

# 守“三农”初心 护全局发展

## ——农发行新疆分行支持服务新疆农村经济社会发展综述

□□ 本报记者 刘昊

农发行新疆分行是新疆唯一一家农业政策性银行,在服务国家战略和支持农业农村经济社会发展重点领域和薄弱环节方面发挥了骨干和主导作用。在服务兵团深化改革、助力兵团向南发展的战略实施中,农发行新疆分行主动融入兵团改革发展大局,向兵团投放贷款133.20亿元,贷款余额180.54亿元。

农发行新疆分行党委书记、行长杜彦坤介绍,为助力新疆打赢脱贫攻坚战,农发行新疆分行在扶贫贷款和产业扶贫贷款投放方面实现双增长,网络扶贫和健康扶贫贷款业务双双实现“零”的突破,30个国家级贫困县分支机构实现扶贫贷款业务全覆盖。

### 倾斜信贷资金配置,助力脱贫攻坚

近年来,农发行新疆分行聚焦深度贫困地区,倾斜信贷资金配置,累计向南疆四地州深度贫困地区发放扶贫贷款152.13亿元,扶贫贷款余额257.59亿元,占全行扶贫贷款的54.68%。

脱贫离不开产业的支撑。分行立足新疆农业、林果业、种植养殖业和农产品加工业等特色优势产业,累计发放产业扶贫贷款257.22亿元,占比达93.52%。其中审批旅游项目贷款35.54亿元,支持疆内5A级景区建设覆盖率达到30%。

南疆四地州的基础设施薄弱环节一直是分行支持的重点。分行累计发放农村交通、水利建设、农村人居环境改善和贫困村提升工程等基础设施扶贫贷款17.81亿元,贷款余额163.68亿元。

农发行新疆分行还积极探索产业扶贫贷款精准服务到户模式,充分发挥该分行“访惠聚”驻村工作队的作用,通过“龙头企业+驻村工作队+合作社+农户”,支持新型农业经营主体利益联结到户,实现贫困户参与生产经营、受益脱贫,打通农发行信贷资金精准到贫困户的“最后一公里”。今年以来,分行通过这种模式发放产业扶贫贷款3.15亿元,带动6.9万贫困人口增收脱贫。

分行通过构建地方政府、银行、企业三方风险共担的机制,推动“银担担”“银政保”等多方联合增信模式的落地运用。实现了政府增信模式在南疆四地州全面落地,为扶贫业务可持续发展提供了重要制度保障。

### 提前做好“钱等粮”“钱等棉”“钱等果”,支撑市场托住民心

支持重要农产品收储是党中央、国务院赋予农发行的基本职责,是农发行立行之本、发展之基。2019年,为全力做好“粮棉果”资金供应,确保重要农产品“产得出、卖得好、供得上”,农发行新疆分行抓好服务稳粮、优棉、精品工作,积极应对市场变化,坚持在不打“白条”前提下防控风险的指导思想,提前一个月做好“粮棉果”收购企业贷款资格认定、评级授信等工作,备足127亿元粮食收购资金、500亿元棉花收购资金、34.5亿元南疆林果托市收购资金,切实做到了“钱等粮”“钱等棉”“钱等果”。

尤其值得一提的是,农发行新疆分行探索并推出供应链金融扶贫模式,以政府采购订单为主,以核心企业融资为抓手,支持当地培训中心蔬菜配送、养殖

业等,实现企业资金流、订单信息流、仓储配送流“三流合一”,为南疆深度贫困地区产业发展开辟了新路径。此外,农发行新疆分行还在全疆首创政府引导、市场运作的南疆特色林果托市收购模式。针对南疆特色林果产品“卖果难”“果贱伤农”问题,通过“缴纳风险补偿金+应收账款质押”,支持特色林果产品托市收购,力促林果市场价格稳定,托起了市场,托住了民心。

全力保障新疆粮食收储资金供应。以玉米收购为试点,探索建立“国有购销企业+加工企业+金融机构”产业链信贷服务模式,增设粮食“收购铺底资金网银支付账户”,确保收购资金可直接通过网银系统向农户兑付;全力保障新疆新年度棉花收购有序开展。截至10月末,已投放棉花收购贷款204亿元,其中扶贫贷款126亿元,支持企业收购籽棉355万吨,带动千余户贫困人口脱贫摘帽;全力保障南疆林果托市收购资金需求。对参与托市收购企业实施差异化信贷政策,于5月核定授信额度34.5亿元;为缓解收购企业资金紧缺的难题,参照托市收购机制提前启动托市收购,做到“钱等果”,确保果农“果出手,钱到手”。

### 服务农业供给侧结构性改革,当好乡村振兴金融主力军

产业兴旺是乡村振兴的重点和基础。为此,农发行新疆分行主动服务农业供给侧结构性改革,当好服务乡村振兴战略的排头兵、主力军。

农发行新疆分行近年来围绕服务“藏粮于地”战略,努力打造“土地银行”,2018年以来,累计发放贷款34.08亿元,

支持新建高标准农田和新增耕地142.4万亩,其中支持的沙雅20万亩高标准农田项目,成为“财政资金和政策性信贷资金合力支农的典范”;持续用好土地两项指标创造现金流,支持补充耕地指标、城乡建设用地增减挂钩指标等农村土地资源要素的有序流转,成功审批首笔利用耕地占补平衡政策的农村土地流转和规模经营中长期扶贫贷款2.1亿元。

围绕“藏粮于技”战略,大力支持现代种业、高端农机装备、智慧农业、生态保护等领域科技成果转化以及现代农业科技推广应用;围绕新型农业经营主体促进现代农业经营体系构建。大力支持企业通过“公司+基地+合作社”、组建农业产业化联合体等方式,运用股份合作、订单农业、供应链金融等多种模式带动农户就业增收;围绕农村人居环境整治,农发行新疆分行审批农村人居环境整治贷款项目8个、金额11.52亿元,实现投放6.54亿元。在支持生态环境保护建设方面,审批生态环境保护项目38个、金额79.19亿元,实现投放37.98亿元,实现了昌吉市屯屯河沿岸、喀纳斯区域、库车县老城区、奎屯市润民河等地生态环境综合治理,解决了巴州、乌苏等地的固废处理和克拉玛依市生猪养殖废弃物资源化利用难题。

从1995年组建至今,农发行新疆分行始终不忘服务“三农”、支持“三农”发展的初心使命,把支持粮棉收储、保护农民利益、支持粮棉全产业链发展、保障国家粮食安全作为全行工作的重中之重,抓紧抓实抓好,为实现新疆社会稳定和长治久安、决胜全面建成小康社会作出新的更大的贡献。



12月12日,在乳山一家食品有限公司,工人在加工扇贝。山东省乳山市依托自身区位优势,积极发展海洋食品加工业,逐步形成集合海产品养殖、研发、加工、冷链物流、贸易出口的产业链条。新华社记者 郭绪雷 摄

## 2019健康中国与食品安全高峰论坛在京举办

本报讯(记者 刘振远)12月8日,2019健康中国与食品安全高峰论坛在京举办,来自政学界百余名嘉宾围绕我国食品安全建设主题进行了深入研讨。与会专家一致认为,食品安全关系全民健康,关乎全面小康。要树立食品安全永远在路上的责任意识,加强食品安全监管能力,共同推动食品安全水平不断提升。

与会专家表示,我国食品行业整体情况向好,但仍存在重经营、轻管理等现象。为此,要加强《食品安全法》和食品科学知识普及,通过引导提升食品企业责任意识、建设食品行业诚信体系、创新食品安全监管机制等,营造全社会共同参与食品安全建设的良好氛围。建议从生产和管理两个环节入手,确保质量安全。特别是要推动农业绿色发展,坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农,加强生产加工流通等全程综合控制,既实现舌尖上的美味,又确保舌尖上的安全。

## 大路村党支部的组织生活会“火辣辣”

### 不忘初心 牢记使命

□□ 王英 本报记者 邵晋亮

“1985年,我被村里人选为村长。那时候生活条件艰苦,一场雨巷道里就成了泥糊糊,娃娃们跑到教室已经成了泥蛋蛋。村‘两委’就商量,一定要把村里的路修好。如今,村里条件好了,但我还是要说,村里的事情一定要把腿跑勤,坚决不能等、靠、要。”在青海省海东市平安区大路村党支部召开的组织生活会上,老党员刘维太果断地提出了自己的意见。

为了青海基层党组织能够高质量开好专题组织生活会,抓好民主评议党员工作,大路村作为省里唯一的农村党支部召开组织生活会和民主评议党员工作试点单位,在经过前期集中学习、征求意见、谈心谈话等基础上,11月22日,召开“不忘初心、牢记使命”专题组织生活会。

“作为村干部,应该眼观六路、耳听八方,这样办事情,才能办到老百姓心坎上。就说说耕田边上的树木,长时间没有修剪,

水渠边上杂草太多,严重影响了农作物的生长。”老党员王志禄对村干部的不满直接在大会上提了出来。

“我和刘海颖是村里比较年轻,文化程度相对较高的党员,应该给党支部和村里带来活力才对,但是却一直忙于个人事情,对村里的事情不够关心。”在外务工的年轻党员陈冬邦通过视频会议全程参与了批评与自我批评的过程。

批评与自我批评进行了近两个小时,25名党员依次发言,直说问题。经梳理汇总,大家提出党支部班子在发挥作用、提升组织力等方面存在的7条问题,给党支部

书记提出履职尽责等方面问题9条,党员个人累计认领问题4个方面41条。随后,村党支部书记和3名党员代表在职党员、年轻党员、老党员分别作了表态发言。

“这次组织生活会的感觉就是‘火辣辣’,大家红红脸、出出汗挺好。这对支部班子、党员个人的成长也起到了非常好的提醒和警示作用。”村党支部书记在表态发言中说,“我个人的问题,全力整改,班子的问题,也不会懈怠,并承诺党支部班子将会巩固好这次组织生活会的成果,并以此为契机,以更高的标准、更踏实的作风做好村里的事情。”

会议指出,实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召,全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利!

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门主要负责同志,中央管理的部分企业和金融机构负责人,军队有关负责同志参加会议。

## 中央经济工作会议在北京举行

济发展的法治环境,完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式,深化财税体制改革。要加快金融体制改革,完善资本市场基础制度,提高上市公司质量,健全退出机制,稳步推进创业板和新三板改革,引导大银行服务重心下沉,推动中小银行聚焦主责主业,深化农村信用社改革,引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走,加强外商投资促进和保护,继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质,引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用,推动建设海南自由贸易港,健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革,积极参与世贸组织改革,加快多双边自贸协议谈判。

会议强调,要完善和强化“六稳”举措,

健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制,确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效,大力优化财政支出结构,进一步缓解企业融资难融资贵问题,多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境,深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案,提升国资国企改革综合成效,优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展,提升制造业水平,发展新兴产业,促进大众创业万众创新。要强化民生导向,推动消费稳定增长,切实增加有效投资,释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标,巩固脱贫成果,毫不放松抓好农业生产,扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放,保持对外贸易稳定增长,稳定和扩大利用外资,扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设,加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保

障工作,持续改善人民生活。

会议强调,实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召,全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利!

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门主要负责同志,中央管理的部分企业和金融机构负责人,军队有关负责同志参加会议。

## 人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议,是党的十九届四中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作,深入分析当前经济形势,全面部署明年经济工作,对于我们坚定信心、凝聚共识,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,具有重大而深远的意义。

今年以来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,全党全国上下贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,推动高质量发展,扎实做好“六稳”工作,保持经济社会持续健康发展,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得新的重大进展。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,这既是决胜期,也是攻坚期,做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

改革开放以来,经过长期努力,我国经济实力大幅跃升,基础设施和公共服务水平大幅提高,人民生活显著改善。明年,要继续抓重点、补短板、强弱项,对照完成相关的定性定量指标,确保全面建成小康社会。当前和今后一个时期,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化,增强必胜信心,善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,集中精力办好自己事。要坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

做好经济工作,就要善于聚焦主要任务、抓好重点工作。实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。要坚定不移贯彻新发展理念,新时代推动经济社会发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。要坚决打好三大攻坚战,确保脱贫攻坚任务如期全面完成,推动生态环境质量持续好转,确保不发生重大金融风险。要确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善,全面建成小康社会体现在人民生活改善上,特别是对困难群众要落实政策、加大投入、有效保障。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,积极的财政政策要大力提质增效,稳健的货币政策要灵活适度。要着力推动高质量发展,坚持巩固、增强、提升、畅通的方针,以创新驱动和改革开放为两个轮子,坚持质量第一、效益优先,全面提高经济整体竞争力,推动高质量发展,加快现代化经济体系建设。要深化经济体制改革,坚持和完善社会主义基本经济制度,加快建设高标准市场体系,要推进更高水平对外开放,推动对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向深化,不断拓展发展空间。

明年经济工作的大政方针已定,任务艰巨,责任重大,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

新华社北京12月12日电

## 华南贫困地区农产品产销对接活动现场签约超21亿元

本报讯(记者 赵宇恒)12月12—16日,由农业农村部 and 海南省人民政府共同主办的华南贫困地区农产品产销对接活动在海南省海口市举行,2019年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会同期开幕。来自海南、广西等6省(区)的近100个县市200多家农产品企业及合作社的720多种优质特色农产品集中展示。全国十多家大型农产品批发市场和电商企业的110余名采购商参与洽谈,活动现场签约金额达21.6亿元。

活动期间举行了产销对接签约仪式,组织了华南贫困地区农产品产销对接活动推介会。海南省人大副主任陆志远、中国

农产品市场协会会长张玉香、农业农村部市场与信息化司一级巡视员陈萍出席活动并致辞。

据了解,本次活动是2019年全国贫困地区农产品产销对接行动的收官活动。2019年,农业农村部大力开展贫困地区农产品产销对接活动,聚焦“三区三州”等贫困地区,突出展示展销和订货洽谈,搭建区域性产销对接平台,“以销促产、以销带产”,带动贫困地区特色产业健康发展,拓宽贫困群众增收渠道。全国200多家大型农产品批发市场和电商企业的2400多名采购商参加,签约金额超150亿元。

## 南水北调中线工程通水五年调水超258亿立方米

本报讯(记者 张培奇 范亚旭)近日,在南水北调中线工程通水5周年即将到来之际,京宛对口协作工作座谈会暨合作项目签约仪式在河南省南阳市举行。记者从现场了解到,南水北调中线工程通水五年来,已累计向北京、天津、河北、河南四省市调水超258亿立方米,惠及沿线24个大中城市,直接受益人口5859万人。

南阳作为南水北调中线工程核心水源地,自通水以来,南阳市坚持“建、管、治、护”多措并举,实行最严格水资源管理制度为抓手,在水库库区成立了5支共2000余人的水上清漂和岸上护水队伍,对库区区域进行全天候保洁;全市保水质护运行巡查队伍达8286人,对保护区域逐级开展常态化巡查。

在环库区及河流入库口处建成12个水质自动监测站和3个浮标站,对库区及上游丹江河、老灌河、淇河等入库河流水质的16项监测因子全天候实时监控,为国家调水决策及豫、鄂、陕三省相关部门水污染防治联防联控工作,持续改善人民生活。

会议指出,实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召,全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利!

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门主要负责同志,中央管理的部分企业和金融机构负责人,军队有关负责同志参加会议。

## 中国社区扶贫联盟第二届理事大会召开

本报讯(记者 卢静)12月11日,由中国扶贫志愿服务促进会、中国物业管理协会指导,中国社区扶贫联盟主办,易居乐农承办的中国社区扶贫联盟第二届理事大会在京召开。会议就“社区支持农业发展”及“社群生态与产品销售”展开交流座谈。

2017年12月12日,在国家扶贫办下属中国扶贫志愿服务促进会的监督指导下,易居乐农联合数十家全国地产企业、物业管理企业和家居企业等发起成立了中国社区扶贫联盟。为积极贯彻落实《国务院办公厅关于深入开展消费扶贫 助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》,今年4月12日,“社区的力量”消费扶贫攻坚战专项行动启动。中国社

区扶贫联盟作为承办单位,以消费扶贫为指导理念,集结各方力量,为专项行动的成功落地保驾护航。截至目前会员单位达327家,理事单位55个。

据了解,截至12月10日,“社区的力量”消费扶贫攻坚战专项行动已覆盖县城41个,开发产品1810款,销售金额超5000万元,直接或间接帮扶贫困户达4984人。

会议同期发布了由中国社区扶贫联盟联合西藏自治区政府重点扶持扶贫项目品牌,宣告由中国社区扶贫联盟主办的“社区年货节”正式拉开序幕。同时大会为荣誉单位颁发“社区的力量”消费扶贫组织创新奖、企业贡献奖以及榜样社区奖项。

坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利