



# 农村人居环境整治要抓住六个关键点

北京市朝阳区农业农村局 阮亮

农村人居环境整治,既关乎农村的“里子”“面子”,也是推进城乡一体化的“梯子”,更是国家实施乡村振兴战略的“棋子”。开展农村人居环境整治,是当前国家“三农”工作一项重要任务,如何做好农村人居环境整治,笔者有六点体会。

**找准基点。**习近平总书记的重要指示精神,党中央、国务院的决策部署,是做好农村人居环境整治的基点。在2013年和2017年的中央农村工作会议上总书记都强调,农村人居环境整治不管是发达地区还是欠发达地区都要搞,标准可以有高有低,但起码要给农民一个干净整洁的生活环境。2018年,总书记对改善农村人居环境作了6次重要批示,强调要将农村人居环境整治工作作为乡村振兴战略的重要内容,举措抓得紧、抓得实。

**突破极点。**不可否认,这项工作由于产生经济效益比较难,所以尽管反复部署强调,但一些地方仍存在“上热下冷”现象:有的地方对重要性紧迫性认识不充分,没有将其作为“三农”工作的重要内容部署推进;有的地方责任机制尚不健全,县乡村主体责任压得不实,一把手调度的次数不够多。在当前领导有指示、群众有期盼、上级有考核的形势下,农村人居环境已到“不干不成,干不好不成”的阶段,干部重视程度也应突破极点。

**聚焦重点。**从全国层面讲,农村人居环境整治都面临三大重点任务,即厕所革命、生活垃圾治理和污水处理。各地所处发展阶段不同,就三大任务而言,发达地区的大部分市县已基本完成基础设施建设,当前及以后的方向是如何建立并完善长效管护机制;而欠发达地区的市县,基础设施建设依然任重道远。厕所革命、生活垃圾治理和污水处理,是农村人居环境整治基础性工作,这三方面完不了工,搞不上去,农村生态质量的改善就无从谈起。

**瞄准痛点。**各地在环境整治中,还有一些需要注意的各自特点,比如城乡结合部村庄的私搭乱建、乱贴乱挂乱画现象比较严重,传统村落的乱堆乱放现象则比较普遍。地域不同,痛点差异也比较明显,不治这些明显痛点,农村人居环境整治的效果就要大打折扣。消除这些痛点,工作上要做到“一个转变一个延伸”,即保洁工作从平面向立面转变,整治工作从公共区域向村民庭院延伸。

**撬动支点。**农村人居环境整治工作,“三分在建,七分在管”。管理,重在构建长效机制,这是农村人居环境整治的支点,撬动支点,事半功倍。机制建设,要有钱干事,也要有人干事,更要干事有标准、有考核,还要注意钱与人的有效结合。首先要确保基础性工作干到位,比如道路保洁、垃圾转运、公厕管护、污水处理等;其次确保工作激励到位,不能干好干坏一个样,工作突出的要给予精神或物质的奖励;再次确保与时俱进完善到位,充分利用最新制度成果,对接接入最新科技成果,在规范化、精细化和智能化上多下功夫。

**围绕原点。**农村人居环境整治的主体是群众,目前普遍存在主体作用发挥不足。乡村“干部干、群众看”的现象还不同程度存在。农村人居环境整治的工作原点,是“党建引领,发动群众”,让群众知道这是自家的事;要摒弃政府大包大揽惯性思维,牵手社会基层组织,最大程度动员各类积极分子,群策群力地干。

投稿邮箱: nmrbcxzl@126.com 电话: 010-84395113, 84395142



## 重庆“最美庭院”美成啥样

本报记者 邓俐

负美好时光”。

为什么评选“最美阳台”和“最美庭院”?重庆市妇联副主席谢晓曦介绍,围绕“家家幸福安康工程”,以“家庭让城市更美好”为主题,重庆市妇联在全市开展城市提升巴渝巾帼行动,并联合市生态环境局、市城管局在全市持续开展“绿色生活美万家”主题实践活动,引领全市家庭积极参与生态文明建设,扮靓家园美化城市,助力城市提升,共创品质生活。

2018年,重庆市妇联联合有关单位在当地创评“最美阳台”“最美庭院”,市民踊跃参与,反响良好。今年,重庆市妇联继续在全市开展重庆“最美阳台”“最美庭院”创评活动,针对城市家庭,评选重庆“最美阳台”,针对农村家庭,评选重庆“最美庭院”,找出一批爱绿养绿、热爱生活、积极向上的绿色家庭,展示一批“绿化美、清洁美、整齐美、布局美、景致美、家风美”的阳台、庭院。

评选通过基层推荐、媒体推荐、家庭自荐的形式,面向重庆辖区内的所有家庭层层推选,共有340户家庭进入最终评选环节,其中最美阳台181户,最美庭院159户。评选组按照评选条件,最终评选出“最美阳台”“最美庭院”各100户。

记者了解到,此次获评的100户“最美阳台”和100户“最美庭院”各有特色,各美其美,美美与共,充分体现“美好生活不止诗和远方,家中有景不

## 浙江省天台县创建和美乡村

今年以来,浙江省天台县开展“庭院革命先锋行,和美乡村同创”活动,通过“一领二联三造”,强化党建引领美丽乡村建设,营造党员先锋带头、群众主动参与的良好态势,打造千家万户美丽庭院,全面提升农村环境品质。

该县结合各乡镇实际,年初定下“美丽庭院”达标型、提升型、特色型“把根留住”方式,不仅能有效吸引农村女性和更多农民留在农村,帮助农村女性提高经济收入,提升农村女性社会地位,而且有助于引导城乡家庭之间互动交流,有助于传承乡村非物质文化遗产。与此同时,应该正视农村女性、农村家庭与城市女性、城市家庭的现实差距,需要有针对性地编写一些更适合农村女性和农村家庭的庭院建设书籍,更有针对性地指导各地农村基层做好庭院建设项目和构建家庭服务体系。

该县开展固定日现场观摩活动,每月15日,在主题党日召开前后,组织在村党员带动村民到各美丽庭院示范点集中观摩,现场交流,集思广益。开展“美丽庭院先锋行”微信展评活动,轮番展示乡镇“美丽庭院”工作推进成果,目前已推出15期。开设“美丽庭院 党员说”专栏,定期推送党员闪光言行和先锋故事,同时组织线下跨村跨党组织交流,举办村“美丽庭院 党员说”论坛。

目前,全县已完先峰庭院创建891户,完成美丽庭院创建6537户。

贾剑桦 陈忠华

# 有病看得起 未病能预防

## ——四川省广元市“健康细胞”创建工程收效显著

本报记者 刘强 文/图

革命老区四川省广元市,是秦巴山连片整体贫困地区,全市建档立卡贫困人口23万人,其中因病致贫达12.9万人,占比高达56%。针对这种情况,近年来,广元市不断加大健康扶贫力度,从“三个集中、三个一站式”模式,到“健康细胞”创建工程,全方位吹响向贫困宣战的健康号角。

### 一站式服务方便农民就医

11月6日,广元市昭化区健康扶贫一站式服务大厅里,区卫生健康局局长冷建春介绍了该区创建推行的“三个集中、三个一站式”模式,即:集中资金、整合各类资金2400余万元,集中划拨到医保部门,开设健康扶贫资金专户,由医保部门统一管理、统筹使用;集中办公,专门建立健康扶贫一站式服务大厅,抽调卫健、民政、保险等部门工作人员,统一进驻大厅集中办公;集中监管,住院费用一站式结算,贫困患者在区内住院实行零押金和零预付制度,只需在出院前10%以内自付费用即可出院,区外住院在一站式服务大厅可依次办理医保报销、大病保险、民政救助、卫生扶贫基金救助等;门诊慢性病费用一站式结算,在群众家门口免费办理门诊慢性病鉴定手续,门诊慢性病发生的费用,由乡镇卫生院代为审核和兑付救助,实现一站式结算;医疗机构垫支费用一站式结算。

大厅里有个人待遇结算、健康扶贫救助、医疗救助结算等8个窗口,来自昭化区卫子镇中心卫生院的医生席正强正在健康扶贫救助窗口办理业务,他是为本镇85位病人来办理手续的,也就是说,农民看病后只要把相关票据交到乡镇卫生院,卫生院会统一为农民办理。

随后记者来到昭化区人民医院,在出院结算窗口,来自清水乡文华村的张发德正在办理出院手续。他今年68岁,是刚脱贫的贫困户,前不久不慎摔倒导致左侧锁骨骨折,住院三周期间做了手术,加之治疗其他慢性病共花费1.4万余元,按照广元市贫困户住院个人自负10%、特困户住院零费用的政策,个人只



广元市昭化区文华村村民张发德展示出院结算单据。

需负担1400余元。

### 贫困户门诊看病也能报销

广元市贫困户住院、门诊两个10%的政策,让贫困户看病有了“定心丸”。

66岁的赵兴春是苍溪县五龙镇三合村的贫困户,家里就老两口,爱人患有糖尿病、冠心病、脑梗,需要长期吃药,而家里的收入全靠老赵一个人种地打工,爱人一年的药费就需要6000元左右。

贫困户门诊自负10%的政策给老赵解决了难题,如今他爱人一年药费自负只有几百元。2016年,相关部门发给老赵3000元启动资金发展种植业,老赵种了5亩梨、4亩柴胡,梨现在还没有挂果,但柴胡已见效益,亩均纯收入可达2000元。2018年,村委会又安排他到村里的广元市百吉中药材种植专业合作社打工,月工资2500元。2018年,老赵家人均年收入1万元,今年预计能达2.5万元。

昭化区明觉镇云峰村村民杨绍敏糖尿病多年,每月需血液透析10次,每次800元,全年仅血液透析就要花费9.6万元,需全

额资助后经新农合报销3.8万元,自付费用高达5.8万元。自广元市探索的健康扶贫政策实施后,他被安排到定点医院接受血液透析治疗,实施“打捆付费”政策,通过医院减免、医保报销后,单次血液透析自付仅85元,全年仅需自付1.02万元。目前,杨绍敏的病情已得到控制,重燃活下去的信心。

### “健康细胞”建设试点见成效

有了病能看得起病,未病时也要能防病。这就是广元市开展“健康细胞”创建工程的初衷。

所谓健康细胞,就是健康家庭和健康村。广元市卫生健康委主任袁明胜介绍,健康家庭标准是“四好五有”,“四好”就是习惯好、身体好、环境好、家风好,“五有”就是每个家庭有健康明白人、有签约医生服务、有应急小药箱、有健康劳动力、有无公害养殖业。健康村的标准是“六个好”,就是健康教育开展好、健康家庭创建好、医疗卫生服务好、环境卫生整治好、绿色产业发展好、村风民俗形成好。

11月7日,记者来到苍溪县东青镇东

升村健康家庭户寇永兴家里,今年八旬的他,老伴去世后独自生活,家里面干干净净,个人穿戴整整齐齐,一年到头很少生病,不吸烟,不喝酒,家里还有应急小药箱,有健康书籍,庭院里种植了一亩地的蔬菜水果。

据苍溪县卫健局调研员侯彬介绍,2017年8月,东青镇把东升村作为“健康细胞”建设试点村,现已取得显著成效。东升村共有364户1346人,目前已完成改水345户,改厕340户,改厨356户,改圈320户,建设垃圾分类处理站1个,添置体育健身器材20多套,无公害种植达1500余亩,培训健康明白人300人,健康知识知晓率达90%以上,家庭医生签约实现全覆盖,创建健康家庭户360户,村民健康素养大幅提升。

截至2019年10月,广元市已有248个乡镇卫生院、739个贫困村卫生室全部达标,贫困人口家庭医生签约全覆盖,创建健康村494个、健康家庭68872个,培养健康明白人14.4万人,农村群众发病率明显降低,健康素养普遍提升。预计明年年底,广元所有贫困村和贫困户家庭将100%建成健康家庭和康村。

# 2018年村委会成员女性占比24%

本报记者 李秀萍

根据相关部门统计数据和资料,国家统计局对《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》在健康、教育、经济、决策和管理、社会保障、环境、法律等7个领域2018年的实施情况展开综合分析。12月6日,国家统计局颁布的统计监测结果表明,《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》实施总体进展顺利,多数目标已提前达标,但部分领域中个别指标尚存差距。

妇女生殖保健服务不断加强。截至2018年底,农村妇女宫颈癌、乳腺癌检查已覆盖全国所有贫困县。妇女常见病筛查率经过历年低位徘徊后有明显上升,由2010年的61.2%上升到2018年的75.5%,提高14.3个百分点,比2017年提高8.6个百分点,但距《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》规定的“达到80%以上”的目标仍有差距。

义务教育阶段性别差距基本消除。2018年,九年义务教育巩固率为94.2%,比2010年提高3.1个百分点;小学学龄儿童入学率接近100%,女童与男童无明显差距。2018年,九年义务教育阶段在校生女生所占比重为46.5%,近年该指标一直稳定在46.4%—46.6%之间。

农村贫困妇女人数大幅度减少。按照年人均收入2300元(2010年不变价)的农村扶贫标准计算,2018年,全国农村贫困人口为1660万人,比2010年减少近1.5亿人,其中约一半为女性;2018年,农村贫困发生率1.7%,比2010年降低15.5个百分点。

对贫困妇女的保障力度不断加大。国家不断完善新型社会救助体系,加大对贫困妇女的保障力度,城乡最低生活保障平均标准逐年提高。2018年,城乡最低生活保障平均标准约为每月490元,比上年增加40元,与2010年相比增加304元;全

国城乡享受低保和得到救助的农村特困人员共4981.1万人,其中女性1985.1万人,占比近4成。

女性积极参与基层民主管理。近年来,女性广泛参与基层民主管理,尤其在居委会组织中参与程度较高。2018年,居民委员会成员中女性占比为50.4%,比上年提高0.7个百分点,已达《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》目标;2018年,村委会主任中女性占比为11.1%,比上年提高0.4个百分点。

农村环境整治力度加大。中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,为改善农村环境质量,优化农村人居环境提供了制度保障,美丽乡村建设扎实推进。2018年,农村集中式供水受益人口比重达86%,比2010年提高28个百分点,在上年已“达到85%左右”(《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》)目标的基础上又向前推进一步。

## 首届新时代家庭建设论坛强调:

# 振兴乡村离不开发挥女性独特作用

本报记者 李秀萍

12月7日,中华女子学院家庭建设研究院在京举办首届新时代家庭建设论坛暨第四届中国家庭学科研讨会,精准探讨家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究等与家庭相关的重点社会议题。相较前三届研讨会,此次研讨更加聚焦当前我国家庭建设的新需求、新期盼、新情况、新问题。

政府家庭建设工作需要强有力的理论指导,成立于2018年的中华女子学院家庭建设研究院,可谓应运而生,致力开展家庭学科研究,提供专业家庭指导与服务。中华女子学院党委书记、家庭建设研究院院长李明舜教授指出,我国家庭建设是在家国一体、家国同构文化背景下进行的,必须将家庭视角纳入政策和制度制定,推动和建设家

庭友好型社会。

分析近年出台的有关家庭建设工作的政策文件后,中华女子学院家庭建设研究院执行院长孙晓梅教授介绍说,家庭建设研究院致力开发家庭建设课程和教学研究,已形成全国家庭建设课程网络队伍,并联系各方专家和社会工作者研讨家庭建设、家庭服务,把科研工作与妇联工作紧密结合,理论联系实际已收到积极社会效果。

在乡村振兴实践中,如何发挥好妇女在社会生活和家庭文明建设中的独特作用,如何找准家庭建设着力点,以小家和谐共建大家和谐,任重而道远。本次论坛期间,聚焦构建高质量的家庭服务体系对此展开充分交流。

家政服务业对促进就业、精准脱贫、保障民生具有重要作用。全国妇联人才开发培训

中心家政项目办公室执行主任张民介绍了当前我国家政服务行业现状与发展,指出产教融合,从源头上提升从业人员素质和行业社会认可度是家政服务产业化发展的重要路径。广州市妇女儿童社会服务中心主任李嘉庆分享了实施“南粤家政”工程的经验。在社会工作视角下,家庭服务是指以家庭为对象,对因社会或家庭成员方面的原因而陷入困境的家庭开展专业性服务的实践。中华女子学院社会工作学院讲师郝彩虹提出,要明确城乡家庭服务体系构建的目标和标准。中国妇女发展基金会秘书长助理李彩云介绍了针对低保家庭和建档立卡贫困户家庭的“家庭成长计划”公益下乡实践。

上海体育学院心理学院教授、博士生导师贺岭峰,则看重发展乡村民宿对推进家庭建设、家庭服务工作的积极意义。

谈及家庭建设和乡村振兴具体议题,

孙晓梅教授深有感触。她表示,农村女性数量众多,振兴乡村离不开发挥女性独特作用。无论是教育子女、管理家庭,还是发展产业、留住乡愁,农村女性都可以发挥重要作用。现在农村一些地方因地制宜发展民宿产业,如果能在相关部门有效指导下有序引领发展,实际就是很好的“把根留住”方式,不仅能有效吸引农村女性和更多农民留在农村,帮助农村女性提高经济收入,提升农村女性社会地位,而且有助于引导城乡家庭之间互动交流,有助于传承乡村非物质文化遗产。与此同时,应该正视农村女性、农村家庭与城市女性、城市家庭的现实差距,需要有针对性地编写一些更适合农村女性和农村家庭的庭院建设书籍,更有针对性地指导各地农村基层做好家庭建设项目和构建家庭服务体系。