

增强政策合力 决胜收官之年

——社会各界热议中央经济工作会议精神

□□ 新华社记者

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,如何做好明年的经济工作十分重要。

近日召开的中央经济工作会议所明确的2020年经济工作的思路 and 方向,在社会各界中引起强烈反响和共鸣。大家认为,必须按照中央经济工作会议部署,树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,增强政策协同,形成合力,抓好落实,推动经济高质量发展,在2020年决战决胜。

实现多重目标要有“政策组合拳”

华灯初上,湖南长沙的一商圈,喧嚣才刚刚开始。解放西路上的霓虹灯映红了路面,排号数以千计的超级龙虾馆门前重复着每日的长队……

“‘网红’餐饮店要提前3天订位,演唱会会场爆满,这样的场景在5年前是没法想象的。”长沙市天心区委宣传部副部长朱德军说。

为了激活消费潜力,湖南省出台了“一揽子”政策措施,完善部门协调机制,统筹促进消费。天心区在行政审批、财政、金融引导、市场监管等方面综合发力。下一步,天心区还将着力创建文化产业旅游融合示范区和夜间文旅消费集聚示范区。

事实上,从中央到地方,围绕全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,各项工作都在积极展开。

此次中央经济工作会议提出,必须从系统论出发优化经济治理方式,加强全局观念,在多重目标中寻求动态平衡。

“要实现在多重目标中寻求动态平衡是非常不容易的。”在国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群看来,这种“不容易”,突出体现在我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力

的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织。“每一个具体目标的实现,都有赖于多种政策手段的相互匹配。”

“在这一过程中,如何推动经济实现‘量的合理增长’与‘质的稳步提升’二者之间的动态平衡尤为重要。”张立群说。

确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,就要在深化供给侧结构性改革上持续用力。

从创立至今短短6年,深圳奥比中光科技有限公司掌握了3D传感全领域自主知识产权核心技术,填补了国内空白。

在公司副总裁孔博看来,这与多方政策协同带来的巨大推动力密不可分——从省部级重点项目支持研发到创新人才个税退还、研发费用加计扣除等减税降费红利,再到人才保障、产业用房政策等,奥比中光都“沾了光”。

“未来,我们期待出台更多高质量的‘政策组合拳’,鼓励企业坚持创新,心无旁骛地把更多资源投入到技术研发中,在激烈的市场竞争中更有信心和底气。”孔博说。

加强整体谋划发挥“政策协同力”

“政策协同”“统筹推进”“形成合力”……中央经济工作会议对明年经济做出的一系列重大部署,字里行间透露出更加注重凝聚政策合力,更加强调部门横向协同、系统上下联动的鲜明取向。

这是面对当前国内外错综复杂经济环境的必然要求——既要有效应对外部挑战,又要破解内部难题,既要解决“燃眉之急”,又要化解长期矛盾,风雨中不断前行的中国经济,对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性,提出了更高要求。

在南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪教授看来,会议提出“财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力”,正好灵活地协调了总量性政策和结构性政策的特点,切中解决中国经济结构性矛盾的关键,体现了宏观、中观政策都要以发展实

体经济为核心的思路。

他认为,会议更强调政策的系统性,提出“重大政策出台和调整要进行综合影响评估”,突出整体谋划,强调综合施策,有助于更全面有效地应对内外部挑战。

“今年我们拿到了2000万的纯信用贷款!”从事“区块链+大数据”应用技术研究的企业家告诉记者,公司全方位感受到了更大规模减税降费、“最多跑一次”改革、金融供给侧结构性改革等政策协同对企业发展的助推作用。

“减税降费给我们带来了实实在在的在的好处,这次会议强调要依靠改革优化营商环境,我们非常期待。”晋江国盛新材料科技有限公司总经理张国胜说。

面对激烈的市场竞争,这家位于福建泉州的传统鞋材企业正向新材料领域进军,今年仅仅是将企业研发费用税前加计扣除比例从50%提升到75%这一项政策,就让他们减少了几十万元的支出。

在晋江全市范围内,共有86家企业享受到了这一政策红利,累计少交税款1.33亿元。“研发费用加计扣除是税务部门操作,但科技成果的认定又很专业,没有科技部门的主动协同,很多项目很难认定。”晋江市科技局局长蒋家兴说,部门加强协同联动大大促进了国家相关优惠政策的落地。

抓好政策落实提升“效果能见度”

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,抓好政策落实十分关键。

39岁的周路斌去年从杭州来到贵州省雷山县,作为对口帮扶干部任职雷山县委常委、副县长。如何把帮扶政策变成老百姓看得见摸得着的实惠,这是他每天都在琢磨的事。

“我们着力引进一批企业帮助‘黔货出山’。网易严选与雷山县合作,开发了68个农产品及文创产品。从今年4月21日产品上线,线上线下销售额达到1200万元。”周路斌说。

虽然雷山县于2018年脱贫出列,但

当地脱贫不脱政策、不脱帮扶,采取多项务实举措防止群众返贫,巩固脱贫成效。

中央经济工作会议提出,要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,切实抓好政策落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

“政策落实要注意执行力度,力度不够不行,力度过猛也不行,政策出台前、执行后还要有科学的评估,确保实施效果。”兰州大学经济学院教授魏丽莉说。

今年以来,为了缓解融资难融资贵问题,有关部门和地方出了很多“硬招”,取得了一定成效。然而,企业融资路上的“烦恼”依然不少。中央经济工作会议又把“更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题”列为明年的一项重点任务。

“我们正在努力探索针对不同类型企业打造更精细的评价体系,逐步打通企业融资痛点,让政策落地更精准。”作为一线服务中小企业的银行职员,农行浙江省分行小微企业部经理钱恺对如何打通“最后一公里”颇有感受。

湖北省宜昌市是三峡工程所在地,每年经过三峡河段的船舶6万艘次左右,待闸靠港期间船舶产生的污染令人困扰。

当地政府最近正在督办长江大保护和船舶污染防治相关工作,推动三峡航运形成绿色发展方式。

“国家关于长江经济带共抓大保护的要求明确而具体,我们就是要不折不扣抓好贯彻落实,以绿色发展理念为引领,加强区域协同,让长江连起来、活起来,以长江经济带发展推动经济高质量发展。”宜昌市政府副秘书长郑一彬说。

接受采访的各界人士普遍表示,“三分战略,七分执行”,中央经济工作会议精神必须落到实处、抓到实处,以“干”字为先,以付出更为艰巨、更为艰苦的努力的决心,在新时代作出新作为。

(记者 赵晓辉 王希 刘开雄 任峰 白田田 屈凌燕 邵晓安 陈宇轩 陈刚 李黔渝 崔翰超 王贤)

新华社北京12月15日电

人民日报评论员

坚定不移贯彻新发展理念

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的;发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。

中央经济工作会议在部署2020年要抓好的重点工作时强调,新时代抓发展,必须更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。各级党委和政府务必深刻领会、坚决贯彻。

“理者,物之固然,事之当然也。”新发展理念是以习近平同志为核心的党中央在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势基础上形成的,集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。自党的十八大以来提出并实施以来,全党全国坚持贯彻新发展理念,转变发展方式,实现了发展质量和效益不断提升。我们大力实施创新驱动发展战略,创新型国家建设成果丰硕;区域发展协调性增强,“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著;美丽中国建设稳步推进,生态环境质量总体改善;改革开放迈出新步伐,全面开放新格局加快形成;各类保障和改善民生政策举措密集出台,人民群众获得感、幸福感、安全感提升。实践证明,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。新时代推动经济社会发展,必须坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展。

全党必须深刻理解和贯彻新发展理念的重要性和紧迫性。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和

不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。新发展理念提出的要求是全方位的、多层面的,绝不是只有经济指标这一项,这是我国发展进入新阶段、我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。各级党委和政府必须紧紧抓住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来,决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去,决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去,更不能再回到粗放式发展的模式上去。

坚定不移贯彻新发展理念,就要努力提高以新发展理念统领经济社会发展的能力和水平。新发展理念五大方面既有各自内涵,更是一个整体,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。要树立全面的观念,克服单打一思想,不能只顾一点不及其余。要遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,不搞“急就章”“一刀切”。政策不能只是挂在墙上,要切实抓好落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。能否坚持贯彻新发展理念是检验各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度。各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。

知行合一,贵在行动。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,以高度政治责任感、守土有责的紧迫感将新发展理念进一步落地落实,我们就一定能如期实现全面建成小康社会目标,推动中国经济实现高质量发展。

新华社北京12月15日电

确保全面建成小康社会圆满收官

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

到2020年全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。中央经济工作会议着眼全面建成小康社会,对2020年经济工作作出重大部署,对于确保如期实现全面建成小康社会目标,为实现第二个百年奋斗目标打好基础,具有重大意义。

全面建成小康社会,是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步,在中华民族发展史上具有重大意义。我们要在2020年确保全面建成小康社会圆满收官,就要既增强忧患意识、看到风险挑战,又要坚定必胜信心、看到有利条件,充分认识我国经济发展健康稳定的基本没有改变、支撑高质量发展的生产要素条件没有改变、长期稳中向好的总体势头没有改变,充分把握我国经济拥有的巨大发展韧性、潜力和回旋余地,勠力同心、锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

中央经济工作会议对明年经济工作提出了总体要求。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

实现明年预期目标,并不轻松。我们要坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微

观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,加强各部门和各项政策协调配合,同时要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

应当看到,改革开放以来,经过长期努力,我国经济实力大幅跃升,基础设施和公共服务水平大幅提高,人民生活显著改善。明年,要继续抓重点、补短板、强弱项,确保全面建成小康社会。还要看到,全面建成小康社会是国家整体目标,实现这一目标是对全国而言的。到2020年实现国内生产总值比2010年翻一番,也是对全国而言的,并不要求每个地区都翻番,也不意味着不同地区、不同人群都达到全国平均水平。各地情况千差万别,要尽力而为、量力而行,根据自身实际完成既定的全面建成小康社会目标任务,不要在数字上层层算账、层层报账,更不要弄虚作假。

全面建成小康社会,意味着困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决,中国人民将书写人类发展史上的伟大传奇。实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要以崇高的历史使命感和高度的政治责任感,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,集中精力办好自己事,牢牢把握工作主动权,一鼓作气、决战决胜,确保如期实现全面建成小康社会目标。

新华社北京12月14日电

(上接第一版)要补上农村发展短板,不折不扣完成脱贫攻坚任务,提升产业扶贫质量,全面完成定点扶贫任务,推进农村人居环境改善由试点示范转入全面推开,加快改善农村基础设施和公共服务,加强和改进乡村治理,确保农村同步建成全面小康社会。

会议要求,要保持良好的精神状态,扎实做好明年农村农村各项重点工作。要提站位,拼搏担当,观大势谋全局良策出实招,着眼大局找定位,强化研判防风险,学习调研增本领,攻坚克难抓落实。要集中精力集中资源集中力量,聚焦全面小康硬任务,集中投向,重点突破。要用好市场化、信息化、法治化等新手段,合理运用督查督导、考核问责等利器,全面提升工作效能。

部党组中心组成员和各司局及派出机构主要负责同志在会上作交流发言。农业农村部学习贯彻党的十九届四中全会精神专题轮训班(第一期)全体学员参加了本次学习会。

会前,农业农村部党组召开专题会议,传达学习中央经济工作会议精神,研究贯彻落实举措。



近日,在河南省驻马店市驿城区诸市镇相元村,村民们正趁着晴好天气晾晒红薯粉条。据介绍,诸市镇的村民们采用传统手工制作的红薯粉条,由于丝长、色正、味纯、耐煮,备受消费者的青睐。近年来,当地政府积极引导群众,大力发展红薯粉条加工、销售,有效提高了农产品附加值,促进农民增收。

米山 本报记者 张培奇 摄

创新创业成为乡村发展新引擎

人”,同步培育“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才,为社会资本和创新创业主体打造更多培训、实习和孵化基地。

入选第二批国家双创示范基地的国家农业龙头企业新希望集团,搭建了一整套创新创业服务体系,建设“绿领空间”孵化平台、“绿品”“绿领学院”“绿领会”等农业农村双创载体。新希望集团常务副总裁、首席运营官李建雄介绍说,公司建设多个新农培训基地、创新创业实训基地和返乡下乡人员创新创业精品示范园。

人才是风向标。人才向哪里去,说明哪里就是创新创业的沃土。涉农国家双创基地不断完善人才评价、流动、引进、培养、激励机制,为肯创新、愿创业、能创造的人提供更多机会、更大支持、更广舞台,让双创基地成为优秀人才的向往之地、集聚之地、创业之地。

打造乡村振兴引擎

“以前一斤干花椒卖五、六十元,现在可以多卖10%。有了青花椒交易中心,我们可以实时了解花椒行情,掌握行业动向,利用交易中心平台,还可以将我们的产品推向市场。”四川省平昌县君红农业专业合作社负责人杨勇说。

四川省平昌县是个百万人口大县,同时也是国家级贫困县。在双创示范基地建设中,平昌县以培育产业为核心,立足当地

特色农业资源,强化产业链创新创业,形成大中小微企业并立,各类经营主体集聚,产业集群持续壮大的创业生态系统。

从2015年起,平昌县全力推进花椒产业发展。目前,全县43个乡镇建成青花椒基地35万亩,是川东北最大的青花椒产业基地。平昌县常务副县长黄学森介绍,平昌县双创产业园集收购、加工、销售于一体,分3年将建成青花椒交易中心、农产品交易市场、花椒精深加工车间、农产品主题馆和体验展示馆,干花椒年加工、交易能力可达10万吨以上,年盈利超4亿元。随着双创产业园的投入运营,平昌县43个乡镇、360个村、104个贫困村的1.7万户村民也将从中得到实惠。

除了花椒,平昌县还建成茶叶基地26万亩,新建茶叶加工厂20家,实现加工产值7.22亿元。评估组专家、四川农业大学林学院叶萌教授认为,平昌县在区位不明显、发展基础薄弱、财力异常紧张的现实背景下,通过发展特色产业,向产业链上下游延伸,探索出了一条贫困地区双创示范基地建设新路。

目前,我国农村创新创业正在顺应消费结构升级趋势,按照高质量发展要求,各双创基地逐渐将一二三产业融合作为创新创业新重点,推动农业功能向生产生活生态拓展。

入选国家第二批双创示范基地的长春

国信现代农业公司,按照“L+R+S”的总体布局创新模式(即“主导产业+相关产业+配套产业”的融合),以农业为基本依托,以资产为纽带,以创新为动力,将一二三产业有机整合、紧密相连、一体推进,把建设农业双创示范基地与打造生态环保、健康宜居社区相结合,进而推动我国农民创业和创新。

国信农业依托国信集团,推动国信南山、桃花源农业公园、康养机构等一系列项目在奢岭镇落地,对奢岭镇镇域经济促进作用明显。龙头企业通过流转农民土地,使农民转变为产业工人,增收效果明显;同时大项目的落地也吸引了一批高水平人才到奢岭镇工作,为奢岭镇日后的建设提供了更多获得感、幸福感和安全感,是农业双创示范基地的工作使命,也是国信农业双创示范基地的亮点之一。

农村创新创业有力促进了城乡要素双向流动,引领带动农村建立健全现代生产经营方式、新商业模式和通达营销网络,为农业农村发展增添了新动能新活力。各类双创主体主动融入乡村振兴大潮,带动更多贫困户脱贫致富,引领更多农户创业增收,把千万创新创业人员的“微力量”汇聚成乡村振兴的强大合力,让双创成果惠及更多群众。

(上接第一版)

激发双创人才活力

湖北罗田人徐志新是知名律师,奔波于北京、深圳之间,他拿出自己半生的积蓄,在“小时候生长过的地方”兴建了燕儿谷农庄。从前的燕儿谷,名叫燕窝院村,是当地有名的“厌人坑”。短短几年时间,荒山变绿,花开山野,132户贫困户全部脱贫,“厌人坑”蝶变为“美人坑”。他与村委会探讨出村企联动的模式,村集体以荒废的橘子园、废弃小学的经营权作价入股,投资燕儿谷养生园公司,由村委会持股10%,盘活了闲置资源,发展了集体经济。同时,也鼓励村民入股,部分村民以承包经营权和少量资金投入,从员工变成了股东。

燕儿谷的裂变,正是罗田建设国家双创示范基地的一个缩影。徐志新是罗田县众多能人返乡创业者之一。2017年,罗田县返乡创业人士近8000人,其中具有一定资金、技术和管理经验的能人达600人,已创办企业238家。罗田县出台《关于加快推进回归创业工程意见》《关于落实支持农民工等人员返乡创业政策的暂行办法》等文件,设立科技创新、人才引进等17个奖项支持返乡创业。评估组专家、华中农业大学经济管理学院教授郑炎成认为,罗田县双创示范基地在吸引能人返乡创业带动农民致富方面探索出了一条新路,措施得力、成效突出。

各双创基地除了出台支持“引人”政策、积极引入各类外来人才外,更重视“育

甘肃加快高标准农田建设步伐

本报讯(记者 吴晓燕 鲁明)记者日前从甘肃省高标准农田暨农田水利建设现场推进会议上了解到,截至2018年底,甘肃省累计建成高标准农田1117万亩。当前和今后一个时期,甘肃省将按照“集中连片、规模建设、整体推进”的要求,加快高标准农田建设,到2025年建成2770万亩旱涝保收、高产稳产高标准农田。

为此,甘肃省将统筹推进规划修编工作,深入开展农田现状调查,摸清家底、细化年度目标、明确区域布局,做好项目建设

储备,使规划编制与当地乡村振兴规划和现代农业发展规划衔接到位。同时,甘肃省还狠抓建设质量,严格按照《高标准农田建设通则》《节水灌溉工程技术标准》等标准规范和批复的建设内容施工,统筹实施土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、农田林网等建设,提升农田综合质量。此外,甘肃省提出要继续发展高效节水灌溉,确保到2020年全省高效节水灌溉面积达到1000万亩。

新农科建设“北京指南”发布

本报讯(记者 刘强 实习生 高媛媛)近日,新农科建设北京指南工作研讨会在京召开。会议研究了新农科建设发展举措,提出了新农科改革实践方案,推出了新农科建设“北京指南”。

“北京指南”旨在启动新农科研究与改革实践项目,以项目促建设,以建设增投入、以投入提质量,让新农科在全国高校全面落地生根。项目在理念上“顶到天”,对接“卓越农林人才教育培养计划2.0”,对接“安吉共识”和“北大仓行动”;在内容上“宽到边”,形成“1+4”结构,即1个理论基础研究板块

和4个人才培养要素改革板块,覆盖人才培养各环节;在质量上“立到地”,突出创新导向、特色导向和实践导向,着眼解决长期制约高等农林教育发展的重点难点问题,探索面向未来高等农林教育改革的崭新路径新范式。

据悉,“北京指南”共涵盖五大改革领域、29个选题方向。五大改革领域即“新农科建设发展理念研究与实践”领域、“专业优化改革攻坚实践”领域、“新型农林人才培养改革实践”领域、“协同育人机制创新实践”领域和“质量文化建设综合改革实践”领域。