

对标对表确保湖南农村人居环境整治首战胜利

□□ 袁延文

农村人居环境整治是全国实施乡村振兴战略的第一仗。去年，湖南省委、省政府召开会议，对改善农村人居环境工作进行全面部署，今年10月16日又召开了全省农村人居环境整治现场推进会议对此项工作再动员、再部署、再推动，充分体现了对农村人居环境整治工作的高度重视。湖南省委办、省农业农村厅将按照党中央、国务院和省委、省政府要求，对标对表各项目标任务，找差距、补短板，稳进度、提质量，确保湖南农村人居环境整治首战胜利。

当好改厕推手，坚决完成厕所革命硬任务

截至10月12日，湖南全省完成改厕任务77.4%，总体进展较为顺利，特别是长沙市、岳阳市、株洲市及祁阳县、赫山区、宁乡市等市、县领导高度重视，工作力度大、进度快、效果好。

在下一步革命进程中，将坚持问题导向，强化工作督促，推动改厕任务圆满完成。一是督促落实地方领导责任。根据中央和省委要求，认真落实厕所革命县级主体责任，敦促县级党委、政府主要负责同志把改厕工作提上重要议程，亲

自部署、亲自调度，统筹解决好组织保障、资金投入等问题。二是督促落实主抓部门责任。对照厕所底数是否准确无误、问题排查是否彻底、施工程序是否规范精细、工程进度是否如期推进、改厕质量是否严格把关、群众参与是否积极主动、部门协作是否紧密高效的“七个是否”标准，督促各市、县农村改厕主抓部门认真履职。三是督促落实施工单位责任。严格改厕施工现场质量指导监督，督促落实好公厕具产品质量、包退换赔偿、包施工质量、包指导使用、包维修服务“五包”责任。

抓好“千万”工程，构建美丽乡村建设新格局

湖南省认真实施“千村美丽、万村整治”工程，今年至2022年将分层打造一批具有湖湘特色的美丽乡村，推动农村人居环境整治由点到面、由表及里、由粗到精梯次提升。

一是在全省全面开展农村人居环境整治村庄清洁行动“三清一改”的基础上，按照布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的“五美”标准，选择一批基础条件较好的村庄开展美丽乡村示范创建行动，每年新创建300个左右美丽乡村。三是在历年省级新农村建设示范村和美丽乡村

建设示范村中，对接乡村振兴总要求，每年创建一批宜居宜业宜游的特色精品村。四是开展“一市十县百镇”美丽乡村全城创建活动。今年此项活动选择在长沙市全市、醴陵市等10个县(市区)、华容县三封寺镇等62个镇全域推进。

建好长效机制，推进村庄清洁行动常态化

湖南省在开展“秋冬战役”的同时，认真总结行动经验，着力构建长效机制，逐步实现村庄清洁“行动成习惯、习惯成自然”。

一是推广普及村庄清洁考评机制。全面推广农村环境“十佳”“十差”乡镇(村)考评办法，鼓励各地开展“清洁庭院”“美丽庭院”评选，推动形成比学赶超的工作局面。二是建立健全长效管护机制。建立农村垃圾污水处理受益农户适当付费制度。鼓励各地完善村规民约、实行“门前三包”，增强农民群众爱环境、讲卫生的自觉性和主动性。三是积极建立联点帮扶机制。结合开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，动员各地开展“机关支部联村”活动，帮助改善农村人居环境。四是建立信息管理机制。在已建农村厕所革命信息管理系统的基础上，拓展建立全省农村人居环境

整治大数据平台，实现农村人居环境整治信息化管理。

搞好协调服务，做到农村人居环境整治“一盘棋”

湖南省牢固树立“一盘棋”思想，切实履行农村人居环境整治牵头抓总职能，加强统筹协调，凝聚工作合力，推动农村改厕与垃圾处理、污水治理、提升村容村貌等7大任务有序开展。

一是加强情况调度。对照年初确定的目标任务和职责分工，对各项工作进行月调度，做好相关部门协调工作。二是加强工作会商。定期组织相关部门开展重点工作会商，重要事项提请省委农村工作领导小组研究审议，支持配合相关部门制定政策措施。三是加强调研督导。联合相关部门开展督导，促进重点工作落实。牵头组织开展调查研究，及早谋划工作。针对当前职能尚未明确的相关部门，各市、县农业农村部门要勇于担当、主动作为，参照省里职责分工做好相关工作。

农村人居环境整治任务艰巨，湖南各级农业农村部门将履职尽责，不负重托，扎实做好农村人居环境整治各项工作，全力打好乡村振兴第一仗。

(作者系湖南省委办主任、省农业农村厅厅长)

改革推动和保障乡村振兴战略实施的几个问题

□□ 杨久炼

改革是“三农”工作的主线，也是乡村振兴的重要法宝。处于新的历史方位和新时代起点上的农村改革，肩负着推动农业农村现代化和保障乡村振兴顺利实施的历史重任。深化新时代农村改革，需要直面“改什么”“怎么改”等现实问题，对一些关乎大局和长远的问题深入研究、廓清认识，并从农村改革的时代性特征出发，居高谋划、科学推进。

一是改革理念问题。新时代农村改革是实现乡村振兴、促进城乡融合的重要抓手。农村改革不再是“就农论农”，而是将农业农村放在经济社会全局发展中统筹考虑。首先要理清改革的理念，明确改革路径设计和行动方案，统领改革实践。当前，我国社会发展的不平衡、不充分的主要矛盾，最集中的体现是城乡差距较大的问题。从体制和制度上破除城乡二元结构，已成为农村改革的基本共识。但是，是否建立涵盖产权制度、要素流动、支持保护、收入结构、动力机制等高度统一的城乡“一元结构”？这些重大理论和现实的问题，都需要从改革理念上予以厘清。综合考虑我国基本国情农情、农业农村发展阶

段，以及独具特色的农村集体产权制度历史沿革，对于可以“一元化”制度安排的，建议加快改革步伐，破除体制机制障碍；对于体现我国社会主义公有制特色和坚持农业农村基础地位的，建议强化基础制度安排，赋权赋能放活，加大支持保护力度。

二是改革取向问题。市场化是我国农村改革的基本取向，也是基本经验。新时代农村改革，要向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向迈进，就要坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好地发挥政府作用。要合理区分市场、政府各自发挥作用的时空条件。既要看到城乡融合的发展趋势，也要充分注意现阶段农业弱质性、农村落后性的先天劣势，在土地、人口、资金、技术、管理等城乡要素流动方面更多运用“看不见”的市场手段，让市场化促进平等、公平、有序、等价的改革理念实现；在农业产业安全，以及农村基础设施、公共服务、社会治理、生态环境等方面，更好发挥政府宏观调控和服务供给作用，突出农业农村优先发展的改革理念要求。

三是改革路径问题。改革路径设计关系到改革的成本和改革的成效。新时代农村改革是统筹城乡、事关全局和长远发展的一项

系统工程。在改革的战略规划上，需要从宏观、中观、微观三个层次和效度做好设计安排。宏观规划解决改革的总体架构问题，发挥总揽全局、协调各方的作用；中观规划解决改革的具体内容问题，就改革的重点任务做出制度性安排；微观规划解决改革的执行问题，赋予市场主体更多的能动选择。在改革的路径程序上，需要科学设定改革的优先序，既要“蹄疾”，也要“步稳”，稳步启动基础性改革，加快推进关键领域改革取得新突破。

四是改革任务问题。新时代农村改革面对着推动农业高质量发展、缩小城乡居民收入差距、促进城乡融合发展等重大任务要求。实现这些任务目标，需要改革的内容十分广泛。但就当前看，应集中精力、选取重点，加快启动基础、紧要 and 关键领域的改革。要建立更加符合国际化要求的农业支持保护政策体系，采取农业保险和收入支持等方式实现农业支持保护“黄转绿”；建立更加符合市场化要求的农产品价格形成机制，让价格主要反映资源稀缺程度、生产流通成本和市场供求关系，适当参照国际价格与供需变化；建立更加符合法治化要求的改革方式，将农地“三权分置”“长久不变”等政策要

求，以及其他成熟的规划、政策上升为法律，并在相关规划、政策和法律文件中，更多采用明确的量化数据指标，确保改革预期稳定，提高改革的可操作性和实效性。

五是改革关系问题。新时代农村改革提出一系列既关乎生产关系深刻调整，又关乎生产力根本变革的重大时代课题。农村改革涉及面广、时间跨度长、利益群体众多，往往牵一发而动全身，必须妥善处理改革中涉及的利益关系。农村改革明确市场配置资源的决定性地位，又更好地发挥政府宏观调控的优势，形成“市场活跃、指导准确、保障有力”的体制机制和政策体系。既要考虑农产品市场有效供给和价格稳定，又要考虑农业生产后继有人，按照市场原则构建农产品价格形成机制，形成包括最低收购价、目标价格、临时收储等科学的价格政策体系和调控制度。结合我国国情和农情，提出适度规模化经营与小农经济并存共赢的改革方案。借鉴世界农业发达国家农业支持保护、农产品国际贸易促进等做法，富有前瞻性地建立健全我国农业产业安全政策体系。

(作者系农民日报社三农发展研究中心主任)

“三个走向”催生黄河金三角菜谷

——山西曲沃县蔬菜产业调研

□□ 王欢

目前，我国蔬菜产业的绿色化发展进一步加快，商业化、产业化、信息化程度进一步增强；产业的规模化、集约化、标准化水平进一步提高；产业的结构和布局进一步调整和优化。作为我国蔬菜生产重点县，近年来，山西省曲沃县依靠得天独厚的资源优势，大力发展蔬菜产业，把规模、品质、包装、附加值带向新高度，展现出不少新亮点。最近，笔者对曲沃县蔬菜产业的现状进行调研时发现，曲沃县正在加快的“黄河金三角菜谷”建设呈现越来越好的发展前景。

目前曲沃县蔬菜种植面积占到耕地面积的40%，蔬菜人均收入占到农民人均收入的38%，蔬菜标准化种植面积达到90%，“三品一标”农产品认证达到34个，蔬菜产业正在成为该县发展最快、效益最高的农业支柱产业和乡村全面振兴的基础产业。

蔬菜种植从传统走向智能

近年来，曲沃县委、政府以乡村振兴战略为引领，以推进农业供给侧结构性改革为主线，坚持把现代农业园区建设作为发展农业经济、促进农民增收的着力点和突破口，打造以“晋之源”统一冠名的8大现代农业园区，以设施蔬菜、特色大蒜为主的高效农业得到迅猛发展，先后获得全国蔬菜重点县、全国农村创业创新典型示范县、国家现代农业示范区、国家设施蔬菜种植综合标准化示范区、最具影响力的中国黄瓜之乡、全国休闲农业和乡村旅游示范县、全国农村一二三产业融合发展先导区9张国字号农业名片。

据了解，曲沃县有38万亩耕地，仅蔬菜播种面积高达15.02万亩，其中设施蔬菜3.79万亩，食用菌0.1万亩，露地蔬菜播种面

积11.23万亩，大蒜种植2.6万亩，春大葱种植1.2万亩，洋葱种植0.8万亩。每年蔬菜总产量达60.46万吨，总产值12.20亿元，收益8.45亿元。

其中，史村镇的温室蔬菜经过10余年的发展，已形成规模化种植，也涌现出很多种植能手，巨金全是其中之一。他在2005年建成1.3亩日光温室，种植越冬茬黄瓜套种越冬苦瓜，经过几年探索种植，现在亩产值达到7万余元，亩净收益达5万余元。2016年，高显镇郑村村委班子带头建造拱棚28亩，至今已发展到150亩。村民王岩作为该村的合作社社员和经纪人，经营4.2亩西红柿大拱棚，在适应市场的基础上，大胆改变种植结构，效益不断创新高。经过3年的种植，现在每棚产量稳居2.6万斤以上，家庭成员人均收入5000至8000元。

蔬菜加工从单一走向多元

曲沃县委、政府不断加大对优势企业的扶持力度，重点发展壮大批次高、规模大、带动能力强的蔬菜加工龙头企业，培育具有地方特色的蔬菜出口品牌，提高国际市场知名度和竞争力，也吸引了大批外商合作投资的热情。

山西君特食品有限公司成立于2016年3月，生产基地位于磨盘岭现代农业示范园区，拥有“君特”和“磨盘岭”两个注册商标。该公司投资210余万元，新建净菜加工车间240平方米，改造成品恒温库140平方米，购置净菜加工流水线1条，设备44台(套)，年产优质净菜2000吨。该公司通过对蔬菜初级产品进行集中式挑拣、清洗、切配、包装、冷藏运输车配送销售，为消费者省去了摘、洗、切等工序。消费者买回家可以直接入锅烹饪，既节约了水，又减少了蔬菜废弃物对环境的污染，使曲沃名特优农产品一举实现

了从生产基地到餐桌24小时保鲜。南林交改良大蒜专业合作社，以大蒜为原料，加工生产大蒜、黑蒜、小米醋泡蒜等一系列产品，年深加工糖蒜25万公斤、黑蒜0.6万公斤、小米醋泡蒜5万公斤。目前，该社正在研发蒜片、蒜粒、蒜粉、黑蒜汁、黑蒜酱、大蒜油、大蒜蓉等大蒜系列精品产品。

位于太子滩的绿恒农业发展有限公司，引进了国内最先进的全自动化香菇产品生产线，年产香菇酱200万瓶以上。香菇酱秉承传统工艺配方，增加了新的营养元素和现代化生产工艺，已获得国家QS食品质量标认证。

蔬菜销售从田间等候走向物流带动

随着标准化技术和绿色高质高效新技术的推广应用，质量兴农、绿色兴农、品牌兴农相关举措的实施，曲沃县蔬菜的知名度进一步提高，产品销往太原、西安、北京等10多个大城市，香菇菌棒、大蒜、洋葱、西红柿等蔬菜已出口到俄罗斯、韩国、印尼、越南等多个国家。蔬菜销售实现了从田间等候走向物流带动。这当中，遍布城乡的各类各级专业合作社功不可没。

农发蔬菜种植农民专业合作社联合社，位于“晋之源”磨盘岭现代农业园区，是由5个农民专业合作社组织成立的经济组织。成员出资总额1431万元，主营蔬菜种植、加工、储藏、销售。去年3月，该社与山西君特食品有限公司合作，总投资210.4万元，申报实施了年产2000吨净菜加工设施建设项目，通过农产品质量追溯系统和冷链运输物流配送系统的建立，拓宽了产品销售渠道，年可销售各类蔬菜120万余吨，销售收入2100余万元，直接带动200余户社员和农户发展蔬菜产业，亩增加收入1500元以上。

南林交改良大蒜专业合作社，积极围绕

田里建基地、外面拓市场的思路，走出了一条生产、服务、销售一条龙经营的新路子。从2016年开始出口洋葱，目前累计出口1000吨。去年合作社实现总收入326万元，盈余146.7万元，社员人均可支配收入达到19360元，比当地人均高出4908元。

拥有社员130户的文德蔬菜种植专业合作社，位于北董乡营里村，带动非成员户560个。今年初，该社出资300万元，以民办、民管、民受益为办社宗旨，搭建了商品销售平台，年产销额达600万元。解决了社员卖难问题，保护了社员利益，提升了农业综合经济效益。前不久，该合作社被评为省级农民专业合作社示范社。

据介绍，目前该县已发展各类农民专业合作社853个，其中常年经营蔬菜的合作社166个，全县149个村庄，每个村平均有5个农民专业合作社，基本实现了行政村全覆盖。

通过调研，笔者认为在曲沃建设集果蔬博览、科技孵化、流通集散为一体的“果蔬产业硅谷”，是紧抓党中央推动黄河流域生态保护和高质量发展、支持晋陕豫黄河金三角地区合作的发展机遇，逐步推动黄河流域果蔬产业标准化、市场化、品牌化、现代化发展的战略选择。通过共同推动“黄河金三角果蔬产业硅谷”项目的落地实施，努力把“果蔬产业硅谷”打造成为晋南现代农业发展的新高地、黄河金三角共享经济的新引擎，通过3—5年的努力，使曲沃发展成为黄河金三角区域一二三产业融合发展的先导区、经济社会高质量发展示范区。

(作者单位：山西曲沃县融媒体中心)



□□ 李显庆

当前，打赢脱贫攻坚战和全面推进乡村振兴处于历史交汇期。位于河南省西南部的镇平县，属于秦巴山区集中连片扶贫开发重点县，今年5月份实现脱贫摘帽。镇平县委、县政府没有丝毫口气、歇歇脚的念头，把防止返贫摆在重要位置，把脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，巩固脱贫成效，谋划未来发展。

镇平县以制度建设为支撑、以产业发展为基础、以环境提升为突破，以文化滋养为引领，像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴，奋力推进农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。

强化制度约束

毫不动摇坚持和加强党对农村工作的领导，实现从“抓党建促脱贫”向“以党建促振兴”的转变，坚持实行县级领导、县直单位、乡镇、村四级联动帮扶机制。

打造高效协同的指挥链。成立以县委书记任组长、县长任常务副组长的领导小组，负责全县脱贫攻坚的决策部署、统筹协调、检查考核。全县划分为6大战区，县领导一线指挥，挂图作战。组建22个工作专班，行使政策落实、指挥调度、工作推进等职权。

打造无缝对接的帮扶链。县委常委和人大、政协正职各联系1个重点贫困乡镇、分包1个深度贫困村和1个贫困村，其他县处级领导分别联系1个乡镇、分包1个贫困村，61个县直单位主要负责同志分包联系1个贫困户50户以上的村。择优选拔188名第一书记、1132名驻村工作队队员，组织6300名公职人员结对帮扶，实现户户有帮扶责任人、村村有驻村工作队。

打造真督实导的督查链。建成“小鱼易连”视频系统，书记县长坐阵，视频调度，解剖麻雀。组成6个质量监督组，拉网式排查，常态化整改。派出6个执纪问责组，推动各级干部用心工作、务实重干。

打造排比亮学的落实链。开展比实干看作风、比实招看能力、比实绩看排名“三比三看”活动，坚持周例会、月讲评制度，先进者表扬奖励，落后者约谈惩处，抓两头促中间，提拔重用216名扶贫干部。

打造基层党建的责任链。在农村“两委”换届中，把严把候选人关放在第一位置，把符合“五好五强”和“三有三带”标准的人员选拔进村“两委”班子，提高村“两委”的凝聚力和战斗力。扎实推进村级民主管理。对村级涉农项目建设、大额资金使用、惠农政策落实等事项全面公开，引导群众参与决策、参与监督、参与管理。

优化产业结构

以脱贫攻坚成果为基础，不断探索创新。按照“扩面、提速、集成”的要求，积极探索创新，全力破解瓶颈，不断激发乡村产业发展的内生动力。

结合农村土地确权，推进土地流转。制定扶持优惠政策，培育引进龙头企业，鼓励新型主体共同参与，大力发展新型农业经营主体，全县累计发展合作社1852家，家庭农场425家，联合社26家，市级以上合作社30家。用好农村宅基地“三权分置”政策，大力开展空心村整治，腾出空间建设美丽乡村。推进农村产权制度改革，对各村“三资”情况进行梳理登记，为全面开展镇平县农村集体产权制度改革工作奠定基础。

“调结构，三产融”，深入推进农业供给侧改革。在稳定粮油基础上，持续调优蔬菜、苗木、金鱼、林果等产业结构，大力发展食用菌、中药材、艾草、茶叶、苜蓿草等产业。以绿色消费需求为导向，引导农民集约化、规模化、标准化生产，带动本地农产品向绿色、有机、高附加值方向发展。以农民增收为目标，整合县域内农旅资源，加大融合力度，发展生态观光旅游农业，打造农村经济新的增长点。

“筑巢引凤”，推进产业升级。全力推进县级巡回服务中心和22个乡镇(街道)建立回乡创业园。围绕特色产业和玉文化产业，以产业链集聚人才链，以人才链打造产业链，促进产业转型升级。

建立利益联结机制，实现企业发展与农户增收同步。大力推行“企业+基地+农户”模式，培育以想念食品为代表的农业产业化企业，推动现代高效农业向研发、种植、培育、加工、销售等全链条方向发展。借助同富小康大数据有限公司，依托22个乡镇专业合作联社，410个村级专业合作社，由公司专业团队在各乡镇、村指导规划一批种养殖基地，带动农民一起发展。

提升乡村品位

生态宜居是乡村振兴的关键环节，镇平县牢固树立绿色发展理念，扎实推进城乡统筹发展，人居环境水平显著提升。

围绕国道、省道、县道、乡道和乡到村主干道“五级”通道绿化工程，补植补造3000亩，植树21万株。规划实施储备林项目，共流转土地2.8万亩，整地挖穴1.2万亩，栽植苗木54万株。在山区乡镇实施荒山造林，县域生态体系进一步得到完善提高。

全面落实三级“河长制”，开展“百日清河行动”，清除河道垃圾、杂物、违建，河道面貌明显改观。按照“一控两减三基本”要求，扎实推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，有效提升农村面源污染防治水平。

以城乡环卫一体化为抓手，着力清除农村生活垃圾。将农村垃圾收运治理作为突破口，按照“政府主导、市场运作、企业运营”的工作思路，引进专业保洁公司，走出一条“行政推动+市场化运作”的城乡环卫一体化路子，村容村貌有了较大的提升。

实现文化浸润

镇平县深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神，大力弘扬“时代楷模”张玉滚扎根深山无私奉献的精神。

加强农村思想文化阵地建设。建成贫困村党群服务中心67个，卫生室83个，文化广场76个，建设农家书屋410个。放映公益电影场次4920场，“舞台艺术送农民”演出320场。

大力树立榜样典型。认真开展“五好示范村”“五好自强户”“最美脱贫户”等评选活动，精心编创《我的良心我的娘》《赵河弯弯》等文艺作品，引导群众形成比学赶超的氛围。

开展移风易俗行动。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养，树立务实奋斗的新风尚。

做好新时代“三农”工作，责任重大、使命光荣。镇平县将以党的十九届四中全会精神为引领，深入学习贯彻习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，进一步增强使命感和责任感，统筹衔接好脱贫攻坚与乡村振兴战略，紧扣人民群众对美好生活的追求，奋力擘画一幅美丽乡村的秀丽画卷。

(作者系中共河南镇平县委书记)

地方领导手记

河南镇平：以制度为支撑统筹脱贫攻坚与乡村振兴融合发展