



厕所革命亟须强化全链条质量管理意识

张凯 王佳锐

习近平总书记高度重视农村厕所革命,多次作出重要指示批示,强调厕所问题不是小事情,一定要把好事办好。总的来看,中央农办、农业农村部会同有关部门认真贯彻落实,各地区因地制宜、真抓实干,广大农民群众积极行动、全面参与,农村厕所革命取得新的进展和成效。但是,仍存在着一些不容忽视的问题,集中表现在一些地方工作部署不及时、任务设定不合理、施工质量难保证和改厕管护不到位等。

笔者认为,产生上述问题的主要原因有四个方面:思想认识不到位。有的县、乡(镇)、村书记对农村改厕重要性认识不到位,重视程度不够,工作推进简单化、盲目化;政策理解不到位。有的地方对分类推进原则理解不透,未对村庄进行分类,眉毛胡子一把抓地推进户厕改造,造成改厕底数不清、情况不明、任务目标设定不准确;工作推进不到位。有的基层干部能力不足,对改厕知识和技能掌握不全面,推动工作不力;有的地方在没有全面开展质量排查的基础上,就凭经验、按常规提需求、报计划,导致计划任务不切实际;系统谋划不到位。一些基层干部没有将户厕改造、习惯养成、粪污处理统筹考虑、系统谋划,重厕具改造等硬件建设,轻后续管护等软件建设。

农村厕所特别是户用厕所改造是一项长期性、持续性的工作,不单单是“物”的革命,更是“人”的革命。从长远看,笔者认为,各地应坚持好字当头、质量优先,牢固树立农村改厕全链条质量管理意识,处理好改厕工作中的三种关系,切实把好事办好、实事办实。

把好源头,处理好长期目标和短期任务的关系。农村厕所革命从量变到质变不可能一蹴而就,就统筹考虑长期目标和短期任务是必然选择。首先要确保完成阶段性短期目标。立足自身经济发展水平和自然条件,对照三类县划分标准,分阶段分批次设定切实可行的短期目标,既尽力而为,又量力而行,突出时间节点,拿出管用的真招硬招,确保农村改厕按期交账。其次要循序渐进、持续推进实现长期目标。农村厕所革命是一项长期性民生工程。浙江“千万工程”也是连续开展16年才取得目前成效。在打赢三年行动攻坚战、完成2020年目标的基础上,久久为功,努力打好“持久战”,才能确保农村厕所革命不断提质增效。

把好过程,处理好标准规范与质量管理的关系。农村改厕专业性强、施工复杂、设备质量要求高,是一项名副其实的技术活,亟须标准指引。一要抓好标准规范制修订。在全国统一的标准出台前,可结合各地实际,编制适合当地实际的技术手册和施工指南。不能因没标准、缺规范,就乱施工、瞎指挥,甚至偷工减料。二要抓好厕具质量监管。针对厕具产品缺国家标准、仅有企业标准的现状,要协调各级监管职能部门和质量标准委员会等部门,推动标准提升,夯实法制基础,做到有章可循、有法可依。三要抓好质量验收和安全评价。充分听取农户意见,将农户满意度指标纳入验收标准;探索厕所粪污无害化处理效果、粪液处理达标排放评价方案,并进行专项监测,用数据说话,评价改厕成效。

把好末端,处理好工程建设和后续管护的关系。三分建,七分管。农村改厕要坚持建管并重,注重长效,要建立维修服务、清运服务、利用处理三项制度,以及有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”机制,确保厕具坏了有人修、粪液满了有人抽、抽走之后有用。首先要统筹建设和运行管护。坚持先建机制、后建工程,明确管护标准,做到有制度管护、有资金维护、有人员看护。建立健全规范化、社会化、市场化的运行维护机制,积极引导社会资金进入管护市场,探索建立群众付费等管护模式。其次要加大宣传引导力度。充分运用各类媒体平台和村内公共橱窗、墙报板报、灯箱条幅等载体,把农村厕所革命政策讲深、讲细、讲透,提升基层部门系统谋划能力,推动建管结合出成效。(作者单位:农业农村部环境保护科研监测所、农业农村部规划设计研究院农村能源与环保研究所)

投稿邮箱:nmrbcxzl@126.com 电话:010-84395113,84395142



群众齐参与 “方便”更方便

——吉林省农村厕改探访

张庆祝 朱文博 本报记者 李慧斌

“改用新旱厕后,现在解个手,心里舒坦多了,不用冻得慌,几乎没有臭味了,真方便。”吉林省双辽市永加乡忠信村村民韩凤芹笑着说。

吉林省地处北方高寒地区,冬季如厕一直是困扰广大农民的难题,近年在吉林省农业农村厅的牵头推动下,以政府引导、农民自愿的方式,全面开展农村户用厕所改造,将样式新颖、干净整洁、卫生环保的新型旱厕送入千家万户,在冰天雪地中给十几万如韩凤芹这样的农民带来温暖。

宜水则水 宜旱则旱

“农村改厕极其复杂。哪一个环节没考虑到都会出问题。”吉林省农业农村厅副厅长钟东说,“吉林改厕工作面临最大的困境就是冬季寒冷,一些地区干旱缺水,地下冻土层深,必须因地制宜、分类指导、精准施策,才能做到‘方便’更方便,健康不闹心。”

2015年开始,吉林省就在延边州和龙市光东村选取农户进行改厕试点实验。2016年,在东、中、西部选取8个村,426户进行试点。从2019年开始,按照政府引导、农民自愿,坚持“宜水则水、宜旱则旱”的原则,在全省推荐三种无害化卫生旱厕,多方联系设计单位和团队,引导改厕企业推进经济适用、适合农村实际的改厕模式和产品研发,遴选并推荐适宜高寒地区使用的三种无害

化卫生旱厕模式,并在长春农博园设立集中展示区,供全省农业农村系统参观学习。

吉林省在主推旱厕的基础上,不搞一刀切。选择地方财政状况好、农户改厕积极性较高、自来水普及率较高、现有房屋满足施工条件的地方,继续推广室内水冲式三格化粪池厕所;结合农村危房改造、“精准扶贫”等工作,在农村新建房屋内规划建设卫生厕所;选择经济条件好、住房集中、村内地势有一定坡度的村屯,逐步推进地下管网式污水处理设施建设,彻底实现农村污水处理和厕所粪污资源化利用。

“我们坚持新建厕所要全部实现无害化,要有墙、有顶、有门,内有标准便器,无蛆蝇,基本无臭味,贮粪池不渗、不漏,密闭有盖,确保新建厕所投入使用后能降低对农民身体健康的危害、提升农民的如厕体验,减少对环境的污染。”钟东说。

一体化推进 资源化利用

农村“厕所革命”是错综复杂的系统工程,给农户装上方便耐用的卫生厕所,并不意味着改厕就彻底完成,更重要的是后续“下水”问题如何处理。在这一轮农村改厕中,吉林省有意识建立系统思维,站在粪污就地利用、生产生活一体化、打造农村良好环境的角度,从实际出发,创新改厕方式,系统可持续地解决无害化处理、资源化利用问题。

“我们在改厕中有意识加强与乡村人居环境顶层设计的结合,统筹开展改厕垃圾污水的一体化治理,将农村改厕与乡村

振兴、农民危房改造、村容村貌提升、公共服务体系建设等一体化推进,力戒为完成任务操之过急。”钟东说。

为此,吉林一些地区加大资金整合力度,统筹规划新农村建设和农村公路管网建设项目,试点推广水冲式厕所建设模式,以村为单位建设小型污水处理站,将现有改厕农户全部接入管网进行粪污集中处理。一些地区则将庭院经济与农村厕所改造相结合,将经过无害化处理的粪便用作自家庭院种植的特色作物的有机肥,循环利用,变废为宝,深受农户欢迎。

“我们还探索了可再生能源自给自足村,将原本分散独立的农村能源技术以打包的形式呈现,解决农村环境和能源问题。厕所革命也将纳入这一系统。”钟东介绍说。

突出农民主角 加大厕改力度

走进长春市双阳区奢岭街道将军村村民韩大爷家,外面天寒地冻,里面却温暖如春。新安装的厕所周围有保温板,屋顶有玻璃盖,还有通风管、小窗户等设施,而且蹲便器上面有个盖板用来隔绝味道,厕所门口还安装了声控电灯。

“晚上,咳嗽一声就亮了,特别方便,夜里出来上厕所都不用拿手电筒了。”韩大爷心满意足地说,“家里原来的厕所是用木板搭的,冬天刮大风,特别冷,儿子和儿媳从城里回来看我,用不惯家里这个厕所,当天来当天回。新安装的这个厕所,暖和多了,孩子回来也愿意在家住了。”

建改顺民心 用着很舒心

——湖北省十堰市郧阳区改厕改出农户新生活

本报记者 孙眉

湖北省十堰市郧阳区茶店镇樱桃沟村五组村民刘龙生家的门外,一间长宽比例为1.8米×1.5米的水冲式厕所干净整洁。厕屋外墙统一青灰色清水墙,屋顶铺着琉璃瓦,厕屋内墙贴着白墙砖,地面铺有地砖,原来的旱厕改成水冲式厕所。刘龙生介绍说,粪便随水流冲到埋在地下的三格化粪池中,经三道工序的厌氧发酵后,可在第三格化粪池中舀出经过厌氧发酵后杀菌处理达到无害化的粪水,用来浇灌菜地。这是郧阳区“厕所革命”将旱厕改为水冲式厕所的样板。2018年,郧阳区启动改厕、改水“三改”到户工程后,通过规范标准、资金补助、政策引导、群众自筹等方式,掀起“厕所革命”热潮。

瞄准三年目标齐动员

“一个大缸两木板,三尺土墙围四边,雨天粪便满地流,热天臭气熏熏头。”这是过去郧阳区农民对传统旱厕的形象说法。

按照城乡一体化、公共服务均等化的要求,郧阳区扎实推进“厕所革命”,瞄准“数量充足、布局合理、设施完善、管理精细、人民满意”目标,彻底解决农村厕所长期存在的脏臭现象,倡导健康文明生活方式。“我们的目标是到2020年基本实现城乡公共卫生设施数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保、如厕文明。”郧阳区委书记孙道军说。

郧阳区在“厕所革命”改建任务中提出,力争通过三年努力,计划完成农户无害化厕所改建任务46798座、农村公共厕所339座、乡镇公厕35座、城区公厕21座、交通厕所10座、旅游厕所35座。



随后,郧阳区成立“厕所革命”工程建设指挥部,由区委、区政府主要负责人分别挂帅担任政委和指挥长,指挥部设立办公室,办公室设在区发展和改革委员会,负责日常协调,并明确成员单位和各成员单位的职责分工。一场规模浩大的“厕所革命”在郧阳区城乡如火如荼开展起来。

要改得顺心用得省心

张丽是郧阳区茶店镇大岭山村五组村民。她家原来的厕所破旧,卫生状况很差。去年7月,村里按统一施工标准,对张丽家的厕所进行无害化改造。厕所外墙统一刷上淡黄色涂料,房顶换上琉璃瓦,装上门,厕所内墙贴上墙砖,地面铺上地砖,原来的旱厕改成水冲式厕所。

“全村已经完成19户改厕任务。”大岭山村“三改”小组组长张自海介绍,“下一步将全村铺开,争取完成120户改厕任务。”郧阳区建立健全“纵向到底、横向到边”的组织领

导机制,提出“一建二改三管”总体思路和“数量服从质量”总体要求,把“厕所革命”作为民生工程、卫生工程、文明工程来抓,全区厕所环境卫生状况得到全方位、实质性改善。据统计,两年来受益农户达到近2万户。

“一开始部分群众不理解,认为一个茅坑改了干啥,推动很慢。”郧阳区南化塘镇镇长罗永波介绍说,通过召开镇村干部会、村“两委”委员会、党员会、群众会,层层动员,充分利用明白纸、“村村响大喇叭”等进行宣传,与群众细算改厕的经济效益、健康效益和环保效益,群众的看法转变了,改厕工作顺利启动。

“先试先行,探索建改路子。”区发改局相关负责人介绍。通过一年的探索实践,摸索出“厕所革命”的路子:在农户厕所建改模式上,因户制宜、因需制宜,让农户建改顺心、使用舒心;在建改方式上,采取以改造为主新建为辅的方式,改造地下部分(粪池)达到无害化同时修缮厕屋,成本相对较低,农

户接受度高;施工方式上,采用统一规划、统一设计、统一招投标、统一施工、统一检查验收“五统一”模式。“试点镇、村的顺利推进和先进经验,为后期工作起到示范带动作用。”该区发展局相关负责人介绍说。

记者了解到,郧阳区结合对周边县市区奖补政策考察和郧阳区实际,农户无害化厕所建改按照每户2205元的标准予以补助,奖补标准位于全市前列。

环境好了日子更美了

步入初冬的樱桃沟村,旅游厕所建筑内别具特色的“猪食槽”洗手台让人眼前一亮;郧阳区柳陂镇刘家桥村的乡村公厕掩映在绿丛中,周边工具房与污水处理设施一应俱全,既成景观,又能浇灌;在郧阳区青曲镇洪门铺村的公路沿线,交通厕所既方便,又环保。

“以前我们上厕所,夏天蚊虫叮,冬天冷风吹。现在家家户户建了水冲式厕所,村庄的环境卫生天天打扫,大家住着越来越舒心了。”家住青曲镇曲远河店村的肖邦成感慨万千。

据介绍,郧阳区经过组织专家进行考察并结合郧阳实际,最终确定统一使用三格式化粪池,并招标采购确定化粪池设备供应商。“材料供应商集中安装一体式三格式化粪池,农户负责提供必要的施工条件,保障顺利施工。同时,在各乡镇中心集镇建立售后服务中心,做好长期技术指导和售后服务。”郧阳区发展局相关负责人介绍说。

截至11月底,全区累计改建农户无害化厕所23015座,超额完成计划改建目标,完成率达138.2%;完成农村公厕220座、乡镇公厕15座、城市公厕6座、交通厕所3座、旅游厕所13座,完成率均为100%。

公益进行时

“月捐计划”让城乡儿童一起成长

本报记者 杨瑞雪 李慧斌

蒋泽的妈妈觉得,自从滨泽2015年参与结对月捐后,就变得越来越“敞门”了,比如出门不爱打车改乘公交了,爱买玩具的他也不再买了,因为他把省下的钱都参与了捐赠。

同样发生变化的还有贵州省威宁县炉山镇的天远,他以前不爱说话,也不和同学玩,一个人很孤僻。但这两年,不仅性格开朗了,学习进步也很大。

他们的变化,都源于一个名叫“加油月捐计划”的项目。据了解,“加油月捐计划”是中国扶贫基金会2014年推出的城乡儿童一对一公益教育行动,旨在动员社会公众通过月捐方式为贫困地区儿童提供持续性的社会关爱和专业化支持;同时城市儿童通过参与公益课程和公益活动,提升同理心、责任心,学

会爱与分享。

12月14日,中国扶贫基金会加油月捐五周年聚会在北京民生现代美术馆举行。项目负责人介绍,五年来,“加油月捐计划”从加油校园、加油课堂、加油关爱等三个方面改善当地项目学校学习环境,累计筹款5170.74万元,覆盖威宁、镇雄、隆林、会泽、昭觉5个县的119所学校,共有43334名学生和1697名教师受益,持续改善贫困乡村小学生综合教育环境。

项目负责人还在会上介绍了项目升级内容,未来项目将聚焦优质教育核心课程,激发乡村校长和教师的内生动力和创新能力,从加油课堂、加油领航员、加油关爱三方面,促进乡村校园教育生态系统良性发展,为乡村儿童未来的学习、工作和生活打下基础。

本报记者 李秀萍

全国妇联、教育部、民政部、公安部、司法部、国务院妇儿工委办、共青团中央近日联合下发《关于开展“把爱带回家”双百万结对寒假特别行动的通知》,将在寒假期间组织一百万名妇联干部、妇联执委、家庭教育专家、儿童主任、大学生等各类志愿者,与一百万名留守儿童、困境儿童结对过大年。

“把爱带回家”双百万结对寒假特别行动突出团圆、幸福、爱等新年特色,开展“把优良家风带回家”“把法治安全带回家”“把社会关爱带回家”三项具体

寒假“把爱带回家”

——百万志愿者将结对百万留守儿童过大年

活动。通过教育引导,帮助家长多与孩子沟通交流,关注关心孩子的思想、心理、安全等状况,切实履行家长的监护责任;通过开展各类志愿服务活动,让广大家庭享受来自社会各界的关心关爱和新年祝福。

开展“把优良家风带回家”活动。各村(社区)妇联主席、妇联执委、儿童主任利用务工父母返乡契机,深入留守儿童、困境儿童、辍学儿童家庭进行一次家访,有针对性地加强指导和帮助;组织开展艺术团、幸福、爱等新年特色,开展家庭教育讲堂、讲座,分享良好家风家教经验;依托村(社区)各类活动场所,组织家

长与孩子共同观看红色经典、爱国主义影片等,将红色文化、优秀传统文化融入假期生活。

开展“把法治安全带回家”活动。公安、教育、司法行政部门在中小学校放假前组织开展法治副校长进校园活动,开展人身安全、网络安全、防止校园欺凌等方面的法治安全教育;社区家长学校聘请法治辅导员,面向家长和儿童开展以案释法宣传教育,预防未成年人违法犯罪;开展安全自我保护教育,各类志愿者组织孩子观看青少年自我保护相关短视频,发放《预防儿童性侵害系列读物》《儿童权利辅导读本》等宣传辅导材料,开展以防范交

通事故、烟花爆竹和冰雪天气等意外伤害为内容的安全教育活动;严厉打击性侵未成年人犯罪,梳理一批信访案件,开展核查侦办工作。

开展“把社会关爱带回家”活动。积极动员社会力量,依托公益组织,实施“家庭成长计划”“母亲节包新年送温暖”“陪留守儿童过新年”“生命关爱”“守护童年圆满假期”大学生结伴帮扶行动等关爱服务项目,为少年儿童提供关爱保护服务;各村(社区)妇联主席、执委、巾帼志愿者等深入留守儿童、困境儿童家中一起过新年,让留守儿童、困境儿童感受到爱的温暖。

韩克超