

手机上晒一晒 治住“微腐败”

——山东宁津构建“权力清单+智慧村务”村级小微权力监管机制透视

□□ 孙久生 本报记者 杨志华 李朝民

“村里上个月的支出明细出来了,小广场买电线、灯泡、插排138元,为生病人买慰问品145元……”山东省宁津县保店镇红庙李村村民迟金萍利用智慧村务手机APP查看村级财务收支情况时说,“现在,村里都有啥支出,打开手机一瞅就明白。”

今年以来,宁津县以“权力清单+智慧村务”为抓手,通过分类确权、规范用权、阳光晒权、严格控权,探索构建村级小微权力监管机制,打通了反腐倡廉建设“最后一公里”。

日前,记者来到宁津对村级小微权力监管机制进行探访。县委书记刚告诉记者,改革创新小微权力监管机制后,宁津县村级基层组织建设和乡村治理水平明显提升,村务管理更民主,村干部做事更规范,群众办事更方便,从源头有效遏制“微腐败”发生,切实推动全面从严治党向基层延伸。

厘清“能干什么”“要干什么”

新中国成立70年来,地处鲁西北的宁津县紧跟时代步伐,全县农村经济社会发展发生历史性变化。但在实践中也遇到一些共性问题,突出表现就是村级“微腐败”。究竟该如何规范村级小微权力运行,堵住小微权力运行的制度漏洞,又如何加强对小微权力运行的监管?这些疑问引起了王刚的思考。

“2017年我们严查了村务公开,2018年强力推行了‘阳光村务报告会’,使全县反映村干部问题的信访量明显下降。这坚定了我们抓好村务公开运行规范化管理的信心和决心。”王刚说,“要巩固基层党建、推进乡村善治,必须把村级小微权力运行规范到公开、公开到群众。”

如何做破?宁津县委、县政府统一思想,组织相关部门和各乡镇(街道)负责同志赴村级小微权力清单的发源地——浙江省宁海县学习取经。

回来后,宁津县委组织部根据现行法律法规、政策制度,对涉及村级权力的事项进行全面梳理、归纳、审核,分类建立16张小微权力清单,厘清村(社区)干部的权力边界。

具体内容涵盖“四议两公开”、农村低保办理、危房改造、工程建设项目、资产资源处置、发展党员等16个村级事务主题。这本名为《宁津县村级小微权力清单》的小册子,被当地村民奉为“尚方宝

剑”,被村干部当成“口袋书”。

“权力清单从本质上讲,就是把小微权力也装进制度的笼子里。”宁津县委常委、组织部部长张健捷说,“只要是和我们老百姓生活有关的,所有的村务、财务、党务都进入我们的清单,切实做到了全部权力入清单,清单之外无权力。”

明确“该怎么干”“由谁来干”

小微权力清单制度施行后,如何规范用权成了一道必答题。

为了清源正本,宁津县绘制村级小微权力运行流程图。按照“一权力一流程”方式,分别设计运行操作流程图,共绘制流程图16幅,每张流程图都做到了事项名称明确、责任主体明确、办事流程明确,让干部们明白“该怎么干”“由谁来干”。

以工程建设项目为例,流程图上规定得非常清晰。按照“四议两公开”程序提出并拟定方案,方案公示3日。3万元以下,村集体自行公开竞价;3万元以上,乡镇(街道)招投标服务中心公开交易;上级财政资金支持20万元以上的项目,县公共资源交易中心公开交易。接下来程序是签订合同并报乡镇(街道)经管站备案,组织施工、组织工程验收并进行竣工决算审计、报乡镇(街道)经管站结算,结算时需要提供工程的验收资料、决算审计资料、备案资料、支付凭证以及各类会议记录等资料。对此流程,村纪检委员、村监会全程监督。

保店镇胡庄村很小,只有200多人口。前些年,村“两委”软弱涣散,干群矛盾突出,基础设施建设欠账较多。2017年,村“两委”换届,詹书江当选为新一任村党支部书记。上任以来,詹书江一直想改变本村现状,但苦于没有任职经验和具体工作抓手,工作起来比较吃力。

转机来自小微权力清单。詹书江拿着权力清单,召集村“两委”干部开会,再次提起修广场一事,并明确按图操作。后来,经过“四议两公开”,采取公开竞价方式,修广场一事顺利进行。广场建成后,安上了路灯,每天晚上,村民便聚集在广场上跳舞、拉家常。看到村民脸上满意的笑容,詹书江感慨地说:“大家都按规矩来,工作反而轻松多了。权力清单就像个‘紧箍咒’,我们村干部用权有章可循。”

公开“在干什么”“将干什么”

值得称道的是,在推动村务真公开、

全公开、有效公开方面,宁津县打出一记“重拳”。“清家底儿”。“清家底儿”就是开展农村集体资产资源“四项清理”行动(摸清底数、理清产权、审清旧账、交清欠款),对一些拖欠集体资源承包费或是集体资产资源产权不清、合同不规范的,结合扫黑除恶专项斗争进行彻底清理。

长官镇是“四项清理”行动首个试点乡镇,重点解决历年来村集体资产管理中的两大突出问题:一是侵吞集体资产问题。主要包括长期占有、出借和盲目购置、高价购置、低价处置集体资产,违规经营、出租、发包集体资产等;发包过程中优亲厚友、收受贿赂等;二是垄断集体资源问题。主要包括集体预留机动地、沟边路沿、坑塘等资源低价发包、合同不兑现等。

“这项工作难度非常大,因为牵扯到历史遗留问题,有些是10年、20年的问题,有些是老村干部的问题,还有一些是因为村集体跟个人有账务的纠纷问题。我们是协调全县力量,纪委、公检法全部介入,全力推进。”宁津县委组织部副部长杨书强说。

通过各方共同努力,长官镇“清家底儿”工作共清收135万元。“清收上来的每一分钱,我们都必须按照小微权力清单流程,该公开的公开,该征求意见的征求意见,村民同意之后才能用这个钱,主要用于村里基础设施建设,或用于扶贫济困。”长官镇党委书记杨卫兵说。

“清家底儿”工作开始以来,全县已起访33人,拘留7人,撤换村党支部书记3人,追究问责村干部12人,乡镇纪委提醒谈话61人。据估算,宁津县今年可清收村党支部分书记。上任以来,詹书江一直想改变本村现状,但苦于没有任职经验和具体工作抓手,工作起来比较吃力。

转机来自小微权力清单。詹书江拿着权力清单,召集村“两委”干部开会,再次提起修广场一事,并明确按图操作。后来,经过“四议两公开”,采取公开竞价方式,修广场一事顺利进行。广场建成后,安上了路灯,每天晚上,村民便聚集在广场上跳舞、拉家常。看到村民脸上满意的笑容,詹书江感慨地说:“大家都按规矩来,工作反而轻松多了。权力清单就像个‘紧箍咒’,我们村干部用权有章可循。”

遏制“任性干”“投机干”

调研发现,宁津县围绕小微权力运行的“风险点”,打出了一套防控“组合拳”,给村级干部戴好“紧箍咒”,有效遏制“任性干”“投机干”,权力清单扎紧了制度之笼,智慧村务打开了公开之窗。

——重大决策请群众参与、宁津县

创作新时代的黄河大合唱

(上接第一版)

习近平总书记目光深邃:“治理黄河,重在保护,要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作,加强协同配合,推动黄河流域高质量发展,创作好新时代的黄河大合唱!”

古今治黄史也是一部治国史

九曲黄河万里沙。黄河素来“多淤、多决、多徙”,黄河治理成为困扰了中华民族几千年的大难题。

“平时来水少,汛期发大水,不仅含沙量极高,且水沙异源,可以说是世界上最难治理的河流。”座谈会上,一位来自部委的负责同志连“倒苦水”,也点出了黄河的病症。

黄河博物馆,习近平总书记在看“千秋治河”展厅驻足良久。从大禹治水、到明代潘季驯“束水攻沙”,从汉武帝“瓠子堵口”到康熙帝把“河务、漕运”刻在宫廷的柱子上……一个朝代接一个朝代,人们孜孜求索,同黄河水患作斗争,甚至寄望于河神祭祀、镇河神尊。

走近明代潘季驯的《河防一览图》,习近平总书记放慢了脚步。黄淮运三河并治,褐色的堤防体系蜿蜒起伏,站在清代郑工合龙处碑拓片前,他仔细端详。碑文记载了清代最大一次堵口事件,“兵夫力作劳苦久”,治河之艰辛历历在目。

一幅黄河改道图,习近平总书记久久凝视。决溢范围北至天津,南达江淮,纵横25万平方公里,南北循环摆动,水之所至,“城郭环沮,稽积漂流,百姓木栖,千里无声”。

“黄河宁,天下平。”习近平总书记强调:“从某种意义上讲,中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

以新中国成立前,两组数据,古今黄河的沧桑巨变,跃然纸上。

据统计,新中国成立前的2500多年间,黄河下游共决溢1500多次,改道26次。

新中国成立至今,70年不决口,20年不断流,先后抵御12次大洪水,实现了70年黄河安澜。习近平总书记谈到这一情况时,询问现场工作人员“古时决口相距最久的一次是什么时候”,讲解员回答说,是东汉时期,大约30年没决口。

古老的黄河,在中国共产党领导的新中国获得了新生。

1946年,我们党就针对黄河成立了治河

委员会,开启了治黄历史的新篇章。

新中国成立后,党和国家领导人高度重视治黄事业。1952年10月,毛泽东同志第一次离京巡视就来到黄河岸边,到了兰考,发出“要把黄河的事情办好”的伟大号召。1958年8月,毛泽东再次来到兰考,视察了黄河治理和农田建设。改革开放以来,邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人都曾亲临黄河岸边,筹划治黄战略。

70多年来,我国先后开展4次大规模堤防建设,兴建了龙羊峡、刘家峡、小浪底等水利枢纽,实现了从被动治理到主动调控黄河水沙的重大突破。科学开发利用黄河水利资源,“以川济山,山川共济”,使黄河沿岸变成了高产良田,强化黄河流域水土保持,实施河口湿地生态补水并向石羊河、白洋淀补水,引黄济津、引黄济青、引黄入冀,动员千家万户户治理千沟万壑……黄河沿岸,树叶黄了又绿,河水落了又涨,旧貌换新颜。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局,明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,连续实施两期黄河下游防洪工程建设,全面完成了标准化堤防建设,开展了河道整治和滩区安全建设,开辟了北金堤、东平湖滞洪区,基本形成了“上拦下排,两岸分滞”的下游防洪工程体系,初步形成了“拦、调、排、放、挖”综合处理和利用泥沙体系,累计减少入黄泥沙近300亿吨,减少下游河道淤积112亿吨,黄河流域经济社会发展 and 百姓生活发生了很大的变化。

70年岁岁安澜。黄河治理的奇迹,在中国共产党和中国人民手上实现了,在中国特色社会主义制度中找到了答案。习近平总书记感慨地说:“实践证明,只有在中国共产党领导下,发挥社会主义制度优势,才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变,从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。”

黄河治理是事关民族复兴的重大国家战略

8月份在甘肃考察时,习近平总书记谈到黄河之“病”：“我曾经讲过,长江病了,而且病得不轻。今天我要说,黄河一直以来也是体弱多病,水患频繁。”

针对黄河治理,习近平总书记强调要坚持问题导向、精准思维。“治黄最大的难题是

什么?”此次调研途中,习近平总书记反复强调要查问题、补短板。

座谈会上,他一一进行梳理:洪水风险依然是最大威胁,流域生态环境脆弱,水资源保障形势严峻,发展质量有待提高……“‘君不见黄河之水天上来’,那是何等壮观!如今需花费多大气力才能确保不断流。”

“究其原因,既有先天不足的客观制约,也有后天失养的人为因素。这些问题,表象在黄河,根子在流域。”“黄河水少沙多、水沙关系不协调,是黄河复杂难治的症结所在。”

难题何解?

习近平总书记提出了目标和任务。他强调,“黄河流域生态保护和高质量发展,同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样,是重大国家战略。”黄河流域生态保护和高质量发展,从上升为重大国家战略,前所未有的,意义重大而深远。

他指出,“要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先,以水而定、量水而行,因地制宜、分类施策、系统治理、两手发力,左右岸统筹谋划,共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安,促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。”强调“大保护、大治理”,为黄河流域生态保护和高质量发展定下了调子,明确了指导思想和努力方向。

他强调,不谋全局者,不足以谋一域。要把黄河水生态系统作为一个有机整体来谋划,上游以提高水源涵养能力为主;中游要突出抓好水土保持和污染治理;下游要注重保护湿地生态系统,提高生物多样性。

总书记告诫在座的领导同志,“黄河沿岸的发展一定要有大局意识,站在国家的、全局的角度考虑,牢固树立‘一盘棋’思想。”他举例子,三江源,长江、黄河和澜沧江的源头,被誉为“中华水塔”,要想一想这是国内生产总值重要还是绿水青山重要?作为水源涵养地,承担着生态功能最大化的任务,而不是自己决定建个工厂、开个矿,搞点国内生产总值自己过日子。

总书记提出,要保障黄河安澜,必须抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”,完善水沙调控机制,解决九龙治水、分头管理问题。他说,水沙关系是很微妙的,不是说黄河水的

全面推行“四议两公开”制度,凡涉及村(社区)重大决策、重大活动、重大项目以及资金、资产、资源管理等事项,都要请群众参与决策,交村民代表大会讨论决定,有效防止权力滥用和寻租问题。

——智慧村务方便群众监督。为了规范监督小微权力,宁津县除了公开栏张榜外,还通过智慧村务手机APP主动“送账上门”让群众监督。宁津县共有818个村,截至7月1日,这些村所有需要公开的信息均已上传智慧村务平台,各种支出的原始票据都能在云端永久保存,村民可随时登录平台查询。

智慧村务运行系统依托智慧宁津平台,在每个公开事项下面,都可以评价、举报。群众举报后,系统会自动给所在乡镇(街道)纪委书记发短信,督促核实查办。“我们纪委接到举报短信后,会在5个工作日内给大家一个答复,如果牵扯到违纪,我们会严肃处理。”长官镇纪委书记张胜华说。

自今年4月宁津县推行“权力清单+智慧村务”以来,取得了显著成效。“现在村级事务‘一切权力有流程,一切流程有规范,一切规范有依据’。”宁津县委副书记毕志国说,“4月份以来,全县涉及农村干部的信访问题同比下降了38%。全县按权力清单流程办理新建村民活动广场、修路、打井等公益事业390多项,群众满意度明显提升,干群关系更加融洽了。”

——问责动真格力度大。县纪委监委加大对村级小微权力违纪违法问题的问责力度,制定出台了《宁津县村级小微权力规范运行工作问责办法》,并且把村级小微权力运行情况列为巡察重点,为乡镇、村(社区)干部拉起“警戒线”和“高压线”。截至目前,全县已立案查处小微权力运行中的违纪问题47件,已经结案27件,处分27人。

“乡村振兴,治理有效是基础。宁津县创新推行的小微权力清单及智慧村务,说到底,就是让治理重心下移,使村级小微权力在阳光下运行,改变了以往‘干部干、群众看’的模式,更好地维护了村集体和广大群众的权益。”县委副书记、县长沙淑红说,“今后我们还将把信息公开的有效性、权力清单的外延性等”方面持续探索,不断健全村级小微权力监管机制,为推动党建引领乡村善治作出新贡献。”

人民日报社论

奋力书写人民政协事业新篇章

——庆祝人民政协成立七十周年

风雨同舟写历史,团结奋进著华章。1949—2019,人民政协走过了70载奋斗历程,创造了辉煌的历史。我们向中国人民政治协商会议成立70周年表示热烈祝贺!

“时间开始了!”1949年9月,在中国人民争取民族独立和人民解放运动取得历史性伟大胜利之际,中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重召开,宣告中华人民共和国的成立。70年来,人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,同共和国一道成长、一道奋进。特别是党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,充分发挥作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用,在继承中发展、在发展中创新,认真履行职能,建言资政、凝聚共识、汇集力量、服务大局,为党和国家各项事业发展作出了新的积极贡献。事实证明,人民政协植根于中国历史文化,产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争,发展于中国特色社会主义光辉实践,具有鲜明中国特色,是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。

“履不必同,期于适足;治不必同,期于利民。”中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。这一制度既强调中国共产党的领导,也强调发扬社会主义民主,不仅符合当代中国实际,而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化,是对人类政治文明的重大贡献。

在人民政协成立70周年之际,不忘多党合作建立之初心,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好,才能更好发挥制度优势,让人民政协这一适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排焕发新的生机与活力。

共同抓好大保护协同推进大治理

让黄河成为造福人民的幸福河

(上接第一版)党的十八大以来,党中央着眼于生态文明建设全局,明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,黄河流域经济社会发展和百姓生活发生了很大的变化。同时也要清醒看到,当前黄河流域仍存在一些突出问题,表象在黄河,根子在流域。

习近平总书记强调,治理黄河,重在保护,要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作,加强协同配合,推动黄河流域高质量发展。

第一,加强生态环境保护。黄河生态系统是一个有机整体,要充分考虑上中下游的差异。上游要以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区等重点,推进实施一批重大生态保护修复和建设工程,提升水源涵养能力。中游要突出抓好水土保持和污染治理,有条件的地方要大力建设旱作梯田、淤地坝等,有的地方则要以自然恢复为主,减少人为干扰,对污染严重的支流,要下大力气推进治理。下游的黄河三角洲要做好保护工作,促进河流生态系统健康,提高生物多样性。

第二,保障黄河长治久安。黄河水少沙多、水沙关系不协调,是黄河复杂难治的症结所在。尽管黄河多年没出大的问题,但丝毫不能放松警惕。要紧抓水沙关系调节这个“牛鼻子”,完善水沙调控机制,解决九龙治水、分头管理问题,实施河道和滩区综合提升治理工程,减缓黄河下游淤积,确保黄河沿岸安全。

第三,推进水资源节约集约利用。黄河水资源量就这么多,搞生态建设要用水,发展经济、吃饭过日子也离不开水,不能把水当作无限供给的资源。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,把水资源作为最大的刚性约束,合理规划人口、城市和产业发展,坚决抑制不合理用水需求,大力发展节水产业和技术,大力推进农业节水,实施全社会节水行动,推动用水方式由粗放向节约集约转变。

第四,推动黄河流域高质量发展。要从实际出发,宜水则水、宜川则山,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商,积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。三江源、祁连山等生态功能重要的地区,主要是保护生态、涵养水源,创

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。70年来,人民政协的丰富实践积累了宝贵经验,为我们做好人民政协工作确立了重要原则。做好新时代人民政协工作,就要坚持中国共产党的领导,牢记中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是人民政协事业发展进步的根本保证;就要坚持人民政协的性质定位,在依照宪法法律和政协章程准确定位的基础上,大力推进自身各项工作和各项事业不断向前发展;就要坚持大团结大联合,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,汇聚起共襄伟业的强大力量;就要坚持以人民为中心履职尽责,发扬社会主义民主,丰富民主形式,畅通民主渠道,有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是,推动实现广泛有效的人民民主。

党的十九大报告指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”奋进新时代,需要更好发挥人民政协在国家治理体系中的重要作用,把协商民主贯穿政协履职全过程,在建言资政和凝聚共识上双向发力。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履责工作的中心环节,加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合,担负起把党中央决策部署和对人民政协工作的要求落实下去,把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任,努力寻求全社会意愿和要求的最大公约数、画出民心民愿的最大同心圆,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。

70年砥砺前行,70年春华秋实。在同心共筑中国梦、共创美好新时代的新长征路上,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,铸就了辉煌历史的人民政协,必将创造更加璀璨的未来!

新华社北京9月19日电

造更多生态产品。河套灌区、汾渭平原等粮食主产区要发展现代农业,把农产品质量提上去。区域中心城市等经济发展条件好的地区要集约发展,提高经济和人口承载能力。贫困地区要提高基础设施和公共服务水平,全力保障和改善民生。要积极参与共建“一带一路”,提高对外开放水平,以开放促改革、促发展。

第五,保护、传承、弘扬黄河文化。黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根和魂。要推进黄河文化遗产的系统保护,深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好“黄河故事”,延续历史文脉,坚定文化自信,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

习近平指出,要加强对黄河流域生态环境保护和质量发展的领导,发挥我国社会主义制度集中力量干大事的优越性,牢固树立“一盘棋”思想,尊重规律,更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性,抓紧开展顶层设计,加强重大问题研究,着力创新体制机制,推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的发展步伐。

习近平强调,推动黄河流域生态保护和高质量发展,非一日之功。要保持历史耐心和战略定力,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,既要谋划长远,又要干在当下,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,让黄河造福人民。

韩正在讲话中表示,要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,坚持共同抓好大保护、协同推进大治理,齐心协力开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。要全面加强黄河流域生态保护,坚持山水林田湖草生态空间一体化保护和环境污染防治协同治理,形成上游“中华水塔”稳固、中下游生态宜居的生态安全格局。要坚定不移走高质量发展路子,因地制宜构建有地域特色的现代产业体系,增强经济发展的动力和韧性。要把保障改善民生作为出发点和落脚点,加快提升流域基本公共服务均等化水平,让黄河流域人民更好分享改革发展成果。要深化体制机制改革创新,探索出一套符合市场规律和方向的合作机制,形成推进黄河流域生态保护和高质量发展强大合力。何立峰出席座谈会,薛萍、刘鹤、何立峰出席座谈会,中央和国家机关有关部门负责同志、有关省区负责同志参加座谈会。