

实践出真知 耕耘有收获

——农业农村部青年干部“根在基层”调研实践活动侧记

□□ 本报记者 李鹏

作为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于“三农”工作重要论述的一项重要实践活动，农业农村部近年来每年都要组织青年干部开展“根在基层”调研实践活动，动员引导广大青年干部走基层、接地气，在广袤田畴、农家院坝凝聚爱农情怀，锤炼为农本领。

今年6月至11月，60余名青年干部背起行囊，分批前往安徽滁州市，湖南湘西州，四川彭州市、眉山市，浙江衢州市、湖州市，海南三亚市，围绕“农业机械化与乡村振兴”“助力脱贫攻坚”“农业农村改革发展70年新变化”“农村人居环境整治”“推进民族种业振兴”5个主题展开调研。

在实践中学习

今年是脱贫攻坚的关键之年，也是乡村振兴画卷全面铺开的关键时期。脱贫攻坚和乡村振兴如何有效衔接？农业农村发展中存在哪些掣肘问题？建设乡村的人地钱问题如何解决？青年干部们把“根在基层”实践活动作为学习习近平新时代中国特色社会主义思想的大课堂，在劳动中体会，在观察中思考，在实践中感触思想的力量。

“党的政策和农民的创造力结合在一起，真是太奇妙了！”国务院扶贫办综

合司黄阳说：“‘一地生四金’模式让越来越多的农民受益：土地流转得租金，农务工得薪金，村民入股得股金，销售产品得现金。”看到顶层设计的现实写照，有感于思想力量激发的鲜活实践，青年干部们发出由衷的感叹。

农村经济研究中心高鸣和队员们来到四川，感受巴蜀70年来农村的变化，跟着老乡体验了一把农机手的感觉，“现在的农机真是先进，马力大、动力足，驾驶舱还有空调，农民再也不怕四川的火炉天气了。”

计划财务司的李浔在彭州“农商文旅”融合发展小镇考察，在他的考察日记里有这样一段话：“每到周末，来村里过田园生活的城里人都络绎不绝。过去农村人守着一分田两分水七分山发愁，如今农民生活好了，不光接待游客，我们小队所住的农家院的主人，每年都要花上几千去外省旅游。”

在观察中思考

在湘西永顺县九官坪村，来自种业管理司的青年干部孙夜晴真切切地感受了一把“第一书记的一天”。

天没亮，她就跟着农业农村部派驻到村的第一书记郭峰出门了，走村串户，一上午走访4家刚脱贫的贫困户。她拿着本子，挨家记下村民关于巩固脱贫成果的意见。从农户家出来，郭峰又一头钻进茶园，查看每茶生长情况，跟合作社负责人商量加工事宜。

走不惯山路的孙夜晴直言：“一天下来，脚底板疼得不行了。”

在和村民提起郭书记时，村民一个个乐呵呵地竖起拇指：“郭书记外号‘跑断腿’，没少给我们办事，没得说嘞！”

一天的观察，让孙夜晴对基层党组织的战斗堡垒作用有了更深的思考：农村富不富，关键看支部；支部强不强，要看领头羊。干部们把农民放在心上，农民的日子才能蒸蒸日上。

青年干部们以问题为导向，对农村发展方向进行深入思考，畜牧兽医局的段宏超尝试着给出自己的答案：“乡村振兴要做好长远规划，无论是产业发展还是人居环境整治，都要一张蓝图绘到底，结合当地实际，放眼未来。要思考本地在城镇化进程中的定位，综合区位优势、市场环境和气候地形，适合什么就搞什么。只有适合的，才是长远的，只有长远了，人才能回得来，人气来了，之前困扰农村发展的种种问题就好解决了。”

在劳动中体悟

参加实践的青年干部们来自五湖四海，其中有半数以上来自城市。由于从小受城区成长环境的限制，有的青年干部“五谷不识、六畜不分”，对乡村基本情况缺乏了解。即便是来自农村的青年干部，也很少直接从事过农业生产。对于土地、对于下田劳动，青年干部们充满新鲜感。

来自农民日报社的青年干部刘一鸣随队来到安徽滁州，第二天就挽起袖子当起了农民。他和老乡一道来到育秧基地，在育秧流水线上学着给水稻秧盘填土。滁州的初夏还不算太热，但是一铲一铲下去，不一会儿，刘一鸣已经满头大汗。而这只是机械化育秧流水线上的很小一环，刘一鸣不禁感叹：旋耕、播种、管理、收获、烘干，这其中蕴含着农民多少汗水？

来自农药检定所的梁慧芯，同样饱尝农民的不易，梁慧芯和队员们驻扎在湘西一个山村——打溪村。七月骄阳似火，年轻人们随着养蜂大爷彭成绿，在山路间跋涉两个小时，去考察木桶养蜂。在与彭大爷攀谈中他们得知，养蜂辛苦、风险大，每天来回要走4个小时山路，一年要磨破很多双鞋。

青年干部有知识、有文化、有活力，是未来乡村振兴事业的主力军，而我国农村工作包罗万象，乡村振兴事业要统筹处理好城市与农村、当前与长远的复杂关系。“调研的时间虽然不长，但是我们领略了基层党员干部的风采，见识了懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作者的责任和担当。”青年干部们纷纷表示，越是深入基层、深入农村，越是觉得要掌握的知识还有很多，对农业农村工作就越是敬畏。

“身在基层，更要深入基层；身到基层，也要心入基层。乡村振兴，‘三农’事业，我们来啦！”

青海因病致贫返贫人口减少到1.2万人

本报讯(记者 刘强)日前，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍深入推进健康扶贫工作、努力实现贫困人口基本医疗有保障相关情况。青海省卫生健康委相关负责人在会上表示，该省卫生健康系统近年来综合施策，精准推进，健康扶贫工作取得阶段性成效。因病致贫返贫人口由2016年的7.8万人，减少到目前的1.2万人；累计精准识别贫困患者6.24万名，实现救治全覆盖；4.96万慢性病贫困患者纳入家庭医生签约服务管理，1.77万名大病患者得到集中救治。

据介绍，青海省着力推进“三个一批”，形成以健康扶贫工程为总纲、其他政策为配套的“1+N”政策体系。新建改扩建700个标准化卫生室；深化对口扶贫，实现83家州县医院对口帮扶全覆盖；除了全国确定的大病救治25种病种外，还另外增加了5种，分别是青海省发病率比较高、危害群众健康比较严重的包虫病、肺结核、肝硬化、肝炎和类风湿性关节炎；引导贫困群众树立科学健康理念，提升健康素养水平。

“新时代脱贫攻坚与乡村振兴”论坛在菏泽举办

本报讯(王本法 记者 吕兵兵)日前，第二届“新时代脱贫攻坚与乡村振兴”论坛在山东省菏泽市举办，论坛总结梳理了菏泽脱贫攻坚实践经验，发布了菏泽“扶贫车间”研究报告，并围绕如何探索建立脱贫攻坚长效机制、脱贫攻坚与乡村振兴衔接的前沿问题等主题进行深入讨论。来自国内高校、党校、科研机构的专家、学者等300多人参加了论坛。

据了解，近年来，菏泽认真践行新发展理念，加快推进新旧动能转换，统筹做好改革发展稳定各项工作，坚决打好扶贫开发攻坚战，扎实实施乡村振兴战略，切实保障和改善民生，经济社会发展取得了明显成效。2014年至2017年4年时间减贫159.2万人，贫困发生率由2014年底的15.7%降至目前的1%。

广西苍梧县：贫困户家门口就业增收

本报讯 一个小盆、一个发夹、一束鲜花，妇女们熟练地组装着各种各样的小饰品……现在，在广西苍梧县木双镇天平村，贫困户在自家门口就可从事来自广东地区的公司手工外包业务，按量领取，交货取酬。而且这种手工活简单易学，有劳动能力的贫困户可利用空闲时间劳作，每月收入1000元—2000元。

今年以来，苍梧县积极探索“产业扶贫”新路子，承接东部地区产业转移，通过发展手工业加工、荒地流转复耕、规范村集体经济经营等方式，拓宽村级集体经济经营范围，推动村级集体资源、资金保值增值，抱团发展壮大村级集体经济。截至目前，全县安排贫困户就业3266人，为村级集体经济带来收益303.93万元。 陈祥敏 钟斌明



近年来，新疆昌吉州呼图壁县不断加大基层基础设施建设，提高服务群众能力，打造网格化的管理服务模式和党群服务中心，积极开展入户走访，收集群众困难诉求，充分利用社区增设的健康小屋、悦听书吧、人民调解室、亲子娱乐室、健身活动室、科学驿站等免费服务，让居民在家门口就能感受到家的温暖，乐享幸福生活。图为呼图壁镇阿同汗社区居民在健身房内锻炼身体。 陶维明 摄

开启乡村“美颜”新时代

(上接第一版)这不，这两年的文明村创建，俺们迎头赶上了。”村党支部书记马洪国说。

如今的何屯村，街道宽阔整齐，房屋整齐划一，树木高低错落，处处诗情画意。在新建的村文化广场上，81岁的老农民王守义说：“里里外外都干净漂亮，俺现在就像住在公园里，每天还能到这儿跳跳广场舞、唱红歌，日子过得那叫一个舒坦。”

市委常委、宣传部长刘升勤介绍，自2011年推进乡村文明行动以来，聊城市就推进文明村镇创建工作，很多率先建成的文明村庄，因为村美民顺，逐渐成为众多农民心中向往的家园。基于此，今年聊城市坚持查补结合，继续深入推进文明村镇创建，围绕组织领导、创建活动、人居环境、文化生活、乡风民风等5个方面，制定测评体系，确保到年底70%的村镇达到县级及县级以上文明村镇标准。

据聊城市制定的《文明村镇考核体系》，将村(居)分为ABCD四类，C类以上(含C类)即视为达到县级及县级以上文明村镇标准。“查”即对标提携，查缺补漏，对现有文明村镇进行自查；特别是对C类文明村镇，重点查看，补齐加分项。“补”即摸清底数，加强对落后村、问题村的整改，让更多的村达到C类及以上文明村镇标准，力争尽快实现全域覆盖。

“干管分离，让垃圾日产日清成为‘乡村常态’”

“以前，村里有很多破屋烂墙，垃圾也

很多，村内绿化水平很低。”说起过去的情况，在平区乐平铺镇尚庄村党支部书记尚存刚眉头紧锁，“如今，村里垃圾清扫交给了专业公司干，我们只要监督好就行了。村内村外干净整洁成了常态，在村里走走转转，自在又快活。”

据乐平铺镇副镇长李汝波介绍，该镇已配备垃圾转运车4辆、洒水车1辆、垃圾桶2300余个，聘请保洁员236名，全镇生活垃圾实现了日产日清。而且，通过推进“政事分开、干管分离”，推行环卫市场化运作，该镇政府由“运动员”变为“裁判员”，使城乡环卫一体化稳步步入了常态化、长效化发展的轨道。

据聊城市出台的《关于建立健全城乡环卫一体化长效机制的意见》，要求建立职责明确、全面覆盖、运营规范、保障有力、监督高效的长效运行管理机制，形成完善的环卫保洁管理网络和城乡生活垃圾收运处理体系。按照使用人口、垃圾产量和清运频率等设置垃圾桶，配备收运车辆；根据实际采用全托管、半托管或自我管理的模式，组建稳定的农村保洁队伍，并加强设备保障专业培训；推行市场化运营模式，招标采购专业公司，实现农村垃圾统一收集、集中清运、无害处理。

“推行市场化运营，核心是‘干管分离’，即在政府主导的前提下，充分运用市场机制，让专业保洁公司或物业公司从事农村环卫工作，政府把主要精力用在标准制定、规范管理、财力保障和监督考核上。”聊城市副市长田中俊说。

立破并举，让农村“面子靓”且“里子更美”

不久前，高唐县姜店镇小董村73岁的刘秀喜老人不幸去世，正在子女手足无措之时，村红白理事会迅速入驻，全权接手老人的丧行仪式。按照村里村规民约规定，子女不披麻戴孝，不大摆酒席，整个仪式庄严肃穆，且花费控制在2000元以内。“由理事会帮俺们操心，整个事情办下来，省时、省心又省钱。”刘秀喜老人的子女吐露心声。

身后大操大办、不如生前一碗热饭；花费缩减，孝心不能“减”……在推进节俭办丧的同时，姜店镇还在乡村大力倡树“厚养薄葬”文明新风，广泛宣传孝老爱亲的中华传统美德，树起善行义举四德榜，开展好媳妇、好婆婆等的评选，让孝心孝行扎根到村民心中。

“开展乡村文明行动，建设美丽乡村，不仅要重视村容村貌这些‘面子’，更要重视农民素质提升这个‘里子’。”市委宣传部的副部长、文明办主任刘博说，“对此，聊城市抓住农村红白事这一‘牛鼻子’，革除陈规陋习，倡导婚事新办、丧事俭办，倡树文明新风。”

采访发现，聊城市已在全市村庄普遍建立红白理事会，统一制定活动章程，确定办事程序，明确具体标准，写入村规民约，实行公示上墙。在此基础上，引导青年树立新型婚恋观，提倡实事求是、量力而行，合理适度消费，鼓励仪式从简，推行新型婚礼；加强丧葬活动管理，倡导简化丧葬程序，控制丧事规模，严禁违规土葬、乱埋乱葬、骨灰装棺再葬，不得超标准建墓立碑，提倡生态安葬和文明祭扫方式。

人民日报评论员

2020年，我们将如期实现第一个百年奋斗目标，并为实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期。做好明年经济工作，完成好重点任务，十分重要。

中央经济工作会议着眼确保全面建成小康社会，明确提出了明年经济工作必须抓好的重点任务，为我们继续抓重点、补短板、强弱项，创造得到人民认可、经得起历史检验的实绩，兑现党向人民、向历史作出的庄严承诺，指明了努力方向、提供了工作遵循。

完成好明年经济工作重点任务，就要解决“怎么看”的问题。实现第一个百年奋斗目标进而为实现第二个百年奋斗目标而努力，必须保持经济社会发展良好势头。精准脱贫、污染防治等事关全面建成小康社会的成色，必须坚决打好三大攻坚战。全面建成小康社会要体现在人民生活改善上，必须确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。实现明年经济社会发展预期目标并不轻松，必须坚持稳字当头，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。新时代推动经济社会健康发展，必须坚持以改革开放为动力，着力推动高质量发展，深化经济体制改革。面对风险挑战，必须集中精力做好自己的事，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

完成好明年经济工作重点任务，就要解决“怎么干”的问题。要紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，坚决守住不发生系统性风险的底线。要围绕民生大事难事急事，精准发力，补上短板，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要提升宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，运用好逆周期调节工具。要支持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，加快现代化经济体系建设。要坚持和完善社会主义基本经济制度，加快建设高标准市场体系。要全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。

确保全面建成小康社会圆满收官，意味着中华民族千年愿景、亿万人民的共同期盼将变为现实，中华民族伟大复兴的中国梦将迈出关键一步。这在中华民族发展史上具有重大意义，在世界历史、人类社会发展史上也具有重大意义。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全力以赴完成好明年经济工作重点任务，确保如期实现全面建成小康社会目标，创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩，在新征程上书写更新更美的篇章。

新华社北京12月16日电

全国秸秆综合利用率达85.45%

本报讯(记者 张仁军)记者从近日在辽宁沈阳举办的“秸秆综合利用经验交流活动”获悉，截至目前，全国秸秆综合利用率达到85.45%，有10个省市利用率超过90%，有9个省市利用率超过85%，近50%的县区利用率超过90%，秸秆综合利用总体呈现出稳中有进、稳中向好的态势。

据介绍，在秸秆综合利用中通过综合施策、强化管理、整县推进、以用促禁，出台了一些好的政策，探索了一些好的模式，取得了一些好的经验，秸秆综合利用能力稳步提升。特别是今年以来，切实创新工作方法，探索新的路径，又取得了新突破和新进展。

今年，农业农村部专门印发了《关于全面做好秸秆综合利用工作的通知》，第一次将试点示范转变为全面铺开，安排中央财政秸秆综合利用资金19.5亿元，在全国建设了260个秸秆综合利用重点县，切实形成以点带面的工作格局。

为全面掌握全国秸秆资源利用情况，

准确提供国家生态文明建设评价考核数据，年初，农业农村部印发了《关于做好农作物秸秆资源台账建设工作的通知》，推动在全国以县为单元开展秸秆产生量和利用量监测调查。在各地农业农村部门的共同推动下，建立了科学规范的调查方法，开发了数据填报系统，建立了一支涵盖科教、农机、农技、种植、能源、环保等多个部门的工作队伍，初步建成了2018年度国家、省、市、县四级秸秆资源台账，为生态文明考核提供了有力支撑。

今年切实开展了秸秆利用补偿制度探索，在黑龙江省遴选了两个典型县区，以玉米和水稻秸秆为重点，围绕耕地地力补贴建立了挂钩机制，围绕秸秆还田和离田收储两个关键环节建立了补偿机制，围绕资金发放建立了考核机制，围绕工作落实制定了政策配套机制，基本形成了制度框架的主体内容，推动试点县区秸秆实现了全量利用，也提高了当地农户主动参与秸秆利用的主体责任意识。

我国首个“作物病虫草害监测预警研究中心”成立

本报讯(新军 记者 肖力伟)12月14日，“西北农林科技大学作物病虫草害监测预警研究中心”在该校植物保护学院挂牌成立，这是我国高校和科研单位首个以作物病虫草害监测预警为研究内容的机构。

作物病虫草害的监测与预警是植物保护的中心工作之一。长期以来，这项工作主要依靠人工完成，不仅劳动强度大，而且预报时效性和准确率不高。近年来，随着自动化气象数据采集、有害生物分子定量检测、物联网、传感器及电子通讯技术等飞速发展，作物病虫草害的检测预警信息化、智能化水平也得到了较快提高。

西北农林科技大学植物保护学院经过30多年的积累和创新，目前已走在了全国监测预警智能化研发的前列。学院专家团队率先建立了我国首个小麦条锈病远程预警系统，主持制定了小麦条锈病测报调查规范国家标准，建立了高时效了病虫草害的神经网络自主学习预测模式。据了解，该中心将以服务农业生产为目标，通过调查研究作物主要病虫草害的成灾规律，建立预测模型，科学预测病虫草害

发生为害程度，指导防治工作。同时，与全国农业技术推广服务中心及相关企业合作，将研究成果快速转化为生产力。目前该中心已经在全国建立了200余个固定的病虫草害观测试验场，每天都有上万条信息汇入数据库。

中心主任胡小平教授告诉记者，该中心为开放性研究平台，依托西北农林科技大学，面向国内外开展协作攻关。目前，中心成员除了本校团队外，还有中国农科院、中国农业大学、安徽农业大学以及美国、英国高校与科研单位的植保专家团队，涉及小麦赤霉病、小麦条锈病、小麦蚜虫、草害、小麦白粉病、玉米锈病、稻瘟病、蔬菜叶病等监测预警研究。

“一次精准的测报，就能使农药的施用量大幅减少。”植物病理学家康振生院士对作物病虫草害监测预警研究寄予厚望。在揭牌仪式当天同时举行的作物病虫草害监测预警学术高端论坛上，康振生院士与全国农技推广服务中心、中国农业大学、中国农科院、江苏省农科院等地植保专家们研讨交流，为推动我国作物病虫草害监测预警研究工作再上新台阶谋划新篇章。

宁夏沙化、荒漠化土地“双缩减”

本报讯(记者 张国凤)记者日前从宁夏回族自治区林草管理部门获悉，通过退耕还林，各市县探索出不同立地条件下，适合林木生长的整地模式和植被配置类型，使工程造林成活率和保存率普遍提高10至15个百分点，有效发挥了林草业的生态保护功能。全区森林覆盖率由2000年的8.4%提高到目前的14.6%，每年治理水土流失面积超过1000平方公里，累计治理面积达到2.37万平方公里，水土流失治理程度达到40%以上；全区沙化土地面积由1999年的1812万亩减少到2018年的1686万亩，荒漠化土地面积由4811万亩减少到4184万亩，率先在全国实现了沙漠化逆转、连续20年沙化、荒漠化土地“双缩减”。

2015年，自治区启动新一轮退耕还林，明确了对前一轮国家补助政策到期的退

耕地还生态林，按20元/亩标准继续补助。同时，在中央补助基础上，自治区财政再增加300元/亩，让农户享受“绿色红利”。各市县以小流域为单元，实现山、水、田、林、路、综合治理，打破地域界限，一造梁、一面坡、一条沟统一规划，集中连片治理，改变以往随意栽植和零敲碎打的造林模式。在推进退耕还林建设中，对南部土石山区以扩大六盘山水源涵养林为重点，对黄土丘陵区以治理水土流失为重点，对严重风沙区以沙漠化土地治理为重点，有步骤、有计划地实施退耕还林工程。在六盘山区的黄土丘陵区，推行“山顶沙棘、柠条戴帽，山坡两杏缠腰、缓坡林草混交”的配置模式。在中部干旱带，采取“以灌为主、灌草混交”的配置模式，科学合理配置林种、树种、草种。