精准扶贫摘掉百年穷帽

一内蒙古自治区察右后旗查干敖包蒙汉团结脱贫致富的故事

曲震波 杨书玲 本报记者 高文

近日,从内蒙古自治区察右后旗的草原深处传来了一个喜讯,白音察干镇查干敖包浩特的全体蒙汉乡亲们一举摘掉了戴在他们头上百余年的"穷帽子"。

查干敖包地处丘岭地区,无霜期短,降雨量少,土地草场贫瘠。很早以前这里是蒙古族的居住区,100年前有山西走西口的汉民,相继落户于此。对汉民的到来,蒙族牧民也没有排斥过,而是相互帮衬着过日子。

解放后,实行了"人民公社",但大家辛苦了一年,别说分到钱了,有时还得倒贴。实行包产到户后,受恶劣自然条件的限制,大多数农牧民依然在温饱线上挣扎。浩特乡亲们100多人通过各种渠道,相继离开了这片土地,只留下20多位上了年纪的老人,守着贫瘠的家园。多年来,查干敖包也成了全旗精准扶贫攻坚战的老大难和"硬骨头"。

2016年的一天,旗扶贫工作组成员会同嘎查领导,来到查干敖包,向农牧民们宣传了党和国家的新政策,讲透了旗委、旗政府具体扶贫措施。

安居才能乐业。旗里首先投资,对查干敖包剩余的20户农牧民的住房进行彻底改造,他们将原来所有土坯房全部推倒,为每一户建了3间明亮的砖瓦房,水泥路也通到了敖包。

在精准扶贫政策的指引下,在旗有 关部门工作人员直接到位的帮助下,查 干敖包的全体农牧民群心振奋,热情高 涨,团结一致,全力投入到了精准扶贫 政队战由

60岁的汉民赵小平,身患糖尿病,妻子患心脏病。过去曾经脱贫又返贫,已对脱贫致富信心不足。精准扶贫政策的实施,使他再次燃起了希望。他用政府给的扶贫资金,养起了牛和羊。

蒙古族女牧民苏布登花和60岁的老伴儿德力格尔,有着祖传的养牛养羊技

术。他们不仅自养大小牲畜260多头(只),还无私地向汉族同胞们传授养殖技术。旗农牧业部门的技术人员也深入到敖包,帮助他们种饲草,提供牲畜防疫治病等各项服务。

小名叫"柱子"的汉民,和其他蒙族 同胞一样穷。但在推举优扶对象时,蒙 族兄弟却把柱子家推到了前面。

在蒙汉同胞互相帮助下,赵小平家的羊早已养到了30多只,还有4头大犍牛,已稳步脱了贫,过上了不愁吃穿的日子。现在生病住院也不怕了,有医疗保险作保障。

柱子一家3口,现在的年收人已达到了10万多元。

童日格是苏布登花唯一的儿子,他 大学毕业后一直在外地工作。精准扶贫 政策给家乡带来的变化,使这个年轻人 受到了极大的鼓舞。

他毅然回到了家乡,在旗、镇党委、 政府的全力扶持下,通过自筹建起了察 右后旗查干敖包民族工艺品制作有限公司,加工马头琴、蒙古包、民族家具等产品。投产一年多来,公司已生产了1300多件产品,行销北京、呼和浩特、包头等城市。公司的雇工都是当地人,今年他们还向嘎查缴了8万多元管理费,为壮大集体经济、精准扶贫、共同致富开了个好头。

现在,全敖包蒙汉兄弟20多人,共养大小牲畜600多头(只),好多人家的年收人已达到了10万多元,最差的两户年纯收人也在3万元以上。彩电、冰箱已不算什么,家家都有家用车、大卡车,有好几户人家还买上了小轿车。

查干敖包蒙汉同胞经过3年多时间的团结奋斗,在养殖产业化脱贫致富的道路上,不仅没有一个掉队的,而且可以自豪地说,已初步走上了致富路。

赵小平说:"我们有现在这样的结果,离不开各级政府的支持,离不开蒙族 汉族的团结互助。"

青岛捣毁假农药"黑窝点"案 入选全国十大典型案例

本报讯(记者 郝凌峰)日前,国家市场监督管理总局、公安部、农业农村部、教育部联合召开整治食品安全问题联合行动十大典型案例专题新闻发布会。青岛捣毁假农药"黑窝点"案人选,是全国农业农村系统唯一人选案例。

今年5月,青岛市农业农村局根据群众举报和前期摸排线索,联合青岛市公安局城阳分局、城阳区综合行政执法局,追踪溯源,在河南省郑州市郊区捣毁一个制售假农药的"黑窝点"。现场查获各类农药原料、农药成品7吨及大量生产设备、产品包装、农药图册等,当场抓获造假犯罪嫌疑人7人。经检测,22种农药成品含有违禁成分。经公安机关认定,涉案金额达1000多万元,产品销售涉及全国所有省份。目前,7名犯罪嫌疑人已有3人被批捕,4人取保候审,案件正在进一步审理过程中。

(上接第一版)

值得一提的是,如今造福于民的长寿湖,本是"一五"时期全国156个国家重点项目之一的狮子滩水电站修建时拦河而成的人工湖——国家战略与一地发展之间的万千关联,清晰地折射在长寿湖面上。

党的十九大以来,为解决我国发展中最为突出的城乡发展不平衡、乡村发展不充分问题,中央着眼全局和长远,部署实施乡村振兴和城乡融合发展战略,强调农业农村优先发展,奠定了各省区市发展的主基调。

对重庆而言,在城乡统筹发展下推进乡村振兴, 是一种必然的选择,也是立足市情、审时度势作出的 正确决断。

重庆全市幅员面积8.24万平方公里,是京津沪三市总面积的2.4倍,其中,山地面积占了76%,且农区距离主城区相对较远。这里生活着3100万人,常住人口城镇化率虽然达到了65.5%,农村人口仍有千万之巨。从经济体量来看,重庆是个"大个子",但"一条腿长、一条腿短",武陵山区、大巴山区仍有不少贫困或刚刚摆脱贫困、还算不上生活富裕的群众。如果城乡之间统筹不起来、协调得不好,重庆的发展质量和农村群众的生活品质就不会高。

换个角度看,巴渝广阔的乡村也是重庆的优势和潜力所在。短板之处常有后发优势,于薄弱环节发力往往能起到"四两拨千斤"的效果,从而培育出发展新动能,拓展出发展新空间。可以想见,乡村发展好了、建设美了、人气旺了,环抱以充满现代感的城区,重庆将特色弥彰、魅力更显。

如今,重庆在夯实粮食生产的基础上,大力发展现代山地特色高效农业,为乡村振兴打下了至为关键的产业基础。一江碧水、两岸青山,巴渝乡村生态优势明显。绿色生态的产品品质迎合了市民消费升级的趋势,山清水秀的田园风光承载了城里人寄托乡愁的需求,水电路讯网等基础设施短板加快补强,振兴乡村可谓恰逢其时、恰顺其势、恰合民意,乡村发展潜力无限。

与全国绝大部分地区不同,重庆城与乡的关系特殊:直辖之初,通过撤并行政区,取消中间管理层,拉升区县经济活力,形成了"多中心组团式"的发展格局。主城9区以外,还分散着19个发展相对均衡的区县,能够有效发挥经济辐射效应。形象地看,重庆以城带乡并非"小马拉大车",而是"群马拉大车"。这也构成了重庆统筹城乡协调发展的独特优势。

为兑现潜力、化优势为胜势,重庆市委立足特殊市情,旗帜鲜明地提出城乡融合为发展最高境界,抓大城乡促融合化,城乡一盘棋整体谋划,优化城乡"三生"空间布局,健全城乡一体融合发展的体制机制,推动城乡要素双向自由流动,从根本上解决乡村振兴"人地钱"等卡脖子问题,激发乡村发展活力,最终实现城与乡比翼齐飞的高质量发展目标,为巴渝区域协调发展指明了方向。

启示:对于各级党委、政府而言,把城市建设好是本分,把乡村振兴起来才是本事。乡村振兴了,区域发展才更健康、更有活力。乡村不是与城市隔绝的孤立存在,振兴乡村不能就乡村谈乡村,需要我们着眼于城乡融合的远景推进城乡统筹发展。

着力点:怎样解决好"人地钱"问题?

要干成一件瓷器活儿,得先有一把金刚钻。幽



12月19日 湖

郑家裕 摄 新华社发

深化党和国家机构改革

新华社北京12月19日电(齐声)2

年2月26日至28日,党的十九届三中全会 在北京举行。全会通过《中共中央关于深 化党和国家机构改革的决定》和《深化党和 国家机构改革方案》。3月,十三届全国人 大一次会议批准国务院机构改革方案,中 共中央印发《深化党和国家机构改革方 案》,深化党和国家机构改革合面启动。

党中央历来高度重视党和国家机构 建设和改革。新中国成立后,我国确立了 社会主义基本制度;1981年以来,党中央 部门进行了4次改革,国务院机构进行了 7次改革,逐步建立起具有我国特点的党 和国家机构职能体系。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央加强党的 领导,坚持问题导向,提出一系列深化党 和国家机构改革的重要思想。2017年10 月,党的十九大明确提出要深化机构和 行政体制改革,统筹考虑各类机构设置,

科学配置党政部门及内设机构权力、明研职责。

十九届三中全会闭幕后,各地区各部门加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律,按照《方案》要求,结合实际,坚决落实。2019年7月5日,深化党和国家机构改革总结会议在北京召开。短短一年多时间,十九届三中全会部署的改革任务总体完成,取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。

党和国家机构改革,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力制度保障。

甘肃省天祝县:实现行政村卫生室和村医全覆盖

本报讯 乡村医生是县、乡、村三级医疗预防保健网的基础,是群众健康的"守门人"。甘肃省天祝藏族自治县自实施健康扶贫以来,以稳定乡村医生队伍、提升服务能力为出发点,以落实乡村医生待遇、强化日常监管为突破口,以"激发村医动力、壮大村医队伍、增强卫生室活力"为目标,着力提升乡村医生的工作积极性和主动性,有效改善服务能力和水平。目前,全县建设完善了村卫生室179个(分室18个),配备乡村医生195名,实现行政村卫生室和合格村医全覆盖。

乡村医生是村级基本医疗和公共卫生服务的直接提供者,决定着基层医疗卫生服务质量。天祝县高度重视乡村医生队伍建设,出台了《进一步加强乡村医生队伍建设实施方案》,从村医招录、培养培训、待遇落实、工作职责等方面明确了村医队伍建设的目标任务和要求,保证了村级卫生健康服务工作的正常有序开展。制定了《天祝县村卫生室乡村医生从业管理制度》,加强对村医的日常规范化管理,从而为村级卫生健康工作奠定了坚实基础。

落实乡村医生待遇,解除村医后顾之

忧是加强乡村医生队伍建设的基本保障。 天祝县副县长王跟祖介绍,县里以激发乡村医生内生动力为目标,全面落实乡村医生待遇,及时落实乡村医生基本公共卫生服务项目补助、基本药物制度补助、省级定额补助,严格执行村医养老和退出政策。

"县里对乡村医生很重视,不仅提高了村医待遇,还为村医上了养老保险,解决了村医的后顾之忧。"在朵什镇茶树沟村卫生室里,村医陈晓旗说,参照企业职工基本养老保险制度,2016-2018年县里为符合条件的235人次在岗乡村医生购买养老保险,补助资金451.9万元,为161人次离岗村医发放工龄补助资金158.5万元。

从2019年起,天祝县将公共卫生补助标准按村医任务量的48%提高到60%。天祝县卫生健康局局长王明德说,县里对月收人低于3000元的105家村卫生室的村医,采取填平补齐的办法,差额部分由财政补足,确保每个卫生室村医月最低收入均超3000元,保障了村医的工作积极性,稳定了乡村医生队伍。

焦实 李国生

统筹致高境 振兴起新图

默的重庆人习惯以诘问的口吻笑称:"没有几把刷子,敢去朝天门擦皮鞋?"

各级党委、政府抓乡村振兴,亦同理,首先要有一把搞调研的好刷子和一把解决问题的金刚钻。

2018年二三月间,重庆市委书记陈敏尔率调研组赴长寿区龙河镇蹲点调研一月有余,先后到周边16个镇街摸底调查,共走访50多个村、20多个企业、20多个家庭农场、10个镇街司法所和公安派出所、160多个农户,开展座谈会、院坝会50多场,详细了解长寿乡村产业、治理、文化、社会民生和人居环境等各方面情况,形成了1个综合报告、5个专题报告,共10万字的第一手调研资料,把全面实施乡村振兴战略的基础条件摸了个明明白白,也让决策者制定政策时心里亮亮堂堂。

同年,在扎实调研基础上和城乡统筹思想指导下,重庆市委、市政府紧锣密鼓制定《重庆市实施乡村振兴战略行动计划》《关于聚焦乡村发展难题精准落实"五个振兴"的意见》《重庆市乡村振兴战略规划(2018-2022年)》及一系列工作方案和配套措施,完成了巴渝推进乡村振兴的政策体系设计。

万州、黔江、渝北、长寿、南川、梁平6区代表性强、综合实力较好,被确定为重庆乡村振兴综合试验示范区县,承担着在推动城乡规划建设、要素配置、产业发展、公共服务、基础设施等"五个一体化"进程中探索经验、以点带面的使命。此外,石柱、永川、奉节、南岸、铜梁5区县作为"单项试验示范"区县,分别围绕产业、人才、文化、生态和组织五方面探索"五个振兴"的实现路径。

记者逐一查阅这些政策文件,实地走访一些试验示范区县,深切感受到,在现阶段,政策和试验的着力点很集中地指向了解决好乡村振兴中的"人地钱"问题

"核心是切实贯彻农业农村优先发展的要求。" 在重庆市副市长李明清看来,农业农村优先发展是 实现城乡融合发展的必然要求,一个具体体现就是 看人、地、钱有没有向农村地区倾斜。

凡事必先有人气,才有生机。营造良好环境,建立有效激励机制,促进城市人才上山下乡,重庆下了大功夫:扎实开展"三支一扶"、农村本土人才回引和"领头雁"计划,加大科技特派员选派力度,深入实施首席规划师选派项目,组建乡村振兴专家服务团,举办博士后服务团进农村活动……在基层工作的经历和业绩可作为晋职、晋级、评聘和晋升专业技术职务的重要依据,以形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

土地是农业农村发展的底子,特别是乡村业态丰富后,乡村建设用地越来越成为乡村发展的核心要素。在全国不少地方,用地专项规划多、整体规划不足,建设用地只有存量没有增量,审批程序不符合乡村实际等"痛点"问题较为普遍。

为给乡村振兴培植更强"地力",长寿区按照多规合一、预留弹性、结合实际的思路重新编制城乡统筹的整体性土地规划,特别是针对农业建设项目点状分布的特点,探索点状规划、点状报批、点状征迁、点状供地,优先使用增减挂钩结余指标予以解决,不

仅有效解决了用地难题,而且极大提振了社会资本 投入乡村振兴建设的信心。

在解决"钱从哪里来"的问题上,重庆除财政向农业农村倾斜、引导工商资本下乡外,还特别注重用好金融工具,引导政策性、开发性、商业性和合作性金融等配置到农村社会经济发展的重点领域和薄弱环节。

渝北区,是位于重庆主城区的乡村振兴试验示范区。大盛镇青龙村组建生产互助农业股份合作社,将零散耕种的土地整合为集体经营,同时探索生产、供销和信用合作社"三社合一",以地人社的村民,同时可以带资人股。这关键一招,一下子将"人地钱"问题同步解决,青龙村在短短两年间由一个"地村皆荒、人屋两闲"的衰敝村变成了产业强、环境美、农民富、集体经济壮的振兴村。

启示:目前,各地普遍出台了推进实施乡村振兴 战略的规划和行动方案。规划是目标导向的产物,构 建愿景、明确方向。行动方案则必须坚持问题导向,核 心是因地制宜地解决好"人地钱"问题,具体措施虽不 尽相同,但农业农村优先发展的原则是必须坚持的。

领路人:怎样充分发挥党的领导制度优势?

对一项艺术而言,在掌握了基本技艺后,作品水平高低主要取决于作者的境界、格局和投入度。如果我们把今天的乡村比作尤待雕琢的艺术品,毫无疑问,党员干部以何种担当、哪般作为投身乡村振兴战略,决定着这项事业最终可以取得什么样的成就。

党对乡村振兴的集中统一领导,首先体现在党员干部带着农民群众往前奔上。只要党员干部干农业农村工作的劲头足了、法子对了,乡村振兴事业就有了领导力保障。

在多年的采访中,记者对重庆干"三农"工作的 党员干部最明显的感受是:有担当、有激情、有创新 精神,肚里有货,手上有招,心中有农民。

永川区何埂镇的80多名镇干部和100多名村干部,人手一只"红口袋"。永川区农业农村委主任赵亚告诉记者,"红口袋"里装的是农村政策法规文件,这既是供农业农村系统干部时刻充电的"红宝书",也是随时可以送给农民的致富经。干部走到农民中间,打开"红口袋",摆一场政策法规"龙门阵",农民心里的疙瘩解开了,干群关系随之升温。

今年"十一",纪念新中国成立70周年群众游行中,梁平区农业农村委主任陈泽田作为全国"三农"战线基层干部代表,登上"希望田野"主题彩车,从天安门前驶过。

"激动啊!太自豪了!也很感恩!"陈泽田很清楚,这份荣耀是梁平乡村父老给的。浓烈蜜香、纯甜嫩脆的梁平柚,是当地不少百姓增收致富的"指望"。为了不让农民的指望落空,陈泽田当起了代言人,在电视炭幕前为梁平柚点赞,为乡村产业振兴加油。

大足区观音岩村、惜子阁村、冒咕村、建角村……"三变"改革持续推进,53个农业财政补助项目3199万元全部纳入股权化改革。"我们考虑的是如何通过'三变'改革,让农民以股东身份更多地享受到乡

村经济发展的成果。"大足区委副书记罗晓春说。

打贏脱贫攻坚战是乡村振兴的前提,在这场战役中,共产党人摸索出的各种群众工作法,也将广泛用于乡村振兴工作中。 "一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看家中

一有房、一有候、三有另切刀强不强、四有家甲有没有读书郎、五看家里有没有药罐罐,把每户贫困户的情况摸得清清楚楚,才能精准施策,扶真贫、真扶贫。"石柱县委书记蹇泽西告诉记者,只有到群众中间去,工作才能落到实处。

今年4月,石柱以零漏评、零错退、群众认可度近98%、贫困发生率低于1%的好成效,一举摘掉了贫困帽子,踏上了乡村提兴的轨道。

"人的一生很短暂,今天的共产党员能经历像脱贫攻坚、乡村振兴这样的伟大战役,这是无上的荣耀!"铜梁区农业农村委主任朱华友在工作中始终充满激情。

乡村振兴战略实施以来,铜梁破解"城强乡弱"格局,盯住了"三基"——基础设施、基本产业和基层组织,特别是开展基层党建"扎桩工程",从全区党员干部、党校教师中选聘专兼职讲师到乡村讲习,干部把根扎在农村,带动老乡留在老家,乡村振兴有了一支不走的工作队。

铜梁区土桥镇六赢村有个开英工作室,这是村党支部书记吴开英做群众工作的主要场所,翻开里面的台账,村里的大事小情都——登记,并详细记录了处理过程,难怪村民都说"和谐邻里—家亲,有了矛盾找开英"。

启示:建设好我们的乡村,党员干部要全情投入 "三农"事业。区县领导干部应该把主要精力放在农村 工作上,常往农民中间跑,农业农村系统干部要永葆三 分激情、七分韧性。只有干部真干了,干出实效了,农 民群众才愿意死心塌地跟着党,往乡村振兴方向走!

方法论:怎样兼顾系统推进与重点突破?

产业提质增效、人才不断回巢、乡风焕发新气象、组织有力促善治、山水田园保卫战捷报频传,重庆实施乡村振兴战略虽仅两年,而"五大振兴"齐头并进之势已初显。

重庆是典型的丘陵山区,中低产田占77%,有效 灌溉面积不足1/3,单块1亩以下耕地超80%,在这样 的土地资源条件下谋求产业振兴,难度非同一般。

重庆市农业农村委主任路伟对山城人地关系看得透彻:土地碎片化问题不解决,机器下不了田,就回答不好"谁来种地"这个时代之问。

一场改天换地的农田宜机化改造工程,正在巴 渝山区乡村开展。记者见到渝北区副区长颜其勇 时,他正在渝北区10万亩经果林、10万亩生态林"双 十万工程"的工地上。

"区财政投钱,把农田地块小并大、短并长、陡变平、弯变直,让地块间互联互通,机器能进得去、转得开。"在颜其勇看来,这是发展现代山地特色高效农业的基础,也是"迟早要干的大事"。

质量兴农、品牌强农是现代农业发展的重要路径,也是凸显区域特色的必由之路。目前,重庆柑

橘、榨菜、茶业、中药材等十大现代山地特色高效产业,总面积达3075万亩。奉节脐橙、巫山脆李分别跻身全国橙类、李子品类一流品牌,涪陵龙眼、荔枝产值突破3亿元。"巴味渝珍"重庆市农产品区域公用品牌已授权产品392个。

陵榨菜、江津花椒等3个国家现代农业产业园,在此基础上,还在全市打造20个重点现代农业产业园。 园区上游,基地井喷。渝北区青龙村的现代化水果基地、万州区长坪乡中兴村的白茶基地、长寿区

乡的纽带作用。目前,重庆已成功申报潼南柠檬、涪

以高科技、高转化为特征的园区,发挥着连城带

清迈良园旅游度假区、梁平区重庆数谷农场和万石耕春、铜梁区的西郊民宿精品酒店文旅产业和花卉产业基地等蜕变为现代山地特色高效农业的代表。 乡村生态振兴,清洁宜居是关键。农村人居环

多村生念振兴,清洁且居是天键。农村人居环境整治不是大拆大建,而是保持原有格局和特色,将其中的脏乱差抹掉。万州区长坪社区谭家湾这两年大变样了:古桥古井下,溪水清澈,农户门前那几畦菜地或几株果树,平添了几分生趣。

"党员先参与,让老百姓看到效果后,才能带动大家,养成了好习惯,长效的管护机制也就建立起来了。"万州区农业农村委副主任廖曙光告诉记者,万州将全区村落分为3个档次,改厕、建污水处理设施配套管网和垃圾收集亭,全域推进分类整治,"户集、村收、乡镇转运、区运输处置"的体系基本建成。

明月山·百里竹海绵延,梁平区做好"保护、修复、发展"三篇文章,打造践行"两山论"样板地;潼南深入推进"六改六治",形成了干群联手共建宜居宜业家园的局面……

多士成大业,群贤济弘绩。在培育"在乡人才"上,重庆实施以家庭农场、农民专业合作社为重点的新型经营主体培育工程,出台加快培育新兴职业农民的意见;在回引"返乡人才"上,建立4.2万余人的本土人才信息库,回引近万名优秀人才回村挂职、创业;在吸引"人乡人才"上,实施招商引资、引才引智"双招双引"工程。

文化振兴是乡村振兴的精神内核。重庆着力推 动乡村文化振兴理念、手段、基层工作三创新,挖掘 传承优秀乡土文化、选树宣传乡村振兴榜样、开展 "乡村德法相伴"活动,让乡村之美展现永久魅力和 时代观察

充满活力的乡村治理机制是组织振兴的有力保障。大足区拾万镇长虹村成立了齐查共改小分队,按照横向包院落、纵向包任务、面上包整改的方式, 开展党建网格化管理引领乡村微治理,激发了群众参与乡村共建共治共享的积极性。

启示:乡村振兴战略不是某个方面的单项工作, 而是"五位一体"的系统工程。各地村情迥异,发展 阶段也不相同,很难以一套模式管万千乡村。在乡 村振兴起步阶段,应该鼓励基层积极探索创新,找到 最适脚的那双鞋子,才能行稳、走远。

景和人民群众的殷切期待,重庆推进乡村振兴战略才刚刚起步,前方仍山高路长。但负重以致远,像峡江两岸的拉纤人一样,只要脚底板踩实了,身子扑向大地,川江号子一响,再远的远方也能抵达!

采访组成员:唐园结 邓俐 李飞 邓保群

百步无轻担,对照城乡融合最高境界的美好愿