



武定县输向镇老木坝村一处墙上绘着的傣族傣图。 高迪 摄

# 红火楚雄： 一条跨越千年的小康之路

## ——云南省楚雄彝族自治州脱贫攻坚工作纪实

□□ 本报记者 左旭东 魏小兵 邓俐 王帅杰

乌蒙磅礴、哀牢秘境，地处滇中腹地的云南省楚雄彝族自治州是全国仅有的两个彝族自治州之一，这里自然风光优美奇绝，历史文化底蕴深厚。但同时，这里集“边远、民族、贫困、山区”于一体，贫困面大、贫困程度深、贫困现象复杂、贫困类型综合，是我国西部民族贫困地区脱贫攻坚最难啃的一块“硬骨头”。

日前，由中华全国农民报协会主办的全国“三农”媒体总编辑赴楚雄脱贫攻坚主题采访活动在云南省楚雄彝族自治州举行。来自全国各地的31家媒体的50多名代表走进楚雄，近距离、全方位地观察和学习楚雄精准扶贫攻坚工作的重大成就和经济社会发展经验。

楚雄经济基础差，首先差在自然生存条件，山地面积占全州总面积的90%以上，江河沿岸的平坝及盆地所占面积不到10%。山高、坡陡、箐深、缺水、缺地等，散布在深山里的贫困村寨，块块都是脱贫攻坚工作的“短板”。其次是人的文化水平参差不齐，全州总人口274.8万，其中彝族、傣族、苗族、傣族等少数民族人口96.6万人。

那么，楚雄州脱贫攻坚的成绩单怎样呢？全州建档立卡贫困人口从2014年的34.3万人减少到2018年底的4.5万人，贫困行政村从644个减少到188个，贫困发生率从12.25%下降到2.5%；2017、2018年连续两年综合绩效考核排名云南全省16个州市第一名；在2018年云南省脱贫攻坚成效考核和东西部扶贫协作考核中，楚雄州分列全省第二和第四名。

2017年，楚雄州牟定县、姚安县成功摘掉贫困帽子，姚安县群众满意度测评名列全省第一。2018年，双柏、南华、大姚、永仁4个贫困县顺利摘帽，实现了零漏评和零错退，群众满意度位居全省33个贫困县前列。目前，只有深度贫困的武定县尚未摘掉穷帽。

### 扶贫搬迁“挪穷窝”

“我们彝州各级党员干部，认真学习贯彻落实习近平总书记在重庆主持召开解决‘两不愁三保障’突出问题座谈会上的重要讲话精神，坚定信心决心，紧盯重点难点，坚持目标标准，坚持问题导向，以钉钉子精神，把脱贫攻坚往深处做，往实里抓，坚决攻克深度贫困堡垒，打赢打好整州脱贫攻坚战。”近日，记者在武定县采访时，听到县委书记杨斌的一席铿锵话语。

武定县贫困人口总量、贫困发生率、深度贫困人口占比均位列楚雄州10个县市第一，脱贫任务占全州的1/3。基于历史、自然等多方面原因，目前该县还有未脱贫贫困乡镇2个、未脱贫贫困行政村68个、未脱贫建档立卡贫困人口6943户25157人，占全州贫困人口的55.7%，贫困发生率9.88%，成为全州脱贫攻坚的主战场。

采访团一行人走进武定县狮山镇西和村委会永吉村红土田的易地扶贫搬迁集中安置区，只见整齐排列的黄色楼房，绿意盎然的行道树，崭新的太阳能路灯……

“安置区居住楼房为钢筋混凝土6层，每套房屋约90平方米。”武定县易地扶贫搬迁红土田集中安置区工程建设项目管理局副局长张加亮向记者介绍，该安置区距离县城4.5公里，建有安置房11栋29个单元，涉及全县11个乡镇建档立卡贫困户343户1881人，是楚雄州最大的集中安置点。

“搬迁户只需自筹1万元即可拎包入住。”张加亮表示，根据有关政策，建档立卡贫困户的住房补助标准为2万元/人，拆除旧房可另奖补0.6万元/人。至4月30日，该安置区343户易地搬迁群众全部入住。安置区内有4栋楼房被改造为幼儿园，附近还有小学、中学和1家医院，搬迁户步行几分钟就能实现上学与就医。

同时，武定县通过招商引资，在安置区附近建设建材交易市场和机动车检测站，优先安排搬迁户就业，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。而在插甸镇老木坝村，同样是扶贫搬迁，则搬出了一个美丽的少数民族村落。老木坝村原是深度贫困的傣族山寨，全村有10个村民小组345户人家，其中217户为建档立卡贫困户，贫困人口占了近2/3。过去的老木坝村危房众多，产业单一。

据楚雄州委常委、组织部长张士金介绍，2018年，云南省委组织部在开展定点帮扶工作中，经多方协调，争取到农村危房改造和抗震安居工程省级示范村建设、少数民族特色村寨建设、乡村振兴示范绿化等项目，共投入建设资金750万余元，将老木坝村



### 图片说明：

- ①在元谋县现代种业科技园园区工厂化育苗基地，工人们正在搬运育好的种苗。 高迪 摄
- ②在永仁县莲池乡查利么村秧鱼河新村，中国妇女报记者（左）正在采访彝族绣女。 本报记者 魏小兵 摄
- ③在大姚县味依彝族服饰制品有限公司，彝族绣娘们正在加工手工刺绣产品。 高迪 摄



打造成美丽宜居示范村寨。

“村里新建了村史馆、党员活动室、公厕、民族文化广场、休息亭等，但传统民居基本是在土木结构基础上加以修缮，并未大拆大建。”老木坝自然村党支部书记张自福介绍。如今整个老木坝自然村分为老村和新村，其中新村的34户属易地扶贫搬迁，该部分村民的原有房屋已全部拆除，并实现复绿复垦。1个月前刚种下500多棵杨梅树，由本村农民专业合作社统一管理，将其打造为带动村民增收的新产业。

经过几年的扶贫投入，老木坝村的村组道路、电力、广播电视、学校、卫生室等基础设施都已完备，180户危房完成改造，住在山脚地质灾害易发区的40户贫困户也获得了易地搬迁的安居房。村里发展了蔬菜、核桃和中药材种植，不少村民还通过武定壮鸡、黑山羊等特色养殖实现了增收。

像老木坝村这样的村庄，武定县还有很多。这些贫困村普遍存在行路难、住房难、饮水难、上学难、增收难的“五难”状况。其中，307个村庄被列为基础设施特别薄弱村。

武定县委常委、宣传部长段海说：“过去3年，武定县累计整合投入各类扶贫资金49.8亿元，硬化农村公路2708公里，全县建制村公路100%硬化，村民小组公路通达率达99%、村组道路硬化率达90%、村间道路硬化率达95%；完成饮水安全建设工程685件，有效保障了12.3万人的安全饮水。”

“十三五”期间，武定县完成易地扶贫搬迁任务2782户11238人。全县共设集中安置点36个，集中安置搬迁对象2220户8957人（建档立卡1767户7357人），分散安置562户2281人（全部为建档立卡户），城镇安置建档立卡户16018人。目前，全县20278户农村危房改造已如期完成，307个基础设施特别薄弱村的改造提升也全面完成。

2016—2018年，楚雄全州共实施易地扶贫搬迁1.3万户5万多人。建设城镇安置点143个，安置34599人，占总搬迁人口的67.74%，其中特色小集镇

集中点129个，安置23899人。

### 特色产业“补短板”

“影响‘两不愁三保障’的突出问题，就是当前脱贫攻坚工作的主要矛盾和问题。打赢脱贫攻坚战，时间不等人，我们要进一步聚焦这些突出问题，全面排查、精准发力，打好产业扶贫硬仗，实现困难群众稳定持续增收，确保脱贫成果得到巩固提升。”在武定县发窝乡阿过咪村委会刀甲易地扶贫搬迁点，正在调研产业扶贫的楚雄州州长迟中华说。

武定县发窝乡阿过咪地处乌蒙山腹地，山高坡陡、河谷深切。世代蜗居在这里的群众，行路、吃水、上学、看病、安居、致富，无一不难。近几年，有6个自然村、178户727人通过易地扶贫搬迁住进了崭新的刀甲搬迁安置新村。

现在的阿过咪已经发生了翻天覆地的变化。全村已种植花椒2952亩、石榴2000亩、辣椒500亩、豌豆200亩，花椒、石榴逐渐成为阿过咪的特色产业、支柱产业，真正实现了由“输血式”扶贫向“造血式”扶贫的转变。

楚雄州创新实施“规划引领全覆盖、项目资金扶持全覆盖、主体带动全覆盖、利益联结机制全覆盖”四个全覆盖工程。按照“一村一品”“一县一业”的原则，指导建档立卡贫困户按照“稳粮、强畜、促特、兴果、融合”的思路，以近期抓粮、烟、菜、畜，中期抓特色产业与林果，常态化抓农产品加工和流通，精准选择有市场、效益好、覆盖广、带动强的特色优势主导产业，攥紧拳头做强做大。

来到武定县猫街镇猫街村的胤泽农业出口蔬菜基地，露天菜地和大棚里各类蔬菜长势喜人，农民正在田间地头忙着打理。发展高原特色蔬菜产业，为这个贫困村引来了“活水”。据了解，猫街镇所辖15个行政村均为贫困村，2018年底，猫街、百子和仓房3个贫困村实现脱贫出列。

村民钱绍兰大半辈子在山里种地，一直没能甩掉贫困的帽子，然而去年她却顺利脱贫。2016年3

月，云南胤泽农业科技有限公司流转猫街镇550多亩地，建起了山区高原特色精品出口蔬菜种植基地。该公司副总经理李勇介绍，“武定县地势较高，正好可以利用其高山反季节冷凉气候发展高原特色蔬菜。”钱绍兰在蔬菜基地打工，每年能拿近2万元的工资，此外还有合作社的分红。目前，像钱绍兰一样在猫街镇蔬菜基地打工的贫困户有几十户。

猫街镇副镇长杨绍君向记者介绍，当地采取“龙头企业+合作社+贫困户”模式，由猫街村委会成立农民专业合作社，与全村391户建档立卡贫困户签订合作协议，以滇滇帮扶产业合作项目资金482.5万元入股胤泽农业，作为贫困户资产收益基金，公司收益按5%分配给合作社，合作社将收益的20%留作村集体收入，80%二次分配给贫困户。去年猫街村委会获得5万元以上集体收入，贫困户均分红500元。

通过发展现代特色农业，带动贫困户脱贫是武定县决胜脱贫攻坚战的重拳之一。过去3年，武定县在产业发展上下足了功夫，先后建成以白路、环州为主的5万亩早青豌豆种植基地，以猫街、高桥等地为主的5万亩高山绿色蔬菜基地，以及狮山镇樱桃、己衣镇芒果、东坡乡柑橘等一批高原特色农业示范基地。同时，还引进并培育了康骋中药材等农业龙头企业31家，带动贫困户发展特色种植、养殖业，培育了578个新型农业经营主体，带动15334户建档立卡贫困户实现户均增收1990元。2014年初至2018年底，武定县共减贫18873户75413人，贫困发生率从36.46%下降到9.88%。

在楚雄州有一种共识，扶贫产业能否长效，牢靠不牢靠，关键在于建机制。楚雄州采取“23496”的工作思路和措施，巩固提升脱贫成果，普遍推行“双绑”模式，即龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户、农业社会化服务组织等经营主体，与建档立卡贫困户绑定发展，以及“产业+村”“两委”+新型农业经营主体+贫困户”等绑定模式。在经营主体与贫困户之间，建立入股分红、订单、电子商务、打工就业为主要形式的利益联结机



武定县猫街镇猫街村的胤泽农业出口蔬菜基地内长势喜人的蔬菜。 本报记者 魏小兵 摄