農民日報

FARMERS' DAILY

农民日报官方微信

农民日报新闻客户端

中国农网　网址：www.farmer.com.cn　手机：wap.farmer.com.cn

2019年8月10日　星期六　农历己亥年七月初十　七月廿三处暑　第11294期（今日八版）

国内统一连续出版物号：CN 11-0055　邮发代号：1-39　农民日报社出版　E-mail：zbs2250@263.net

辽宁全力推进农村集体产权制度改革

本报讯（记者 **张仁军**）近日，记者从辽宁省在海城市召开的农村改革工作现场会上获悉，当前，辽宁省农村改革正在稳步推进。土地确权登记颁证进入收尾阶段，农村承包地"三权"分置并行加速推进，农村集体产权制度改革步入攻坚期，新型农业经营主体快速发展、经营模式不断创新，农村宅基地和集体经营性建设用地入市改革进行了新探索。会议对下一步农村改革工作作了部署，提出要全力推进农村集体产权制度改革，盘活集体资产资源。

一要做好清产核资数据录入及交叉互检。从全省数据录入情况看，进度在全国靠前。在保证进度的同时，必须保证质量。省、市、县要从不同层面开展清产核资验收工作，县里以自查为主，市级对所辖县（市、区）清产核资工作开展核查，省组织开展交叉互检，确保清产核资工作质量。

二要科学确认成员身份。各地区在成员身份界定上，要注意处理好三种关系：首先，要处理好政府指导和农民主体的关系。要以县为单位，制定农村集体经济组织成员身份确认指导意见，明确工作原则，把握政策界限，规范工作流程，制定确认程序和标准，最大限度减少在成员身份确认环节中出现矛盾纠纷。其次，要处理好尊重历史与兼顾现实的关系，既要涵盖各个阶段不同群体，也要妥善应对新增人口的利益诉求。第三，要处理好一般情况与特殊情况的关系，注意保护特殊人群，坚决防止多数人侵犯少数人权益。

三要推进经营性资产股份合作制改革。在将集体经营性资产折股量化到成员的基础上，积极探索将政府拨款、财政补助资金、减免税费等方式形成的资产量化为本集体成员股份的方式方法。加速推进农村集体经济组织登记赋码。按照中央部署，到2021年基本完成登记赋码颁证任务。

四要积极探索农村集体产权权能及实现形式。已完成产权制度改革的地区，要积极探索集体资产股份有偿退出、抵押、继承的条件、程序和办法，真正实现"权能完整、流转顺畅"，最大限度增加农民和村级集体收益。要加快推进全省农村综合产权交易平台建设，建立以省级农村综合产权信息网络为基础，覆盖省、市、县、乡四级交易服务平台，实现信息整合，开展网上竞价交易，发挥价值发现功能。

习近平的民生关切事

全民健康，迈进美好生活

——习近平总书记牵挂的民生事之"病有所医"篇

□□　新华社记者

【引言】

"没有全民健康，就没有全面小康"——习近平总书记关于健康中国建设的这一重要论述，赢得全社会强烈共鸣。

回应民生期盼，把握时代脉搏。从印发《"健康中国2030"规划纲要》，到发布《健康中国行动（2019-2030年）》，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出推进健康中国建设的重大决策部署，着力解决看病难看病贵问题，努力实现让人民群众"病有所医"的民生承诺。一幅健康中国的崭新图景正在一步步绘就。

【故事一】"15分钟医疗圈"便捷老乡看病

冬日的严寒，抵不住心底的牵挂。

2014年12月，习近平总书记来到江苏镇江丹徒区世业镇卫生院，了解农村医疗卫生事业发展和村民看病就医情况。

"当时天冷，握手时我本来只伸了一只手，另一只手揣在口袋里，但是他两只手握住我，我赶紧把另一只手也伸了出来。"

当时在场的魏定瑜老人感受到的，不只是习近平总书记手心的温度："那天，总书记除了询问身体情况，还关心我们看病方便不方便、医疗费用贵不贵、对农村医疗卫生工作满意不满意。"

4年多后的今天，75岁的魏定瑜还时不常来到卫生院，在自助设备上测血压，心里还牢牢记着总书记的叮嘱。

病有所医，是老百姓基本的需求，也是总书记深深的牵挂。

习近平总书记强调，要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。

一点一滴的努力，跬步千里的跃升。近年来，世业镇卫生院与镇江康复医疗集团联合成立心血管、糖尿病等5个联合门诊，除配齐常规科室外，还配有彩超、全自动生化分析仪等医疗设备。

魏定瑜也明显感受到卫生院的变化："虽然是在镇上，但也可以接受到市级医院的治疗。"老魏前一阵膝盖疼，卫生院副院长郑文慧给他拍了个片子，当即传送至镇江市第一人民医院，一分多钟医生诊断已经回传：骨质增生。"从挂号到拍片，我只用了5分钟，花了12块钱。这在以前想都不敢想！"

镇卫生院之变，折射出镇江医改向前迈出的坚定步伐。通过远程会诊、分级诊疗，基层医院和当地三甲医院建立起联合诊疗机制，老百姓越来越享受到家门口"15分钟医疗圈"的更多便捷实惠。

如今，世业镇居民在卫生院门诊就诊率由2015年前的63%，提升到2018年的81.6%。

【记者手记】

家门口的卫生院建得好不好，直接关系群众的身体健康。

世业镇，浩浩长江中的"一座小岛"。在过去，全镇约1.4万老百姓"既怕病要命，也怕交通要命"。

2014年12月习近平总书记来到世业镇卫生院考察后，这家乡镇卫生院带给居民的"健康红利"正在逐渐释放，"小病不出岛"正变为现实。

魏定瑜所体验到的"分分钟联网挂专家号"，是如今很多基层医疗服务机构"强起来"的缩影——当前，我国已基本建成覆盖城乡的基层医疗卫生服务网络，着力打造家门口的"15分钟医疗圈"。老百姓对"病有所医"的期盼，正转化为看病就医实实在在的实惠。

【故事二】健康扶贫撵走脱贫"拦路虎"

地处吕梁山区深处的山西省岢岚县，山大沟深、坡陡地瘠。

道阻、家贫、病疾，紧紧捆绑住了这里的乡亲。

在这片贫瘠的土地上，赵家洼村王三女一家的日子过得十分艰辛。

年轻时，王三女就患上风湿性心脏病和高血压，这些年又引发慢性支气管炎。雪上加霜的是，前些年丈夫、儿子相继离世，儿媳妇也离了家，患有残障的孙子、孙女只剩她一人独自拉扯。（下转第二版）

壮丽70年·奋斗新时代——共和国发展成就巡礼

陕西：『农』墨重彩谱新篇

□□　陈芜川　王劲宏　本报记者　郭英

从陕北红彤彤的大苹果到陕南金灿灿的水稻，从关中西部牛羊满圈的养殖场圈到黄河岸边全国规模最大的花椒生产基地，三秦大地特色产业五彩斑斓。

从陕南一个个崭新漂亮的小城镇到陕北一个个整洁有序的新村落，三秦大地崛起一个个靓丽的美丽乡村。

新中国成立70年来，陕西省农业从缓慢发展到插翅腾飞，农村从凋敝落后到繁荣昌盛，农民从食不果腹到追求富裕，农村经济社会发生了翻天覆地的变化。其发展速度之快、变革程度之深，可谓前所未有、举世瞩目；其理论创新之要、实践启示之深，亦可谓弥足珍贵、催人奋进。

粮食连丰：支撑三秦大地快速发展

盛夏时节，三秦大地处处一派丰收的景象，随处诉说着春华秋实的喜悦：粮食保持十五连丰，总产连续八年稳定在1200万吨左右。

粮食问题曾是陕西人民心头的痛。解放初期，西北农林科技大学教授赵洪璋先后育成"碧蚂1号""丰产3号""矮丰3号"等优良小麦品种，其中"碧蚂1号"年种植面积达9000万亩，为中国小麦增产作出重大贡献。1986年8月17日，以中科院西北植物所研究员李振声为组长的小麦课题组培育出小偃系列小麦骨干品种。

岁月荏苒，经过全省人民长期不懈的艰苦努力，曾经困扰全省发展的粮食难题终于解决，结束了一方水土养活不了一方人的历史。

改革开放以来，随着家庭联产承包责任制的实行，农民种粮积极性空前高涨，加之取消农业税、连续提高粮食综合补贴，以及粮食机械化生产全面推广，粮食产量逐年快速增加，市场供给不断充盈。1984年全省粮食总产量首破1000万吨大关，达到1024万吨，彻底摆脱了吃粮靠调进的历史；1998年粮食总产量创历史最高水平，突破1300万吨大关，达到1303万吨，较1978年提高62.9%；2018年，全省粮食总产达到1226万吨，连续八年稳定在1200万吨左右。（下转第二版）

李克强签署国务院令

公布《国务院关于修改〈烈士褒扬条例〉的决定》

新华社北京8月9日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《国务院关于修改〈烈士褒扬条例〉的决定》（**全文见中国农网**），自公布之日起施行。

党中央、国务院高度重视烈士褒扬工作。2011年7月公布的《烈士褒扬条例》施行以来，在宣传和弘扬烈士精神，抚恤优待烈士遗属，营造全社会缅怀烈士、崇尚烈士、学习烈士的浓厚氛围方面，发挥了积极作用。

此次条例修订的主要内容是将英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系，具体体现在三个方面：

一是调整烈士评定程序，增加由国务院退役军人事务部门将烈士名单呈报党和国家功勋荣誉表彰工作委员会的工作程序。二是彰显烈士荣誉属性，将烈士证书改以党和国家功勋荣誉表彰工作委员会办公室名义制发。三是体现对烈士及其遗属的敬仰和尊重，规定县级以上人民政府每年在烈士纪念日举行颁授仪式，向烈士遗属颁授烈士证书。

中宣部追授余元君"时代楷模"称号

新华社北京8月9日电 在全党深入开展"不忘初心、牢记使命"主题教育之际，中央宣传部9日在北京向全社会宣传发布余元君的先进事迹，追授他"时代楷模"称号。

余元君生前是湖南省水利厅副总工程师兼洞庭湖水利工程管理局总工程师。他不忘初心、牢记使命，从事水利工作25年，为根治洞庭湖水患倾尽一生；他严谨务实、勇于创新，科学统筹生态保护与治理开发，始终保持创业激情和奋进状态；他干净办事、清白为人，经手大量资金项目，从来不谋私利不徇私情；他甘为人梯、培养青年，以功成不必在我的精神境界，带出了一支专业化水利工作队伍。2019年1月19日，因连续多日高负荷工作，殉职在水利工程施工现场，年仅46岁。

近一段时间，余元君的先进事迹集中宣传报道后，在全社会引起热烈反响。广大干部群众认为，余元君是在生态文明建设实践中涌现出来的优秀水利工作者，是忠诚践行习近平总书记"守护好一江碧水"嘱托的先锋模范。他立足本职、扎根一线，勇于担当、无私奉献，在他的身上，鲜明体现了共产党员的初心使命，体现了新时代奋斗者的壮志豪情。大家纷纷表示，要以余元君为榜样，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，践行初心使命，担当时代责任，努力推进生态文明建设，推进党和国家各项事业发展，以一流业绩迎接新中国成立70周年。

"时代楷模"发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授余元君同志"时代楷模"称号的决定》，播放了反映余元君先进事迹的短片。发布单位有关负责同志，余元君的亲属、同事及社会各界代表等参加发布仪式。

画一幅不褪色的乡村美景

——安徽省金寨县持续推进美丽乡村建设纪实

□□　本报记者 **杨丹丹　李竟涵　祖祎祎**

盛夏时节，位于大别山腹地的安徽省金寨县迎来了一年好风景。走进县域内的六安茶谷主题公园，只见满眼翠绿，随山势起伏的茶园与湖光山色、徽派建筑融为一体，景色如画。虽然郑学伟的茶谷小院就开在这里，他却无暇欣赏美景，一直忙着接待络绎不绝的游客。依托茶谷旅游，这个油坊店乡面冲村的农民一年纯进账8万多元。

集老区、山区和大别山片区脱贫攻坚重点县于一身，发展如何突围？从2013年至今，金寨持续发力美丽乡村建设，探索出一条由区域示范到全面展开、由政府为主到群众主体、由美丽乡村到"美丽经济"的新路径，以美丽乡村建设为脱贫攻坚助力，为乡村振兴奠基。

构图：科学规划解难题

大别山山脉由西南向东北贯穿全境，金寨是安徽省面积最大、山库区人口最多的县，受农村常住人口基数大、居住分散、山区建设成本高等条件制约，这里的美丽乡村建设有不少难题：农民转移集中难、基础设施配套难、公共服务均等难、建设筹资难……

迎难而上，从2013年开始，金寨就将美丽乡村建设作为全县重点工作，稳扎稳打。经过3年的试点示范，2016年开始整县推进。

破解难题，还需"对症下药"。金寨县政协副主席徐生造告诉记者，因地制宜，金寨采取了"1+X"的村庄布点规划，即通过一个美丽乡村中心村带动多个自然村。"县财政专门投入3000多万元，编制了183个布点中心村庄、397个自然村庄的建设规划，出台了《金寨县农民建房管理规定（试行）》，编制一般农房建设指引图集10种。"包括农家乐等在内的乡村建设，都将"有规可循"。

规划做好了，破解难题就事半功倍。

"还记得以前门口的小土路，晴天一身灰，雨天一脚泥，晚上一片黑。现在笔直宽敞的水泥路通到门前，晚上还有路灯，乡村越来越有'范儿'了。"从小生活在麻埠镇桂花村的程涛，大学毕业后一直在外地工作，如今每次回家，村里的变化都让他惊喜：老旧危房被生机勃勃的花草树木取代，路旁每10米就有一个垃圾桶，垃圾不再乱丢乱倒；无害化水冲式公厕干净卫生，家家用上了三格式卫生厕所；污水处理系统实现雨污分流，村里不再污水乱流；村卫生室、党群服务中心、文化广场、戏台相继建成，春节期间打牌赌博的人越来越少……

桂花村的变化源于合理规划。"美丽乡村示范点实施之前，我们专门聘请了北京的设计公司为桂花村量身订制建设规划，努力做到规划与群众意愿相结合、与自然环境相结合、与生态建设相结合。"（下转第四版）

关注防汛抢险救灾

8月9日，超强台风"利奇马"来临前，浙江省台州市路桥区横街镇组织驻村干部和村党员志愿者为农户抢收葡萄，尽量将损失降到最低。　**王羽林** 摄

浙江：严阵以待防御超强台风

本报讯（记者 **朱海洋**）今年第九号台风"利奇马"，一天之内"三级跳"，从台风一路升级为超强台风。8月9日15时，"利奇马"中心位于浙江温岭市东南方向约180公里的东海海面，近中心最大风力17级，逐渐向浙江沿海靠近。当天，浙江启动I级防台应急响应，全省各地严阵以待抗击台风，农业农村系统全力做好防御工作。

据了解，此次台风很可能在强盛期直接正面登陆浙江并纵贯浙东沿海，降雨强度大、范围广，持续时间长，防台风形势严峻。当前又正值暑期旅游旺季，沿海、山区旅游人员多，人员疏散转移任务重。

浙江省委、省政府高度重视，9日上午专题召开会议，对防御超强台风"利奇马"工作作出全面动员部署。省防指下发紧急通知，要求全力以赴防台抗灾，突出做好人员转移避险，确保各项措施落实到位，以及做好应急抢险准备，努力保障基础设施正常运转。

记者从浙江省农业农村厅获悉，截至8日晚10时，浙江出海开捕的10743条海洋渔船全部进港避风或驶入安全水域，没有发生一起安全事故。根据要求，各地对返航渔船实行"一对一"管理，组织工作人员实地查看，及时解决存在隐患，做好船舶加固措施，避免港内碰撞。

为了灾后高效率做好补救工作，目前，浙江省农业农村厅组织11个专家指导组，将视情赴各地指导救灾工作。9日中午，由种植业、畜牧业、渔业等方面农技专家为主组成的7个救灾指导组，已赶赴浙江各地区，实地开展防台服务指导。按照台风灾后恢复生产要求，浙江已准备好蔬菜种子、玉米种子、小麦种子、畜禽消毒液、疫苗、农药、肥料等物资，以备应急救灾需要。

台风登陆前，天台县街头镇成立了多支防汛防台党员志愿者队伍，开展汛前入户排查工作，重点排查孤寡老人、留守儿童等对象，劝导并转移危旧房、低洼地带人员。

三农微评

网格化管理不能偏离便民轨道

段官敬

日前，笔者听闻一件尴尬事，有农民找到某乡镇综治干部反映情况，未料被要求先得向其所在村组网格员反映，待网格员上报到系统里，才可受理办结。

当前，不少乡村推广了"网格化管理"，在农村群众中选派一批信息员和网格员。出发点本是利用群众自身力量帮忙解决群众问题，预防乡村治理过程中边边角角、潜在苗头不能被及时发现等问题。可以说，"网格化管理"是线上间接服务弥补线下直接服务的不足，但若"为网格化而网格化"，只重平台数据录入、痕迹管理，忽视当前揪心事、烦心事、操心事，无疑是舍本逐末、缘木求鱼、得不偿失。

讲到底，"网格化"只是一个平台，其目的还是为了提升服务质量和行政管理效率。急民之急、忧民之忧是为民服务的起码意识，面对群众找上门当面解答、及时回复、尽快落实岂不更好，没必要非得"拐个弯"上网格系统才受理，网格化管理只有不偏离便民轨道才更有生命力。

（投稿邮箱：nmrbweiping@163.com）