

稳定生猪生产 保障市场供应

编者按:9月10日,国务院办公厅印发《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》(国办发[2019]44号),各地区各部门依据《意见》要求,结合本地区本部门实际情况,纷纷出台了稳定生猪生产保障市场供应的新政。在政策推动下,当前生猪生产出现积极恢复势头,养殖场户补栏增养信心逐步恢复。

政策发力保供给 企业全力忙生产

□□ 本报记者 刘一明 见习记者 王焱麒麟

国务院办公厅《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》发布后,全国各地陆续落实生猪稳产保供政策。从各地出台的新政来看,普遍采取优先抓主要矛盾,提出中短期和长期的应对策略;立足当前,紧抓稳定猪肉基本供给;保障安全,完善防疫体系和流通体系;着眼长远,布局生猪产业转型升级新格局。

稳当前:保障猪肉基本自给
关键词:金融扶持 财政补贴 确保用地

为尽快促进生猪生产,保障猪肉基本供给,各省重点解决“没钱养”“不敢养”“没地儿养”等当前正面临的主要问题。在各类扶持政策中,资金保障力度是最大的,也是最为丰富多样的,主要包括贷款贴息、信贷担保、提高保险金额、增设保险品种以及生猪生产和养殖环节的各项补贴等。

记者了解到,重庆市在金融扶持政策方面出台了生猪养殖企业流动资金贷款贴息方案,对具有种畜禽生产经营许可证的种猪场(含地方猪保种场)及年出栏5000头以上的规模猪场给予短期贷款贴息支持。贴息范围重点用于购买饲料、母猪、仔猪等方面的生产流动资金,贴息每年度安排一次。鼓励将猪舍等地地上附着物、生猪等作为反担保措施。对在担保贷款到期的养殖场户实施展期担保,并推动银行等金融机构实行无还本续贷。

湖北省对8家国家生猪核心种猪场,按每家200万元的标准给予一次性补助;对省级地方品种资源保种场,按每家100万元的标准给予一次性补助;河南省对生猪养殖的防疫、繁殖、补栏等环节实施补贴。对2021年年底前种猪场、规模养猪场(户)建设的洗消中心,省财政将按照每个30万元的标准给予一次性补贴,每年补贴数量不超过100个。对2020年年底前新建、改扩建种猪场、规模养猪场(户)和禁养区内规模养猪场(户)异地重建给予一次性补助。此外,安徽、河北、福建、湖北、海南等地都采取了上述各省相类似的金融政策。

不少省份在保障生猪养殖用地方面也给出具体政策。河南省规定各地不得超范围划定禁养区,同时取消生猪养殖附属设施用地15亩上限,以确保生猪养殖用地。在不占用永久基本农田的前提下,合理安排生猪养殖空间,允许生猪养殖用地使用一般耕地,作为养殖用途,不需补划耕地。天津市也出台了相应政策。

广东省也印发《关于乡村振兴用地政策的补充意见(试行)》点状供地支持现代农业产业园建设,允许生猪养殖用地使用一般耕地。

保安全:完善防疫体系和流通体系
关键词:防疫疫病 严格屠宰 安全流通

为确保供应猪肉安全送上百姓餐桌,

各省都重点提升养猪场(户)的生物安全防护水平,严格规范屠宰行业,保障生猪和猪肉的安全、畅通运输。

吉林省压实属地责任、部门监管责任和养殖场(户)主体责任。加强餐厨废弃物全链条监管,强化边境疫情封堵,严格生猪产地检疫、调运监管和屠宰检疫,强化吉林省免疫无口蹄疫区运行管理。

陕西省成立了省、市、县级生猪生产稳定健康发展行动领导小组,开展非洲猪瘟疫情排查、餐厨废弃物处置、稳定生猪生产健康发展、猪肉供应保障“四大行动”,制定印发《陕西省生猪生产稳定健康发展行动方案》,制定遏制非洲猪瘟疫情传播、切实做好“两场”风险防控、加强生猪及产品调运对接、推进生猪产销区域平衡、发展标准化规模养殖五大措施,切实保护“两场”生产能力。

河南省对整车合法运输仔猪及冷鲜猪肉的车辆,恢复执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策;2020年6月30日前,对整车合法运输种猪及冷冻猪肉的车辆,简化查验程序,免费放行。鼓励相关车辆安装使用ETC(不停车收费系统)车载装置,实现不停车通行,进一步提高生猪及其产品运输效率,允许运输车辆在一定时间段、按照一定线路进入市区。

同时更硬核的多省联合举措也已落地。农业农村部根据防疫、屠宰、流通等综合方面的考量,要求广东、福建、江西、湖南、广西、海南省(区)中南六省(区)先行先试分区防控探索,要求加快实施分区防控,支持企业发展冷链物流配送,变“运猪”为“运肉”。

日前,中南六省(区)共同签署《中南区非洲猪瘟等重大动物疫病区域化防控合作协议》,明确自2019年11月30日起,中南六省(区)开始试点禁止非中南区的活猪(调种猪、仔猪以及在2020年11月30日前符合中南区跨大区“点对点”调运备案条件的生猪除外)调入中南区;自2020年11月30日起,中南区内省(区)与省(区)之间禁止活猪跨省(区)调运,种猪、仔猪除外变调猪为运肉。此举是构建中南区重大动物疫病防控长效机制和区域管控格局的关键一招,既顺应猪肉消费升级和生猪疫病防控的客观要求,又加大区域内生猪产销衔接,对于科学规划生猪屠宰加工产业布局,实现主产区就近屠宰,推行猪肉产品冷链调运,加快建立冷鲜肉品流通和配送体系,推行育、繁、养、宰、销一体化的融合发展新格局有着至关重要的意义。

谋长远:扶持养殖主体带动产业升级
关键词:信贷支持 规模养殖 升级设施

除了解决当前生猪生产供应问题,各地对长远布局生猪产业发展,构建现代养殖体系也出台了相应对策,一些银行也明确了对重点龙头企业的具体支持政策。

国家发展改革委办公厅、农业农村部

办公厅发布《关于做好稳定生猪生产中央预算内投资安排工作的通知》下发后,各地也出台措施,扩大畜禽粪污资源化利用整县推进项目实施范围,实施生猪规模化养殖场建设补助项目。

日前,中国农业发展银行出台《关于加大信贷支持力度促进生猪产业发展的意见》提出,未来3年计划安排500亿元信贷规模和资金,集中用于支持生猪全产业链发展及储备调控体系建设。支持企业延伸产业链、提升价值链,促进生猪生产、屠宰加工、冷链流通、冷链上市一体化、集约化、品牌化经营。对大型龙头企业的中长期信贷支持,满足企业生产基地建设方面的资金需求。推广“政府



11月13日,记者走访北京市一家大型超市发现,市场猪肉价格有小幅回落,普通鲜肉价格由29.98元/斤调至27.98元/斤。一些品牌猪肉价格降幅普遍在1-5元左右。

本报见习记者 王焱麒麟 摄

主导、国有企业承建、大型养殖企业租赁经营”模式、PPP等模式,解决企业基地建设投资能力不足,促进生猪产业健康可持续发展。此外,利用小微企业贷款政策,创新运用供应链、区块链技术,为生猪生产及上下游中小企业、养殖场、养殖户提供网上综合金融服务和线上办贷,降低融资成本。

北京市财政局相关负责人表示,北京市财政将采取一系列“硬措施”支持北京生猪产业发展建设,除安排资金对新建、改扩建的生猪规模养殖场进行扶持外,还计划每年投入1.5亿元推动建立粪污治理资源化利用长效机制,将粪污处理设备纳入农机购置补贴范围。同时,鼓励支持生猪养殖户参加政策性农业保险,对生猪规模养殖场给予贷款贴息支持,并发挥农业担保功能,为生猪规模养殖场提供信贷担保服务。

四川省绵阳市加快实施铁骑力士、正邦等龙头企业实施的种猪场、大型规模养殖场在建项目,总投资15亿元,建成新增产能200万头。四川省广安市与新希望六和公司签订了年出栏300万头的生猪产业化项目。同时,广安市全力保障养殖场建设和生产经营需求,安排每年1000万元生猪产业发展专项资金,重点支持种猪场、标准化养殖场建设以及畜禽养殖废弃物资源化利用、疫病防控、病死畜禽无害化处理等。

《意见》明确,加快建立以大型规模场、种猪场为引领,适度规模场为主体,家庭牧场为补充的生猪标准化生产格局,增强综合生产能力。优化产业布局,对临沂、潍坊等传统主产区,引导提升标准化养殖水平;对东营、聊城等潜力地区,推进产销融合发展;支持胶东半岛率先创建非洲猪瘟无疫区。鼓励有条件的企业建设无疫小区,加快推进全省免疫无口蹄疫区和无高致病性禽流感区建设。严格点对点外调管理,实现由“运猪”向“运肉”转变。

《意见》强调,突出一体化、产业化、智能化发展。鼓励引导屠宰加工企业就近发展养殖基地,支持规模养殖企业就近发展屠宰加工,构建动物疫病区域防控一体化和产业发展一体化格局。推进猪肉等畜产品精深加工技术研发与产业化示范,加快科技成果转化应用。加快建设覆盖畜禽生产流通全产业链、监管服务各环节的畜牧业大数据平台,实现政府、企业、社会信息互联互通,推动智慧畜牧业发展。

□□ 本报记者 崔丽

现在,全国上下正在全力以赴加强非洲猪瘟防控,恢复生猪生产,保障市场供应。为了消费者餐桌上有猪肉吃,作为养殖主体,企业都有哪些行动和布局?记者对此进行了调查。

全力复养

“经过一段时间的验证,公司对非洲猪瘟的防控充满信心,复养手册正在全公司推广”,并取得良好效果。公司有能力在不



11月13日,记者走访北京市一家大型超市发现,市场猪肉价格有小幅回落,普通鲜肉价格由29.98元/斤调至27.98元/斤。一些品牌猪肉价格降幅普遍在1-5元左右。

本报见习记者 王焱麒麟 摄

依赖疫苗的情况下防控非洲猪瘟,全力复产,年底实现满负荷运转。”说起目前的发展,黑龙江大北农农牧食品有限公司副总裁丛培原很有信心。

他说的复养手册,就是日前中国农业科学院对社会公开发布的《规模化猪场复养技术要点——以大北农集团为例》,同时发布的还有《非洲猪瘟防控清洁消毒技术要点》和《非洲猪瘟检测与诊断技术要点》。

黑龙江大北农和中国农科院哈尔滨兽医研究所签订了战略合作协议,坚定了复养的信心。“从企业来说,最缺少的就是对基础疾病方面的一些研究。所以,有了哈兽研这个后盾之后,我们复养的信心更加坚定了。”从培原讲起了北镇猪场复养的过程,解除封锁之后,先做了疫情复盘,然后根据实际情况做了硬件改造,对消毒效果进行评估,最后和哈兽研合作形成复养手册。基于复养手册做了人员培训,最后取得复养阶段性的成绩。

正邦科技总经理林峰表示:“非洲猪瘟疫情发生以来,正邦科技积极采取有力措施,通过实施‘一六’计划保存量、保持定力扩产能、引导示范促信心方式为生猪稳产保供积极作为。”

在全国范围内,正邦积极开展帮助中小养殖场复养行动。专门成立了复产办公室,制定复养规范流程,并制订了帮助养殖企业(场)复养产能50万头计划。

《意见》明确,加快建立以大型规模场、种猪场为引领,适度规模场为主体,家庭牧场为补充的生猪标准化生产格局,增强综合生产能力。优化产业布局,对临沂、潍坊等传统主产区,引导提升标准化养殖水平;对东营、聊城等潜力地区,推进产销融合发展;支持胶东半岛率先创建非洲猪瘟无疫区。鼓励有条件的企业建设无疫小区,加快推进全省免疫无口蹄疫区和无高致病性禽流感区建设。严格点对点外调管理,实现由“运猪”向“运肉”转变。

《意见》强调,突出一体化、产业化、智能化发展。鼓励引导屠宰加工企业就近发展养殖基地,支持规模养殖企业就近发展屠宰加工,构建动物疫病区域防控一体化和产业发展一体化格局。推进猪肉等畜产品精深加工技术研发与产业化示范,加快科技成果转化应用。加快建设覆盖畜禽生产流通全产业链、监管服务各环节的畜牧业大数据平台,实现政府、企业、社会信息互联互通,推动智慧畜牧业发展。

而江苏省连云港市连成牧业有限公司是我国首个对外公布复养成功的猪场。连成牧业董事长魏宝磊介绍,在省市畜牧兽医专家的帮助下,连成牧业围绕非洲猪瘟疫情后复养生猪必须解决的两大技术难题,即疫情发生后存留在养殖场的内源性病毒清除和防止场外病毒入侵,精心研究构建了“建立体系、刻意训练、重复监督”三过程管理体系。按照“严管理、守规范、全消毒、管车辆、灭鼠蝇、重监测”生物防控六要素要求,全力推动养殖过程安全措施全覆盖,成功复养。

目前,像黑龙江大北农集团、正邦科技、连成牧业这样复养成功的企业国内还有不少,他们的经验无疑给我国整个生猪产业打了一针“强心剂”。

布局产能

出于对猪肉后期利润的看好,新希望六和、温氏、正邦等多家龙头企业纷纷加快产能布局。

新希望六和首席科学家闫之春表示,今年3月份以来,以大型养猪企业为主的最前线开始,逐步摸索出一套识别发现、清除控制的技术。进入今年下半年,逐步发展成一套完整的、新一代检测清除技术,结合不断升级的生物安全措施,可以在实际生产中有效地预防、控制、净化非洲猪瘟病毒。不少大型养猪公司在成功防控非洲猪瘟的同时,猪群健康水平、生产效率、饲养成本,均获得大幅改善。

林峰表示,在当前形势下,正邦科技保持战略定力,拟在江西、广西、云南、四川、广东、安徽、江苏等省新建高标准养殖基地,进一步扩大生猪产能;针对当前大量养殖企业(场)不敢养、栏舍空置、产能闲置的现状,正邦科技通过合作、租赁、并购等方式积极引导示范、科学严谨地帮助复养,提振行业复产信心。

温氏食品集团股份有限公司养猪事业部副总裁吴珍芳表示,在加强非洲猪瘟防控外,温氏加强生产管理,增加有效产出,并加速增产扩产工作,增加生猪产能,变被动生产转为主动生产,恢复正常生产管理;提高配种分娩率、健仔数等生产水平,通过提高生产水平的恢复增加生猪有效产出;实施“养大猪”策略,增加单头肉猪的产肉能力;规划新产能,加快猪场建设进度,采用多种措施开展种猪生产,提高种猪供种产能。

据广西扬翔股份有限公司副总裁高远飞介绍,“扬翔集群式楼房模式”以大幅节约用地、极致生物安全、高效生产运营、绿色环保发展的理念,打造融合大数据、智能化、高效化、洁净化的养殖新模式,解

重要文件链接:
2019年9月7日,国家发展改革委办公厅、农业农村部办公厅印发《关于做好稳定生猪生产中央预算内投资安排工作的通知》(发改办农经[2019]899号)。2019年9月10日,国务院办公厅印发《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》(国办发[2019]44号)。2019年11月5日,农业农村部印发《关于进一步加强生猪屠宰监管的通知》(农牧发[2019]34号)。

决防控非洲猪瘟问题,符合当前形势下大规模恢复生产、保供稳价的要求,也可能成为产业转型升级的一种可行模式。

“到现在为止我们还没有复养”,天津宝迪农业科技股份有限公司养殖事业部总经理高荣玲说,他们有两个基础母猪规模都在5000头的猪场,因为生物安全等级评估不过关,没有办法做到三公里以内没有猪,所以没有复养。

随着行情回暖,宝迪今年投产了两个新场,都是几千头母猪规模的,目前投产的新场基本上都没有问题。

四川铁骑力士集团董事长雷文勇表示,铁骑力士会继续加大投入,公司已经在全国很多地方,如四川大凉山、贵州铜仁等地布置大规模的生猪养殖,会迅速达到300万头。

复盘优化

“非洲猪瘟疫情发生这一年多时间里,我相信各位养猪从业者的心情和我是一样的,战战兢兢,如履薄冰,充满挑战与成长的一年。2018年下半年天天处于恐慌状态,自2019年之后,我们团队开始进行密集的集体复盘与实践,到现在为止逐步找到了一些生物安全的漏洞和非洲猪瘟紧急处置措施,一些尝试很有意义。”天邦股份副总裁曲向阳表示,“大家一开始对防控非洲猪瘟是没有信心的,但是经过这一年以来反复的复盘、实践,还有复养成功案例的展示,团队提振了信心,非洲猪瘟已变得可防可控的状态。信心在这个时间点对行业而言比黄金还珍贵。”

雷文勇讲了这一年的感受:“铁骑力士在四川,我们不怕,要科学的解决。学习了很多专家和猪场分享的经验以后,我特别有信心,我觉得从管理上应该找到了非常好的办法。”

高荣玲则表示:“这次非洲猪瘟对个人、团队、甚至这个行业来说都将是一个洗礼。去年发生疫情以来,从开始的恐惧,到后面大家静下心来重新进行梳理,每个人包括管理者自身都在洗脑,重新对猪场进行生物安全的评估、完善、修正,甚至将以前有的SOP(指作业人员的工作准则)都彻底否定、重新制定。”

湖南天心种业董事长刘艳书介绍说,湖南总体来说比其他地方幸运一点,去年10月份发生一波,当时政府很重视,很快扑杀了,对他们场的影响不大。但是,今年大概六七月份开始,因为很多原因,如天气、自身管理等因素,湖南还是受到比较大的影响。但是没有像北方那样恐慌。“我们预计湖南的生猪规模大概保持在50%左右。”

山东

多措并举构建生猪产业“五大体系”

本报讯(记者 吕兵兵)日前,山东省政府发出了《关于稳定生猪生产促进转型升级的实施意见》,提出山东要从抓好稳定生猪生产、优化产业布局、夯实科技支撑、严格疫病防控、提升加工水平、规范市场流通、强化监管服务七个方面发力,加快构建现代养殖、疫病防控、屠宰加工、市场流通和监管服务“五大体系”,推动实现生猪产业现代化。明确到2025年,养殖规模化率达到65%以上,规模养猪场户粪污综合利用率达到90%以上。

《意见》要求,强化政策叠加效应,全力推动当前稳产保供。强化产销监测预警,引导养殖场户及时调整产能,努力避免价格波动伤农伤民。加大生猪生产扶

持力度,对规模养殖设施设备应补尽补、敞开补贴,取消附属设施用地15亩的面积上限,养殖用地占用耕地的不得收取土地复垦费用。简化规模养殖场户备案程序,取消证明材料,大型规模化养殖场、养殖屠宰项目环评审批时限压缩到25个工作日。

《意见》明确,加快建立以大型规模场、种猪场为引领,适度规模场为主体,家庭牧场为补充的生猪标准化生产格局,增强综合生产能力。优化产业布局,对临沂、潍坊等传统主产区,引导提升标准化养殖水平;对东营、聊城等潜力地区,推进产销融合发展;支持胶东半岛率先创建非洲猪瘟无疫区。鼓励有条件的企

业建设无疫小区,加快推进全省免疫无口蹄疫区和无高致病性禽流感区建设。严格点对点外调管理,实现由“运猪”向“运肉”转变。

《意见》强调,突出一体化、产业化、智能化发展。鼓励引导屠宰加工企业就近发展养殖基地,支持规模养殖企业就近发展屠宰加工,构建动物疫病区域防控一体化和产业发展一体化格局。推进猪肉等畜产品精深加工技术研发与产业化示范,加快科技成果转化应用。加快建设覆盖畜禽生产流通全产业链、监管服务各环节的畜牧业大数据平台,实现政府、企业、社会信息互联互通,推动智慧畜牧业发展。

辽宁

大力推进生猪产业转型升级

本报讯(记者 张仁军)今年6月以来,辽宁省生猪存栏出现降幅收窄,环比增长的好势头,到9月,全省生猪存栏同比降幅已经从今年的最高点22.7%降至7.3%,月环比已经从1月的下降10.8%升至增长11.0%。辽宁省之所以能出现这样的较好形势,得益于全省认真落实生猪产业扶持政策,强化生猪市场监测预警,积极指导各地开展复养,毫不松懈地抓好非洲猪瘟防控。

为进一步贯彻落实全国稳定生猪生产保障市场供应电视电话会议精神,近日,辽宁省召开全省推进生猪产业转型升级座谈会。针对企业提出的解决用地问题、融资问题,加强政策支持等,相关市政府和有关

部门纷纷表示要积极帮助解决问题,推进发展。

会议指出,辽宁将大力发展生猪规模化、标准化养殖,要加快推进生猪养殖项目建设和投产,签约的项目要抓落地,落地的项目要抓开工,开工的项目要抓建设、抓投产,加快形成有效产能。同时,在发展规模化、标准化养殖的同时推进小农户与现代农业发展有机衔接。另外,辽宁将大力发展生猪屠宰加工业,实现“运猪”向“运肉”转变,逐步减少活猪长距离跨省(区、市)调运,鼓励生猪就地就近屠宰,加强冷链物流基础设施建设,大力推进企业品牌建设,实现养殖屠宰匹配、产销顺畅衔接。同时,辽宁将全力为生猪养殖和屠宰加工企业服

务,各地区、各部门要建立起帮助大型生猪养殖、屠宰加工企业解决问题的长效机制。打造最优的发展环境,帮助来辽宁投资的企业加快发展。通过示范作用,吸引更多企业投资辽宁农产品深加工项目和二三产业融合项目。

会议要求,要坚定不移加强非洲猪瘟防控,各地、各相关部门要在抓好生猪生产恢复发展的同时,更加注重非洲猪瘟的防控,全面落实饲养、屠宰、运输等环节各项防控措施,打好持久战。要坚定不移推进生猪产业绿色发展,政府和企业都要警钟长鸣,坚守环保红线,推进生产废弃物的资源化利用,做到不欠新账、逐步还旧账,形成与资源环境相匹配、相协调的生产格局。