

新疆奇台县推进政府职能转变

一窗受理马上办 便民便企惠民生

□□ 新春燕 安涛 本报记者 刘昊

近日，记者走进了新疆奇台县便民便企服务中心，与前来办事的群众聊了起来，“以前要排队、跑好几个部门，现在一个窗口就办了。”“不到半小时就拿上了不动产证，少了很多程序，办事效率高，服务态度也好。”办事群众说。

针对过去服务中心办公场地不足、办事人员多、软硬件不完善，工作效率低，给群众带来诸多不便的现状，奇台县贯彻落实党中央、区、州“放管服”改革决策部署，于2018年2月将“放管服”改革工作确定为抓稳定基础上的“一号工程”。2019年5月6日，建筑面积4000平方米的奇台县便民便企服务中心揭牌，让一窗受理马上办、便民便企惠民生落地生根，全力打造昌吉州东部政务服务和公共资源交易中心，推动“放管服”和营商环境改革在全疆成为示范和标杆。

奇台县“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革工作气势如虹，扬帆起航。老百姓补办、换身份证可以通过自助设备直接办理；企业注册登记3-5个工作日即可办结；车辆违章处理3-5分钟就可完成。奇台县全要素、高质量、加速度确保各项改革落地生根。

全程通办惠企业

奇台县便民便企服务中心共进驻38个部门169名工作人员，设置便民、综合、商事登记、房产交易与不动产登记、公

安、税务、社保、投资项目联合审批、招商以及自助功能服务区等81个办事窗口，将与企业生产、群众生活息息相关的服务事项全部进驻，努力做到中心之外无审批。奇台县发改委党组书记解军文说：“我们发政委把涉及行政审批、许可的三项事件授权给咱们窗口服务的综合科科长，在窗口全权办理。”

服务中心二楼投资项目联合审批区设置招商引资全程代办窗口，实现前台受理后台联合审批，彻底解决企业“多头跑”“多次跑”问题。众鑫和牧肉制品加工有限公司投资3800万元在奇台县建设牛羊屠宰场项目，公司负责人李杰到中心办理审批手续时非常感慨：“放管服政策对我们企业好，好多繁琐的手续跑一次，好多部门一起办公一次就办完了。”

针对办理不动产登记证要跑多个部门多个窗口提供多套资料的情况，中心将房产、不动产、税务、维修基金业务组团设置窗口，在一个区域提供一套资料即可办理。豪吉食品有限公司办事人员在窗口递交申请材料，五个工作日后续到了《营业执照》正、副本，凭此申请刻章，经工作人员在公安窗口备案后，录入印章系统，生成印章编码，刻章窗口进行刻章，立等即取。

自助办理通民心

居民周梦君在奇台县便民便企服务中心的身份证自助申请拍照一体机上，自动完成身份证的整个办证手续。她

说：“换身份证还可以美美地自拍！整个过程只用了4分钟，方便快捷。”

在改革的激流中，奇台县大力推进“网上办”“自助办”改革，让群众少跑腿。中心投放自助办理机，24小时智能自提存储柜，同时在规费缴费中引入银联、支付宝等第三方支付平台，为企业、群众提供优质便捷的自助服务。截至目前，通过网上平台（含自助机）共办理各类业务74870笔。

中心全面启用无声叫号系统，群众通过刷身份证、输入手机号、扫描二维码等多种方式取号，依靠手机短信完成叫号提醒，同时大厅LED显示屏上会流动显示当前办理的号码。办事群众兰雪说：“在这儿叫完号我只需要关注手机就可以了，可以看看新闻、刷刷微博，到号了以后就直接可以过去办了。”

风正好是扬帆时。奇台窗APP、公积金APP网上平台华丽上线，目前注册关注总用户近十万人，群众动动手指就能办理提取公积金、买水买电等43项业务，实现从“一次跑”升级为“一网通”。

截至目前，入驻便民便企服务中心681项政务事项中，256件做到即时办结，日均办件量达1300余件，时限内办结率100%，群众满意率99%。

真情服务无止境

居民拜和平在办理社保卡有关业务时，大厅前台工作人员主动一路引领他到社保绿色通道窗口。“以前到这个地方来办事的时候，有些事情问不敢

问，就怕人家烦得很，现在就不一样了，一进大厅首先就有人问你办啥事，心里当时就暖了，办啥事情也敢问、敢说了，心情也特别舒畅。”拜和平感受着这喜人的变化。

群众灿烂的笑容就是中心服务的宗旨，中心对进驻大厅服务事项实行“清单式”管理，将事项名称、申请材料、办结时限等，经审批部门签字承诺后，通过LED显示屏进行公示；将涉及民生的水、电、暖、气缴费及收费项目纳入“智慧城市”网上缴费平台，实现便民服务事项“一网通办”。所有承诺事项向群众和企业公示，通过大屏幕全天候播放，接受群众监督，提升企业和群众获得感。办事群众祁晓红这样评价中心工作人员：“服务态度好，她们面带微笑，我们高高兴兴把事儿办了，打满分。”

中心为军人、学生、老弱病残孕和“访惠聚”工作队等特殊人群和特别重要或时间特别紧迫的申请事项开启“绿色通道”，安排专人全程跟踪服务，做到“特事特办”“急事急办”“上门邀办”。

奇台县深化“放管服”和营商环境改革工作成绩亮眼，真正跑出了“奇台速度”，跑出了便民便企之路。“改革只有起点没有终点，服务只有逗号没有句号。”奇台县委书记马旭东表示，“奇台县将不断深化‘以人民为中心’的发展思想，以更加积极的姿态，更加有力的举措，持续推进‘放管服’改革，努力让群众和企业享受到更多更好的改革红利。”

农民满仓：就想歌唱新生活



□□ 武君苗 张坤

“共产党好共产党亲，共产党是咱的带路人……”河北省邯郸市峰峰矿区某农业生态园的苗木基地里传来阵阵质朴而动情的歌声，唱歌的人是正在进行除草作业的苗木管护员满仓。

满仓，全名张满仓，今年53岁，黝黑的皮肤，瘦小的身材，现在是他们村出了名的“网红”达人。《共产党好》《新时代的农民》《我们是绿色守护者》……抖音小视频里的满仓歌声嘹亮，笑声爽朗，还不时穿插一些有趣的小创意。

村里人都知道，过去的满仓是个名副其实的“闷葫芦”，话不多说，每天背个篓子，早晨上山采摘野生皂角。满仓是峰峰矿区义井镇王一村人，村里人多地少，人均还不足1亩地。因此，小时候在研石山上捡煤块，成年后按部就班下煤矿，是村里大多数人的生涯轨迹。“那時候家里穷，这不，连个媳妇儿也没娶上。”回想起自己不堪回首的过往，满仓说。后来，随着资源枯竭和地方经济转型发展，煤矿关闭下马，没有上过学的满仓只好到邻县去当羊倌，一年也就挣个千把块钱。

2016年，镇上引进种植大户兴建农业生态园，流转了周边村庄的土地搞苗木种植。满仓家的两亩地以每亩600元的价格流转后，每年有了1200元的固定收入。到了2018年底，农业生态园规模初具，开始招录苗木管护人员，并优先录用当地村民。报名后，踏实肯干的满仓顺利地成为农业生态园录用，从此开始在苗木基地干活，每天有了不少50元的收入。

满仓工作所在的农业生态园苗木基地被当地人称作“万亩秀林”，如今放眼望去，郁郁葱葱，俨然一片林海。王一村干部马树军介绍，“万亩秀林”主要由两个农业生态园组成，核心区占地两万多亩，主要培育各类观赏苗木，兼顾生态观光、中草药培育等其他业态。农业生态园采取股份合作和“订单式”合作机制，统一种植品种，统一标准化育苗，统一管理技术。农民既参加劳动取得报酬，又入股获得分红，包括满仓在内的共计2000余户农民因此受益。

就在上个月，满仓用攒下的工资购置了一辆电动三轮车。“开上小三轮，带着俺哥到处去看看风景！”说到这里，满仓脸上全是掩饰不住的兴奋。他还为自己添置了一部手机，不光打电话，还用手机听歌，录下自己唱的歌。满仓忽然发现，自己原来那么爱唱歌。



今年69岁的高银水是江西省南昌市湾里区梅岭镇立新村的一位医生。40多年来，他几乎每天都要来回走上十几公里的山路，为村民们送医送药。图为高银水在家中整理出诊记录。

新华社记者 杨磊 摄

为了民族复兴·英雄烈士谱 忠诚保卫人民政权的钢铁战士薛克明

薛克明，1910年生，陕西吴堡张家沟村人，化名老冯。薛克明家境贫寒，自幼从农。1927年，薛克明参加革命，同年加入中国共产党，从事地下活动。

1934年，薛克明加入红军游击队，历任班长、中队长等职，转战陕北各地，开辟根据地。

1935年，吴堡县苏维埃政府建立，薛克明任吴堡县保卫局长、工农检查局长，他工作积极，多谋善断。

1937年，薛克明被调陕西保卫局执行科任科长、巡视员等职。

1940年起，薛克明先后任合水县保安科长、米脂县保安科长、绥德分区保安处副处长、马兰分区保安处长、榆横分区保安处长，

他长期在看不见的战线上与敌特、土匪战斗。

1949年新中国成立后，薛克明先后担任青海省公安厅厅长、青海省副省长、中共青海省委常委、青海省政法党组书记。为巩固青海省各级政权，保卫青海省人民的安全，保证青海省的社会主义建设，做出许多贡献。

薛克明一生忠于党，忠于保卫事业，他在拿枪的敌人，暗藏的敌特、汉奸、土匪面前，立场坚定，旗帜鲜明，英勇果断，勇敢斗争，他敢直坦率，对人诚恳，处处能顾全大局，实事求是，坚持真理，维护人民利益。

1965年，薛克明身患癌症，医治无效，于4月28日逝世，终年55岁。

新华社记者 李浩 据新华社西安8月9日电

画一幅不褪色的乡村美景

（上接第一版）金寨县茶谷和美丽乡村建设办钟耀华介绍，现在桂花村不仅村容村貌美，村里的文化氛围和经济收入也大大提升。全村家家有茶园，户户门前有桂花，户均茶叶收入占总收入的70%以上。

这只是金寨县美丽乡村建设的一个缩影。如今走在金寨乡间，随处可见的茶园、竹园、菜园和田园与自然融为一体，地方特色浓郁的房屋错落有致。全县以中心村带自然村，以点串线，累计建成美丽乡村中心村191个，数量居全省首位，实现全域达到人居环境整治基本目标。不仅如此，“美”还开始由中心村向自然村拓展，通过自愿、自建、自管、自用、政府补助的“四自一补”模式，全县200多个自然村庄环境得到有效治理。

运笔：民建民管民受益

和众多山区贫困县一样，除了美丽乡村建设和农村人居环境整治的重重难题，金寨也曾面临“谁来干事”的现实之问。

为此，金寨不仅在全省率先成立了美丽乡村建设常设机构，还将其作为选拔任用干部的重要依据，近年来共从美丽乡村建设一线提拔和重用领导干部45人。

“农村要想环境好，农民朋友一起搞。房前屋后道路旁，各家各户勤打扫。”《金寨农村人居环境整治公约》的这两句话，揭示

了金寨建设美丽乡村的秘诀，要抓住“关键少数”，更要发挥农民的主体作用。

“到处都是粪，熏死过路人。”提起古碑镇迎河村过去的脏乱，河南媳妇王丹忍不住皱眉。近两年村里的变化却让她“爱上了这里”。

按照中心村建设规划，迎河村累计整合资金近800万元，建成党群服务中心、医疗卫生室、文化乐园等，实施村庄绿化、亮化、入户道路硬化、污水处理及公厕、雨污管道安装、人行步道、停车场等20项工程。厕所干干净了，环境整治了，道路畅通了，设施齐全了……“生活在这里别提多美了！”王丹说。

焕然一新的迎河村离不开村民的自主管护。“村里有9个人组成专门的长效管护理事会，负责维护和监管公共设施，还有3名保洁员，每家对房前屋后有‘三包’责任。”王丹介绍，“村子变美后，大家都更爱护了，把它当成自己的事。”

不只在迎河村，在斑竹园镇邢湾村，规划阶段就多次召开“稻场会”，讲清美丽乡村建设的目的和内容，听取村民意见和建议，让群众主动参与，从“要我做”到“我要做”；在天堂寨镇渔潭村，设置保洁员公益岗位，公共卫生一天一打扫，制定村规民约，号召村民主动维护自家门前卫生，制止乱堆乱放、乱贴乱画等不文明行为……

为实现从政府为主到群众主体的转变，金寨坚持“县指导、乡（镇）主导、村主责、民主体”的原则，县财政每年拿出专项资金用于美丽乡村管护考核奖励，村集体安排一定比例资金投入管护，结合各村实际确定村庄管护和考评办法。同时发挥村民理事会的监督作用，厘清管护责任，推行“门前三包”制度，形成民建、民管、民享的长效机制。

着色：抓住特色强产业

金寨是红色的，这里曾先后走出12支主力红军队伍、59位开国将军，被誉为“红军的摇篮、将军的故乡”；金寨又是绿色的，全县拥有林地440万亩，森林覆盖率75%，是六安瓜片原产地。

丰富的红、绿资源，带动了全域旅游发展，也激活了美丽乡村的“美丽经济”，绿水青山带来了金山银山。

大别山环抱中，茶园景观成秀，茶谷步道曲径通幽。位于油坊店乡的六安茶谷主题公园占地面积约6000亩，茶园面积3500亩，太阳能杀虫灯、黄板等绿色防控措施随处可见。

茶季已过，但油坊店乡面冲村茶农张新梅还在茶树间忙碌着。随着地方特色品种黄大茶的开发，让她又多了一季收入。“我们种了十多年茶，茶谷建成后，收入提

高了不少。”手上片刻不停，她给记者算起了收益账，“家里种了6亩多茶，每年4月到7月，瓜片上市，有6万多元收入。再种一季黄大茶，每亩又能收入6000多元。”

怎样让乡村的美不褪色？特色产业支撑是基础。宜农则农，宜游则游，金寨县以每个美丽乡村都有特色产业为目标，发展生态农业的同时，以全域旅游为背景，布局了东南茶谷文化区、西南养生休闲区、中西红色文化和传统村落区、城郊观光体验区四大乡村旅游版块，彰显地方特色。

眼下正是葡萄采摘时节，在古碑镇七邻村的金杯葡萄庄园，夏黑、醉金香、大地红等优良品种硕果累累，吸引不少游客前来观光采摘。“为保证葡萄品质，我们施农家肥，用泉水灌溉，进行全封闭避雨种植。”负责人许修地介绍，2014年，他从省会合肥返乡创业，流转近200亩土地，建起了葡萄园，如今每年销售额20多万元，带动近50人就业，其中有9户贫困户。

“一村一品，一村一色”。为了构建美丽乡村的长效产业支撑，金寨深入挖掘红色文化、绿色生态和古村落历史文化底蕴，将美丽乡村建设与特色产业发展结合，打造茶谷文化村、养生度假村、红色文化村、乡村旅游示范村等，在大别山间画出了一幅异彩纷呈的乡村画卷。

武汉市“稻虾共作”蹚出产业扶贫新路

6月底，天气晴好，湖北省武汉市新洲区徐古街扁担山村，汪象银扒完稻田里最后1000多斤小龙虾，开始播种插秧种水稻。今年，他流转土地50亩，放手开展“虾稻共作”，由“贫困户”升级为“小老板”。一只小龙虾，一袋大米，让贫困户看到希望，让农民找到乡村振兴的抓手，让武汉市产业扶贫有了鲜活案例。

近年来，小龙虾餐饮市场消费的火爆，带动了庞大养殖市场。2016年，武汉市对一定区域内规模连片建设的稻田综合种养示范基地给予择优扶持，打造一批稻田综合种养示范基地，组织部分重点户赴湖北潜江、荆州等稻田综合种养示范基地学习取经，通过市区财政补贴、贴息贷款等支持推进稻虾综合种养。

扁担山村青壮年农民外出打工，土地撂荒现象严重，如何走出困境，是村支书陶文林的一块心病。2016年2月，在新洲区城管委精准扶贫工作组

的牵线搭桥下，外聘水产养殖能手龚鹏牵头，成立“武汉绿康大地种植合作社”发展稻虾种养。新洲区农业农村委也及时跟踪协调，先后给予项目扶持53万元，帮助改进完善基础设施，派驻专家开展业务指导。

“当年完成流转土地600余亩，农户当年获得土地流转金30万元，带动就业203人，精准扶贫户人均年增收4000元以上，村集体经济增收11万元，扁担山村因此摘掉‘空壳村’的帽子。”陶文林介绍。

“虾稻种养周期短、见效快，大幅减少化肥和农药用量，既能实现农业绿色化生产，也能有效提高农田利用率，实现虾稻双收。”绿康大地种植合作社法人龚鹏说，合作社不断拓展产业规模，与扁担山村近邻的胡畈村、曹兴寨村，已建成稻虾共作面积1400亩。夏天虾子上市高峰期，合作社雇用劳力每天就有50多人。合作社用工以本村劳力为主，并尽量向贫困户

倾斜。

能人引领，产业脱贫，有效地整合资源，创造了实实在在的效益。合作社驻武汉白沙洲农贸市场营销人员指着账簿说：“上市的清水小龙虾，市场行情是每公斤50元以上，生态虾香稻每公斤20元以上。”他伸出两根手指头，微微一笑：“反正每亩水田刨去各项成本投资，纯收入大概2000元吧。”

2016年，合作社的“虾稻共作”助脱贫项目，获国务院扶贫办信息中心颁发的“民生示范工程”奖证。目前，“新虾稻”生态大米通过电商销售到北京、成都、重庆等城市。

“小龙虾+大米”，让武汉市产业扶贫蹚出了一条新路。据统计，2018年，武汉市小龙虾养殖面积达到22万亩，其中稻田综合种养面积和池塘养殖面积分别为16.7万亩和5.3万亩。小龙虾年产量达2.9万吨，较上年增长24.8%。

2018年12月，武汉市农业产业扶

贫三年行动工作方案出炉，提出将全市渔业稻田综合种养示范区建设奖补政策向贫困村倾斜，积极引导有条件的贫困村开发建设以小龙虾为主的渔业稻田综合种养项目。今年，武汉市还明确在271个贫困村实施稻田综合种养项目的门槛由“规模连片面积不低于200亩”降低为“不低于100亩”，为“稻虾共作”产业扶贫提供了政策支持。武汉市更绘出了产业扶贫蓝图：到2020年，涉贫地区逐步构建以特色产业、乡村休闲游、电子商务、康养服务等扶贫产业体系，贫困村都有主导产业，村集体经济实力逐步增强，贫困户生产生活条件明显改善。（骆露露 张二永 王璐）



合作社社员正在收虾子。



在北京举行产品新闻发布会，村支书陶文林推介米。