

# “一带一路”律师联盟在广东成立

□□ 本报记者 侯馨远

12月8日,“一带一路”律师联盟成立大会在广州召开,司法部部长傅政华出席会议并致辞。傅政华指出,2013年,习近平主席发出共建“一带一路”重大倡议。6年来,这一倡议从愿景变为现实,获得国际社会高度认同和积极响应,成为促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路,成为增进理解信任、加强全方位交流的和平友谊之路。法治是“一带一路”建设的重要保障,律师是法治建设的重要力量,中国律师与各国同行一道,共同携手开创发展新机遇、开拓发展新空间。“一带一路”律师联盟正式成立,标志着律师服务“一带一路”搭建新的平台,标志着律师国际交流合作跨入新的阶段,标志着律师参与世界法治建设翻开新的篇章。

会议倡议,联盟成员要秉持和平、发展、共赢的时代理念,践行共商、共建、共享的合作精神,推动法治领域交流互鉴。要聚焦深化互联互通,推动法律服务深度融合;聚焦共建合作机制,

推动律师合作转型升级;聚焦参与联盟建设,推动律师联盟持续发展。携手同行、合作共赢,推动律师服务“一带一路”高质量发展。

大会审议通过了《“一带一路”律师联盟章程》,选举产生联盟第一届理事会和联盟主席、副主席和秘书长,中华全国律师协会会长王俊峰当选第一届联盟主席,新加坡律师公会会长格雷戈瑞·维贾延德兰(Gregory Vijayendran)、印度律师协会候任主席普拉什特·库玛(Prashant Kumar)、中华全国律师协会副会长张学兵、韩国律师协会会长李讚熙(Chan Hee Lee)当选第一届联盟副主席,中华全国律师协会国际事务高级顾问、副秘书长康煜当选第一届联盟秘书长。

“一带一路”律师联盟由中华全国律师协会发起成立。目前,联盟创始会员有85个,包括来自36个国家和地区的律师协会、律师事务所、法律机构和律师个人。

司法部副部长熊选国、刘志强,“一带一路”律师联盟创始会员、各国律师代表约300人出席会议。

## 非常案件

# 未办理结婚登记 彩礼能否返还

近日,甘肃省天水县人民法院家事审判团队审理了原告张某某诉被告白某某婚约财产纠纷一案。张某某与被告白某某经人介绍相识,于2017年11月举行婚礼,共同生活二个月,双方未领取结婚证。在婚礼前,原告张某某向被告白某某送彩礼现金7万元、压婚钱现金2万元、衣服钱现金2万元及价值19263元的首饰,此后,被告白某某向原告张某某退还礼金2000元。现原告张某某起诉要求被告向原告退还彩礼及首饰。

75600元,被告白某某自愿将首饰返还给原告张某某。

我国《婚姻法》第三条第一款规定:“禁止借婚姻索取财物”和《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国婚姻法〉若干问题的解释(二)》第十条第一款第一项的规定:“双方未办理结婚登记手续的,当事人请求返还按照习俗给付的彩礼的,人民法院应当予以支持。”在婚约财产纠纷案件中,彩礼具有较强的风俗习惯,并以结婚为目的,具体而言,应综合考虑给付财产的价值、给付的场合、给付的时间等因素来判断是否以缔结婚姻为目的。对于双方虽未办理结婚登记,确以夫妻名义共同生活的,应综合考虑男女双方同居生活的时间、彩礼数额、是否怀孕生子、过错责任并结合当地风俗习惯、经济状况等因素,根据公平原则,酌定返还的数额及比例。

赵多金 白斌 刘萍花

## 法治万象

# 山东东营市 宪法宣传进农家



近日,山东省东营市东营区司法局组织普法志愿者深入村居社区、田间大棚,向农民宣讲宪法及法律知识,方便群众了解宪法、学习宪法、尊重宪法。图为辛店镇司法所的普法志愿者在花卉种植基地内,向农户讲解宪法条文。 宋星刚 黄颖 摄

# 福建漳平市 “法官办案,要替农民多想想”

“多谢法官,我腿脚不便,特地上门审理案件,解决了我的赡养纠纷。”11月25日,年近九旬的陈老太在轮椅上激动地对前来开庭的法官说。

“这是一起赡养纠纷案件,考虑到原告陈老太年事已高,腿脚不便,庭长决定启用巡回法庭,切实减轻当事人诉累,妥善化解矛盾纠纷。”福建省漳平市人民法院新桥法庭法官助理曾锦秀介绍。

为满足人民群众新时期新形势下的司法需求,落实便民利民举措,漳平市人民法院两个派出法庭成立便民诉讼服务站,在偏远乡镇和中心村设立便民诉讼服务点和巡回审判点,推行上门立案、电话立案、预约立案,发放法官联系卡,提供“一站式”诉讼服务,减轻当事人诉累。

一片的效果,提高村民法律意识和法治意识。今年以来开展巡回审判181件次,通过流动法庭、假日法庭办结138件,开展上门送达、巡回立案218次。

“农民打官司不容易,作为法官更要替他们多想想。在提供诉讼服务的过程中,法院努力搭建多元化矛盾纠纷解决平台,形成多层次、多手段、多主体的多元化调解机制,用高效便捷的诉讼服务化解各类矛盾纠纷,确保有理的当事人打得赢官司,无理当事人输得明白,认法服判,实现审判的法律效果和社会效果的双赢。”永福法庭庭长陈金友说。

“琐事不出村,小事不出村,大事不出镇,官司找法庭,矛盾不上交。”这是新时代背景下,漳平法院对“枫桥经验”的理解,也是人民法庭积极参与社会治理综合治理所坚持的思路。通过“动”“联”“防”构建网格化纠纷处置机制,把矛盾化解在网格内,把隐患消除在萌芽状态,为乡村振兴构建安定有序的法治屏障。 陈立烽 连云宏

## 特别关注

# 足不出户就变成“法律明白人”

## ——公共法律服务进乡村得民心

阅读提示

公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分。现如今,优质法律服务资源更多集中在城市,而在农村,特别是经济不发达地区,法律服务资源配置较少,农民法律服务需求却很旺盛。如何推动农村公共法律服务体系建设,提高广大农民的知晓率、首选率、满意率?各地都在进行积极探索:建立配套机制,完善制度保障,吸引法律专业人士到基层开展法律服务……截至今年5月,全国已经建成县级公共法律服务中心近3000个,乡镇(街道)公共法律服务工作站近4万个,65万个村(居)都有了法律顾问。

□□ 本报记者 高雅 杨瑞雪

“你砍了我家10棵芒果树,树龄都超过10年,每棵树至少要赔1000元。”“我是单亲妈妈,没有多少钱,能不能再少一点?”

近日,在海南省三亚市海棠区南田村村委会调解室,一场调解正在进行。

原来,东风村小组张某某认为山下的一块地是自家的,而邻居黄某在地上种植了芒果树,张某某第一次偷砍了8棵,后来又砍了两棵。最终,在法律顾问、乡贤五老代表、村干部的共同努力下,经过5次调解,双方终于握手言和。

这是三亚市公共法律服务团队为农民提供服务的一个缩影。

公共法律服务听起来“高大上”,离农民平时生活有些距离,但是要提到矛盾纠纷调解、“一村(居)一法律顾问”“法律明白人”这些具体工作,却耳熟能详。

近年来,多地推动公共法律服务进乡村形成典型经验,很多创新做法让人眼前一亮,各地因地制宜、努力推动,部分农村地区形成了“办事依法”“遇事找法”“解决问题用法”“化解矛盾靠法”的良好法治环境。截至今年5月底,全国建成县级公共法律服务中心近3000个、乡镇(街道)公共法律服务工作站近4万个,为全国65万个村(居)配备法律顾问,12348公共法律服务热线覆盖全国,24小时提供服务……

## 专业咨询 服务延伸到农家门口

“以前老觉得律师离我们很远,现在村里有了法律顾问,遇到拿不准的事都愿意听听他们的意见。”广东省广州市从化区莲麻村村民李大婶说,而她口中的“法律顾问”则是公共法律服务体系下,在从化从事村(社区)法律顾问工作的律师们。

“从化是典型的山区,从市区到从化走高速路要用一小时,到最偏远的村镇得3个多小时,农民‘遇事找法’非常不便,自从有了法律顾问,农民对于法律的知晓率大大提升。”从化区司法局局长陈泽荣说。

“90后”律师陆文鸿虽然年纪小,却已参加村法律顾问工作3年,从起初的不知所措,到如今的淡定自如,他和从化村(社区)法律服务工作一起成长。“平时面对的案件,农村土地纠纷比较普遍。”陆文鸿说,“在从事农村法律顾问工作之初,由于语言不通,也不熟悉村子办事习惯,‘碰了不少灰’,帮助村民破解难题,光讲法律不行,更得讲情理,必要时还得拉上村干部。”就这样,陆文鸿转变工作思路,跟着村干部们调



河北省大城县司法局工作人员(左)向群众宣传法律知识。 资料图

解,提供相关法律意见,同时学着运用他们的方式开展工作。几年下来,陆文鸿成了村里的“红人”,村民碰到纠纷、法律难题,都找他。

如今,贴着标语开车进村服务,电话远程安抚初步调解,走村串户做工作……广东律师的足迹遍布城乡。据统计,近5年来,广东律师共为村(社区)的群众提供服务近400万人次。

近年来,广东省搭建省、市、县、镇、村五级服务架构体系,莲麻村的法律顾问工作就在村级服务体系层面。从整体看,16大类172项的公共法律服务事项系统进驻,为农村基层群众提供立体化、全天候、全地域的优质公共法律服务,有效实现让群众“最多跑一次”的建设目标。

在山东,围绕实现基层社会治理法治化现代化,“一村(社区)一法律顾问”工作正在如火如荼进行。截至今年7月底,全省共有1.4万人担任了6.35万个村(社区)的法律顾问,提供服务54.6万件次,提升了村(社区)运用法治思维和法治方式创新基层社会治理水平。

据了解,河北各级司法行政机关和法律服务机构将律师、公证员、基层法律服务工作者、司法鉴定人、人民调解员、仲裁员、司法局(所)工作人员、法律援助机构工作人员等法律服务资源组织整合起来,进驻公共法律服务实体平台,实体平台铺设到最基层的村、社区,打通了基层公共法律服务“最后一公里”。

## 公众平台 方便、快捷关键是好用

“多亏微信群里的刘律师指导,我才拿回了被拖欠的工程款,实在感谢他。”河南省杞县七里堂村村民朱宝玉说,之

前,他在县城承接了一栋楼的水电改造工程,眼看就要完工,开发商却开始反悔,迟迟不结账。朱宝玉说:“半夜睡不着觉,想到村里有个服务群,就想着问问,没想到这一问,还真把事情解决了。”在七里堂村大家庭公共法律服务群里,法律顾问刘律师耐心解答:可以先收集证据,去劳动仲裁部门进行维权。朱宝玉按照刘律师说的一步步处理,最终顺利拿回全部款项。

截至目前,河南全省已经建立村(居)法律顾问工作微信群3.1万个,线上线下服务深度融合,法律顾问全部覆盖,律师、司法所工作人员、基层法律服务工作者入驻其中,实时解答群众法律咨询,定期发布法律风险提示、典型案例等信息,群众足不出户就能做“法律明白人”。

河南省司法厅相关负责人介绍,除了村(居)法律顾问微信群,河南还在大力推广公共法律服务网络平台升级改造工作,建立便民服务网络信息平台,充分发挥信息化在增强全民法治观念,优化公共法律服务体系中的重要作用。聚焦农民工欠薪讨薪等民生难题,开通了“农民工欠薪绿色通道”,同时配套建立系统反馈和转办工作机制,优化工作流程、提高运转效率,有效提升公共法律服务供给的普惠性和精准性。

与河南一样,建立方便、快捷好用的公共法律服务平台成为多地共识。“这里是12348公共法律服务热线,请问有什么问题可以帮您?”……广东省将12348公共法律服务热线升级为12348广东法网语音平台,实现与网络平台的对接;初步完成集法律咨询、法律援助、人民调解、公证服务、司法鉴定等各类法律服务项目

的网络平台建设。江西省为解决乡村法律服务资源短缺,搭建可视化远程公共法律服务“乡

通”平台,统筹利用县域法律服务资源,实现“1对N”服务,目前所有设区市、县(市、区)司法局和871个乡镇(街道)司法所建成了1227个远程公共法律服务系统,年底将实现全覆盖,多地积极推进移动端功能建设,着力实现法律咨询、法律事务办理“掌上办”“指尖办”。

探索创新 因地制宜解决实际问题

贵州省毕节市贫困人口多、贫困面广、贫困程度深,是贵州决战脱贫攻坚的难中之难、艰中之艰。如何用法治助力脱贫攻坚,一些地区有了成功探索。

近日,在贵州省毕节市纳雍县易地扶贫搬迁安置点,由毕节市各县(区)司法局原创的法治文艺节目正在上演。《青春铸忠诚》《苗族斗鸡舞》《滚山珠舞蹈》等歌舞将民族特色融入法治文化,原创的《快板普法》表演让“七五”普法内容朗朗上口,小品《重点和迷糊》形象生动地为群众讲解了脱贫攻坚工作相关政策知识,演员的精彩表演不时引得现场群众掌声阵阵……

“加强和完善易地扶贫搬迁安置点公共法律服务工作是做好易地扶贫搬迁后续工作的重要组成部分。”贵州省司法厅相关负责人介绍,针对易地扶贫搬迁集中安置点公共法律服务这一薄弱环节,明确了工作目标和7项工作任务,4项保障措施,为易地扶贫搬迁安置点搬迁群众提供全方位和便捷高效的公共法律服务。

针对农村留守老人、儿童多的现状,山东省威海市文登区建成基层人民调解委员会953个,实现人民调解委员会在农村层面全覆盖。人民调解员发挥主观能动性,化被动为主动,将办公地点下沉到村,实地了解情况,积极为老弱病残等困难群众提供有针对性的调解服务,为困难群众脱贫攻坚解决后顾之忧。

为提升基层调解员化解矛盾纠纷的能力和水平,结合司法部定期举办的“人民调解大讲堂”业务培训班,文登区司法局采取司法所长和优秀人民调解员传帮带的方式,重点针对乡村矛盾比较集中的山林土地、征地拆迁、土地流转等纠纷开展法律知识和业务知识培训,进一步提升了基层人民调解员化解各类矛盾纠纷的水平。

下一步,山东将针对农村人口特点及人口结构现状“对症下药”,研究实施切实可行的法治宣传教育方式,利用农村公共法律服务站、文化大院、农家书屋等阵地,发挥“法律明白人”和法律顾问作用,采取戏曲普法、文艺普法、以案释法等多种喜闻乐见的方式,寓教于乐、潜移默化地开展法治宣传。

# 山区产业发展的“杭州方案”

(上接第一版)

郭顺洪带来的建设方案聚焦三大主导产业:柑橘、香蕉和西红柿。三都的柑橘七成熟采摘消化,镇里就准备打造精品园、引进新品种,再配备游步道、景观廊道等,满足农旅融合的新需求;针对西红柿种植散乱现状,镇里计划统一流转土地,完成基础设施建设和地力培肥后,再转包给种植户;香蕉已有企业在带动,政府则在水利灌溉系统、轨道车运输系统、绿色防控上予以适当补助。

“总之,我们就是围绕产业短板、市场需求做文章。与此同时,也适当引导龙头企业、合作社与散户形成利益联结,通过‘保底收益+按股分红’、订单收购、二次返利、村企对接等形式,一方面帮助小农户增收,另一方面也带动村集体经济发展,尤其是带动低收入农户增收。”郭顺洪说。

这方面,三都的西红柿产业发展早已尝到甜头。早在2003年,当地就成立西红柿专业合作社,负责种球供应、技术指导和产

品销售,用保护价为农户提供保障,农户则按标准生产,再将收获的球茎和花丝交给合作社。如今,三都种植西红柿2000多亩,成为了全国著名产地,很多农户还外拓基地,这里也逐步演变为集散地。

为什么三都能够入选?杭州市农业农村局相关负责人如实相告,主要参考标准有三条:首先,乡镇必须有足够的意愿,并能够协调其他各种资源;其次,必须要有详细的建设规划和实施方案,且因地制宜,能够真正落地;第三,补助资金必须紧紧围绕产业,还得突出农民主体和利益联结。

按照要求,乡镇重点扶持的产业不能超过分散,最多不能超过3个,建成山区现代农业示范乡镇,其主导产业的产值必须达到1亿元,或者占到当地农业总产值的75%以上,覆盖涉农土地面积60%以上,覆盖从事农业生产农户60%以上,并推进质量标准、品牌包装、宣传推广、市场营销、社会服务“五统一”。

## 资金使用乡里说了算

初冬时节,正是界首柑橘的上市期。这个地处淳安的山区乡镇,柑橘占到了全乡农业总产值的六成多。但是,看着成片橘山,周洪平却面带愁容:连续两个多月的干旱,有些橘树已经枯死;有些虽然果实累累,但品相受损,等级下降。

因为临水向阳,独特的小气候造就了独特品质,因此界首柑橘远近闻名。但由于土壤蓄水能力差,每逢干旱就缺水,一定程度上也影响着界首柑橘的品质。周洪平种柑橘已有20多年,同时也是购销大户,多年来梦想着在橘山上安装喷灌,但限于财力,始终未能如愿。

说起这事,界首乡人大主席徐金飞也很无奈:过去,上头千根线,项目是有不少,但资金有限,各管各的,且不一定满足当地需求,就算争取过来,也是杯水车薪。不过到明年,供水问题就有望得到解决了,因为界首拿到了3年1500万元的补助。

按照计划,明年,界首橘农引入喷灌系统,最多可获75%的补助,考虑到橘山运输难问题,园内铺设轨道也将予以补助。尽管市里的政策刚下,资金也还未到位,但节气不等人,界首的界橘公司已经斥资购进一台价值180万元的分果机。

界橘公司是2018年乡里统筹13个行政村共同入股的国资平台公司,每个村占股3%,主要运营管理区域公用品牌“界橘”。界首乡党委书记张日军告诉记者,一直以来,界首柑橘有品质、有名气,但大多以统货入市,缺乏营销手段和品牌溢价,成立“界橘公司”的初衷,就是为了打响品牌,实现优质优价。

据了解,2022年亚运会的3个比赛项目将落地界首。目前,界首正在打造自行车运动特色小镇,而围绕这一战略,结合“整乡制推进”项目,界首准备把橘园内部道路改造成骑行道,把配套设施转化为体育设施,按照经营的理念来指导建设,从而实现农文旅的高度融合发展。