

部省共建青海绿色有机农畜产品示范省推进会在西宁召开

本报讯(记者 郜晋亮)11月8日,农业农村部与青海省政府共建青海绿色有机农畜产品示范省推进会在西宁召开。青海省省长刘宁、农业农村部副部长于康震出席会议并讲话。

会议指出,部省共建示范省是贯彻落实习近平总书记关于青海“四个扎扎实实”

重要指示精神的具体体现,是保障国家生态安全的重要举措,是推进乡村振兴战略实施的重要抓手,是统筹中央和地方资源优势,整省域打造农牧业高质量发展样板的一项创新性工作,意义重大,责任重大。要按照部省共建合作协议和工作方案,持续发力,坚持不懈,久久为功,让创建成果惠及更多

百姓,实现青海农牧业提质增效、农牧民持续增收和农牧区全面发展,在全国发挥示范效应。会议指出,部省共建示范省工作已取得阶段性成效。下一步要抓好“四个突出”:突出生态优先,把绿色产出来;突出特色优势,把产业强起来;突出品牌

创建,把效益提起来;突出创新驱动,把机制活起来。力争用5年时间,新认证绿色有机地理标志农产品1000个,打造“青字号”品牌400个,实现有机肥替代化肥全覆盖,农药使用减少60%以上,走出一条富有高原特色、生产生态生活和谐的发展之路。

全国60多所高校专家齐聚华中农大研讨乡村振兴

本报讯(记者 何红卫 乐明凯)近日,来自全国60多所高校的马克思主义学院院长、教授,相关学科的专家、师生,齐聚华中农业大学,参加“学习习近平新时代中国特色社会主义思想——新时代中国共产党乡村振兴理论与实践”专题研讨会。

在研讨会主旨报告阶段,湖南大学马克思主义学院教授柳礼泉围绕“精神贫困:农村贫困群众内生动力之缺失与重塑”主题,剖析了精神贫困治理与贫困农民脱贫的逻辑关系,提出在把握和遵循贫困地区人们的成长成才规律、经济社会发展规律、精神文明建设规律的基础上,构建文化教育、人文关怀和环境浸润的“三位一体”实践格局,重塑贫困群众脱贫主体性的治理思路。华中农业大学马克思主义学院教授吴

春梅以“新时代农民守望相助的存续”为主题作了报告。阐述了“合作互助、利益交换、公正法治”等农民守望相助的时代内涵,分析了农民守望相助的存续逻辑,提出了共治共建、共享共担、共赢共富,健全自治、法治、德治相结合,加快推进农民守望相助传承与发展的体系化建设等新时代农民守望相助的存续策略。还有20多位专家教授围绕乡村振兴相关议题展开分组讨论。华中农大副校长王建鸿表示,深入研究习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和“乡村振兴战略”的科学内涵,是探索实施乡村振兴战略的有效路径和重要前提。希望能以本次学术研讨为契机,加强理论界、学术界交流合作,为推进新时代乡村振兴战略作出新的贡献。

盘活“沉睡资产”促振兴

——来自山东省农村宅基地“三权分置”改革试点县鄆城县的调查

□□ 丁青松 本报记者 吕兵兵

2018年7月,山东省鄆城县被该省列为首批17个农村宅基地“三权分置”试点县之一。

通过一年多的探索,鄆城出台了宅基地资格认定、超出部分有偿使用、退出和流转、抵押贷款等6个试行意见,初步构建起推进所有权、资格权、使用权“三权分置”改革的制度体系。90个试点村顺利推进,确定有偿使用面积584589平方米,有偿使用费约2127万元,清理出闲置宅基地2846亩,为试点村带来528万元集体经济收入,58个村完成“十有”标准的新型农村社区建设。

“试点证明,通过‘三权分置’改革,彻底盘活了当前农村最宝贵的‘沉睡资产’,为推动乡村振兴插上腾飞翅膀。”菏泽市委副书记、鄆城县委书记张伦说,“鄆城以资格认定和确权颁证为基础,以‘使用权剥离’为核心,厘清村集体组织与农户的产权界限,重点探索宅基地使用权有效流转机制,创新不同的闲置宅基地开发利用模式,落脚点为拓宽农民增收渠道,实现了农民和村集体的‘双赢’,成为了一股助推脱贫攻坚和乡村振兴的重要力量。”

农村最宝贵的“沉睡资产”乱象颇多

近年来,随着城乡社会结构变化和农村人口外流加快,现行宅基地制度存在的问题日益突出。在鄆城,农村人口

外流增多,农房空置现象加剧;一户多宅、建新不拆旧等现象普遍发生;宅基地抵押、超范围流转、建造“小产权房”等违法现象大量存在;农民住房财产权和宅基地使用权权能不充分,农民财产权利受到约束。

数据显示,鄆城共有农村宅基地26万余处,户均达264平方米,除一户多宅、多占等现象日渐突出外,村庄土地空闲面积占居民点总面积的比例已超过20%,还随处可见村庄规划混乱、管理粗放等导致土地资源浪费的现象。

谁家本事,谁家就能多占宅基地,当前农村最宝贵的资产不仅在沉睡,甚至成为乡村混乱之源。而随着乡村振兴大潮涌动,众多空壳村庄又苦于没有起步之资、发展之源。这在鄆城县委副书记赵海林看来,已成为迫切需要解决的矛盾:“只有下决心将‘一户一宅’落到实处,落实宅基地集体所有权,保障农户资格权和适度放活使用权,才能为盘活这块‘沉睡资产’奠定基础,才能为乡村振兴发展注入源头活水。”

有鉴于此,鄆城县被确定为山东省试点县后,一是外出学习,二是充分调研,三是边试点推进、边总结经验,相继出台制度性文件,为规范有序推进筑牢根基。

抓住“一户一宅、合理定价、有序流转”关键点

接到农村宅基地“三权分置”试点任务后,阎什镇沈口村党支部书记时圣铎

认定:超出部分有偿使用如何定价?使用权如何合理有效放活?

哪些人有申请宅基地资格?鄆城明确了年满20周岁因结婚等原因确需分户建房、祖孙三代以上视家庭成员情况确需分户等9种情况,更明确了农转非后享受城镇居民待遇福利,在本县辖区内其他农村已有宅基地、流转宅基地及地上建筑物后又提出申请,户口虽未迁出但属于国家公职人员、户口迁入本村的“空挂户”等10种情况不享有宅基地资格。

如何界定超出部分?超出部分如何合理定价?鄆城先是根据山东总体情况和本县实际,确定了农村宅基地面积每处不得超过264平方米的原则,本着“法定无偿、节约有奖、超占有偿、退出补偿”的原则,对超占、一户多宅等情况实行“阶梯计价”。

“实行阶梯计价的目的是,主要是引导那些一户多宅、违规乱建的农户,主动退出所占宅基地。同时,在试行意见中也明确了每3到5年调整一次收费标准的原则。”县自然资源和规划局局长李增贤说。

宅基地使用权如何合理有效流转?鄆城明确规定,宅基地流转可采取转让、出租、互换、赠与、继承、入股等方式进行流转。宅基地转让的,受让人应为本集体经济组织内部符合宅基地申请条件的成员;宅基地出租的,承租人应为中国公民、法人或其他组织,使用用途符合乡村规划,并办理宅基地使用权流转手续。

宅基地改革蹚出乡村发展新路径

“村西边新楼眼看着建起来了,俺家

这块估计也该拆了。”阎什镇沈口村村民张清江边忙着收拾家里的东西边说道,“村里都讲了,拆了旧房,腾出来的宅基地统一建新村,省出来的宅基地复垦后流转出去,收入还是我们大伙儿的,大家都很期待,都很满意。”

“沈口行政村包括沈口村、吕庄村和辛集村,三个村统一规划后将节约土地460亩。”沈口村党支部书记时圣铎说,“腾出的建设用地指标,通过鄆城县乡村振兴投资有限公司的收购,成为了新社区建设的股本。新社区本着农民自愿选择的原则,有二层楼小院、多层楼房,天然气、暖气入户,配套建有文化广场、公园、人工湖和污水处理设施等。”

多村合一,统一规划建设新型农村社区,是一条乡村振兴路径。暂时还未达到条件的村庄,通过将腾出的宅基地复垦、出租等方式换来了村庄发展的“第一桶金”。一些有产业资源的村庄,栽下果树,建起广场、旧房改民宿,发展起了乡村旅游。

同时,随着“房地一体化”的逐步推进,鄆城农村宅基地使用权和住房财产权抵押贷款业务有望开通,将为农民增收致富和农业现代化催生内生动力。

此外,鄆城结合宅基地“三权分置”改革,将乡村振兴战略规划、新型城镇化建设规划统筹考虑,合理统筹安排农村经济发展、村庄建设、环境整治、生态保护、基础设施建设与社会事业等各项用地,让乡村发展留足空间,让乡村建设提升颜值。

云南省永善县非洲猪瘟疫区解除封锁

本报讯(记者 吴佩)农业农村部11月8日接到云南省农业农村厅报告,经评估验收合格,昭通市永善县非洲猪瘟疫区解除封锁。

永善县非洲猪瘟疫情发生后,当地按照非洲猪瘟疫情应急预案和非洲猪瘟防治技术规范要求,采取了封锁、扑杀、消毒、无害化处理等疫情处置措施。疫区内应扑杀生猪扑杀完成后,经6周内连续监测排查,疫区内未发现新的病例和监测阳性。11月6日至7日,昭通市农业农村组织专家对疫区进行现场评估验收,验收结果符合关于疫区解除封锁的有关规定,当地政府已于11月8日零时正式对疫区解除封锁。农业农村部要求当地畜牧兽医部门继续加强疫情监测排查,采取积极的防控措施,防止非洲猪瘟疫情再次发生。



桂东县是湖南省最大的罗汉果种植加工基地,5000亩罗汉果大多种在荒地上。通过一二三产业融合发展,农户每亩纯收入近4000元。11月正是罗汉果大量采摘上市的时候,图为农户在盛源药业公司沙田镇径口村基地采摘罗汉果。本报记者 张振中 摄

重庆开展脱贫攻坚“百日攻坚”行动

(上接第一版)

会议要求,要把脱贫攻坚作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要实践载体,作为主题教育检视问题、整改落实的重中之重。脱贫攻坚“百日攻坚”行动要紧扣“三个落实”“两不愁三保障”、深度贫困攻坚等“七个聚焦”,重点抓好精准做好建档立卡动态管理、全面对账销号“两不愁三保障”突出问题、一体化推进各类问题整改“清零”等“八项工作”。

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。接下来重庆要以产业扶贫夯实脱贫攻坚和坚实基础,持之以恒抓好产业扶贫问题整改,推进贫困地区农业产业结构调整及贫困地区农村

一二三产业融合发展,培育壮大新型经营主体,增强带贫益贫能力等七个方面工作。消费扶贫是促进扶贫产业健康发展、巩固提高脱贫成效的重要举措。会议明确,下一步将强化责任落实,各单位各司其职,协作联动,形成共同推动消费扶贫的强大合力。以政府采购为切入点快速发展消费扶贫,拉动贫困地区特色产业发展,推动鲁渝扶贫协作迈上新台阶。

易地扶贫搬迁是“五个一批”精准扶贫精准脱贫工程之一。截至目前,重庆市已完成建档立卡贫困人口搬迁24.4万人,占总任务25.2万人的92.1%,易地扶贫搬迁将全面转向“稳得住、能脱贫”的后续扶持阶段。

(上接第一版)地方各级人民政府要设立相应的普查领导小组及其办公室,认真做好本地区普查工作。普查所需经费,由中央和地方各级人民政府共同负担,并列入相应年度的财政预算,按时拨付、确保到位。

《通知》强调,各地区、各部门要按照《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《全国人口普查条例》等法律法规要求,认真做好普查各项工作。普查取得的数据,严格限定用于普查目的,不得作为任何部门和单位对各级行政管理工作实施考核、奖惩的依据。普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料,不得作为对普查对象实施处罚等具体行政行为的依据。《通知》明确,要建立健全普查数据质量追溯和问责机制,各级人民政府统计机构要



加大对普查工作中违纪违法行为的查处和通报曝光力度,坚决杜绝人为干扰普查工作的现象,确保普查工作顺利进行和普查数据真实准确。要全流程加强对公民个人信息的保护,各级普查机构及其工作人员必须严格履行保密义务,严禁向任何机构、单位、个人泄露或出售公民个人信息。

(上接第一版)

这6年,全面深化改革注重解决体制性的深层次障碍,注重克服机制性的梗阻问题,注重从老百姓身边事改起,一大批有利稳增长调结构惠民生防风险的改革落地实施,一大批攻坚克难大的改革任务取得突破,一大批改革创新成果通过立法和制度确立下来,群众获得感持续增强,改革成效不断显现,各方面制度更加成熟更加定型。

决心前所未有,力度前所未有,成效前所未有。站在新的历史起点,全面深化改革的重大意义更加凸显。体现在系统整体设计推进改革——改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深,前所未有,靠几项改革举措零敲碎打打不通了。

在全面深化改革启动之初,习近平总书记就为这场新时代的改革开放标注出了不同以往的新高度:“全面深化改革是关系党和国家发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。”“需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。”

设计理念上,避免“碎片化”。生态文明体制改革摒弃“头痛医头、脚痛医脚”,对天空气体污染的旧思路,从顶层设计入手构建制度的“四梁八柱”,进而形成源头严防、过程严管、后果严惩的治理体系。

政策配套上,善打“组合拳”。农村土地制度改革,以“三权分置”改革为龙头,推出农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等多项举措,再次释放出中国农村的巨大活力。

在摆布各项改革举措的过程中,也力争做到“十个指头弹钢琴”。司法责任制改革、员额制改革环环相扣,确保“法网恢恢,疏而不漏”。以增加知识价值为导向的分配政策,为促进科技成果转化的政策措施,相互配合,形成合力,共同指向创新驱动发展这

接力奋进,推动各方面制度更加成熟更加定型

个总目标。

充分衔接、相互耦合,6年来,各项改革协调推进、相得益彰,不断发生着“1+1大于2”的“化学反应”。

体现在正确处理“破”与“立”的关系——

确定总目标,全面深化改革从一开始就明确“是有方向、有立场、有原则的”。正如习近平总书记所强调的,“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”。

6年来,我们坚持改什么、怎么改,必须以是否符合坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为根本尺度。

深化党和国家机构改革,我们把加强党对各领域各方面工作的领导摆在首位;深化市场经济体制改革,我们坚持公有制的主体地位毫不动摇;深化自然资源管理体制,我们坚持自然资源国家和集体所有的性质绝不改变……在涉及道路、理论、制度等根本性问题上,“不改的、不能改的坚决不改”。

与此同时,户籍制度改革坚定推开,打破了把城乡切割成二元世界的坚冰;国税地税征管体制改革全面推进,长达24年的国税、地税分设格局正式成为历史;国防和军队改革大刀阔斧,实现了国防和军队的整体性革命性重塑……对于那些束缚生产力发展、制约国家治理体系和治理能力提升的体制机制,“该改的、能改的我们坚决改”。

体现在改革与法治的良性互动——

恰如鸟之两翼、车之双轮,改革是助力国家治理体系和治理能力现代化的推进器,法治则是与改革

相配套的稳定器,二者相辅相成、互相促进。

“凡属重大改革都要于法有据”,改革的探索和推进,要在法治框架内推行。2018年,为依法依规推进党和国家机构改革,平稳有序调整法律规定的行政机关职责和工作,全国人大常委会、国务院分别作出相关决定,对涉及到的法律法规问题及时予以明晰,中央办公厅也对涉及党和国家机构改革的党内法规和规范性文件开展专项清理,废止3件、修改35件。

经济社会发展的步伐行到哪里,立法就要跟进到哪里。与改革不相适应的法律法规,要及时调整修订。回应人民需求,婚姻、住房、隐私、合同……从制定民法总则到审议民法典各分编草案,“民法典时代”正朝我们走来;回应社会关切,修改环境保护法、大气污染防治法,出台土壤污染防治法,解决“心肺之痛”,助力打赢蓝天碧水净土保卫战。

舟楫相配,得水而行。全面深化改革与全面依法治国齐头并进,法治建设宏伟蓝图徐徐展开,激励着全党全国各族人民共同建设充满生机、成就辉煌的法治中国。

体现在以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点——

“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”全面深化改革,就是要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

人民有所呼,改革有所应。2015年底实施全面两孩政策,此后三年全国出生了2000多万“二孩”;全面实施新个人所得税法,2019年全年预计减税3000

亿元;教育改革不断夯实,全国超过92.7%的县实现了义务教育基本均衡发展……在新时代改革的宏大布局中,人民的获得感就是改革的含金量。

改革为了人民,改革依靠人民。北京“街乡吹哨、部门报到”改革,浙江“最多跑一次”改革,福建三明综合医改……6年来,全面深化改革注重激发人民群众首创精神,各地结合自身情况大胆实践,探索出了一系列切实有效的制度举措,为提升国家治理体系和治理能力积累了丰富经验,不少已经向全国推广。

人民,就是改革的依归。在全面深化改革中,人民自身的进步与价值绽放最耀眼,“人人参与、人人尽力、人人共享”成为社会的最大公约数。

体现在狠抓改革落实、使制度优势不断转化为治理效能——

制度的生命力在于执行。再好的制度设计,如果不能落地生根就成了空中楼阁;再好的治理体系,如果不能转化为治理效能就成了花瓶摆设。

6年来,为把大气磅礴的改革蓝图转化成全方位治理中的改革实践,我们建立了自上而下、指挥有力的改革领导体系。党中央首次召开专题改革工作会议,改革领导机构中央深改领导小组,习近平总书记亲任组长,从中央深改领导小组到中央深改委,先后召开50次会议,审议通过500多个改革文件,各方面共推出改革方案2000多个。各地各部门坚持“一把手”亲自抓改革,确保各项改革部署层层落实、有序推进。为推动“大党员干部”既当改革的促进派,又当改革的实干家”,习近平总书记率先垂范,亲自谋划、亲自部署、亲自推动改革,始终强调推进改革要久久

为功、善作善成,“落实”始终是中央深改领导小组和中央深改委会议消息中的高频词。各地各部门坚持“一竿子插到底”,探索改革容错机制,营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。

从机制上保障改革举措真正推动制度完善、提升治理体系和治理能力,我们探索开展改革督察、评估工作的多种机制,坚持“改革推进到哪里督察就跟进到哪里”,明确提出“三督三察”,同时注重加强改革评估工作,对形成的经验及时总结推广,对发现的问题认真研究解决,对改革试点工作集中开展清理……一系列举措集中发力,助力各项改革部署落地开花,推动制度进步不断转化为治理效能。

历史掀开新的一页,改革步伐从未停歇。我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克,我们决不能停下脚步,决不能有松口气、歇歇脚的想法。

从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发,党的十九届四中全会对改革事业作出新的部署。“推进全面深化改革,既要保持中国特色社会主义制度和治理体系的稳定性和延续性,又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。”

全会同时提出了200多项重大举措,要求把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型。

号角吹响,新的航程就在眼前。立足6年全面深化改革积累起的成功经验,凝聚起的广泛共识,乘着党的十九届四中全会的浩荡东风,改革扬帆再启航!

新华社北京11月8日电