

■ 防病保安全

赵荣波：责任显初心，担当尽使命

□□ 本报记者 刘一明

2018年8月3日，得知辽宁沈阳发生非洲猪瘟疫情后，如何守住梅河口市这方净土，成了摆在吉林省梅河口市动物卫生监督所所长赵荣波面前的一项艰巨任务，他第一时间做出反应，立即向主管局汇报，并责成20个乡镇监督分所对辖区内养猪户马上开展疫情排查，加大检疫监管力度。当日下午，召开全所紧急会议，成立防控工作领导小组，赵荣波担任组长，严谨周密地安排部署各项防控措施。

“对于我们执法单位，做好非洲猪瘟防控的关键，就是要严格按照法律法规要求，切实落实各项防控措施，不能有丝毫的放松和懈怠。其中检疫监管、封锁、扑杀、无害化处理、消毒等防控措施，都需要监督所去直接实施或组织抓好落实。”

这是赵荣波在非洲猪瘟防控紧急部署会上的一段话，他将非洲猪瘟防控工作内化于心，外化于行，亲自带队，查找工作的薄弱环节，开展畜禽离地报检情况专项检查。组织人员制作了“全市生猪养殖场(户)核查登记表”，带领市所及乡镇分所人员对辖区内所有生猪养殖场(户)进行拉网式核查，排查生猪规模养殖场(户)692户次、其它畜禽养殖场(户)5722户次，重点查验入栏检疫合格证明和临床健康状况，监督指导养殖户落实各项防疫措施，严厉打击出、入栏不检疫等违法违规行为。

以前，对于餐厨垃圾饲喂生猪的处罚条款不明确，监管难度较大，具体由哪个部门负责，说法不一。此种情况下，赵荣波主动挑起了重担，他说：“泔水喂猪不仅是疫病的重要诱因，还严重影响人居环境和肉食品安全，无论是哪个单位管，我们都不能袖手旁观。”他说到做到，亲自带领执法人员深入到养殖场(户)，不厌其烦，耐心宣讲泔水喂猪的染疫风险和国家有关政策，最终获得理解和支持，泔水养猪户主动递交了《不使用餐厨废弃物(泔水)饲喂畜禽承诺书》，整治前全市折笋猪养殖户32户，均已全面停用泔水。

执法必严、违法必究，赵荣波带领执法人员，强化畜禽养殖、屠宰、运输等环节监管，加大案件查处力度。2018年以来，累计出动执法人员1900余人次、执法车辆430余台次，共查处案件41起，涉案金额24.35万元，罚款9.43万元。

赵荣波常说“想要养殖户自觉落实好各项防范措施，首先要提高他们的思想认识”，为督促和指导管理相对人落实防疫主体责任，赵荣波组织非洲猪瘟及动物疫病防控知识培训5次，印发“非洲猪瘟防控知识”宣传单0.8万张、无害化处理告知书0.5万份，悬挂宣传条幅22幅。他开展监督检查等各项工作的同时从不忘记向群众科普防疫知识，为营造防控的舆论氛围贡献了自己的力量。

为落实生猪及其产品调运监管措施，梅河口市共设置14个临时检查站。赵荣波认真选派值班人员，并与之共同值守，经常吃住在检查站，便于现场查看工作开展情况，实地了解和解决防控工作中出现的新情况新问题，临时检查站设立期间，共检查入境运载车20621台次、消毒车辆1111台次，检查生猪724头只，生猪产品23.22吨，最大限度降低疫病传入风险，确保将非洲猪瘟疫情拒之门外。

佟海山：坚守检疫工作第一线

□□ 本报见习记者 王焱麟

佟海山是黑龙江省杜尔伯特蒙古族自治县动物卫生监督所所长，多年来他一直从事动物卫生监督工作，从一名普通的技术人员做起，再到检疫员、执法人员，通过不断学习实践，熟练掌握了动物卫生监督工作相关法律、法规和各项检疫操作规程，真正成为业内的行家里手。动物屠宰检疫是保障食品安全的第一关，他作为动物卫生监督所所长，常年坚守在条件最艰苦的检疫工作一线。由于该项工作的特殊性，几乎没有周末和节假日。每天凌晨4点当人们都在熟睡时，他就已经到屠宰厂开始一天的工作了。他在工作中心丝不苟，严格按照检疫操作规程开展检疫，坚持对不合格产品进行无害化处理，曾经引起了代宰户的强烈不满，甚至对他进行辱骂和口头威胁，但是他不畏艰难，始终坚持原则，依法、依规对其进行处理，最终获得了屠宰户与屠宰场的认可。

2014年夏季的一天早晨4点多，在生猪定点屠宰场检疫时发现一头生猪经检疫不合格，需要对其进行无害化处理，在佟海山填写检疫不合格产品处理通知单时，该代宰户用自己的运输车装上检疫不合格产品强行逃出屠宰场。佟海山当即报警，在公安部门的大力配合下经过1小时的追踪，及时将不合格生猪及其产品追回，并进行无害化处理，确保了全县畜产品质量安全，维护了检疫监督的法律威严。多年来，他产地检疫生猪30余万头、牛2万余头、羊5万余只、禽类200万余只，屠宰检疫生猪20余万头、牛0.4万余头、羊0.7万余只、禽类300万余只，其它经济动物4万余只，动物产品近千吨。

2018年我国出现非洲猪瘟疫情以来，全县人民积极响应国家号召，投入到非洲猪瘟防控工作中来。但是面临的最大问题是技术力量缺乏，基层防疫员和部分官方兽医文化水平偏低，专业知识不足，对突如其来的非洲猪瘟疫病知之甚少，一时间成为疫情防控工作的最大障碍。作为基层的动物卫生监督所所长佟海山积极投入到疫情防控第一线，充分发挥技术优势，认真钻研业务，边开展疫情防控工作，边为基层防疫员和官方兽医讲解疫情防控相关理论知识和非洲猪瘟的临床症状、病理变化，将理论充分运用到实践中，使全县基层防疫员和官方兽医第一时间掌握了非洲猪瘟疫情的临床表现，及时了解了非洲猪瘟疫情的严重性，提高了疫情防控意识。

在产地检疫工作中，第一时间对全县官方兽医进行培训和现场指导，使全县官方兽医及时掌握了解关于非洲猪瘟的临床症状，在开展产地检疫过程中对非洲猪瘟进行细致的排查，坚决阻断疫情的传播。佟海山在屠宰检疫过程中发现企业非洲猪瘟PCR检测人员缺乏理论知识，开展实验实践工作经验不足，动手能力差，难以保证检测结果的准确性。在发现问题后，佟海山对企业负责非洲猪瘟PCR检测的人员进行现场培训指导，使其及时掌握了非洲猪瘟PCR检测的理论知识和方法步骤，能够准确有效开展好非洲猪瘟检测工作，确保屠宰环节非洲猪瘟检测结果的真实性、准确性，真正达到屠宰环节非洲猪瘟防控的目的。

“粮改饲”推动克东县农牧经济可持续发展

□□朱赫 张琪 本报记者 刘伟林 文/图

初冬时节，走进黑龙江省克东县的规模以上奶牛场、肉牛场都能看见一座座青贮窖，一排排用轮胎、塑料膜压盖的青贮窖已经是牧场的标配，窖里贮存了满满的优质青贮饲料。县农业农村局负责同志介绍说，今年全县青贮玉米种植10万多亩，9月末前全部完成了青贮饲料收贮工作，收贮量达35万吨，为牧场奶牛、肉牛提供了充足的越冬“口粮”。

克东县2015年被原农业部确定为“粮改饲”试点县，五年来，克东县强力推进“粮改饲”工作，种植业结构得到优化，种养综合效益显著提升，土地流转明显加快，带动就业能力得到增强，促进了一二三产业融合发展。通过种植青贮，过腹增值，构建成了种养结合、粮草兼顾的新型农牧业生产结构，实现了种养加工一体化，有力促进了克东县现代畜牧业快速发展。

克东县皓轩肉牛养殖专业合作社负责人徐海英说：“这几年，我连续种植青贮发展肉牛养殖，每年贮量均达到千吨以上，通过种植青贮，养殖肉牛，过腹增值，种养效益突显，每亩增收均在200元以上”。

从2015年实施“粮改饲项目”以来，克东县农业由粮、经二元种植结构逐步向粮、经、饲三元种植结构方向调优。特别是在当前玉米、大豆等传统大宗农产品成本上升、价格下降的背景下，青贮玉米种植效益增产增效优势突显，农民种植青贮玉米比种植普通玉米和大豆高出很多。2019年，全县除飞鹤乳业万头牧场以上

外，百头以上的奶牛、肉牛场每年种植青贮饲料近4万亩，飞鹤三个万头牧场在6万亩以上，全县青贮增收近3000多万元。

近年来，克东县优质饲草饲料生产基地得到壮大，企业、合作社、农户三者利益联结机制基本建成，通过实行整村推进，采取企业、合作社、农户联合经营的方式，实行连片种植，实现过腹增值，增加农民收入，加快了全县土地流转进程，每年通过流转土地发展青贮生产近10万亩以上。企业、合作社通过租赁农户的土地种植青贮发展奶牛、肉牛养殖，农户在得到租金的基础上，进入入股或到企业打工就业实现增收；2018年，依托龙

头企业发展青贮生产推动脱贫。全县14家合作社贷款1.04亿元投放飞鹤乳业关联公司安盛公司，种植青贮玉米，带动贫困户8169户，户均增收660元；1078户贫困户利用扶贫小额贷款5390万元，委托飞鹤乳业关联公司安盛公司，种植青贮玉米，户均增收2575元。合作社种植青贮除满足本社奶牛肉饲养外，多余的青贮还可以销售企业。

克东县丽娟肉牛养殖合作社这几年来一直与飞鹤原生态牧业有限公司合作。合作社负责人杨庆富告诉记者：几年来，他一直与原生态牧业有限公司合作，订单种植，合作社负责管理，到秋收的时候收割、拉运到原生态



克东县青贮收贮饲料现场。

■ 记者观察

“奶吧”产业走向转型升级

□□ 周泓 本报记者 刘一明

2009年，全国第1个奶农创办的鲜奶吧——“溢氧美食”鲜奶吧在山东潍坊诞生。10年来，奶吧的发展如雨后春笋，数量增加，规模增大，质量提升。据山东奶协调查数据，目前全国各类奶吧数量约1万个左右，仅山东就有2000多家，日处理鲜奶数量约占全省鲜奶总量的5%。

奶吧作为中国奶业发展模式的创新和补充，连接着奶源与消费者，为使奶吧产业能够走上健康而持续的道路，近日，第二届中国奶吧发展论坛在山东潍坊召开。论坛上，来自行业的专家、奶吧经营者、奶源牧场负责人、奶吧营销专家等齐聚于此，共商奶吧发展升级的策略。

2018年发布的《国务院办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》中明确提出“支持有条件的养殖场(户)建设加工厂”。而鲜奶吧投资小，更接近消费群体，是适合大部分中小牧场发展乳品加工的模式。奶吧产业经历了10年的发展，发展水平不断提高，发展格局不断完善，品牌奶吧不断涌现，质量监管日益强化，安全水平日益提高。

中国奶业协会名誉会长刘成果早在7年前就开始关注奶吧，据他介绍，鲜奶吧是创业者在实践中的创造，创造了一种微型产业链，是一种新的业态形式，是一二三产高度融合的产物。鲜奶吧有就近、新鲜、有营养的优势。同时，鲜奶吧拓宽了乳制品的销售渠道，扩大了消费群体，增加了消费量。奶业发展的源动力是消费，所以只有扩大消费才能促进奶业的发展，同时鲜奶吧也调整了乳品的

生产结构和消费者的消费结构，另外，鲜奶吧在消费形式上也是一种创新，靠体验增加消费者的消费信心。鲜奶吧从诞生以后飞速发展，这说明了这种产品有市场需求，同时也说明了从业者有经营的积极性，这两点背后实际上说明鲜奶吧这种业态符合自然规律和经济规律，有科学性，有存在的必然性与合理性，是应运而生的。

刘成果认为，对鲜奶吧的正确态度应该是爱护，并且要确保安全，绝不能出问题。很多事物都是先发展后规范。现在鲜奶吧实践已经发展到一定程度，所以要在管理上下功夫。要管，首先要有依据，所以根据鲜奶吧的规章要建立，办法要完善，标准要制定。要明确监管责任，只有明确了责任，并且监管到位，鲜奶吧才能够健康发展。搞好鲜奶吧，既要靠监管保障，又要靠文化导向。奶吧行业内部在实践上进行规范管理，是一种文化引领，是一种自信，是一种自觉，是一种自律，从而能够达到自强。奶业文化的本质实际上就四个字——营养健康。生产的是营养，服务的是健康。所以整个行业都要重视奶文化，要确保饲养环节、加工环节、销售环节整个链条的有序进行。

在论坛上，中国奶业协会副会长兼秘书长刘亚清提出，奶吧是模式的创新，是发展的补充，要总结好经验，把握好发展。新发展孕育新模式，新模式集聚新动能。奶吧，应势而生，顺势而为，从无到有，从少到多，拓宽了出路，延伸了利益，凝聚了智慧。

首先，奶吧是消费模式的创新，是市场发展的补充。奶吧，是以奶制品供应和消费为主的场所。奶吧在我国的出现，既是我国奶业特殊发展阶段的偶然，也是中国奶业长远

发展岁月的必然。一是它满足了就近消费，满足了低温鲜奶消费。众所周知，奶中既有丰富的蛋白、脂肪等常规营养物质，更有其它食品没有的，或者是少有的，种类繁多的功能活性物质。要保留这些物质的活性功能，低温巴氏是目前最好选择。二是它以消费为突破口，拓宽了产业链，照顾了利益链，是促进一体化进程的有效手段和有利补充。因此，奶吧凝聚了发展智慧，释放了发展动能，就目前而言，虽然它不可能成为消费主渠道，但对养殖，对加工，对销售，甚至是对消费，都可称得上是创新和补充。

同时，要总结好经验，规范好、把握好、指导好和推动好奶吧持续健康发展。奶业是良心产业，乳品质量安全，责任重于泰山，必须坚守安全底线，筑牢质量防线。奶吧虽已发展10年，但它仍是新事物，要给予必要的关注、支持和管控。奶吧持续健康发展，要坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，以市场需求为导向，以优质安全、提质增效、绿色发展为目标，大力推进奶业供给侧结构性改革，更好满足人民对优质乳制品的需要。奶吧持续健康发展，要认真贯彻落实《食品安全法》、《乳制品监督管理条例》等法律法规和行业规范，消除产业链各环节监管漏洞，落实好“四个最严”要求，即用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的最、最严肃的问责，让广大乳品消费者吃得安心放心。

对于奶吧的发展现状和未来方向，一些专家、学者以及企业代表也表达了自己的想法。中国社科院农村发展研究所研究院刘玉满认为，奶吧的发展顺应潮流，是回归产业的理性发展。从未来看，奶吧的发展前景广

阔。他建议，做奶吧，适合自己的才是最好的。奶吧经营者要在各自所处的环境和实践中去感悟，要以卖好一杯“鲜”奶为第一要务。另外，“安全”关系奶吧行业的生死存亡，一定要打好安全牌，对行业来说，安全绝不能出任何问题。山东合力牧业负责人李大江认为，每个行业的发展都有起有落，奶吧的发展是要长久的投入并给予支持才能走得更长远。奶吧首先作为餐饮的业态，与餐饮的产品形成联系，根据自身的实际情况，发展起来。要如何突破产品的质量问题的，首先，要在生产的环节加强控制，确保质量。其次，是市场的准入原则和条件，虽然国家目前相关政策准入，但是如何在这个模糊的地带内落实政策，仍是个亟待解决的问题。

上海睿农乳业营销咨询有限公司总经理侯军伟告诉记者，奶吧发展也迎来了政策的支持，奶吧的模式越来越受关注，相关的政策也在助推奶吧塑造品牌，随着各地落实奶业振兴相关政策，奶吧发展将迎来高潮。他认为当前大多数奶吧还处于发展的初级阶段，优势在于自有牧场，奶源稳定，经营灵活，试错成本低，渠道封闭，容易场景化建设，模式可复制。劣势在于规模小，资金实力弱，技术能力弱。从发展机遇来看，奶业振兴政策带来好的市场机遇，新鲜乳品认知程度越来越高，新零售快速发展。

十年磨一剑。中国奶吧已经走过十年，它伴随中国奶业的发展而发展，成为中国奶业的重要组成部分，在拓宽乳品加工流通渠道，扩大乳品市场消费，增加奶农收入，促进利益联结和产业发展诸多方面发挥积极作用。

山东促进生猪产业升级——

胶东半岛筹建非洲猪瘟无疫区

□□ 本报记者 刘一明

10月29日，山东省政府办公厅发布《关于稳定生猪生产促进转型升级的实施意见》。意见指出，要提升临沂、潍坊、烟台等市生猪传统主产区标准化养殖水平，尽快恢复产能；引导东营、聊城、滨州、菏泽等发展潜力较大的市，加快推进产加销融合发展；支持胶东半岛率先创建非洲猪瘟无疫区，鼓励有条件的企业建设无疫小区。

按照意见要求，要统筹做好口蹄疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病等重大动物疫病和布病等人畜共患病防控，及时落实病死畜禽无害化处理补贴资金。加快推进山东省免疫无口蹄疫区和

无高致病性禽流感感区建设，加强动物卫生监督检查站建设管理，尽快完成临沂、德州、菏泽等市动物隔离场建设，实现县级兽医系统实验室病原学检测能力行政区域全覆盖。支持胶东半岛率先创建非洲猪瘟无疫区，鼓励有条件的企业建设无疫小区。严格落实外堵、内控、严查、应急各项措施，加强全链条监管，确保非洲猪瘟稳定控制。

为确保山东省生猪市场的有序供应，意见指出要尽快出台生猪定点屠宰企业设置规划，深入开展小型屠宰场资格清理整顿，加快推进标准化建设。严格执行生猪屠宰环节非洲猪瘟自检和驻场官方兽医制度。加强生猪产销衔接，主动对接生猪主销省份，建立长期稳定的供销关系。建

设冷链肉流通和配送体系，鼓励屠宰企业加强冷链物流基础设施建设，冷链物流企业用水、用电、用气价格与工业同价。深入推进健康肉一体化示范项目，加强品牌创建宣传，加快培育畜牧业“新六产”。

意见还进一步要求，严格出栏肥猪点对点外调管理，认真落实区域调运监管制度，率先实现由“运猪”向“运肉”转变。严格落实指定通道、供鲁生猪及产品备案管理制度，迅速落实仔猪及冷鲜肉运输“绿色通道”政策。严格落实冻猪肉储备，完善储备调控机制，确保重要时间节点稳定供应。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。畅通投诉举报渠道，严厉打击捏造散布涨价信息、哄抬价格、囤积居奇、相互串通

操纵市场价格等各种违法行为。

为长期、持续保障生猪屠宰及产品质量安全，意见指出，要加快畜禽屠宰管理办法、畜禽养殖管理办法等政府规章制度修订。委托下放跨省引进乳用种用动物审批等行政权力；简化规模养殖场户备案程序，取消证明材料；简化养殖用地备案流程；大型规模化养殖场、养殖屠宰项目环评审批时限由35个工作日压缩到25个工作日。深入落实“三安联动”制度，建立产地准出市场准入机制，加强各环节监督检查。加强畜产品质量安全监督抽检，严厉打击违法犯罪行为。培育壮大生产性服务业，拓展服务领域，培育服务组织，创新服务方式，加强养猪场户信息、资金、技术、市场等多方面服务。