

聚焦“人钱事” 构建新乡村

——福建省晋江市探索乡村治理体系新路纪实

□□ 本报记者 蔡茂楷

让农村基层党组织作用更加凸显，让村民自治实践进一步深化。近年来，福建省晋江市坚持党建引领，以“三治融合”为基本方向，以基层议事协商为基本载体，全面开展乡村善治试验，全力解决乡村发展的“人钱事”难题，打造和谐有序的善治乡村。

不断完善的乡村治理体系，为晋江农民带来丰厚的改革红利。2018年，全市395个村平均村财收入超85万元，农村居民人均可支配收入23781元，近三年来全市农民人均可支配收入增长30.9%。

“坚持党的领导，通过抓党建推动乡村自治、法治、德治融合，晋江市摸索出一套好经验、好做法，各地要认真思考借鉴。”近日，福建省乡村治理体系现场推进会在晋江召开，在会议讲话中，福建省委副书记王宁对晋江乡村治理模式给予充分肯定。

人才反哺农村，解决“人”的问题

“坚持党管干部、党管人才，实施人才反哺农村计划，全力打通城乡人才壁垒，推动人才向农村集聚，助乡村发展。”晋江市委书记刘文儒说，“人”是社会、经济发展的重要因素，在推进乡村善治试验中，晋江始终高度重视“人”的工作。

农村强不强，关键看头羊。以抓人

才的思维来抓村党组织书记，晋江市出台30条措施，全国首创农村治理人才认定机制，创新农村发展党员孵育机制，培养储备后备人才，引导一批懂经营、会运作、威望高的各界能人加入到乡村治理队伍。去年村级换届中先后开展6轮协商，全市395个村党组织书记有近70%来自企业界、10%来自社会组织。

让专业人做专业事，围绕人居环境、古村保护、田园风光等重点领域，先后与18家高校、机构建立战略合作关系，引进了一批高端智库、专家学者。比如，引入著名“三农”专家温铁军设立“温铁军晋江工作室”，聘请建筑大师王澍规划九十九溪田园风光项目，引进北京青普运营格林古村落项目等。同时，创新开展“五微五营双创”活动，吸引大学生到晋江创作实践，推行“一村一规划顾问、一村一法律顾问”，用专业指导为乡村振兴保驾护航。

树牢一线选人用人导向，注重在项目征迁、信访维稳、人居环境整治等急难险重任务中培养锻炼干部，大规模抽调干部驻村蹲点、驻村任职，全面推进乡镇干部包村联户，推行“一村一民警、一村一法官”，以“三治”融合思维做好新时代群众工作，超过半数的机关干部都有农村基层工作经历，既助推了乡村发展，也锤炼了干部本领。

做强经济基础，解决“钱”的问题

资金保障是乡村治理的重要基础，

晋江坚持灌输“输血是一阵子，造血才是一辈子”的理念，注重以改革破解难题，激发农村内生动力，实现可持续发展。同时，在改革中坚持把协商贯穿始终，充分保障群众的知情权、参与权、管理权、收益权，确保改得动、有成效、群众有获得感。

让沉睡资源活起来，重点从农村土地制度改革入手，探索实施了组团片区改造、旧村整体改造、生态景观提升、空心村盘活、产业带动和借地退出6种宅基地综合利用模式。改革以来，累计盘活闲置农村低效用地1.35万亩。比如，梧林古村落通过征收闲置古民居，引导周边房屋改造提升，带动民宿、文创等业态发展，实现整体盘活。

让静态资产动起来，重点从农村集体产权制度改革入手，政府、村社、专家、律师“四位一体”推进，出台“1+11”规范性文件，推动经营性资产折股量化、确权到人，特别是针对外嫁、入赘和移居海外等股权认定特殊情况，专门进行协商认定，改革不仅明晰了集体产权，而且保障了群众权益。

让集体经济富起来，出台扶持壮大村集体经济9项措施，在项目策划实施运营中坚持群众参与、有事一起商量，探索市场经营、村企合作、资本投资等形式，多元化发展村集体经济。2018年平均村财收入超85.56万元、增长16.6%，今年将全面提升集体经营性收入10万元以下村社，目前60%村社村财收入达到20万元。

完善运行制度，解决“事”的问题

坚持以自治增活力、法治强保障、德治扬正气，在实践中，晋江健全党组织领导下的乡村治理体系，全力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

健全一套服务网络，全面规范村级组织权责，梳理业务、政务、服务“三张清单”，整合村务工作者、网格管理员队伍，在全省率先构建“一个中心、若干网格”村级运行机制，推动“人在网中走、事在格中办”。

制定一套自治章程，以“正在做的事”为中心，制定一批有约束力、有操作性的村规民约，发挥软法约束作用，打造“草根宪法”。比如，围绕乡风文明，注重德治引领，深入践行社会主义核心价值观，保护、挖掘、弘扬乡土文化，引导群众尊德尚德，塑造文明淳朴的乡风民风，破除丧葬陋俗和遏制喜事炫富，引导企业群众“不比排场比公益”，把节约下来的开支捐赠给慈善公益，至今慈善总会募得善款超34.8亿元。

形成一套协商机制，全面推行基层议事协商机制，强化群众在基层治理中的主体地位，激发群众“主人翁”意识。结合“强基促稳”行动，健全联动化解机制，充分发挥调解员、律师和社会各阶层力量，做到“哪里有人群，哪里就有调解组织，哪里有矛盾，人民调解员就出现在哪里”，打通化解矛盾纠纷“最后一米”。



12月7日，工作人员展示“柚子涂鸦”爱心义卖活动作品。当日，重庆涪陵美心红酒小镇举办“滚滚爱心”义卖活动，将从当地贫困户收购的近万斤柚子，通过“约柚子”“抱柚子赛跑”“柚子涂鸦”“柚子滚滚来”等形式，让大家参与趣味义卖，并将义卖所得通过重庆市涪陵区红十字会定向捐赠给涪陵区爱心树特殊儿童发展中心。

新华社记者 王全超 摄

第十一届中国经济前瞻论坛在京召开

本报讯(记者 牟汉杰)由国务院发展研究中心指导，中国经济时报社、国研经济研究院主办的第十一届中国经济前瞻论坛近日在北京举行，论坛的主题是“‘十四五’展望与高质量发展”。

会议指出，做好明年我国经济工作的一个非常重要领域，就是通过深化改革，切实优化营商环境，从而进一步激发经济内生动力。我国正处在历史上粮食安全形势最好的时期，但由于种粮成本的上升以及粮食价格走低，种粮效益在下降，使得最近一段时间，中国粮食安全的风险边际似乎有所抬升。为此建议：一要确保粮食生产成本的控

制，特别是利用好粮食生产保险等政策；二是粮食最低收购价的合理性要延续；三是在进口方面，要适当控制粮食边境贸易的体量，这样才能够保障中国国内粮价处在合理的水平。

本届论坛为期一天，当天下午召开了“2019中国农村金融创新峰会”。多位政府官员、企业家和专家围绕论坛主题进行深入探讨。

(上接第一版)

“平时除除草，农忙时镇村干部会来帮我们干活，孩子放假也会下地干活，现在日子终于好起来了。”

据了解，仁和康源软籽石榴扶贫基地涉及16个行政村，按照“政府+公司+基地+农户+金融”，以“三权分置、利益共享”的模式，惠及农户1806户7245人，其中贫困户147户598人。

脱贫攻坚战打响以来，南阳各县区把抓好产业扶贫放在突出位置，因地制宜培育特色产业，持之以恒抓好产业扶贫，探索了内乡牧原“3+N”、镇平想念食品“1+5”、南召“林+N”等产业就业扶贫模式，因地制宜发展特色产业，多措并举开发就业岗位，带动更多贫困群众长期稳定增收，形成了产业支撑脱贫增收的良好态势。在产业发展中，全市共发展415个“一村一品”村，19个专业乡镇、8个全国“一村一品”示范村镇。

亮点之二：推出医保救助、特困人员集中供养、“政保保”工程等创新性举措，筑牢致贫返贫“防火墙”

“辛辛苦苦几十年，一病回到解放前。”在南阳，79%的贫困群众属因病因残致贫。疾病成为南阳脱贫攻坚路上最大的“拦路虎”。

2017年7月，南阳在全国率先开展“医保救助工程”，对患有慢性病和大病的贫困人口自付费用部分，由政府出资重点补助，在原有城乡居民基本医疗保险、大病保险和大病补充保险的基础上，实行慢性病救助保险，报销比例超过90%。

“报销在医院，4次同时算；不用到处跑，还能少付现。”自此，“医保救助工程”在贫困群众中树起口碑。截至今年11月，“医保救助工程”累计救助264.16万人次，补助金额达2.07亿元。

在决胜脱贫攻坚的关键节点，因病致

决胜脱贫攻坚 打好收官之战

贫群体、生活困难残疾人、无人照料的孤寡老人群体及因突发意外致贫群体成为脱贫工作的难中之难、重中之重。如何让这部分群众顺利脱贫、防止返贫摆在了南阳市委、市政府的面前。

2018年起，南阳市扶贫办联合残联、民政、卫生、财政等部门，出台进一步健全特困人员救助供养制度的意见，鼓励各县市区根据当地情况开展不同形式的救助供养模式探索，通过民办公助、政府购买等手段，逐步建立起分散互助和集中托养相结合、县乡村三级供养点互为补充的农村特困人员救助体系。

马山口镇福星托养中心是内乡县设立的两个特困人员集中托养点之一。去年5月20日，这家民营康养机构经过县残联、民政、卫健委等部门改造验收后，接收了首批全县10个乡镇的60名供养对象。在福星托养中心，女护工王书侠的丈夫郭运星是一名供养对象。“老郭2011年脑出血后重度偏瘫，我天天在家照顾他，没法出门挣钱。”王书侠说，现在，丈夫生活治病都有政府兜底，自己当护工每月能收入1000多元，全家焕发出“重新再来”的活力。托养一个人，脱贫一家人。目前，这种探索在南阳各县、市、区已铺展开来。

天有不测风云。有些意外突发事件发生后，找不到责任人，或者赔偿义务人没有能力赔付，这都会让一个幸福的家庭滑入贫困的深渊。针对这种情况，南阳市拿出1000万元财政资金，通过政府购买服务，撬动1亿元社会保险资金，对见义勇为救助、意外事故救助、未成年人员溺水死亡救助、自然灾害救助、交通事故救助、救助人员意外救助和特困群众重病医疗救助7项等七类

“急难”事件实施救助，缓解家庭困难。尤其是建档立卡贫困群众，医疗费用支出较大，在正常报销之后，继续享受“政保保”救助，报销金额高达5000元。

“政保保”工程自2018年启动以来，截至今年9月底，共赔付11117起，赔偿金额达1992.4万元。

亮点之三：发扬“黄牛精神”，让贫困户在干部帮扶下，补足精神的钙、力拔贫困之根，激活脱贫攻坚“动力源”

没有人是天生的穷命，没有哪里是天生的穷地。“南阳黄牛”声名远播，位居全国五大良种黄牛之首；在脱贫攻坚中，南阳人身上潜藏的“黄牛精神”更是被充分激发出来。

2017年2月，社旗县李店镇脱贫攻坚工作到了紧要关头。恰逢镇党委书记外调，在家休产假刚38天的李店镇镇长郭存便回到了工作岗位。带着婆婆和襁褓中的婴儿，郭存走遍了全镇22个村……下车干工作，上车奶孩子，在“一镇之长”和“爱女之母”两个角色中，她选择了抱着孩子坚守岗位。

在扶贫干部的倾情投入下，南阳各地贫困群众激发出脱贫致富的内生动力，从内心深处树立起富起来的勇气、志气、豪气，实现了“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变。

唐河县城郊乡王庄村56岁的村民王万才，前些年因残疾的儿子久治不愈而悲观厌世，加上妻子体弱多病，整日借酒消愁，2015年被评定为建档立卡贫困户。改变从2016年2月13日帮扶责任人、唐河县直工委副书记郭有霞的到来开始。那天，

面对遍地空酒瓶的小院、凌乱的房间，郭有霞直言不讳：“老王啊，人很多时候就是活个精气神儿，只要你打起精神，再大的难事儿那都不是事儿。今天，咱就先从收拾你的小家开始！”郭有霞说着拿起扫帚开始打扫起来。王万才满脸窘态，自觉“人要脸、树要皮”，让人家城里来的一个女干部给自己打扫卫生，颜面何在？

收拾完庭院，郭有霞便同王万才一起谋划发展生产，建议他扩大种植规模、改善种植结构。租种乡邻土地、种植地膜西瓜、套种脱毒红薯，加上闲时务工收入，2017年王万才家人人均收入达到5800元。于是，他第一个主动要求脱贫摘帽。2018年春节，王万才挥毫写下了“浓墨芳菲扶贫大业千秋画，春潮澎湃追梦征程一路歌”的对联，横批则是“小康在望”。怀着对精准扶贫的感恩之情，王万才陆续写下数十篇脱贫日记，后经出版社出版，鼓舞了更多贫困群众，让他们增强了自主脱贫的信心。

几年来，在扶贫干部与贫困户的共同努力下，南阳涌现出数不清的扶贫脱贫感人故事。其中，唐河县脱贫典型王万才荣获第二届全国脱贫攻坚优秀案例最美人物，内乡县长杨曙光荣获2019年度全国脱贫攻坚创新奖，桐柏县残疾人脱贫致富典型、独臂的村党支部书记李健荣获“全国自强模范”殊荣。

能不能攻坚拔寨，拼的是精神，靠的是作风。南阳广大党员干部在脱贫攻坚战中攻坚克难、用实际行动践行着使命和担当。作为河南省脱贫攻坚任务最重的省辖市，南阳还有4个贫困县、269个贫困村、19.54万农村贫困人口，任务依然艰巨。但是只要全市上下坚定必胜信念，一鼓作气、全力冲刺，扎扎实实推进工作，兢兢业业埋头苦干，定能高质量夺取脱贫攻坚的最终胜利。

2020年“我们的中国梦”——文化进万家活动在广西三江启动

新华社南宁12月7日电(记者 郭轶凡)由中央宣传部、中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、中国文联联合主办的2020年元旦春节期间“我们的中国梦”——文化进万家活动启动仪式暨首场慰问演出，7日上午在广西柳州市三江侗族自治县林溪镇冠洞村举行。

紧扣全面建成小康社会的时间节点，聚焦脱贫攻坚主题，与新时代文明实践中心试点工作结合，深入开展结对帮扶，是今年文化进万家工作的一大特点。2020年的文化进万家活动将延续以往小型化、灵活机动、人员精干的文化文艺小分队形式，以国家级贫困县特别是14个集中连片特困区内的深度贫困县为重点，深入基层开展慰问演出、文化帮扶、辅导交流等内容丰富、形式多样的文化文艺活动，为奋战在脱贫攻坚第一线的广大群众加油鼓劲。

7日，桂北山区寒意渐起，启动仪式现场却气氛火热。“今天高兴，像过节一样。”77岁的冠洞村冠小屯村民石万清说，平时村里老人每月也会办一两次文艺活动，但是看到这么多知名艺术家来村里表演还是第一次。听说有演出，一大早，老老少少的村民便从四处赶来，把平日举办活动的鼓楼坪挤得满满当当。

在本次启动仪式上，《我爱你中国》《我和我的祖国》等爱国歌曲，《脱贫宣言》《都说变了样》等扶贫歌曲，广西多声部的侗族大歌……来自全国各地的艺术家们呈现了一个个精彩的节目，博得现场观众经久不息的掌声。

文化文艺小分队不仅为基层群众奉献了文化的盛宴，也送去了党中央的亲切关怀和问候。在启动仪式现场，中宣部向三江县的26支村级文艺队分别赠送了一套音响设备，向移民安置社区的中小学赠送了少儿图书。来自中国文艺志愿者协会的乌兰图雅等艺术家与三江县侗族文艺爱好者结对帮扶，开展辅导培训交流活动。

元旦春节期间“我们的中国梦”——文化进万家活动是在全国范围内广泛开展的一项重点文化惠民活动。据悉，此次启动仪式结束后，中央宣传文化部门组织了240多支文化文艺小分队，各省(区、市)组织了2800多支省级文化文艺小分队，将在2020年元旦春节期间，深入基层，把慰问演出、文艺辅导、展览讲座等活动送到百姓身边。

河南桐柏：理论宣讲进基层 提振群众精神

不忘初心 牢记使命

本报讯(杜福建 记者 张培奇 范亚旭)“在‘不忘初心、牢记使命’主题教育中，县里强调要把主题教育的成效体现在打赢脱贫攻坚战、让人民群众满意上，并且对我们村级党员干部开展了党的创新理论、国家大政方针、扶贫扶志有关政策的宣讲，听了之后倍感鼓舞！”河南省南阳市桐柏县付楼村党支部书记李健告诉记者。近年来，桐柏县通过夯实基础、创新载体、积极作为，把党的创新理论送入千家万户，激发了全县干群决胜脱贫攻坚、建设幸福家园的信心和力量。

抓规范，理论宣讲重基础、谋长远。桐柏县坚持把机制建设放在首位，促进理论宣讲规范化。印发了一系列规范性文件，对开展理论宣讲的具体内容、时间节点、工作任务等提出了明确的要求。把理论宣讲工作支出列入各级财政预算。把基层党校建设与新时代文明实践站所、村级组织活动场所结合起来，加大对理论宣讲阵地的投入，仅去年县财政就筹措资金340余万元，为全县110个村购置了投影仪、电脑、智能交互白板等宣讲学习器材。

上海：加大评优推介力度推动农业绿色高品质发展

本报讯(记者 胡立刚)近日，上海市农业农村委员会主办的2019年上海地产中晚熟优质大米评优推介活动在上海西郊国际农产品展示展销中心举行，看似规模不大的活动却由上海市农业展览馆、上海市农业技术推广服务中心、上海市农产品质量安全中心等4家单位承办，表明了上海通过加大评优推介力度推动农业绿色高品质发展的决心。

参加本次评优推介活动的中晚熟大米产品共有37个，分别来自上海9个涉农区和光明、上实、地产集团，单一品种种植面积在100亩以上，均通过“三品”认证，也就是说，37个中晚熟大米产品代表了上海中晚熟大米的品质、品牌，代表了上海市农业绿色高品质发展的水平。

据了解，为了保证本次评优活动准

为了民族复兴·英雄烈士谱 交警刘振基：奋不顾身拦截闯卡车辆 被拖拽300多米壮烈牺牲

刘振基，1964年11月出生，北京市大兴区人，1989年12月参加公安工作，历任北京市公安交通管理局秩序处京津塘高速公路中队民警、副分队长，1997年3月因公牺牲。1997年9月1日，公安部追授刘振基同志为全国公安系统二级英雄模范称号，同年，北京市人民政府批准刘振基同志为革命烈士。

时间回到1997年3月17日傍晚，刘振基正准备下班后在回家路上买一个生日蛋糕给儿子过9岁的生日。然而，就在他走出办公室的那一刻，队里的电话铃响了：“一会儿要有特殊勤务通过管界！”考虑到人手紧张，刘振基二话没说，主动申请上路加勤。

当晚8点20分，勤务车队在高速路上鱼贯通过。刘振基警惕的目光在京津塘高速公路零公里处巡视——突然，一辆红色夏利车违章逆行从便道闯入高速公路准备跟随车队。为了保证勤务车的绝对安全，刘振基一个箭步冲上前去，奋不顾身地一把抓住方向盘，并大声喝令：“停车！停车！”但就在那一刻，疯狂的歹徒

加大了油门，夏利车左右摇摆着车身继续向前开。

刘振基始终没有松开手。50米、100米、200米……悬挂在车上的他被车辆拖拽着往前走。当丧心病狂的歹徒驾车拖拽刘振基302米后，狠狠地撞向了高速路中心隔离钢板……

“刘振基倒下了，倒在了血泊里，倒在了高速公路入口不远的地方，倒在了执勤的岗位上！”刘振基的一位同事在缅怀他的时讲道：“在那个春寒料峭的夜里，高速路队的55名战友脱帽肃立，噙着热泪在现场轻轻捡起一条条被撕碎的警服，从隔离钢板上一点点刮下刘振基烈士的血浆和头发……”

他的同事说，自参加公安工作以来，刘振基热爱交通管理事业，刻苦钻研业务知识，严格执法、文明服务、廉洁奉公，曾多次受到嘉奖，“生死攸关的最后时刻，他选择了用鲜血和生命，捍卫人民警察的尊严，确保了勤务车队的绝对安全。”

新华社记者 鲁畅 据新华社北京12月8日电