绿色补贴让农业发展“绿”起来

□□ 本报记者 石亚楠

2016年12月，经国务院同意，财政部和农业农村部（原农业部）联合印发了《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》。方案明确，在确保国家粮食安全和农民收入稳定增长的前提下，突出绿色生态导向，将政策目标由数量增长为主转到数量质量效益并重上来。

三年来，中央财政从制约农业可持续发展的重点领域、关键环节入手，初步构建了以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和补贴制度，有力地助推了农业供给侧结构性改革。

改革理念——以绿色生态为导向

促进农业绿色发展正成为财政支农政策设计和实施的出发点和落脚点。在粮食等重要农产品收储制度改革中，遵循“市场定价、价补分离”的思路，东北建立起玉米大豆“市场化收购”加“生产者补贴”的新机制，新疆实施了棉花目标价格补贴改革试点。通过改革，在建立农产品价格市场形成机制的同时，也调整优化了农业种植结构，水土资源得到合理配置。东北大豆种植恢复性增长，非优势区玉米面积适当调减，新疆次宜棉区逐步退出棉花生产，改变了多年无序扩张发展的状态，生态环境得到有效保护。

在农业“三项补贴”改革中，将种粮直补、良种补贴和农资综合补贴“三补合一”，支持方向调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营，鼓励各地创新补贴方式方法，引导农民采取秸秆还田、深松整地、科学施肥用药、推进病虫害统防统治和绿色防控等综合措施，稳步提升耕地地力水平。

在渔业油价补贴政策改革中，通过调整优化补贴方式，财政补贴与用油量彻底脱钩，并用5年时间，将国内捕捞业油价补贴降至2014年补贴水平的40%，使国内捕捞渔船数和功率数进一步减少，捕捞强度得到有效控制。同时，腾出资金加大近海捕捞渔民减船转产、海洋牧场补贴力度，促进水生生物资源养护。

增量倾斜——加大生态资源保护补贴投入

强化耕地、草原、渔业资源等重大生态系统保护利用，是农业补贴改革的一个重点方向。

对于耕地资源，中央财政通过支持测土配方施肥、农机深松整地等，稳步提升地力。在东北，黑土地保护试点稳步扩大。2016年起，中央财政有力有序推进耕地轮作休耕制度试点，试点面积由2016年的616万亩增加到2019年的3000万亩。在东北地区、黄淮海地区和长江流域，支持开展了玉米大豆、水稻油菜等轮作试点。在地下水漏斗区、重金属污染区、西南石漠化区、西北生态严重退化地区，支持实施了休耕试点。通过轮作休耕，实现了用地养地结合。为了保证试点政策有效落实，农业农村部强化了信息化管理手段。“轮作耕地四至数据信息全部上传，上级部门利用卫星遥感技术进行监测。轮在哪里，轮了多少，全部上图，一目了然。”内蒙古阿荣旗农技推广中心主任平翠枝介绍。

对于草原资源，启动实施新一轮草原生态保护补助奖励政策，扩大了实施范围，提高了补助标准，中央财政对履行草原禁牧和草畜平衡义务的牧民分别按照每年每亩7.5元、2.5亩的测算标准给予补助。草原生态补助奖励政策实施以来，甘肃省瓜州县锁阳城镇东巴兔村已经退化的草原又焕发了生机，漫天风沙不见了。“我们拿到政府奖补的1万多元发展规模化养殖，草原越来越绿，养殖收益也增加了。”农牧户解朝明坦言道，补奖政策既考虑草原生态保护，又兼顾生产发展和民生改善，构建了“草原增绿、牧业增效、牧民增收”的共赢局面。

对于渔业资源，中央财政支持在流域性大江大湖、界江界河、资源退化严重海域等重点水域开展渔业增殖放流，促进恢复或增加渔业种群的数量，改善和优化水域的渔业种群结构。2018年起，中央财政又采取一次性补助与过渡期补助相结合的方式，对长江流域重点水域禁捕工作给予支持，促进水生生物资源恢复和水域生态环境修复。

加大农业生态环境突出问题治理力度，是农业补贴制度改革另一个重点方向。为了实现“一控两减三基本”的目标要求，结合农业绿色发展“五大行动”，中央财政启动了一批重大项目。

2016年，在环京津冀生态一体化屏障重点区域，国家启动实施农作物秸秆综合利用试点，2019年试点范围扩大到全国。试点坚持农用优先、多元利用，激发秸秆还田、离田、加工利用等各环节市场主体活力，探索秸秆综合利用技术路线、模式和机制。在安徽省阜南县，秸秆收储点遍布全县，秸秆产业成为助推农业转型升级、百姓增收的“香饽饽”。阜南中益农业科技有限公司是该县秸秆肥料化发展的主力之一，每年消化秸秆12万吨，产出有机肥。技术专家刘有为介绍道，“经常使用化肥的土壤，会出现结构板结，这种有机肥可以有效改善土壤结构，明显降低土壤重金属含量。”

2017—2019年，国家累计支持585个畜牧大县整县推进畜禽粪污资源化利用，实现了畜牧大县粪污治理全覆盖。项目按照政府支持、企业主体、市场化运作的原则，以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要利用方式，支持新（扩）建畜禽粪污收集、利用等处理设施，以及区域性粪污集中处理中心、大型沼气工程，实现规模养殖场全部实现粪污处理和资源化利用，形成农牧结合种养、循环发展的产业格局。

在西北，支持建设100个地膜回收示范县，推动治理“白色污染”。近年来，甘肃省以地膜回收利用项目为抓手，积极推动地膜回收加工企业及回收网点建设，逐步构建起布局合理、运行有效的农膜回收加工一体化模式，有效改善了农村人居环境。

在推动化肥农药减量方面，国家实施果菜茶有机肥替代化肥行动，集中推广堆肥还田、商品有机肥施用、沼渣沼液还田等技术模式；支持农作物病虫害专业化社会化统防统治服务，减少农药使用。在江苏省常州市武进区雪堰镇，当地为引导农民使用绿色农药，开展了绿色农药补贴。果农徐建根向记者出示了形似银行卡的识别卡，高兴地说，“奖励政策很好！结算时直接扣除了奖励金额，剩下的部分我们另付现金，很方便，我们逐渐喜欢上使用绿色农药。”

此外，国家还以河北省黑龙港流域为重点开展地下水超采综合治理，推进农业水价综合改革；以湖南省长株潭地区为重点，连续支持开展重金属污染耕地综合治理……

创新方式——探索绿色发展的有效补贴模式

为了建立农业绿色发展的可持续机制，中央财政不断深化补贴改革，探索有效模式。

聚焦制约农业提质增效和绿色发展中的突出短板，聚焦解决农业生产普遍存在的关键环节、薄弱领域问题，国家启动了农业生产社会化服务试点。补贴资金重点支持作业成本高、短期效益不明显、群众积极性不高的环节，支持外部性特征强、单个农户作业效果差的环节，支持资金投入量大、技术难度高，单个农户做不了的现代农业技术集约运用环节，从而促进生态友好型农业发展。通过试点示范，服务范围从小规模分散向大规模整建制转变，生产方式从资源消耗型向集约型转变，提高了农业生产效率，也促进了农业生态环境的改善。

为了使绿色生态转化为经济效益，国家还实施了一批以健全完善绿色农业产业链为重点的政策项目。高产创建转型升级为重点作物绿色高质高效行动，突出粮棉油糖大宗作物，集成推广“全环节”绿色高质高效技术模式，增加绿色优质农产品供给。实施绿色循环优质高效特色农业促进项目，助推形成了一批以绿色优质农产品生产、加工、流通、销售产业链为基础，集科技创新、休闲观光、种养结合的农业产业集群。实施地理标志农产品保护行动，一批特色鲜明、具有发展潜力、市场认可度高的地理标志农产品得到保护提升，市场影响力显著提升。

三年来，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，一系列以绿色生态为导向的补贴制度形成政策叠加效应，推动农业发展不断向“绿”向好。随着补贴改革的深入推进，绿色生产方式逐步建立，产业结构不断优化，优质、安全、特色的农产品供给日益丰富，农业绿色发展实现了生态效益、经济效益、社会效益的“三赢”格局，为助推农业供给侧结构性改革，实现乡村振兴添上浓墨重彩的一笔。

大数据“多跑腿” 农户贷款更方便

□□ 本报记者 张振中

国庆前夕，土流网运用土地确权等大数据，联合蚂蚁金服创新推出的普惠金融产品上市，安徽省阜阳市阜南县曹集镇镜湖村农业大户郭俊吃到了首单“螃蟹”，拿到了高达60万元的贷款授信。从9月底上线到过完国庆节，短短半个月时间，农户通过此途径共获得贷款1.5亿，金融“活水”及时为农户“解了资金之渴”。

农户生产生活资金需求庞大，许多农户面临贷款难、借钱烦。

近年来，乡村振兴事业在全国各地如火如荼地开展，农村基建重大工程建设即将迎来落地“高潮期”，同时，资金短缺也成为一个绕不过去的难题。对农户来说，要么缺乏生产扩大资金，要么缺乏生活改善资金。

阜南县是国家级贫困县，农村人口占全县人口总数的92%。通过脱贫攻坚的带动和乡村振兴的实施，截至2018年底，阜南县新型农业经营主体发展到3540个。随着生产规模扩大和人力成本的增加，生产设施、雇用人工、生产资料都需要增加资金，据不完全统计，阜南县新型农业经营主体户均年资金需求缺口为50万元，共计年资金需求超过17亿元；而一般农户生产、生活年资金缺口至少超过3亿元。

郭俊就是急缺生产资金队伍中的一员。十九大提出乡村振兴战略后，郭俊坚定了产业致富的决心。从2017年底起，他和村里签了长达10年的土地流转合同，租了近700亩地，规模种稻养虾。但资金短缺让郭俊非常犯愁。“尤其是到了秋收这样的丰收季节，不像别的产品，水稻这些粮食我们收割销售完后才有钱，但事先却要垫付许多钱。”郭俊说。

大户生产缺资金，小户生活手头紧。随着农民追求美好生活的需求提质，购买家电、汽车甚至进城购房成为常态；许多农村推行农民集中居住，水电煤气网络等成本随之增加。“花钱的东西多，赚的钱没跟上，今天还了明天借，日子过得紧巴巴。”来自湖南省邵阳市邵东县堡面前乡的小宁感觉手头太紧了。看好未来的山区旅游开发，他在大云山脚下开了一家农家乐，住房装修、购买家电家具、配套种养……未开张就花了30万元，除了自家省吃俭用的积蓄20万元用来做贴补外，还有10万元钱没着落。

传统的农村金融服务已经跟不上时代发展的需要，创新农村金融服务迫在眉睫。记者在采访中发现，一方面，农户贷款难，不少大户在发展生产过程中缺少资金，正规银行金融部门融资门槛高，前置条件多，耗时长；由于缺乏可抵押的资产，加上评估处置难，银行金融部门基于规避风险的考虑，放贷更为谨慎，导致一些大户铤而走险，转而求助于利息更高风险更大的民间借贷。另一方面，农户借钱烦，去银行借笔钱跑上三五趟，有时还需要托关系打招呼才能贷到款，费力又费心。

创新普惠金融产品力解农户贷款难，四大数据“四轮驱动”形成数据“大马车”，让数据“多跑腿”，让农户易贷款。

土地是农民的命根子。可由于以往土地没有确权登记颁证，土地经营权无法用来贷款抵押，即使是一些地方金融部门在尝试开展土地经营权抵押贷款，但因为评估难、处置难而成效不大。

湖南省农业农村厅农经处副处长戴安华认为，确权登记的是一些基本信息，但土地质量的好坏、土地种养项目的成效，银行很难客观评估，因而放贷规模、放贷方式、放贷速度、还款方式都受到限制。

因此，在土地确权登记颁证基础上，创新一种不用抵押、贷额宽松、放贷快速、还款自由的普惠金融产品至关重要，但前提必须形成一个对金融服务起到支撑功能的大数据体系。土流网董事长伍勇将这种支撑功能概括表述为，大数据能否评估“三好”：好地、好项目、好人（征信良好的农户）。

“建设一个能够提供金融支撑功能的土地承包地管理信息数据库，这就如同一驾马车需要四轮驱动。”戴安华认为，土流网业已形成的四大数据就是大数据“马车”的“四个轮子”。这四大数据为：平台大数据、政府大数据、交易场景大数据、第三方大数据。在确权颁证后，这些数据经过汇交利用，将有助于探索确权成果的应用，包括土地经营权抵押贷款、普惠金融贷款。

因此，土流网选择和蚂蚁金服合作。由蚂蚁金服旗下网商银行提供贷款资质和资金，土流网充分发挥土地大数据及线下超过3万名土地经纪人和土地巡查员的作用，利用科技金融手段，共同打造的“土流普惠”产品，可实现农民3分钟填写资料申请贷款，系统秒批放款，全程实现大数据系统管控，无人工干预，且按日计息，随借随还，不收提前还款手续费，旨在通过提供方便、快捷、普惠的纯数据化信用贷款（无抵押、无担保），服务县域涉农居民，助力广大农民群体发展生产，助力乡村振兴。

运用大数据精准评估，授信后1分钟贷款到账，贷1万最低日息只须2元。

大数据综合运用，能够精准分析测评出“好地、好项目、好人”，也就是评估出土地本身价值、项目利用价值、农户信用价值。

“郭俊之所以能被一次性授信60万元，就是因为评估他是三好：‘好地’+‘好项目’+‘好人’。”土流网金融事业部风控总监唐洁向记者分析说，之所以评估他家的地是“好地”，是因为采用了以下数据：郭俊流转的地块连区成片，交通便利，地块毗邻乡道，近3年无大型自然灾害，田地灌排设施齐全，土壤为黄棕壤、呈弱酸性、自然肥力较高。之所以评估他家的项目是“好项目”，是经过数据调查发现其流转地连续3年平均亩产950斤左右，产量相对稳定，而且稻米畅销；通过卫星遥感大数据监测，阜南地区自然灾害情况较少，预测2019年该大户亩产有所上升，每亩可达到1020斤。之所以测评他是“好人”，根据银行、第三方金融机构个人征信大数据以及“白名单”，郭俊极少贷款，即使偶有贷款也及时还款。

在郭俊等农户看来，这样依靠大数据科技产生的普惠金融产品有四大方面的好处：一是贷款更容易更轻松，由于大数据“多跑腿”，申请贷款过程中农户省却了跑路的时间、跑关系的烦恼；一次授信后，可以整授整取，也可以整授分取，只需登录互联网平台申请，无须再跑到银行取贷款，全天24小时手机随时轻松取款。二是贷款额度更宽松、贷款速度更快、贷款利率低：授信成功后，在授信额度内，农户支取钱款仅需登陆APP两个操作步骤即可完成，贷款1分钟之内即可到账；大户最高可贷款100万，小户最多可贷款30万，但“你有多少地就有多少额度贷款”，在办理普惠金融贷款之后，如果贷款还不够，可以再办理土地经营权抵押贷款；也可以整村整组批量授信或者整体一次性评估授信，直至满足你的资金需求；利率低，土流普惠金融利率和商业银行贷款利率持平，在还款计息上不仅可以按天还款，最低每天万分之二，即借款1万元，每日只产生利息2元；而且授信后可以整授分取，这样匹配了农业生产的季节性，农业生产需要钱时就取，不需要资金时可以不取，不取贷款就没有利息；四是借贷双方更安全，依据银行征信和“白名单”，一方面放贷平台可以放款给更有信誉的农户；另一方面，由于登陆平台APP支取贷款时，需要进行人脸识别，从技术角度防止盗取等恶意取款情况发生，确保借贷双方的资金安全。

文旅产业护青山常绿

20年前，地处广东省东莞市的观音山只是一座默默无闻、名不见经传的荒山。当时的青年企业家黄淦波毅然签下6平方公里的山林承包合同。经过20年辛勤耕耘，投资近9个亿，观音山已成为名扬国内外、国内首家民营国家级森林公园，跻身国家AAAA级旅游景区，游客每年达百万人次以上，在全国接待游客的2000余处森林公园中名列前茅。

由于有持续不断的资金投入，有相关规定约束，有专人精心管理，消失多年的野猪群、蟒蛇、穿山甲、中华小鲵（娃娃鱼），又再现观音山。原始林中，一批国家一级保护珍稀植物生长良好，20年间补种的数万棵树木郁郁葱葱。20年间，由于严格管理，从未发生一起盗砍盗伐和森林火灾事故。古树博物馆、各种常年不断的文化活动，吸引着游人在这里深刻体验人与自然和谐共处的美好……黄淦波探索的一整套森林公园环境保护模式受到国内外专家一致好评。 冯雷 摄

一家一个方案 广州农行精准对接产业园

□□ 程喆 任风玲 本报记者 付伟 郑可欢

现代农业产业园建设是广东实施乡村振兴战略的大手笔、大工程。为顺应农业发展新趋势，为乡村振兴增添新动能，广州农行牢牢把握政府大力发展现代农业产业园的战略机遇，精准对接园区各类客户的多元化金融需求，执行“一产业园一金融服务方案”，为现代农业产业园建设提供源头活水。至2019年10月末，该行主动对接产业园实施主体，服务产业园客户130余户，各类经营主体存款余额近4亿元，贷款余额1亿余元。

多措并举支持特色产业发展

为进一步加大农业产业园支持力度和服务水平，广州农行组建跨部门专项工作小组，建立分行、支行、网点三级行联动和定期例会制度。与市、区农业部门及产业园实施主体建立定期沟通机制，紧密跟踪产业园建设推进情况，在同业中率先对接农业产业园相关实施主体，实现区域内8家省级现代化产业园牵头企业服务全覆盖。目前，广州农行已对这8个产业园服务逐一制订服务方案并狠抓落地，为产业园实施主体和经营主体提供个性化金融服务。通过政府推荐、实地考察，全面摸清实施主体情况，梳理客户金融服务需求，选好用好产品。广州农行还发挥作为省农业供给侧结构性改革基金托管合作银行优势，积极探索业务合作途径，推动产业金融深度融合和现代农业发展。

从化地区自然条件优势明显，非常适合花卉种植，其中小盆栽产量占了全国的60%-70%。广州农行与花卉产业园项目实施主体广州友生农业科技有限公司长期保持合作关系，今年以来还发挥政府征信机制的作用，通过政策性担保公司为友生科技提供信贷支持，同时上线园区缴费平台，利用金融资金和科技力量，加快推动企业多元化发展，帮助其成为一家以花卉及木苗培育、批发销售为主，园林景观、园林绿化工程设计、施工和管护为辅的朝阳企业，旗下“宝趣玫瑰世界”成为远近闻名的以玫瑰文化为特色的主题公园。

创新产品带动农民致富

广州农行为满足产业园种植户融资需求，创新推出“惠农e贷”系列特色产品。截至2019年10月，已发放“惠农e贷”近20亿元，积极带动农民创业增收、致富奔康。

在从化区花卉产业园大受欢迎的“花卉e贷”就是其中之一。“农行贷款很方便，在网上就可以操作，真的是为我们花农着想。”刚办理完10万元“花卉e贷”的城郊街花农刘先生告诉记者，花卉种植对灌溉和环境的要求较高，设备现代化水平对于花卉品质提升效应明显，然而花卉种植周期较长，比如兰花要2年，流动资金紧缺，可抵押资产又少，无法腾出资金进行技术设备升级。在他看来，“花卉e贷”像是一场及时雨——随借随还，纯信用，额度最高可贷30万元，贷款期限为1年，利随本清，可选择一次性或者分期还款，“非常有利于资金周转。”办理“花卉e贷”后，他很快上了花卉自动化喷淋技术，升级改造了种植大棚，达到增产、增收的目的。

动态资讯

为黄精产业买保险 农行重庆市分行解农户后顾之忧

随着一场罕见大暴雨的降临，重庆市石柱县中益乡华溪村黄精产业示范基地一亩多黄精受损，而短短6天时间，4800元理赔款就迅速赔付到集体经济组织账上。中益乡贫困农户再也不担心传统农业面临的天灾，对种植黄精脱贫更加充满了信心，看到黄精基地的损失得到了迅速的弥补，集体经济组织和贫困农户的利益得到了可靠保障，重庆农行人心里也是美滋滋的。

石柱县中益乡华溪村黄精产业示范基地，是农行重庆市分行创新扶贫方式，以补交党费和员工捐款支持起来的，作为华溪村脱贫攻坚的主打产业，是集体经济组织和广大贫困农户增收的希望。华溪人对黄精给予厚望，村里把全村最好的200亩地块拿出来种植黄精，广大贫困户的期盼让重庆农行人深感肩上担子沉甸，在创新性地把黄精产业扶上马后，农行人心系地头，情牵黄精，针对黄精种植地所处的地理地质地貌条件和面临自然灾害易发的风险，又提出了进一步的扶贫创新思路——为黄精产业购买自然灾害保险，全程保驾护航，消除集体经济组织和广大贫困农户的后顾之忧，让他们增收吃上“定心丸”。

为使这一扶贫创新方式尽快推进，重庆农行人精心操作，精准施策，多次派人深入实地调研掌握第一手资料，反复研究力求方案精准可行，精选合作保险公司共同携手推进。银保双方各负其责，各司其职，紧密协作，联手为黄精打造安全坚实防护盔甲。

满坡尽戴黄金“甲”，农行情深传佳话。重庆农行人为深度贫困山乡农村产业购买保险的创新举动，拓开了金融扶贫的新视角，受到当地党政和广大贫困农户的交口称赞。 韩玉川 刘昆 曾智

利津县北张村 村民增收渠道多了起来

金秋时节，前往山东省东营市利津县明集乡北张村观光采摘的人络绎不绝，瓜果采摘游已然成为北张村村民增收致富的新途径。曾经，北张村主要以传统种植业为主，群众收入渠道单一。2014年以来，北张村两委找准切入点，引导农户开拓思路，发展特色产业，村民收入不断增加。

“能在家门口挣钱实在是太好了。”崔金民高兴地说。早些年他在东堤村包地种过大棚，学习了一些蔬菜大棚的种植技术，后来他外出打工，但一直找不对致富的路子。直到2016年，村子流转40亩优质麦田，投资16.2万元，在村西建起20个蔬菜大棚。“大棚配备的基础设施都很完善，有专用水库，公路、灌溉沟渠、排水管等。承包大棚的贫困户每个棚每年还有2000元补贴，我们两口子当即就承包了4个大棚，热火朝天地干起来了。”

从最初简单的种植菠菜、油菜、茼蒿等蔬菜，到后来积极尝试种植绿宝、哈密瓜、西瓜等经济作物，从最初成筐去市场低价批发到开发特色观光采摘，崔金民的收成越来越好，思路也越来越开拓，“原先我们种哈密瓜、甜瓜、羊角蜜，为了防止瓜果成熟了放不住，我们都提前采摘下来再拿到市场上卖，但是口感自然不比瓜熟蒂落摘下来的好，现在游客自己来棚里采摘，既可以吃到新鲜的瓜果，也省去了我们的负担，价格还比批发要高呢，这真是一举多得呀！”

此外，北张村还按照深入推进农业供给侧结构性改革和美丽乡村建设的要求，确立了改善基础设施、调整产业结构和倡树文明新风的发展思路。5年多来，北张村先后投资56.2万元，建起了高标准的村级文化大院、文化广场、村史馆等。如今，北张村正在大力发展红色文化旅游产业，带动更多的贫困户脱贫致富，为乡村振兴再蹚一条新路子。 胥志忠 郑彤飞