

# 常来常往互学互鉴,共创农业合作新局面

## ——第五届中德农业合作交流研讨会观察

□□ 本报记者 吕珂昕

近年来,中德农业合作发展顺利,成果丰硕。特别是2015年初,中德农业中心在北京揭牌运行以来,围绕可持续农业发展、环境友好型畜牧业发展、农业支持政策、农村土地制度改革等议题开展中德农业政策对话,结合有机农业、供给侧结构性改革、数字农业及新发展新挑战等议题组织开展企业交流,着力推动两国农业科研协作平台建设,充分发挥了双边农业合作的核心平台作用,巩固了双方部级对话和农业联委会合作机制,成为促进两国农业务实合作的重要力量。

春耕夏耘,秋收冬藏。正值一年收获的结尾,中德农业中心框架下一年一度的中德农业周如期而至。日前,第五届中德农业合作交流研讨会在北京举办,中德农业政府官员、学者、企业家等大咖云集,交流观点,盘点成果,为一年的中德农业合作添上完美注脚。

“正如一句中国谚语说的一样,朋友之间应该毫无隐藏,常来常往。”德国联邦食品与农业部议会议务秘书福赫特出席研讨会时表示,中德农业合作范围非常广泛,合作内容非常丰富。其中,中德农业中心这一合作机制起到了突出的桥梁作用,有力促进了双方在政策、知识和技术层面的交流,切实推动了中德农业务实合作。

### 对话农村土地管理

农村土地制度改革事关农业农村发展、国家粮食安全和国家现代化进程,也是我国乡村振兴战略的重要组成部分。20世纪中期,德国同样经历了土地制度改革,其实践与经验可为我国提供诸多借鉴。中德农业中心将农村土地制度改革作为本年度中德农业政策对话的中心议题,多次组织双方专家来两国调研,并在此次研讨会上进行了成果分享。

德国专家英格·托马斯(Ing. J.

Thomas)教授介绍了德国和东欧国家土地整理和管理的历史、经验和机制,他认为德国土地制度改革中最重要的四点因素包括公众参与、项目的透明度、法治的完善以及实现环境友好的措施。他还强调,要取得成功的土地整合结果,必须要有一个有能力且保持中立的主管部门。

“德国土地整治有两方面最值得我们借鉴。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆告诉记者,一是保持历史耐心,在有了土地整治的目标之后,德国能够把利益相关方集合起来,协商讨论并达成共识后才开展土地整治项目。虽然经历较长时间,但能够充分协调各方利益;二是土地管理的精细化。德国有一套完善细致的土地质量评估,将土地质量分成1-100个等级,每个农民对自己的土地质量等级心里有数,市场交易非常透明。

在讨论环节,中国农业大学人文与发展学院李玉梅教授谈到,中德在土地整理作为主要工具促进乡村振兴上有很多共性。例如,德国以及欧盟乡村发展注重一体化综合性的发展,这与中国提出的乡村振兴有异曲同工之妙。中国把土地制度作为一项重要的保障进行确权,以及努力激发土地的多功能用途,如生产功能之外的财产属性,这一点两国也有相似之处。“未来中国乡村振兴的目标是要让中国的农村和农业变得具有吸引力,即一个高品质、高质量的空间。现在我很喜欢德国的农村,也在它实现了这样一个要求。”

“德国也需要学习中国的一些做法,比如中国有非常高效的土地整合系统,自上而下,从中央到地方,有几个层级不同的土地自然资源管理机构来执行土地改革,中国已经有了可以和欧洲其他国家来进行对比的实践经验。”英格·托马斯说,中国在土地整合的时候加入了二氧化碳排放等环境影响因素的评估,也值得德国学习。“只有采取这些综合性的

评估举措,才能够全面评估土地整理对于环境的影响。”

### 推动农业企业交流合作

中德两国农业发展各有特点,互补性强。双方合作基础扎实,中德农业中心的建立更是为双边农业合作搭建了重要平台。在本次交流会上,中德农业合作示范项目得到了充分展示,德国拜耳、科乐收、福格申等企业代表也参与了交流和对接。

“感谢主办方邀请我们参加这次中德农业周,我们从中受益匪浅。”科乐收农业机械(山东)有限责任公司首席执行官张金望告诉记者,各位专家关于两国土地管理政策的细致讲解让他很受启发,后续的企业分享也结识了很多新朋友,未来也可能会促成新的合作。

作为中国第一个以农业为特色的国家级对外开放综合试验区,潍坊国家农业开放发展综合试验区的亮相引起了德方企业的关注。综试区党工委(筹)委员张守兵表示,此次参加中德农业合作交流,就是希望借助中德农业中心这个平台,发挥潍坊综试区先行先试政策优势,在中德农业政策交流、食品农产品企业合作、农业技术推广、农民教育培训等方面,寻求与德国企业的全方位合作,把潍坊综试区打造成为中德农业合作的“试验田”和“样板区”。

“中德农业中心三项使命之一就是为企业和机构服务。”中心常务主任唐治韶介绍,一年来,中心带领中方企业参加德国全球食品与农业论坛,调研德国企业在中国的发展情况,并创设机会,邀请中德农业企业共话合作,“我们试图在这个平台下,把各方面的力量集中起来,能够形成拳头,结出更务实的果实。”

谈到中德农业合作的未来,农业与农村经济领域著名专家、同济大学程国强教授认为,在中国要推动形成对外开放新格局

的大背景下,中德农业未来合作的领域和前景非常广阔,对于双方的企业和产业都有重要的意义。“除了当前的技术领域、创新领域,首先应该考虑在‘一带一路’国际农业方面的合作,推动双方在农业和粮食安全领域的三方合作。”

### 共同应对全球性挑战

当前,气候变化等对农业发展的挑战已经引起全球重视,携手合作、共同应对未来挑战已经成为各方共识。今年6月,中国农业农村部副部长韩长赋与德国联邦食品与农业部部长克洛克纳签署了“关于气候变化与农业合作的联合意向声明”,中德农业中心随之启动了中德“气候变化与农业合作”项目,组织中德双方专家组联合开展了系列研究工作。

“气候变化是一个全球性的问题,必须要全球应对。”唐治韶说,项目启动以来,中德双方先后互访多次,建立起了良好的专家对话机制,在政策、技术和实践方面都进行了梳理和识别。

“在过去几个月我们已经采取了一些行动。今年6月份,我们成立了两个工作组,畜牧业生产工作组和植物保护工作组,我们也已经确定了畜牧和植物保护方面的工作计划。”来自德方专家组的丽塔·默克尔介绍,除了科学家之间的互访和研究,还有两国的非政府组织(NGO)、私营企业,如食品公司、环境技术公司、能源公司等也参与到合作当中,为共同应对气候变化贡献智慧和做出尝试。

除了气候变化,全球性的挑战还包括粮食安全、农村劳动力的减少等。在“应对全球性挑战的农业合作”圆桌论坛中,与会专家、企业家一致认为,中德农业合作作为应对全球挑战下的农业合作做出了良好的示范,双方都在积极探索实践。最重要的是,双方始终保持交流和沟通,并互相借鉴优秀经验,为共同推动农业和环境的可持续发展做出了努力。

## 2019人类可持续发展慈善高端对话在京举行

本报讯(记者 高文)近日,由宁夏宝丰集团、燕宝慈善基金会主办,联合国粮农组织作为合作伙伴的2019人类可持续发展慈善高端对话活动在北京举行。联合国粮农组织总干事屈冬玉出席活动并发表主旨演讲,农业农村部、民政部、中国慈善联合会、中科院等有关部门负责人,国际知名慈善基金会、全球影响力投资代表及具有使命的企业家80余人应邀参加,共同就与人类可持续发展相关的“粮食安全与农业发展、新能源替代化石能源”等关键议题展开对话,探寻切实可行的联合行动方案,为促进全球可持续发展做出新的有益贡献。

会上,屈冬玉发表了题为《促进人类可持续发展的趋势与挑战》的演讲。他提出,可持续发展是人类的未来。联合国2030年可持续发展议程包括169项具体目标、223项指标。这样一个具体化的框架,旨在打造一个没有饥饿、消除贫困的世界,实现人人可惠及的平等和可持续发展。而实现这样的目标,需要政府、社会组织以及企业的通力合作。联合国粮农组织最新提出的“手拉手结对帮扶”倡议,正是让企业充分参与扶贫减贫行动中。

宁夏宝丰集团、燕宝慈善基金会作为中国民营企业及民间慈善组织的先进代表,积极响应国家号召和联合国粮农组织倡议,在活动中与联合国粮农组织签订了合作协议,由燕宝慈善基金会出资1亿元人民币,双方共同设立粮农组织燕宝农业人才基金。该基金将主要用于支持粮农组织确保获得国际公认高质量外部专家提供的服务,利用全球科技创新和关键性研究成果推动全球农业发展实践,推动减贫尤其是贫困国家、贫困地区、贫困人口群的减贫,真正为世界粮食安全和营养问题提供解决方案,努力实现“没有饥饿、没有营养不良的世界”这一目标。

## 布隆迪高级别农业官员:近距离感受中国现代农业发展成就

本报讯 日前,由农业农村部国际交流服务中心主办的“援布隆迪高级别农业官员研修班”在福建漳州市举行结业仪式。本次研修班是首次为布隆迪农业官员开设的研修班,学员们在福建的北京、福建两地进行了为期12天的学习考察。

学员们先在北京利用一天的时间集中学习了解中国农业概况和中非农业合作等内容,随后学员们赴福建省的厦门、漳州等地,通过课堂学习、座谈交流、实地考察等方式,学习了水果、蔬菜、食用菌等栽培技术以及畜禽养殖技术,同时参观了当地多家农业企业、农民专业合作社和农业园区,近距离感受中国现代农业和乡村发展现状。

“农业在布隆迪的国民经济中发挥着至关重要的作用,我们正在尝试通过生产合作社的方式促进农业生产,这次看

到了中国农民专业合作社的运作模式,很受启发。”布隆迪农业、牧业和环境部动物生产处处长让尼约日瓦说。

农业农村部国际交流服务中心副主任蒯惠芳说,截至目前,农业农村部国际交流服务中心已经实施了4期援布隆迪高级农业专家项目,累计向布隆迪派出21人次农业专家和6人次法语翻译执行援助任务,特别是水稻种植示范成绩突出。“就在上个月,我们刚刚获得了布隆迪政府颁发的突出贡献奖。”中国和布隆迪农业互补性较强,合作空间巨大。“中方的援助项目有力带动了当地农民脱贫增收,提升了布隆迪粮食安全水平。为进一步提升项目成效,增进了解和合作,我们在项目内特别设立了布隆迪来华研修班。”农业农村部国际交流中心副主任罗鸣说。

许婷

截至10月25日,我国已与25个国家或地区签署了17个自由贸易协定(FTA)。自由贸易协定是国际经贸领域的专有名词,是指两个以上的主权国家或单独关税区通过签署协定,在世贸组织最惠国待遇基础上,相互进一步开放市场,分阶段取消绝大部分货物的关税和非关税壁垒,改善服务和投资的市场准入条件,从而实现贸易和投资自由化。企业如何才能享受这些自由贸易协定的优惠关税呢?通常需要满足“上了白名单”“获得贵宾证”“坐直通车”三个条件。

### 条件一:上了白名单

不同自由贸易协定降税产品范围不尽相同,企业若要享受某一自由贸易协定的优惠关税,需先查询相关产品是否是该自由贸易协定关税减让清单上的降税产品,即是否上了关税减让的“白名单”。

进口企业可通过两种途径了解其进口产品是否上了“白名单”:一是我国每年出版发行的进出口税则,包括国务院关税税则委员会办公室编印的《中华人民共和国进出口税则》和中华人民共和国海关进出口税则编委会编印的《中华人民共和国海关进出口税则》,这两个税则所列明的相关优惠政策是一致的;二是海关总署“互联网+海关”全国一体化在线政务服务平台,可以根据税号或商品名称查询进口商品税率。

出口企业可通过中国自由贸易区服务网(<http://fta.mofcom.gov.cn/>)查询自贸伙伴是否对其出口产品降税,该网站可以获得各自由贸易协定关税优惠的更多信息,包括产品的关税减让幅度和降税进程、享受关税减让优惠货物的原产地标准及申领优惠原产地证书的有关要求等。

### 条件二:获得贵宾证

优惠原产地证书是由自由贸易协定缔约方相互认可的机构签发的享受协定优惠关税的凭证,是产品进入自贸伙伴市场的“贵宾证”,由出口企业办理。进口企业在进口时,须将货物和出口企业办理好的优惠原产地证书一同向本方海关申报,方可享受优惠关税。出口企业获得优惠原产地证书包括向原产地签发机构申领和自主声明两种方式。

申领:申领是企业获得自由贸易协定优惠原产地证书的主要方式。通常情况下,企业应向签证机构提出申请,并如实提供签证机构要求的生产商信息和货物信息等资料。签证机构接到申请后,将按照自由贸易协定规定进行审核,通过后签发原产地证书。该程序已基本实现电子化操作,出口企业可通过中国国际贸易单一窗口网站(<https://www.singlewindow.cn/>)或中国国际贸易促进委员会原产地证书申报系统(<https://co.ccpit.org/>)进行申请。

自主声明:企业自主声明适用于我国与冰岛、瑞士的自由贸易协定。企业在获得“经核准出口商”资格后可按照协定规定自行出具原产地声明,无需向签证机构申领证书。

谁能签发“贵宾证”?我国原产地证书签发机构包括各地海关和中国国际贸易促进委员会及其地方分会。申领优惠原产地证书的企业须获签证机构备案。

“两证合一”影响企业申领优惠原产地证书吗?自2019年10月15日起,对外贸易经营者备案和原产地企业备案实施“两证合一”,企业在办理对外贸易经营者新备案或变更备案后,可根据进出口货物原产地管理相关规定,直接向海关申请原产地证书,无需再到海关办理原产地企业备案。

### 条件三:坐上直通车

我国对外签署的自由贸易协定通常要求进口货物符合“直接运输规则”,从出口国直接运至进口国,即坐“直通车”。

货物必须经非自由贸易协定成员的第三方中转的情况下,一般须由中转地海关出具货物未经实质性加工的证明文件方可享受优惠关税。若我国与自贸伙伴海关之间实现了信息联网,或者进口商能提供单份全程运输单证,则不用提交第三方证明文件也可享受优惠关税。

“直运规则”那些事儿,你都知道吗?直接运输规则要求货物须从出口国直接运至进口国。与其说它是一种原产地规则,不如说是货物贸易中与原产地规则密切相关的运输条件和规则。该规则主要是为了保证享受自由贸易协定优惠产品原产地的真实性,防止产品途经第三国时发生再加工或掉包。但是,由于地理原因或运输需要,在满足适当条件的情况下,直运规则允许货物经过出口国之外的其他国家或地区。其条件是,货物一直置于过境国家或地区海关监管之下,且没有在当地进行贸易或消费,没有进行实质性加工。

农业农村部农业贸易促进中心供稿

## 企业如何享受自由贸易协定优惠关税?

## 中非农业合作 援外专家风采

# 段振华:今生援非 无怨无悔

□□ 本报见习记者 刘杰

第一次跟段振华联系时,他的微信头像就引起了我的注意。据他本人说,这是第二次援非的时候拍的。照片中九个非洲小孩冲着镜头笑得很开心。我问他为什么时隔三四年,还用着这个头像。他说:“在埃塞俄比亚待了四年,做了不少有意义的事情,用这个头像,也算是纪念那段美好的时光吧!”

段振华,广西省玉林市动物疫病预防控制中心的一名高级兽医师,虽然年仅36岁,但却有着四年三次的农业援非经历。2013年-2018年,中国援埃塞俄比亚“南南合作”项目,第16期、第18期埃塞俄比亚农业职教项目中都有他的身影。

记者采访他时,他刚刚抵达刚果(布),准备开始执行他的第四次援非任务。相比于前三次在埃塞俄比亚的长期援助来讲,这次的任务周期相对较短,只有十五天。

### 舍小家成大爱

“儿子今年刚上小学一年级,也是很关键的时候,所以这几年就不打算出去了!”提起孩子,段振华现在仍觉得愧疚。虽然嘴上说着不出国,但他还是接受了此次在刚果(布)的短期培训任务。

2011年11月,参加工作刚满一年的段振华,在接触“南南合作”项目后萌生了投身祖国援非事业的念头。两年后,在经历了层层考核和重重准备之后,他终于成为援助埃塞俄比亚“南南合作”项目的技术员。

此时,妻子临盆在即,纵有诸多不舍,段振华还是毅然选择了为国效力。在出发的前十五天,看到孩子呱呱落地,段振华犹豫了、挣扎了。“去?我第一次当爸爸,看着虚弱的爱人和可爱的孩子,我不能也不应该在他们最需要我的时候远赴他国。不去?之前的努力将统统白费,自己援非的梦想也会就此破灭。”那段时间,段振华彻

夜难眠,寝食难安。

最终,段振华选择了大家大爱,于2013年5月,按国家要求,奔赴埃塞俄比亚。初到埃塞俄比亚,他对家人尤其是新出生的孩子十分想念。但是当地经常停电,一个电话就断网,难以跟家里保持正常联系。回忆起那段时间,他说:“刚开始半年不适应,但后来也就习惯了。”第一次回国,段振华用了两个月才让儿子认他这个老爸。

第三次去援非时,儿子已经5岁多了。出发前一个月,他一直在给儿子做“心理建设”。但出发那天,儿子还是抱着他的脖子哭了一早上,说什么也不舍得让他走。

去年3月份,段振华在执行第三次农业援非任务时,发了一个朋友圈,内容为:“厨房做晚饭,过来一个捣乱的,还无意中一脚踏上,看来今晚睡觉得先检查检查了。”配图是厨房地上有一条蛇。看到这条朋友圈后,段振华的家人十分担心。段振华立即跟他们解释道:“这条蛇没有毒性,而且这只是偶然现象,你们不要担心我。”家人这才放下心来。

“还好他们没有太为难我,要不然我也没办法安心在这边援助。”当记者问他后不后悔时,段振华说:“此生援非,无怨无悔!”

### 没有耐心啥也做不成

援非过程中,给专家们带来考验的往往不是业务本身,而是如何在有限的资源下,推动工作的进度。这些都需要专家拥有足够的耐心。

段振华本是个“急性子”,初到埃塞俄比亚时,当地的非洲式英语交流让段振华难以适应,往往只能是干着急。面对困难,段振华沉下心来,养成每天收听BBC广播的习惯。半年后,他与当地的沟通障碍完全消除了。

第二次参加职教项目期间,段振华需要给兽医系的同学们讲外科的缝合和打结技术。可是班级多、学生也多,条件不允许他用活的动物给同学们动手练习。于是,段振华想出了模具教学的方法。

方法有了,模具还得自己亲手做。一开始,他怎么也找不到合适的薄木板,后来偶然在外科实验室,发现装显微镜的小木箱板挺合适。他跟合作老师商量后,准备拿去木工房加工,还没走出兽医系就被扛枪的保安拦住了。

保安表示,必须有系主任的条子才可以放行。于是他迅速找到系主任开了个条



段振华在实验室中给非洲学员授课。 资料图

子。保安看后说看不懂英语,他就让合作老师给他用当地语翻译。

保安说:“不行,你们两个是一伙的。”段振华听后哭笑不得,只得急中生智拉了个学生帮他翻译。保安这才同意他拿走箱子。

薄木板找齐之后,段振华又奔波到40公里之外的小镇,买了棉线、布料和针线,这才做了十几套模具出来。有了这些模具,同学们在实践课上就有了动手练习打结和缝合的机会,积极性普遍提高。

就是在这样一次又一次的“软磨硬泡”下,段振华不仅帮助Woliso项目点解决了多项畜牧难题,还参与Alage学院兽医系的教材编写、讲义汇编,并且出色地完成了4年期职教项目的8大工程之一——兽医外科与解剖实验室改造项目。

在四年的援非岁月里,段振华前前后后开展10余次大型培训,撰写10余篇实用操作指南,涉及牛、羊、鸡、狗等多个领域。回顾那段岁月,段振华感慨:“四年的援非工作虽然辛苦,但我从中收获了一种平和的心态。这种心态也让我在当下的工作生活中,更加得心应手。因为不管做什么事,没有耐心啥也做不成!”

### 最有成就感的事是得到对方的认可

如今段振华回到国内单位工作,仍然心系埃塞俄比亚,“即使现在不在埃塞,但还是会关注埃塞的新闻。”



扫码看视频报道