

一座钢铁城市的生态复兴

——河北省邯郸市复兴区建设生态乡村纪实

2019中国三农创新榜 候选典型

□□ 本报记者 高飞

昔日矿坑处处、溪沟尽黑，今日路平灯亮、街靓园美、披盖绿装……复兴区是河北省邯郸市主城区、工业区，由于历史发展定位，钢铁、煤炭、建材等产业及配套产业规模大、占比高，过度工业排放，严重扬尘污染，不仅成为邯郸市最大的“污染源”，更制约了复兴区的绿色转型、高质量发展。

如何为发展构筑起“绿色谱系”，为转型积累下“绿色动力”，考量着复兴区执政者的理念与能力。“铁腕治污、坚决捍卫绿水青山！”区委书记潘利军立下铮铮誓言，源于对发展历史的审视，更是发展理念的转变。

近年来，复兴区深入贯彻习近平生态文明思想，严格落实省、市关于生态文明建设的各项决策部署，坚持治污与植绿并重，开发与保护同步，全域推进农村人居环境整治工作，以绿色发展引领乡村振兴，取得了显著成效。

树立一个生态理念——
宁可放慢发展速度，也不能以牺牲环境为代价

“从记事起，村里的路是黑的、水是黄的，天总是灰蒙蒙的，真是雨天全是黑泥，晴天全是黑尘，满眼都是钢渣、废料、灰尘和处于停产、半停产状态的破旧厂房及设备。”家住复兴区卢村镇的刘先生言语中透露着无奈。

刘先生的无奈折射出当时复兴区发展的困境：复兴区400余家钢铁、化工及

配套企业在持续高比例贡献税收的同时，也给复兴区生态环境带来巨大压力，过度开发致使辖区粉尘、二氧化硫、化学需氧量等排放量居高难下。且当地“散乱污”企业数量众多，多数是钢铁、煤炭企业的关联和配套产业，存在低效用地、浪费资源等诸多问题。

“解决复兴区的问题，必须首先清理‘污染源’，为市民提供高品质的绿色公共空间。”区长李少锋说，需要先搬迁“散乱污”企业再进行环境治理。

几百家污染小企业全部关停，复兴区当时的决定让许多人震惊。这意味着近百亿元工业产值、十几亿元利税从账面上抹去。以后的产业怎么办？税收怎么保持？决策阶段的各种质疑和争论充斥坊间。

“绿色发展岂能‘通融’？‘散乱污’清零不讲条件、不讲困难，就连邯钢也要搬迁，你说决心大不大？”潘利军说，宁可放慢发展速度，也不能再以牺牲环境为代价。

思路既定，只看行动：实行拉网式排查，对“散乱污”企业逐一建立台账，经纬度定位，细化网格，责任到人，一企一档、带责验收，整治效果集中公示、亮晒清单，常态巡查，防止反弹。两年来共计拆除取缔“散乱污”企业861家，并定期全面开展回头看，确保“散乱污”全部、彻底清零。

打赢一次攻坚战——
“拆违、绿化、农村人居环境改善”

“邯郸西，绿屏障，万亩森林绕康庄；

蓝天蓝，白云白，美丽乡村遥相望。”复兴区康庄乡坐拥2万亩康湖生态文明示范区，宛若一颗晶莹的翡翠嵌在山区之间，7座水库和33座塘坝星罗密布，鳞次栉比的乡村新貌，在绿水青山的掩映下，如群芳般绽放。

时间的指针回拨到两年前，作为煤炭产地，康庄辖区内一度煤场多达300余家，白灰厂100余家，洗煤厂50余家，恶劣的生态环境一直遭受诟病。曾经的资源之“利”，变成了资源之“累”。

2017年，康庄乡以主城区周边环境综合整治行动为契机，经过“拆违、绿化、人居环境改善”集中攻坚，取缔100余家“散乱污”企业，累计拆违90余万平方米，清运垃圾80余万立方米，累计绿化2.3万亩。

“窥康庄而知全区”。一组数据显示了复兴区取得的成绩——生活垃圾城乡一体化处理覆盖率100%，完成10892座无害化卫生厕所改造，农村污水治理的村庄处理率达到90%以上，全区新建美丽庭院7296户，村庄绿化工程率先完成，村容村貌整治提升成效显著……

在复兴区农业农村局局长唐伟强看来，取得这样的成绩离不开各方配合，他说：“复兴区将人居环境综合整治工作排在全区六大重点工作第一位，把农村人居环境整治工作作为各级党组织‘书记工程’，采取干有标准、抓有载体、检有标尺、奖有依据的措施，保障农村人居环境整治工作落到实处。”

绘制一张锦绣蓝图——
从一个“工业污染区”，向“绿色生态区”加速转变

2018年9月，河北省住建厅组织专家进行多处考察后决定将河北省第四

习近平会见韩国总统文在寅

（上接第一版）韩方愿同中方加强沟通，继续做好在韩中国人民志愿军烈士遗骸交接工作。韩方认为，无论香港事务还是涉及新疆的问题，都是中国的内政。韩中两国拥有悠久交往历史和相通文化渊源，两国是命运共同体。双方关系发

展具有“天时、地利”，现在再加上“人和”，一定能开辟韩中关系的新时代。韩方理解中方在重大问题上的立场，支持自由贸易，愿同中方继续加强在地区国际事务中的沟通协作。

两国元首就朝鲜半岛形势交换

了看法。习近平指出，中韩在朝鲜半岛问题上的立场和利益契合，都坚持维护半岛和平稳定，主张通过对话协商解决问题，是维稳促谈的坚定力量。中方支持韩方继续同朝方改善关系，为推动半岛和谈进程注入动力。

习近平会见日本首相安倍晋三

（上接第一版）要展现国际担当，维护多边主义和自由贸易，推动构建开放型世界经济。安倍晋三表示，今年日中两国之间保

明年春天对日本进行国事访问，日方愿同中方密切沟通，确保访问圆满成功，构建契合新时代要求的日中关系。日方希望双方继续扩大经贸、投资、创新、旅游、文

文在寅表示，韩方赞赏中方为解决朝鲜半岛问题发挥的重要作用，半岛问题出现的和平解决机遇来之不易，韩方愿同中方一道为推进半岛和平进程作出共同努力。

杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

化、体育等领域务实合作。日方愿同中方积极推进第三方市场合作，就地区问题加强沟通协调。杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

要求认真做好主题教育总结工作

出巩固拓展主题教育成果的意见建议，研究建立不忘初心、牢记使命的制度。各省（区、市）和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业，要上下结合，对两批主题教育情况进行总结。中管高校要紧扣主题教育着力点，做好总结。中央指导组、中央巡回督导组要加强对所联系单位总结工作的督促指导。

通知要求，要把做好第二批主题教育评估工作作为总结工作的重要内容。县处级以上领导班子和参照实施的领导班子，要按照《关于做好第一批“不忘初心、牢记

使命”主题教育评估工作的通知》精神，开展自查评估。中管高校的评估工作由各中央指导组具体组织实施。其他单位的评估工作，由各地区、各行业系统巡回指导组具体组织实施，中央巡回督导组要加强指导。基层党组织要结合专题组织生活会和民主评议党员工作，对主题教育情况进行自查评估。

通知要求，各省（区、市）、中管高校和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业，要在全面总结主题教育的基础上，认真撰写总结报

切实规范农村宅基地审批管理

村、自然资源等有关部门在材料审核、现场勘查等各环节的工作职责和办理期限。审批工作中，农业农村部门负责审查申请人是否符合申请条件、拟用地是否符合宅基地合理布局要求和面积标准、宅基地和建房（规划许可）申请是否经过村组审核公示等，并综合各有关部门意见提出审批建议。自然资源部门负责审查用地建房是否符合国土空间规划、用途管制要求，其中涉及占用农用地的，应在办理农用地转用审批手续后，核发乡村建设规划许可证；在乡、村庄规划区内使用原有宅基地进行农村村民住宅建设的，可按照本省（区、市）有关规定办理规划许可。涉及林业、

水利、电力等部门的要及时征求意见。

根据各部门联审结果，由乡镇政府对农民宅基地申请进行审批，出具《农村宅基地批准书》，鼓励地方将乡村建设规划许可证由乡镇一并发放，并以适当方式公开。乡镇要建立宅基地用地建房审批管理台账，有关资料归档留存，并及时将审批情况报县级农业农村、自然资源等部门备案。

严格用地建房全过程管理。全面落实“三到场”要求。收到宅基地和建房（规划许可）申请后，乡镇政府要及时组织农业农村、自然资源部门实地审查申请人是否符合条件、拟用地是否符合规划和地类等。

乡村振兴促进法纳入明年立法规划

本报讯（记者 李秀萍 高雅）日前，全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，新闻发言人、全国人大常委会法制工作委员会立法规划室主任岳仲明表示，乡村振兴促进法纳入明年立法规划，他还介绍了全国人大常委会2020年的其他立法工作安排。

“一项重要工作是民法草案提请3月十三届全国人大三次会议审议，这是新中国历史上第一部法典化的法律。”岳仲明表示，明年，全国人大常委会将继续审议专利法（修改）、固体废物污染环境防治法（修改）、档案法（修改）、未成年人保护法（修改）、预防未成年人犯罪法（修改）、公职人员政务处分法、生物安全法等法律案。

同时，明年计划修改全国人民代表大会组织法、全国人民代表大会会议事规则、选举法、国旗法、国徽法、著作权法、行政处罚

百名专家谈中国制度

健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系——访武汉大学博士生导师、国家外汇管理局前新闻发言人管涛

□□ 新华社记者 刘开雄

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“加强资本市场基础制度建设，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，有效防范化解金融风险。”

武汉大学博士生导师、国家外汇管理局前新闻发言人管涛认为，决定提出健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，三个定语内涵丰富，彼此之间密切相关，内在统一。“这与十八届三中全会、十九大一脉相承，中国确立的社会主义市场经济体制是中国特色的，现代金融体系要符合中国特点，合适的就是最好的。”

管涛认为，加强资本市场的基础制度建设，要适当提高资本市场直接融资比重。他说，无论股票市场还是债券市场还需要做一些制度性的完善，这样才能更好地发挥这些市场的功能和效率。例如，加快提升债券市场的风险定价能力，推动统一的债券市场发展等。“通过加快多层次市场体系的建设，提升我国直接融资比重，有助于改变当前过度依赖银行信贷的融资体系，是建设现代金融体系的内在需求。”

“制度并不能决定股市涨跌，关键是要通过制度建设理顺市场，让市场功能得到充分发挥。”管涛举例说，通过科创板推进了发行上市制度改革，还有退市制度、加强投资者保护、集体诉讼制度等。

管涛表示，高度适应性的现代金融体

法、行政复议法、治安管理条例、海上交通安全法、动物防疫法、安全生产法，审议刑法修正案（十一），制定监察官法、个人信息保护法、数据安全法、乡村振兴促进法、社会救助法、法律援助法等。

加强和改进新时代立法工作，完善制度建设，明年还将完善人大代表参与立法工作机制，为人大代表参与立法搭建便捷高效平台；加强基层立法联系点工作，畅通社情民意表达和反映渠道，使国家立法工作更好地接地气、聚民智；加强对地方立法工作的联系指导，发挥地方立法在地方治理中的独特作用等等。

上海市长宁区虹桥街道是全国人大常委会立法工作委员会设立的基层立法联系点，其他3个联系点是湖北省襄阳市、江西省景德镇市、甘肃省定西市临洮市人大常委会。

系和我们的经济转型发展密切相关。“金融体系是服务实体经济的，实体经济正在经历转型发展，需要相适应的金融体系支持实体经济转型发展。”

“为什么说我们流动性比较合适，利率比较合适，但企业仍然感到融资难融资贵，很重要的原因就是现有的金融结构下资金进入实体经济效率不够。这就要金融供给侧结构性改革，要通过体制机制的创新，丰富金融供给。”管涛说，供给侧改革是双向的，既有面向老百姓投资的供给，又有面对企业融资需求的供给。

管涛说，普惠性就是老百姓的投资渠道更多，小微企业的融资渠道更多，把投资和融资的门都打开，让企业和老百姓都受益。“金融供给侧结构性改革其中一点就是要扩大老百姓的投资渠道，打开企业融资方式多样化的大门，把普惠性落到实处。”管涛认为，竞争力是从金融大国走向金融强国的一个体现。“竞争力应该是双向的。只有内部的有竞争力的体系才会有对外充满竞争力的表现。”管涛说，例如打破刚兑、一些经营机构退出等，是市场内在竞争力提升的表现。

在谈到防范化解金融风险时，管涛认为，加强制度体系建设就是在预期层面建立起一种金融风险预防机制，然后通过多层次市场的发展，有效地推动各方力量的联合，既联手防范风险，又能够一起化解风险。通过现代金融体系建设，能够及时发现风险、分散风险、抑制风险的发生，最后有效地化解风险。

新华社北京12月23日电

“不忘初心、牢记使命”主题教育

新华社北京12月23日电（齐声）2019年5月31日，“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话，深刻阐述开展主题教育的重大意义，阐明主题教育的目标要求和重点措施，为开展好主题教育提供了根本指针。

习近平总书记强调，开展这次主题教育，是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党的建设迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。今年是新中国成立70周年。在这个重要时间节点开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，其特别意义在于，无论我们走得多远，都不能忘记来时的路。

以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是党的十九大作出的战略部署。2017年10月31日，十九大闭幕后，习近平总书记带领中共中央政治局常委瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，重温入党誓词。2019年5月9日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议《中共

中央关于在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的意见》，并于5月印发全党。5月13日，中共中央政治局召开会议，决定从2019年6月开始，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育：第一批主题教育从2019年6月开始，8月基本结束，第二批主题教育从2019年9月开始，到11月底基本结束。

“不忘初心、牢记使命”主题教育在中央政治局常委会领导下开展，成立中央主题教育领导小组及其办公室。要求领导小组成员单位发挥职能作用，形成齐抓共管合力，各级党委（党组）扛起主体责任，主要领导同志担起第一责任人责任，抓好主题教育的贯彻落实。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。开展这次主题教育，是党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。

广西东兰：食用菌成为带动扶贫大产业

本报讯（刘廷智 记者 高文）入股食用菌见效快，今年7月份才入股，我们村委就分到了首笔利润39990元。”广西东兰县三石镇纳合村村委主任黄大安说。广西东兰县食用菌栽培基地位于三石镇巴造村，是全县实施“三大”扶贫产业（肉牛、东兰乌鸡、食用菌）的示范基地之一，总占地面积为300亩，总投资额为6500万元，可实现日产3万棒、年产240万公斤食用鲜香菇目标。

东兰县食用菌栽培基地围绕发展现代生态农业产业，采用“公司+合作社+基地+农户”模式，经营食用菌生产与销售。目前，已建成食用菌棚40个，覆盖61

个行政村，投入资金总额1406万元。10月8日，基地已按合同协议条款给16个村集体经济组织拨付首期分红利润40.5万元，力争在年底前实现61个村集体经济收入4万元以上。

促进扶贫产业转型升级。东兰县食用菌栽培基地积极推广“东兰板栗产改造”项目，充分利用东兰板栗老树枝干，就地取材，加工有机食用菌棒，促进东兰扶贫产业转型升级。不仅可以提高32.5万亩东兰板栗单产，还可帮助群众增收1000万元以上，同时实现菌棒原料本地化，每年降低养殖成本2000万元以上。