庆祝新中国成立70周年 1949-2019 地方成就

金沙县沙土镇中心大坝观景

500亩以上坝区——贵州特色农业的聚宝盆

□□ 本报记者 刘久锋

耕地是农业生产的基本要素，对缺乏平原支撑的山地贵州来说，坡度6度以下的平坝地区更是稀缺的农业资源。据去年摸底调查，全省连片500亩以上的坝区共有1725片，除云岩区和雷山县以外，每个县都有，多的几十片，少的三五片，共涉及854个乡镇4700个村。1725个坝区总面积488.6万亩，仅占全省耕地面积的7.2%，平均每个坝区耕地面积2832亩。

这些坝区具有地理区位优势明显，农业生产条件良好；生产配套设施基本齐备，保障能力相对较高；新型经营主体力量较强，土地流转广泛推进，农业规模化、标准化、集约化和服务社会化显现雏形等特点。

贵州省委、省政府领导在充分调研论证后，决定把加快推进500亩以上坝区农业产业结构调整，作为贵州农业供给侧结构性改革、振兴农村经济和打赢脱贫攻坚战的重大政策措施。

一年多来，围绕农村产业革命“八要素”要求，贵州各地坝区在建设中大力推广“一田多用”模式，发展稻田综合种养，稻旱轮作，稻+农事劳作体验、休闲旅游观光、农耕文化传承等，努力提升坝区土地利用效益。

理念引领：

坝区将建设成农业结构调整的重点战场，农村产业升级的主要载体，农民脱贫增收的重要渠道。

自2018年2月份贵州省委书记孙志刚在省委农村工作会议提出“来一场振兴农村经济的深刻的产业革命”以来，特别是2018年6月份提出推进坝区农业产业结构调整以来，全省对农村产业革命、对坝区结构调整的认识不断深化，形成了全省上下深刻认同、社会各界积极参与的良好氛围。

为了落实省委省政府决策部署，确保坝区工作抓出成效，贵州省农业农村厅对坝区在农村产业革命中的定位是这样认识的。

坝区是农业结构调整的重点战场。坝区是贵州农业最宝贵的资源，是挖掘农业生产潜力的关键所在。推进贵州农村产业革命，必须抓住坝区这个主战场、主阵地，持续改善基础设施，调整优化产业结构，培育壮大一批特色优势产业。即，坝区搭台、产业唱戏，12个重点产业中蔬菜、辣椒、食用菌、草本中药材等主要布局在坝区。同时，坝区还要继续巩固优质粮油烟基地，保障水稻口粮基本供给。

坝区是农村产业升级的主要载体。贵州传统农业向现代农业转型升级，离不开坝区这个“发动机”“增长极”。要推进坝区农业规模化、标准化、集约化，引领农业转型升级和高质量发展，引导各种资源要素集聚，推动农村一二三产业融合发展，发挥农业多种功能，全面提升贵州农业综合生产能力和效益。比如，去年全省规模以上农产品加工业增加值、休闲农业和乡村旅游主营业务收入均增长11%；现代农业示范园区达到464个，实现年产值2420亿元。

坝区是农民脱贫增收的重要渠道。促进农民增收是“三农”工作的核心目标。在宏观经济下行压力加大的背景下，通过坝区产业结构调整，让新型经营主体带动小农户发展，可以吸纳更多农村劳动力就地就近就业，拓宽农民的经营性收入、工资性收入和财产性收入，确保农民脱贫和增收。坝区农民收入比全省农民收入至少高30%。即使不在坝区的贫困农户，也可以通过异地入股等形式，参与到坝区产业结构调整当中来，分享坝区发展的红利。

机制保障：

领导小组加专班制，建设坝区大数据信息平台，定期调度确保坝区工作有序开展。

贵州省委省政府高度重视坝区结构调整，省委农村工作会议和省《政府工作报告》等重要文件都对坝区工作做出部署，总体思路是，以500亩以上坝区为重点，以特色化、规模化、标准化、品牌化、绿色化为方向，发展“专精特优”农产品，打造贵州农业现代化的“样板田、科技田、效益田”。

成立领导小组和工作专班。成立省500亩以上坝区农业产业结构调整工作领导小组，省委常委、省委秘书长刘捷同志任组长，省政府吴强副省长任副组长，省有关部门和单位负责同志为成员，办公室设在省农业农村厅。市、县也成立了相应机构。省农业农村厅组建工作专班，下设6个工作小组，负责坝区日常工作。

建立工作定期调度机制。省领导小组制定了《500亩以上坝区农业产业结构调整定期调度制度》，定期召开会议，对各地、各单位坝区工作推进情况进行调度和督促，3月份以来已召开五次调度会议，完成对所有市（州）和贵安新区坝区工作的集中研判，推动了工作落实。

建设了坝区大数据信息平台。完成坝区大数据平台搭建。省大数据局已牵头完成坝区农业结构调整大数据平台搭建，目标是实现坝区种植情况、社会经济情况等数据的集聚，完成地理信息、气象、土壤等数据的整合，形成坝区“户籍档案”，为坝区结构调整提供有力的数据支撑。设计完成坝区大数据平台的移动端APP。

政策扶持：

党委政府高位推动，各项奖补政策落实到位，坝区发展迎来前所未有的好机遇。

坝区是贵州农业最为宝贵的资源，是挖掘农业生产潜力的关键所在。坝区结构调整的成败关系着贵州农业的未来发展。为此，贵州省各级农业部门找准关键环节，为坝区发展“保驾护航”。

今年以来，贵州省委、省政府在中央1号文件、脱贫攻坚春季攻势行动令等文件中都作出了部署，省政府办公厅专门出台了《关于支持新型经营主体推进500亩以上坝区农业产业发展的意见》《贵州省500亩以上坝区种植土地保护办法》等文件。坝区领导小组印发了《2019年全省坝区建设和农业结构调整实施方案》《坝区农业产业结构调整定期调度制度》等文件。贵州省农业农村厅出台了《贵州省500亩以上坝区农田基础设施建设工程技术指南》《关于开展2019年全省样板坝区和达标坝区创建申报工作的通知》等文件。省财政厅牵头出台了《贵州省500亩以上坝区农业产业结构调整奖补资金和项目管理办法（试行）》，省地方金融监管局牵头出台了《贵州省2019年政策性农业保险工作实施方案》，省自然资源厅等省直各有关部门也做了大量工作。

《关于支持新型经营主体推进500亩以上坝区农业产业发展的意见》（黔府办发〔2019〕4号），文件主要精神是通过财政奖补的形式，支持在坝区进行规模生产经营的新型农业经营主体（龙头企业和农民合作社），推进坝区农业产业快速发展。

产值奖补。把产值作为坝区产业结构调整的重要抓手，按年平均亩产值8000元、1.2万元和2万元分档，分别补助每亩1000元、1200元和1400元，补助资金主要用于农业生产、加工设施的建设和技术培训等。

基础设施建设奖补。基础设施建设主要包括灌排工程、田间道路、土地平整和农田输配电等，每亩补助资金按新建不超过3000元、提升改造不超过2000元的标准执行。此外，还将在政策性保险、农业生产用电价格、农产品“绿色通道”、冷链设施用地等方面落实优惠政策，对新型经营主体给予积极支持。

利益联结，在“龙头企业+合作社+农户”生产经营模式中得到充分体现。贵州以“三变”改革为统揽，推广“龙头企业+合作社+农户”生产经营模式，进一步明确企业、合作社、村集体、贫困户在产业链、利益链中的份额，帮助贫困户稳定获得订单生产、劳动力务工、入股分红等收益，实现贫困群众持续增收。农村“三变”改革实现全省乡镇全覆盖，实现农民变股东496.75万人、人均增收481元，其中贫困人口125.16万人、人均增收828元。

基层党建，是坝区实现产业升级发展的坚实保障。基层组织强不强，事关产业革命成败，事关农村改革发展根基。实践证明，一个地方的基层组织强，则发展好，百姓富。在贵州实施500亩以上坝区产业结构调整进程中，各地乡村干部、驻村干部密切配合，各展所长，夯实基层战斗堡垒，推动产业发展的每一项工作都落细落小落实，让贫困户、村集体、龙头企业凝结成战斗力满满的“利益共同体”，让群众成为农村产业革命的推动者、受益者。又到金秋收获时，喜看坝区捷报传。实践证明，实施500亩以上坝区产业结构调整正当其时，成效斐然，经验深刻，必将让贵州彻底摆脱千百年来“小农经济”的种种弊端，强力破解困扰贵州“三农”发展的瓶颈制约，让贵州农业强起来、农村美起来、农民富起来。

在领导小组的统一指挥调度下，全省各地结合自身实际，及时启动实施，各项工作迅速展开。贵阳市在136个坝区中选择了46个坝区作为2019年重点进行打造，市财政预算重点向这些坝区倾斜，实现工作项目化、项目资金化；六盘水市2019年重点打造10个以上示范样板坝区，全市坝区产业结构调整作战图已制作完成；黔南州启动实施坝区262个、33.2万亩，分别占全州坝区数量和面积的72.9%和45.8%……

“这是一套直击痛点的产业发展组合拳，更是一场必须要打赢的产业革命攻坚战。”贵州省农业农村厅厅长杨昌鹏说。

目标明确：

确保让经营主体有用武之地，让结构调整有增长空间，让农民增收有源头活水，让脱贫攻坚和乡村振兴有坚实基础。

贵州省坝区结构调整的思路目标非常清晰，就是要全面落实农村产业发展“八要素”和“五步工作法”，以新型农业经营主体为依托，以基础设施建设为支撑，以产业提质增效为导向，打造全省农业现代化的样板田、科技田、效益田，辐射带动全省农业高质量发展，助推脱贫攻坚和乡村产业振兴。

贵州省坝区工作专班负责人介绍，重点工作归纳起来就是，一个总目标、五个关键环节。

一个总目标：就是创建认定100个样板坝区、500个达标坝区，实现达标坝区亩均产值8000元以上，样板坝区亩均产值1.2万元以上。

五个重点环节：一是改善基础设施。基础改善是坝区发展的前提，也是农业补短板强弱项的重点领域。全省各地通过整合资金、加大投入，实现坝区基础设施逐步改善。全省坝区有效灌溉率71%，道路通达度73%，冷库库容19.8万吨，均较2018年底明显增长。二是推进土地流转。通过土地流转，尽可能地把坝区土地集中经营、集中整治，有利于推进规模经营、实行标准化生产。各地通过国有农投公司（或村合作社）流转土地反租倒包、龙头企业流转后自主经营、农户入股等方式，提高规模生产经营水平。截至9月，坝区土地流转率43.4%，比上年增长10.9个百分点，预计年底可达48%。三是培育新型主体。通过培育和引进农业龙头企业，组建专业合作社和股份合作社，能够有力推动坝区农业市场化、规模化发展，推进坝区农业产业结构深度调整。截至9月底，全省坝区县级以上龙头企业达1377家，合作社达4051家。四是优化产业结构。立足资源优势，坚持市场导向，加强产业链研究，突出比较优势，大力发展适合当地的高效经济作物和优质粮油烟等作物，推广多种复种模式，推行综合种养，发展循环农业，坝区农业产业规模化、标准化水平逐步提高。五是提高综合效益。通过大力推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，推进农村“三变”改革，探索农银企产业共同体模式，引导新型经营主体与农户开展股份合作，将坝区结构调整与农民增收脱贫紧密联结。同时，大力抓好坝区农产品产销对接，扶持打造绿色优质农产品品牌，确保种得出、销得了、卖得好。1至9月，全省坝区平均亩产值已实现5861元（去年前三季度没有统计，无法对比）。预计至年底，全省坝区平均亩产值7583元左右，比2018年高约1900元，增长34%。

“根据省委省政府关于深入推进农村产业革命、坚决打赢脱贫攻坚战的有关部署，坝区工作重任在肩、责无旁贷。我们将继续夯实搭好坝区这个台子，着力打造规模化、标准化、集约化生产基地，确保让经营主体有用武之地，让结构调整有增长空间，让农民增收有源头活水。”杨昌鹏说。

按照重点突出、分类推进的原则，抓好100个样板坝区和500个达标坝区的创建认定工作。指导各地围绕创建指标体系，整合各类资源要素投入示范创建，推进坝区农业规模化、标准化、组织化发展，扶持一批核心示范基地，打造成为现代农业的样板田、科技田、效益田。

制定发布坝区奖补政策实施细则，用活绿色产业投资基金等优惠政策，用好对口帮扶资源，培育壮大一批坝区龙头企业和合作社。大力推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，引导组建农银企产业共同体，优化利益联结机制，抓好产销对接，确保坝区结构调整惠及更多农民增收、企业增效和农村集体经济发展。

同时，贵州省也将及时总结坝区建设和农业产业结构调整的好经验好做法，加强与宣传部门和新闻媒体的对接、策划，利用报刊杂志、广播电视、互联网等载体，宣传推广坝区发展中的先进模式、典型案例、区域品牌。适当时候，召开全省坝区结构调整现场观摩交流会，促进各地交流学习借鉴、相互取长补短，形成比学赶超的良好氛围。

罗甸县荣祥公司聘用的当地农民工正在分拣茄子

赫章县窝皮寸大坝

石阡石固乡石场坝区羊肚菌采收处理

江口县桂扣大坝标准化蔬菜示范园

本版图片由贵州省农业农村厅提供