

就业促进法执法检查报告: 返乡下乡创业趋势显现 农民工进城人数仍将扩大

本报讯(记者 李秀萍)8月24日下午,十三届全国人大常委会第十二次会议分组审议了全国人大常委会执法检查组关于检查就业促进法实施情况的报告。报告显示,现代农业、乡村旅游等产业壮大,带动农民工返乡和高校毕业生等返乡人数增多,返乡下乡趋势显现,2018年全国各类返乡下乡创业创新人员累计达780万人。另外,重点群体就业稳定,2013年以来,共帮扶约1036万建档立卡贫困劳动力实现就业,农民工、残疾人等

就业逐步改善。不同于过去务工人员从农村到城市单向流动,返乡下乡趋势成为当前就业的新现象,与农民工进城成为当前我国就业的两大特点。报告显示:一方面,农民工进城仍将扩大。2018年我国城镇化率达到59.58%,全国农民工总量达2.88亿人。我国正处于城镇化率30%-70%的快速发展区间,每年农业富余劳动力转移就业300万人左右,还有大量农村人口将要进城。另一方面,返乡下乡趋势显现。现代

农业、乡村旅游等产业壮大,带动农民工返乡和高校毕业生等返乡人数增多。2018年,全国各类返乡下乡创业创新人员累计达780万人。执法检查结果表明,今年1月-7月,我国城镇新增就业达到867万人,完成全年目标的78.8%,就业局势总体平稳。此次提请审议的执法检查报告同时显示:我国就业地区差异明显,人才竞争激烈,存在明显区域差异,其中,东部地

区劳动力需求大,失业率较低。同时,伴随以互联网为基础的各类新兴产业、新业态、新模式不断涌现,灵活就业、兼职等新就业模式日渐增多,新就业形态从业人员日益壮大,但相应的就业管理服务、用工制度和社保政策等还有很大完善空间。从执法检查看,当前尚缺乏对返乡下乡人员创业就业的法律性规定和保障,执法检查建议,促进一二三产业深度融合,发展乡村产业,扩大乡村就业。

资源税法明确将试点征收水资源税

据新华社北京8月26日电(记者 申铖)8月26日,十三届全国人大常委会第十二次会议经表决,通过了资源税法。这部新制定的法律将于2020年9月1日起施行。新出台的《资源税法》明确将试点征收水资源税。开展水资源税试点会带来什么影响?在当日全国人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,财政部税政司巡视员徐国乔表示,水资源税改革试点自2016年在河北省实施以来,试点总体平稳有序,征管比较顺畅,税收调节的作用逐渐呈现。

“征收水资源税,主要是为了强化纳税人节水意识,抑制地下水超采,倒逼高耗水企业节水,提高用水效率。对个人来说,负担是没有增加的。”徐国乔说,考虑到水资源税改革处于试点阶段,征税制度需要通过试点来探索和完善,为了确保水资源税改革试点工作于法有据,资源税法

授权国务院开展水资源税改革试点。他表示,下一步,财政部门将会同有关部门充分考虑不同地区的水资源状况、取水的类型和社会水平差异,完善水资源税制度,并且依照税法规定,向全国人大常委会报告,并提出修改建议。

江苏省宿迁市沭阳县钱集镇2017年开始实施农村住房条件改善工程,投入资金新建、改建村民住房,设立健身广场、农家书屋、儿童活动室等,建设新型农村社区。截至日前,钱集镇共有900余户村民搬入新居。因为家长带着小朋友在新桥村健身广场休闲。新华社记者 任鹏飞 摄



江苏省宿迁市沭阳县钱集镇2017年开始实施农村住房条件改善工程,投入资金新建、改建村民住房,设立健身广场、农家书屋、儿童活动室等,建设新型农村社区。截至日前,钱集镇共有900余户村民搬入新居。因为家长带着小朋友在新桥村健身广场休闲。新华社记者 任鹏飞 摄

(上接第一版)大家建议,要把思想和行动统一到党中央对经济形势的科学判断和决策部署上来,全面做好“六稳”工作,确保各项政策尽快落地见效,确保完成年初确定的全年目标和任务。会议听取了学前教育事业改革和发展情况的报告,常委会组成人员充分肯定我国学前教育事业取得的积极进展。大家强调,各级政府要把办好学前教育,实现幼有所育作为重大民生实事,发挥主导作用,加大财政投入,坚持公办民办并举,引导和规范社会力量办园,多渠道增加学前教育资源供给,推进学前教育普及、普惠、安全、优质发展。

栗战书指出,检查水污染防治法实施情况是今年常委会监督工作的重点之一。本次会议听取了执法检查报告并开展专题询问,常委会组成人员充分肯定执法检查组的工作,赞成执法检查报告。大家强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,严格按照法律规定开展工作,落实责任,强化重点领域治理,用法律武器、法治力量打好碧水保卫战。会议听取了就业促进法执法检查报告,常委会组成人员建议,要坚持就业优先战略和积极就业政策,落实法律规定的促进就业措施,依法建立完善就业服务体系,推动实现更高质量和更充分就业。

(上接第一版)农业农村部部长韩长赋在会前介绍:“4年来,从先行试点、再由点及面展开,到整县试点、到整地市试点、再到整省试点,聚焦清产核资和股份合作制改革两项硬任务,改革试点工作经历了压茬推进、梯次展开、逐步深化的过程。目前,各地清产核资数据已经报到部里,按照规定的时间表,今年年底前可保质保量‘交账’。”

如果能够复盘各试点县改革的改革情况,那么人们不仅能够看到东中西部地域带上的不同特点,还能发现不同地区改革内容上存在的时间差。当部分发达地区,特别是珠三角、长三角等地已探索二十余年,改革重点落在农村集体资产股份六项功能完善时,广大中西部地区,很多地方还从未搞过集体经营性资产股份合作制改革。

这是一场牵涉到3.6万个乡镇、58万个行政村、490万个村民小组以及2亿多农户、8亿多农民的重大制度创新,前无古人、旁无借鉴,情况复杂、影响面广。集体经济发展水平差异很大,每个村庄都有不同的历史和经济基础,个体情况千差万别,该如何推进改革试点工作?

2016年12月26日,中共中央、国务院下发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》(以下简称《意见》),对于这份纲领性文件,相关部门是起草就花了3年多时间。这份凝聚了各方理论智慧、各地实践经验的顶层制度设计,明确了基本原则、主攻方向和前行路径。

针对农村集体资产种类多、情况杂,《意见》指出:“分类有序推进改革。根据集体资产的不同类型和不同地区条件确定改革任务,坚持分类实施、稳慎开展、有序推进,坚持先行试点、先易后难,不搞齐步走、不搞一刀切。”

时隔十几天后,2017年1月10日,全国农村集体产权制度改革工作电视电话会议召开。这不是一次普通的会议,全国共开设2500多个分会场,13万人通过电视视频收听收看。会议再次强调,作为开年第一场硬仗,由于集体资产存量和集体经济管理水平各不相同,农民群众意愿诉求多种多样,农村集体产权制度改革很难用一套方案包打天下,必须因地制宜、分类实施。

“改革没有统一的标准和模式,我们鼓励不同试点根据状况进行探索,各试点同样可以按先试点再推开的改革路径,分步骤实施。”面对记者,农业农村部政策与改革司集体资产处处长余葵打了个形象的比方,“就好比‘高年级’和‘低年级’同步改革,‘多步并走’,既因材施教又相互借鉴。”

为什么要开展改革试点工作?——一方面是农村集体产权制度改革导致归属不明、经营收益不清、分配不公开等问题突出,另一方面地方自发开展的探索积累了宝贵经验,有必要也有条件从国家层面启动改革

调查显示,我国农村集体资产总量规模庞大,集

一场统分有机结合的深刻变革

体经济组织拥有土地等资源性资产66.9亿亩,各类账面资产总额4.24万亿元,其中东部地区占72%。

然而,作为这笔巨大且宝贵的资源资产的管理主体,农村集体经济组织却一直缺位。在接受采访时,云南省宜良县委书记谈到,长期以来,农户家庭“分”的作用得到充分发挥,而村集体“统”的功能发挥还不够,集体资产长期由村委会、村小组代管,致使集体产权虚置、账目不清、分配不公开、管理不透明,集体资产资源被挪用、侵占、贪占等现象突出,比如,租地合同随便签订,而且时间都是几十年以上,有的甚至是“永久性合同”;一些农村集体资产资源长期被村干部和村干部的亲戚朋友把持、侵占,尤其是森林资源,农民群众对此反映十分强烈。

“大量的集体资产,如果不盘活整合,难以发挥应有的作用;如果不尽早确权到户,就存在流失或者被侵占的危险。”韩长赋在回答记者提问时谈到,推进农村集体产权制度改革有利于增强农村集体经济发展的活力,有利于增加农民的财产性收入,有利于增添农业农村发展的新动能。

中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊曾在新闻发布会上指出,“如果村集体没有实力,集体经济没有活力,农村基层组织就很难有凝聚力和战斗力。集体手里一把米都没有,村里很多事儿都办不了。”“壮大集体经济是引领农民实现共同富裕的一个重要抓手。”

实际上,从上世纪八九十年代起,珠三角等沿海发达地区就悄然开始了农村集体产权制度改革探索,将集体资产折股量化到每个村民,村民变股民。此后,北京、江苏、浙江、上海等地也陆续开展改革和探索。一方面现实是倒逼,将彻底失去在历史遗留问题上“定分止争”的最佳时机。此种情况下,从国家层面启动农村集体产权制度改革,已是箭在弦上,势在必行!那么如何推行?先试点再推广,是我国40年改革开放总结出的成功做法。“作为一项牵一发而动全身的改革,涉及亿万农民的切身利益,要搞好制度设计,有针对性地布局试点,通过试点探索路子和方法。”赵阳再次重申,“试点单位必须坚持改革底线,坚持农民集体所有不动摇,不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了,防止集体资产流失;坚持农民权利不受损,不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了,防止内部少数人控制和外部资本侵占。在改革推进过程中,既要防止少数人侵占多数人权利问题,也要避免多数人侵占少数人权利问题,比如在一些推行撤乡并村的地方,尤其要防止后一种情形的发生。”

由此,在“农村集体经济”的概念提出60年后,全国农村集体产权制度改革试点工作拉开帷幕。在清产核资中,云南宜良县专门开展了私开乱

改革试点如何迈好步探好路?——既要分“蛋糕”,更要做大“蛋糕”;既不能像过去那样“人人有、人人无份”,更不能“一分了之”“吃光分净”;集体有多少家底?哪些人算集体成员?股权该如何设置?都要搞清楚、制定规则

赋予农民更充分的财产权利,也就是说把村里的集体资产由少数人说了算,变成大家伙共同说了算,这是农村集体产权制度改革的关键点。而核心是把村集体的资产折股量化,落实到每一个村民身上,最终使每一个村民都可以根据自己的股份享受分红、或在村内流转、继承等,真正实行“资产变股权、农民当股东”。

然而,没有容易的改革。改革还没启动,不少试点就遇到了阻力。“部分村干部思想有顾虑,担心难、担心烦、担心乱、担心失权、担心炒作、担心失手;还有的认为村级资产量小,改革没有实际意义。”

接着,试点地区要面对的就是清产核资,这是最基础的工作。可一家一户的小账好算,对于横跨几十年,涉及土地等资源性资产、用于经营的房屋等经营性资产以及用于公共服务的教科文卫等非经营性资产的三大类资产,要想摸清家底、测量清楚“蛋糕”,并非易事。

作为最重要的工作,集体成员身份确认,即确定把“蛋糕”分给谁,更是复杂。比如像广东佛山南海区农村,居住着10大类、70多小类的历史遗留问题人群,标准怎么制定?又如地处我国西南边疆的云南省宜良县,存在当地部分村民与周边国家公民通婚,但又未办理户口迁入手续的问题,“外籍媳妇”能否认定为集体成员身份?

一系列难题摆在面前……改革试点就是在探索中“排雷”和破解“难点”。4年多来,各试点单位积极稳妥推进着各项改革。记者从各试点开展的改革情况看到,各地都建立了三级领导机制、责任落实机制、工作专项机制等组织机制保障,制定了改革路径和实施步骤,探索出了各具特色又有规律可循的改革举措,形成了丰厚的农村集体产权制度改革方法论。

为了集聚改革共识,让各方尤其是基层群众真正参与到改革中,充分保障群众知情权,参与权和管理权,各试点地区各显神通。有的针对参与改革人员开展业务要点、操作流程等专项培训,讲清“为什么改、怎么改”;有的将疑难问题统一解答、装订成册;有的绘制“可视化”宣传漫画、录制专题广播;有的编排说唱节目,把文件规定和政策精神用易于接受的形式送到群众手中,这些举措有效消除了人们认识上的困惑,为改革扫清了思想障碍。在清产核资中,云南宜良县专门开展了私开乱

挖集体土地、不规范合同、问题和矛盾化解三个专项整治活动,既解决了一批历史遗留的“老大难”问题,也为顺利推进改革奠定了坚实基础。全县共收回私开乱挖集体土地4.39万亩,每年直接增加村集体经济收入220余万元,处理不规范合同354份,排查并化解产权方面存在的突出问题和矛盾纠纷264个。

在确定成员身份上,天津滨海新区各村基本采取确认成员同时明确成员份额的方式,将外嫁女、上学转非、政策转非等群体以获取部分份额的方式,成为村集体组织成员,得到了广大集体经济组织成员的肯定和拥护。同时将各村集体成员信息录入数据库,准确筛查人员信息,避免了成员确认中的“两头空”“两头占”现象,确保了每一位集体经济组织成员的唯一性。

而作为上海城镇化过程最快、城镇化率已达98.4%的闵行区,则为各地推进农村集体资产股份六项功能改革提供了示范性经验,为开展地方立法提供实践范例。闵行区农村集体资产总额达1353亿元,约占全市的23%,其改革经验已被上海市农村集体资产监督管理条例吸收采纳,标志着闵行区农村集体产权制度改革走上法制化轨道。

针对普遍关注的股权设置和股权管理问题,赵阳说:“成员股和集体股的比例要交由村民大会决定,各级政府不要以文件形式规定股份比例,要具体问题具体分析,因材施教,一村一策。股权提倡实行静态管理,也就是说,生不增、死不减,保持稳定。从现在已经开展的改革和已经进行的试点来看,多数地方或者说多数老百姓是选择静态管理模式的。”

余葵介绍说,这几年来,举办新闻发布会、召开全国试点工作推进会、举办培训班,开了不下十几次农村集体产权制度改革主题的会议,反复强调改革精神和政策要求,为改革保质保量、行稳致远推进打下了基础。

改革试点取得了哪些成效?——村民还是那些村民,村集体还是那个村集体,一切都没有变,但一切好像又都变了样;农民成股民,腰包鼓了;资源变资产,村集体富了;集体的事,农民主人翁意识更强了

松花江畔的黑土地上,黑龙江省方正县建国村。65岁的王治铭对两年前存折里多出的1104.47元钱记忆犹新,他小心翼翼地拿出包好的股权证,笑着说:“活了大半辈子,我可是第一次拿到村集体分红。钱不算多,但意义重大。”天府之国四川成都,温江区天乡路社区。“原来不是在家种地,就是丢下一家老小出去打工,一年下来也只能维持生计,改革后,我在社区找到了工作,除了工资,还有土地入股分红、铺面租金分红,一年轻轻松松挣十几万元。”54岁的何平这几年过上了蜜

直奔问题下基层 盯住问题抓整改 ——人民银行、商务部、工信部在主题教育中确保整改落实到位

不忘初心 牢记使命

新华社记者 吴雨 于佳欣 张辛欣

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,中国人民银行、商务部、工业和信息化部坚持问题导向,以刀刃向内的自我革命精神,抓好整改落实,推动主题教育走深走实。

主题教育开展以来,人民银行党委认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,认真检视问题,坚持挖深根源差距,抓好整改落实,并将成果转化为民。

人民银行坚持摸清问题情况,深入系统基层单位、金融机构、深度贫困地区等开展“问题直连式”调研,提出加强党的建设、防范化解金融风险、完善金融服务、加快金融改革开放、金融支持“一带

一路”建设等重点问题的整改思路。人民银行在深入学习的基础上,按照“六个对照”要求,结合调研发现问题和征求到的意见建议,重点查找“五个方面差距”,逐一检视剖析,深挖根源,列出问题清单,明确努力方向和改进措施。

商务部党组聚焦主题教育的主题主线,把四项重点措施贯穿起来,一

体推进,在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

得到了新进步。商务部边学边查,围绕学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,确定12个学习专题,开展“促消费、稳外贸、稳外资”大调研,实现所有省市区全覆盖。

商务部强化担当,把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,进一步明确了政治定位、业务定位、工作定位,形成了“6+1”重点工作新格局。“6”包括:“一带一路”经贸合作、步行街改造提升、进博会、自贸试验区和自由贸易港建设、虹桥国际经济论坛、商务扶贫;“1”是指做好中美经贸摩擦应对。

工信部党组坚持问题导向,以刀刃向内的勇气和自我革命的精神,真刀真枪抓好突出问题整改。工信部特别针对专项整治中相关的突出问题,制定了专项整治总体方案和6个具体实施方案,以项目化方式逐项细化整治措施,明确目标任务、责任主体、进度要求。对列入问题清单的全部整改事项逐一立单督办,确保各项整治工作落到实处、取得实效。

据新华社北京8月26日电

2019年全国早稻产量2627万吨 减产对全年粮食产量影响有限

据新华社北京8月26日电(记者 安蓓 陈伟伟)国家统计局26日发布数据,2019年全国早稻总产量为2627万吨,比2018年减少232.5万吨,下降8.1%。

其中,全国早稻播种面积4450千公顷,比2018年减少341.3千公顷,下降7.1%。每公顷产量5902公斤,比2018年减少64.8公斤,下降1.1%。

“由于早稻产量仅占全年粮食产量的4%左右,早稻产量减少对全年粮食产量影响有限。”国家统计局农村司高级统计师黄秉信说,2019年全国早稻、夏粮合计总产量为16801万吨,比2018年增加60.6万吨,增长0.4%。

黄秉信介绍说,今年早稻生产的主要特点是播种面积减少、单产降低。其中,

由于播种面积减少导致全国早稻产量减少203.7万吨,占早稻减产总量的87.6%。

黄秉信分析说,早稻播种面积减少的原因主要有:一是各地积极推进农业供给侧结构性改革,适当调减低质低效早稻种植,改种优质高效单季稻或其他特色经济作物;二是由于早稻种植比较效益低,加之“双抢”劳动强度大、农村劳动力不足,部分农户选择“双季稻改单季稻”等;三是早稻播种移栽期间,湖南、江西、广东等地阴雨寡照天气影响春播进度,致使部分地区早稻播种面积减少。“早稻单产虽较上年有所降低,但仍属历史第二高。由于单产降低影响全国早稻产量减少28.8万吨,占早稻减产总量的12.4%。”黄秉信说。

一样的生活。

在闽南金三角核心,福建晋江金井镇围头村。“谢谢改革给我们带来实实在在的帮助,解了燃眉之急。”一年多前,晋江市在村里发放全省首笔农村集体经济组织股权质押融资贷款,村联社10名股民以股权质押的形式,得到银行175万元贷款。

在享有“鱼米之乡”美誉的安徽天长市,光华村党总支书记任宝贵回忆起2017年1月14日那个令村民们难忘的日子,“分红大会召开那天,大家特别激动。股改刚启动时,没人当回事,通知领钱了,家家户户才翻箱倒柜找股权证。过去村里开群众会时总要花钱请,现在不用请,一通知就来了。作为村干部更有压力了,集体经济没有发展,一年不分红可以,两年不分红自己脸就红了,三年不分红红脸事就难办了。”

而在甘肃高台县,通过发展特色产业、乡村旅游、民俗文化等途径,形成了多种集体经济发展模式,试点村都走出了符合自身实际的“产权制度改革+”路子,有力促进了一二三融合发展,使农村闲置的“死”资源变成了助推农民增收、壮大集体经济的“活”资产。

改革后民心更齐、钱包更鼓、生活更美的河南新县,县长夏明夫总结道:“通过改革,新县‘确权到人、权跟人走、权钱合一’的农村集体产权制度体系,让‘死产’变‘活钱’、‘活钱’生‘活钱’,全县集体资产增加到12.8亿元,是改革前的9.85倍。现在,村村都有‘明白账’、社社都有‘身份证’、户户都有‘致富经’、人人都有‘分红领’。”

村民还是那些村民,村集体还是那个村集体。一切都没有变,但一切好像又都变了样:农民成股民,腰包鼓了;资源变资产,村集体富了;集体的事,农民主人翁意识更强了。类似的“化学反应”比比皆是,在全国农村集体产权制度改革试点县普遍发生着。

余葵告诉记者:“改革试点工作启动几年来,各地都没有发生过由改革引起的群体性事件,这项改革得到了群众的广泛拥护。”她分析,这是因为在试点工作中严格遵循了改革的原则,那就是尊重农民群众意愿,把选择权交给农民,把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为改革的出发点和落脚点,“集体资产所有权属于成员集体,最终由资产的主人说了算,政府只能规范,而不是说了算。政府要将大的导向、大的政策给老百姓讲透。如果讲透之后还是想不通,那就要保持历史的耐心,不要急于推改革。”

当前,尽管改革进程已过半,接下来仍有许多艰巨的任务要完成。今年年底前全国清产核资工作要基本完成,目前正对各地提交的数据进行汇总;要推动农村集体经济组织立法,开展立法调研;第四批试点工作要持续推动,做好动员部署……

作为农村集体经济的重大制度创新,已经开展的农村集体产权制度改革试点工作为下半段的改革打下了坚实基础,对于维护农民合法权益、巩固完善农村基本经营制度产生了深远的影响,为乡村振兴战略正在提供重要制度支撑。可以预见,最终的改革成果也必将为农村绘就一幅“统”和“分”都充满活力的壮美画卷。