们现在的受益更大。”

山东省还借助地缘优势，创建“无疫区”。“胶东半岛三面环海，加上此前对禽流

感、口蹄疫、布病等动物疫病的防控基础牢固，我们有条件建设‘非瘟’无疫区。”唐建俊告诉记者，疫病防控是个系统工程，动物防疫工作要全线打通。

增与替 扶持可扩繁猪场，提高禽类产能

山东省在畜牧养殖方面有较好的产业基础，畜禽标准化规模养殖比重为75%，高于全国15个百分点，省级以上龙头企业175家。猪肉



产量占全国的7%，禽肉产量占全国的14%。基于此，山东的做法是：一方面，大力扶持具备扩繁条件的猪场，增加存栏量；另一方面，激发禽类、牛、羊肉的产能，发挥肉品替代作用。

为解决企业恢复生猪生产遇到的燃眉之急，山东省争取近5亿元财政资金，其中，6500余万元用于45家一级种猪场临时性生产补助。夏津新希望六和农牧有限公司是获得扶持的企业之一，“在政府的帮扶下，2019年7月，我们新建了2个种猪场，6个育肥场，2020

年4月投运。”该企业负责人纪宝全说。

此外，山东省还配合实施金融保险等政策，对种猪场、规模养猪场新增贷款进行贴息，撬动银行贷款23.6亿元；争取资金1.1亿元，扶持生猪标准化规模场151个；落实财政资金近3亿元，用于保险提标扩面，共计承保育肥猪1964万头、能繁母猪96.5万头；推广“鲁担惠农贷——畜牧贷”产品，对种猪场、规模养猪场贷款利率和担保给予综合补贴，仅省邮储银行已发放涉及生猪产业贷款4356

这是集种鸭、孵化、养殖、屠宰、加工、冷链物流、发电、种植于一体的肉鸭养殖基地，该企业相关负责人朱斌预判未来五年肉鸭市场的行情会持续向好，与聊城市畜牧兽医局引导的目标不谋而合，“我们也正在积极着手扩大生产，目前，在沙镇正在建一个年出栏量接近3亿只的智能化鸭苗繁育基地，还要与之相配套再扩建两条生产线，实现日屠宰量30万只。”朱斌预估，2020年，立海可实现扩大3倍生产量的目标。

调与转 着眼当下问题，致力转型升级

除了监管、指导，山东省畜牧兽医局还提高服务意识，积极协调生猪养殖企业与屠宰企业之间的衔接，借此推进生猪健康肉一体化示范行动。以屠宰企业为中枢，开拓销售市场，搭建技术平台和融资平台，实施“企业+健康肉+产品品牌”的发展战略。目前，山东华宝食品有限公司等20家养殖屠宰企业接入健康肉APP平台追溯系统，提高了省外备案效率，加快了产销对接。

采访中，记者发现新希望六和、汉世伟等大型养殖集团都在加速布局扩产。为缓解生猪养殖的用地问题，山东省畜牧兽医局配合有关部门，优化调整禁养区划定，允许建设多层养殖设施和林地养猪政策，对年出栏5000头以上的大型猪场项目实行环评告知承诺制、小规模猪场实行备案制，让猪有地可养。

山东省没有把目标止于稳产保供，而是放眼长远：立足加快产业转型升级和保障民生两个基本，强化调控引导、监督管理、服务保障三个重点，筑牢有效供给、动物卫生、质量安全、生态环境四条防线。

唐建俊主张把解决眼前问题和长远发展结合起来，而不是仅局限于当下的困难。“我们要狠抓产业转型和品牌化，走质量兴牧之路；狠抓病疫防控和无害化，走安全发展之路；狠抓农牧循环和资源化，走绿色发展之路；狠抓科技支撑和信息化，走创新发展之路。”

强化政策保障 确保生猪产能顺利恢复

农业农村部农村经济研究中心 吴天龙 习银生

2018年下半年以来，在非洲猪瘟疫情及部分地区禁养过度影响下，生猪养殖产业遭受严重冲击。对此，国家高度重视。响应中央号召，各部委主动出击，各地方积极配合。综合施策下，正面效果开始逐步显现。目前生猪生产的重要指标出现了积极变化，生猪生产的恢复性势头比较明显。

在政策推动和市场拉动的综合作用下，生猪产能的恢复可能会快于早先市场的普遍性预期，考虑到这次生猪产业波动的罕见性和当前处于农业生产转型关键时期的特殊性，仍有一些问题值得思考和重视。

政策信息传导的及时性和准确性十分重要。对于生猪养殖问题，政府高度重视，但农民对政策信息的获取途径有限，了解的信息相对滞后。政策从中央到省，再到市县、乡镇、村、户，需要一个传导过程，如何保证信息在传导过程中更顺畅、透明、不走样，是一个值得重视的问题。笔者在2019年11月末曾访问过一位到京参会的合作社社长兼养殖户，当问及是否有政策支持时，他表示知道最近国家层面开始鼓励养猪，但并不知道当地有什么具体的支持政策，更不了解如何享受这些政策。

农户的生猪养殖担忧需要化解。如今，部分养殖户，尤其是小农户对养殖的担忧仍然存在。突出体现在对疫情风险的担忧和对市场风险的担忧等。这次非洲猪瘟疫情对生猪养殖行业影响较大，许多养殖户因此萌生退意，加之疫

苗的研发尚未取得明显突破，部分养殖户对疫情仍存疑虑。对市场风险的担忧方面，生猪生长的周期性导致肉价格也存在波动周期，生猪养殖户在价高时补栏、价低时出栏的情况屡见不鲜。目前，能繁母猪数量大量，仔猪供给有限，价格明显上涨，同比接近翻倍，一些养殖户担心踏不准周期，遭遇市场风险。还有一小部分农户可能对政策的可持续性存在疑虑，害怕生猪产能恢复后，养殖政策再度收紧。

恢复产能后的饲料来源及成本问题值得重视。在猪饲料中，玉米用量最大，比重可达60%左右，玉米的市场行情对养猪成本影响很大。近年来，玉米市场化改革取得显著成效，播种面积逐年下调，下游需求，尤其是工业需求稳步增长，产需格局已经逐渐由供大于求转变为产不足需。2019年1月-11月，玉米批发月均价每斤0.94元，在生猪产能大幅下降、饲料需求明显回落的情况下，每斤仍比2018年同期高出近4分钱。若明年玉米供给不变、生猪产能恢复较快，则可能会推动玉米价格上涨，抬高生猪生产成本。

环境和小养殖户收益问题不容忽视。生猪养殖既要有利又要有利，利的方面需要重点考虑两点：一个是环境的利，另一个是经济的利。环境方面，《环保法》依然需要严格遵守，生猪养殖过程中污染物的排放标准必须合规。各地在鼓励生猪扩养的时候还需充分考虑地区特点和环境承载能力，因地制宜，因

势利导。经济方面，国家既鼓励规模养殖，又鼓励小户散养，但小户散养的收入并不可观。2019年猪肉价格上涨，没有遭到猪瘟的部分养殖户获利颇丰，可是在普通年景，一头猪的利润能够稳定达到300元就已经比较可观。如今，人均工资不断攀升、物质成本持续上涨，在这样的背景下，小规模养殖的吸引力相对有限。有些养殖户的养殖场所被查封，相关设施已经拆除完毕，如果复养，需要重新进行基础设施投入，成本较高。

为此，提出四点建议：

加大政策支持力度并监督跟进，强调政策落地实效。一是加快非洲猪瘟强制扑杀补助发放，并适度提高补助标准。二是尽快安排养殖场异地重建工作，尤其是散养退出比例较高的地区，认真调查核实退养原因，因地制宜制定支持政策，重点支持防疫和环保环节，鼓励有意愿的小养殖户扩大养殖规模。三是在有条件的地区建立养殖小区，为农户集中养殖提供选择。四是推动养殖业社会服务体系建设，增进小养殖户与市场的对接效率。五是加大疫苗研发投入，增强防疫体系建设。六是严格落实“菜篮子”市长负责制，强化地方对生猪养殖的重视程度。七是总结地方防疫经验，探索推广产销区间由运猪向运肉转变的供销长效机制。八是及时监督跟进，既要保证政策的有效传导，又要控制节奏，不能“用力过猛”。

鼓励种养结合并强调因地制宜，确保生产和环保同步推进。各地区管理部门可统筹兼顾，根据本地区土地资源和吸纳猪场粪便的能力，按照种养结合的发展思路，充分发掘种植业对养殖业粪污的承载优势，鼓励粪肥还田，引导养殖户和种植大户、家庭农场相互协作，制定适合本地区的生猪发展计划。鼓励各地区与科研单位合作，结合实际情况，制定有机肥发展计划，对现有的猪场，推行庭园立体生态农业模式，实现良性循环。有条件的地区还可以发展林下养殖。

加强政策导向和防疫知识宣传，稳定生猪养殖预期。加大政策宣传力度，通过多种途径向农户传达中央及各级政府的文件精神 and 优惠政策实施细则，确保信息传递准确、流畅，保证养殖户能够根据需求及时调整养殖策略。还要强调政策法规的长期性和可持续性，稳定养殖户的政策预期。同时，加强防疫知识宣传，引导养殖户对非洲猪瘟形成正确认识，掌握防疫手段，熟悉应对措施，消除因未知而引发的心理恐慌。

适时主动调整玉米生产政策，保障饲料稳定供给。鉴于玉米产需格局的变化以及明年可能面临的生猪产能恢复预期，建议稳定玉米生产，不再继续调减籽粒玉米面积，并缩小玉米和大豆生产者补贴标准差距，引导生产者适度恢复玉米面积，保障原料持续供给，稳定生猪养殖成本。

西藏农牧民去年人均获补奖800余元

□□ 本报记者 刘一明

2019年12月17日，为全面了解西藏自治区农牧民补助奖励政策落实情况，记者跟随全国畜牧总站站长、中国饲料工业协会秘书长王宗礼，来到西藏自治区山南市贡嘎县，实地走访了当地农牧户，查阅档案资料，与自治区农业农村厅、山南市农业农村局、贡嘎县政府及畜牧部门有关人员、杰德秀镇部分干部和牧民

代表进行座谈交流等，详细了解西藏自治区农牧民补助奖励政策的落实情况，研究探讨下一轮政策建议。

据了解，农牧民补助奖励政策是党中央统筹牧区经济社会发展全局作出的重大决策，是新中国成立以来在我国草原牧区实施的一项投入规模大、覆盖面广、牧民受益多的惠民政策。西藏自治区是补奖政策主要实施区域之一，2019年，中央下达西藏自治区补奖资金

28.819亿元，涉及草原面积8.94亿亩，农牧民50.9万户、256.2万人，覆盖了全区74个县（区）、685个乡镇。调研组了解到，通过实施农牧民补奖政策，西藏自治区草原生态环境明显好转，畜牧业生产方式加快转变，农牧民收入稳步增长。全区农牧民人均补奖政策性收入800多元，大部分牧业县补奖资金占牧户可支配收入的60%以上。

王宗礼对西藏自治区落实补奖政策的工

作予以充分肯定，对各级农牧部门克服各种困难，较好地完成政策落实任务表示衷心感谢。他强调，要进一步认识农牧民补助奖励政策在巩固脱贫攻坚成果、促进边疆稳定和全区经济社会持续健康发展中的重要性，2020年是这一轮补奖政策实施的最后一年，各级农业农村部门要结合本部门职责，针对农牧民生产和生活方面的实际需求，研究提出操作性的政策建议。

2019 年度全国“瘦肉精”专项监测行动收官



近日，由农业农村部畜牧兽医局组织、国家饲料质量监督检验中心（北京）实施开展“瘦肉精”专项监测工作，严厉打击肉牛、肉羊在养殖、运输、交易等环节添加“瘦肉精”行为，确保畜产品质量安全。

此次“瘦肉精”专项监测工作采取“重点监测”和“飞行检查”两种方式并行。“重点监测”共派出28个工作组，对天津、河北、山西、吉林、福建、陕西、甘肃和云南等8个省（市），开展拉网式监测。“飞行检查”共派出7个工作组，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插现场的方式，重点对江苏、浙江、宁夏、新疆等四个省（区）的部分肉牛、肉羊养殖交易、运输环节开展突击抽查。

据农业农村部畜牧兽医局副局长魏宏阳介绍，春节将迎来牛羊肉的消费高峰期，牛羊肉价格形势好，容易出现安全问题，为保障双节畜产品的安全供应，特调集全国30多个省份农业系统的质检、监察等部门共90余人的专业队伍集中开展采样、快速筛查等工作。

据了解，现场快速筛查中，对于疑似阳性样品，由国家饲料质量监督检验中心（北京）进行确证检测。确证结果为阳性的，将移交所属地的公安机关。

本报见习记者 王焱麒 文/图

防病保安全

□□ 实习生 张旋子

陶宗玉现任贵州省威宁县动物卫生监督所办公室负责人，参加工作八年以来，一直从事动物疫病防控工作，作为中共党员的她始终严格要求自己，和同事们出色完成各项工作任务。尤其在近两年，陶宗玉带领单位同事冲锋在畜禽疫病防控以及非洲猪瘟防控工作第一线，为威宁县动物卫生监督工作做出了重要的贡献。

2018年8月3日，自辽宁沈阳发生首次非洲猪瘟疫情后，河南、江苏、浙江等10余个省份先后发生非洲猪瘟疫情，给我国生猪产业生产安全带来严重威胁。威宁彝族回族苗族自治县是贵州省国土面积最大的国家级贫困县，但该县发展畜禽养殖的条件较好，是贵州省畜牧业养殖大县。陶宗玉认识到，必须带领群众加强对疫情防控等方面知识的学习。为了打好非洲猪瘟宣传的“阻击战”，严防疫情传入威宁县，2018年8月14日至15日期间，陶宗玉与同事相互合作，在工作岗位上扎实开展宣传，准备非洲猪瘟防控培训宣传资料、起草关于加强非洲猪瘟防控的实施方案等。2018年8月17日到21日，陶宗玉先后到五里岗街道、么站镇等生猪交易市场及各养殖场（户）和县屠宰场发放非洲猪瘟防控预警告知书，共发放预警告知书200余份。通过陶宗玉一次次耐心讲解，很多养殖场（户）和牲畜经营者对非洲猪瘟有了更深入的认识，对非洲猪瘟的预防能力也得到了提高。非洲猪瘟疫情发生后，陶宗玉多次参与非洲猪瘟防控临时检查点的建设指导工作，有效阻止了非洲猪瘟疫情进入威宁县境内，先后在全县境内设置了非洲猪瘟防控检查点50余个。

陶宗玉在疫病防控第一线，对于群众的举报电话高度重视，严厉打击危害疫情防控的违法犯罪行为。2018年10月15日，县动物卫生监督所接到群众举报，有人会在次日上午违规运输生猪并从威宁县北站上高速。事不宜迟，16日清晨，陶宗玉和同事们赶到群众举报地点蹲守两三个小时后，发现有3辆运输牲畜的大货车出现并准备上高速离开。陶宗玉当机立断，与同事将运输牲畜的大货车拦截下来，发现车上装的并非生猪而是肉牛，货主均没有办理《动物检疫合格证明》。因为几牲畜的货主和承运人都不同，当事人较多，直至16日晚上11点，陶宗玉和同事才终于将现场勘验笔录和所有当事人的询问笔录制作完成。

2019年5月22日，威宁县动物卫生监督所接到群众举报，有人从云南省偷运生猪进入威宁县。22日晚，陶宗玉和同事们一起在距威宁县40余公里的金钟镇夸都大桥处查获了10年末办合法调运手续的生猪。当晚，陶宗玉和同事们一起快马加鞭地将所有车辆押送到了威宁县鸭子塘监督检查站点隔离，通过一天的询问调查，基本确定22日晚上查获的生猪中有7车属跨省非法调运，3车为威宁境内非法调运。在一整天制作笔录后，23日凌晨2点左右，陶宗玉还连夜编写好这10车猪的处置方案。24日，在县人民政府下达处置方案的批复文件后，陶宗玉和同事们立刻冒着倾盆大雨赶到远离市区的无害化处理地，24日晚上11点，199头涉案生猪终于全部完成了无害化处理。陶宗玉与同事们通过对各类案件的严肃查办，树立了动物卫生监督所的执法权威，提升了动物卫生监督所的执法形象，也相应降低了疫情的发生率。

在非洲猪瘟防控期间，陶宗玉与同事一起成功端掉生猪私屠滥宰窝点1个，对违规调运的199头生猪进行了无害化处理、没收并销毁违规生猪产品3.63吨，立案查处非法运输生猪违法行为10余起。在全国非洲猪瘟防控形势依然严峻的情况下，到目前为止，威宁县没有发生一起非洲猪瘟疫情，这离不开陶宗玉与威宁县畜牧兽医工作者的艰苦奋战。作为非洲猪瘟防控主力军，陶宗玉放弃了很多原本可以放松的周末休息时间，多次夜以继日，早出晚归，时常先忙完工作才匆匆回家照顾年幼的孩子。直到现在，陶宗玉仍和其他工作人员一起，日夜坚守在一线上，默默地履行自己的工作职责。

陶宗玉：坚守一线打赢防疫‘阻击战’