

农民日报

FARMERS' DAILY

中国农网 网址: www.farmer.com.cn



2019年12月16日 星期一 农历己亥年十一月廿一 十一月廿七冬至 第11398期(今日八版)
国内统一连续出版物号: CN 11-0055 邮发代号: 1-39 农民日报社出版 E-mail: zbs2250@263.net

标题新闻

□□ 习近平将赴澳门出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并视察澳门特别行政区
□□ 《中国共产党党内法规选编(2012-2017)》出版发行

(均据新华社电)

导读

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》
(据新华社北京12月15日电,全文见中国农网)

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》

新华社北京12月15日电 12月16日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》。

文章强调,要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章指出,要正确认识当前区域经

济发展新形势。经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路。

文章指出,新形势下促进区域协调发展,总的思路是:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力

系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章强调,要从多方面健全区域协调发展新机制,抓紧实施促进区域协调发展的有关政策措施,形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场,尽快实现养老保险全国统筹,改革土地管理制度,完善能源

消费双控制度,全面建立生态补偿制度,完善财政转移支付制度。

文章指出,东北地区的战略地位十分重要,要有新的战略性举措,推动东北地区实现全面振兴。要有效整合资源,主动调整经济结构,形成新的均衡发展的产业结构,加快国有企业改革,打造对外开放新前沿,加快转变政府职能,弘扬企业家精神,加强对领导干部的正向激励,树立鲜明用人导向,推动东北全方位振兴。

坚定信心 稳中求进 聚焦当前农业农村经济形势

本报讯(记者 吴佩)2019年,各级农业农村部门以实施乡村振兴战略为总抓手,以推进农业供给侧结构性改革为主线,稳定优化粮食生产,持续推进种植结构调整,大力推动绿色发展,种植业高质量发展取得新成效。

粮食产量再创历史新高。国家统计局发布,今年粮食总产13277亿斤,比去年增加119亿斤,比历史最高的2017年增加45亿斤。落实好稻谷、小麦最低收购价政策,严格粮食安全省长责任制考核,确保小麦、水稻口粮面积稳定在8亿亩。继续选择325个县大规模开展绿色高质高效行动,示范带动粮食生产提质增效。先后战胜华东局地内涝、华北黄淮旱灾、长江中下游局地夏秋连旱、超强台风“利奇马”等重大灾害,切实减轻灾害损失。棉油糖生产稳定,果菜茶供应充足。

种植结构调整有新突破。大豆振兴开局良好。紧紧围绕“扩面、增产、提质、绿色”的目标,加大政策扶持,强化科技支撑,狠抓指导服务,大豆面积增加1380多万亩。品种结构持续调优。积极发展优质稻谷,强筋弱筋小麦,优质食用大豆,双低油菜,高产高糖甘蔗等,因地制宜发展青贮玉米等优质饲草,促进农牧结合,构建粮经饲三元结构。区域结构持续调优。继续开展轮作休耕试点3000万亩,加快构建绿色种植制度。推进适应性种植,适当调减非适宜区种植,东北寒地井灌区和南方重金属污染区水稻调减400万亩左右,地下水超采区、条锈病菌源区和赤霉病多发区小麦调减300万亩左右。

持续推进化肥农药减量增效。在175个县开展果菜茶有机肥替代化肥试点,在600个县开展统防统治和绿色防控融合示范,在150个县开展果菜茶全程绿色防控试点。病虫害绿色防控面积超过8亿亩,早作节水面积超过4亿亩,化肥用量连续3年实现负增长。化肥利用率达39.2%,比2017年提高1.4个百分点,农药利用率39.8%,比2017年提高1个百分点。

坚决打赢“大棚房”清理整治攻坚战。全面摸底排查,加强督查整改,坚决清理整治。先后两轮共派出28个督导组,200余个工作小分队,共排查农业设施1887万个,发现并整改“大棚房”问题17.4万个,按时保质完成清理整治任务。

坚决打好草地贪夜蛾防控攻坚战。针对草地贪夜蛾首次入侵我国,迅速行动,狠抓落实,有力有效防控草地贪夜蛾危害,夺取全年粮食丰收主动权。据统计,全国有25个省份见虫,查实见虫面积1500多万亩,累计防治面积2500多万亩次,实际危害面积246万亩,产量损失控制在5%以内。

种植业高质量发展取得新成效



近年来,河北省邢台市任县积极调整农业产业结构,引导农民因地制宜发展特色种植,采用“合作社+基地+农户”的模式,种植山药、小杂粮等。目前,任县已发展特色种植10万余亩,为农民增收开辟新路,助力乡村振兴。图为任县邢家湾镇南张村农民在整理刚刚收获的白山药。

宋杰 摄

农业农村部党组召开理论学习中心组(扩大)学习会,学习贯彻党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神

扎实推进新时代农业农村制度建设 科学谋划明年工作思路和重点举措

本报讯(记者 冯克)12月13日-14日,农业农村部党组书记、部长韩长赋主持召开党组理论学习中心组(扩大)学习会,深入学习习近平总书记重要讲话精神,贯彻落实党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神,研究推进新时代农业农村制度建设,谋划明年农业农村工作思路和重点举措。会议强调,要进一步强化顶层设计,深入推进农村改革,建立健全制度安排和政策体系,为乡村全面振兴和农业农村现代化提供保障;要坚持“稳”字当头,扎实做好明年农业农村工作,稳住农业压舱石,守好“三农”战略后院,为决胜全面建成小康社会作出新的更大贡献。

会议指出,要切实把握思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来,系统把握全会的重大现实意义和深远历史意义,系统把握全会的精神实质和丰富内涵,系统把握全会对加强农业农村制度建设的部署要求,把农业农村制度建设摆在更加突出的位置,立足国情农情,着眼实施乡村振兴战略,构建更加系统完备、科学规范、运行有效的农业农村制度体系。重点是党全面领导“三农”工作的制度,农村基本经营制度、农村集体产权制度、粮食等重要农产品保障制度、农业绿色发展制度、农业支持保护制度、乡村治理制度、农民收入保障制度、农业农村优先发展制度和城乡融合发展体制机制等。

会议强调,贯彻落实中央经济工作会议精神,做好明年农业农村工作,要紧紧

围绕打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会两大目标,坚持“稳”字当头,着力稳定粮食生产,抓好生猪稳产保供,促进农民稳定增收,稳步推进农村改革,保持农村社会和谐稳定,推进农业高质量发展,加快补上农业农村发展短板,提升农民群众获得感幸福感安全感,为经济社会大局稳定和应对各种风险挑战提供支撑。在布局打法上,重点围绕保供、保增收、保小康展开。要稳定重要农产品生产,确保粮食产量稳定在1.3万亿斤水平,全力推进生猪稳产保供,增加绿色优质农产品供给。要多渠道促进农民就业增收,大力发展富民兴村产业,积极引导工商资本下乡、推进农村创新创业,深化农村改革,持续释放红利,培育增收新动能。(下转第二版)

创新创业成为乡村发展新引擎

——国家“双创”涉农基地调研见闻

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 —— 新时代新作为新篇章

□□ 本报记者 李丽颖

2016年5月,国务院办公厅印发《关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》,确立了首批28家国家“双创”示范基地。2017年6月,国办又确立了第二批92家基地,国家“双创”示范基地总数达到120家。近日,记者跟随国家第二批“双创”示范基地第三方评估组,深入到湖北罗田县、四川平昌县、陕西杨凌示范区以及新希望集团有限公司、长春国信现代农业科技发展股份有限公司等地,对国家第二批“双创”示范基地中的5家涉农基地进行了调研,探访他们在激发创新创业活力、形成创新创业高地、打造创新创业品牌等方面的经验和做法。

厚植创新创业沃土

在杨凌示范区成立的陕西仲欣生态农业有限公司,用不到4年时间实现了迅猛发展。公司依托西北农林科技大学的相关专家技术,采用杜仲叶为原料,高效提取制成杜仲粉。同时,提取物残渣可以再生生产为杜仲饲料添加剂以及杜仲胶,目前已有杜仲精品茶、杜仲多糖、杜仲饲料添加剂等17类产品。公司负责人朱铭强深有感触地说:“来杨凌落户发展的团队可申请20万-50万元无息贷款作为创业启动金,还可享受种子孵化基金、创业补贴。另外,还提供免房租和免水、电、网费的创业办公室。如果没有这些优惠政策,公司很难快速发展。”

杨凌“双创”示范基地聚焦现代农业、科

技服务、“互联网+农业”等领域,通过政策支持、基地支撑、条件保障等路径,全面激发农业科技人员、大学生和高素质农民的创新创业热情。杨凌示范区创新创业园发展有限公司董事长卓涛介绍,杨凌示范区先后出台了30多项促进“双创”的政策文件,构建了从创新创业团队初期、孵化期、加速期到成长期全过程、系统化的政策体系。同时,建立健全大学生培育体系,专门出台了政策,对大学生创新创业在贴息贷款、项目补助、免费办公场所、免费保障房等方面给予大力支持。越来越多像仲欣公司一样的创业公司在杨凌双创示范基地落户并发展壮大。

一粒种子,只有植入沃土才能生根发芽、开花结果。创新、创业、创造的种子,必须扎根于良好的发展环境,才能成长为引领高质量发展的新引擎。各“双创”基地深化“放管服”改革,优化营商环境,落实扶持政策实施细则,让创新创业者轻装上阵,形成了包容创新、鼓励创业的氛围。(下转第二版)

微信助力村务公开,好!

胡海智

据报道,浙江省杭州市萧山区义桥镇近年来在24个村社建立村级专属微信账号,不仅定期在朋友圈公布村级事务,而且将微信作为“曝光台”解决村民

实际问题。传统村务公开存在纸质信息“保质期”不长、不便于查看等问题。依托微信朋友圈这种新载体进行村务公开,一方面,村民足不出户就能了解村务公开事项,有利于激发村民参与自治的热情,打通了村社治理的“最后一公里”;另一方面,微信朋友圈公开透明、永久留痕,方便村民随时随地监督,从而倒逼村干部转变工作作风,规范村级权力运行。

阳光是最好的防腐剂。朋友圈里晒村务,增强了村务公开的透明度,增强了群众的信任度。同时也应看到,村务公开不能“一晒了之”,还要加强对微信账号运营的监督管理,建立健全长效运行机制,努力让村务公开更规范、更透明、更长久。

(投稿邮箱: mnbweiping@163.com)

书写新时代农垦改革新篇章

——写在北大荒农垦集团总公司挂牌成立一周年之际

□□ 刘晓雨 鲁宏杰

2018年12月16日,黑龙江北大荒农垦集团总公司挂牌成立,成为财政部出资的重要央企,完成这一“转身”至今已整整一年。

当用一年的时间刻度来检验改革成效时,北大荒“两化一改革”取得的突破性进展令人欣喜:改革提速、突破,发展扎实、奏效,制度重构、完善,在这个“二次创业”的元年里汇聚形成了一系列“蝶变”效应,让北大荒突破了农垦改革的“坚冰”,整体回归企业本质属性,留下了在传承中革新的清晰轨迹。

提速:垦区集团化、农场企业化主线改革主体工程初步建成。70多年的行政管理体制宣告结束并整建制转为公司制,完成了体制机制的变革和再造

一年来,垦区坚定不移推进农垦改革,在政府行政职能移交、内设机构设置、推进分公司(管理局)和试点农(牧)场改革等方面都取得了突破性进展,赶上了全国农垦改革的步伐。

在行政职能移交上,集团(总局)与38家省直部门和12个市、55个县(市、区)政

府全面对接,对总局层面3036项政府行政权力、管理局层面26586项政府行政权力以及延伸到农(牧)场的行政权力逐一梳理,全部签订移交协议。总局和管理局两级撤销及移交的机构共计274个。路铺好、桥架好、船备好,只等时机成熟。

今年6月,集团(总局)完成行政权力移交;7月,清理了行政执法公章;8月,完成了总局机关与集团总部的工作交接;9月,新总部运行;10月,兑现员工企业薪酬待遇;11月,制定部门“小三定”……

11月22日,黑龙江北大荒农垦集团哈尔滨有限公司挂牌成立,改制成为北

大荒集团子公司,其余8个分公司(管理局)已于2019年6月30日前完成挂牌。至此,垦区管理局公司化改造工作基本完成。

行政权力移交后,集团总公司设立了27个内设机构履行管理职能。而垦区原有的113个农(牧)场现已整合为108个农(牧)场有限公司。

在“两化一改革”工作中,垦区办社会职能改革任务最为艰巨、社会关注最为敏感。为此,集团(总局)对农垦系统1063个事业单位分成6类,采取差异化措施推进改革,对32238名涉改人员落实相应待遇政策和安置政策。(下转第三版)

