"烫手山芋"成了"宝贝疙瘩" 从"黔驴技穷"到黔驴"济"穷 社工助山区儿童"向阳成长"

(六版) (七版)

(八版)

绝壁上开出致富"天路"

-湖南省资兴市修建清滁公路助力交通扶贫观察

朱孝荣 本报记者 张振中 文/图

一种品质蜜橘,以前只能烂在树上,如今

一片原始次生林,曾经人迹罕至,现在游 客慕名而来。

一个贫困村庄,30年贫困落后,从去年起 脱贫致富。

这样的改变,源于一条"脱贫公路"的修 建。今年,湖南省资兴市东江库区的清滁公 路正式通车,这是清江、滁口两个乡镇两万多 名群众期盼了30多年的一条扶贫路、致富路。

随着交通改善,公路沿途4314名贫困人 口的生产、生活条件得到极大改善,稳定脱贫 致富更有希望。

湖水淹没出行路 −村民自背柴刀干粮开路测量

1986年8月,东江大坝关闸蓄水,形成了 160平方公里的库区,库区群众由山下搬迁到 山腰或山顶,在荒山上重建家园,原来从滁口 至清江的公路也被湖水淹没了。

滁口、清江两地相邻,但山岭阻隔,两地 群众往来要坐船绕行大半天。滁口群众想 坐车去资兴城区,只能向南从宜章县瑶岗仙 镇绕道而行。由于交通不便,大山里的南 竹、冬笋等农产品不能变成财富,大家守着 "金山"却过着穷日子,很多人成了建档立卡 贫困户。

清滁公路沿途有两镇4村,其中黄嘉村是 湖南省省级贫困村,这里的贫困户主要的脱 贫产业是蜜橘等水果种植。以前,因为没有 通路,高品质的水果产品卖不上好价钱,有的 甚至只能烂在树上,所以30多年来,"无路可 走"一直是当地群众心中最深的痛。

回忆起20多年前的家乡,清江镇上堡村 村民张金桃难展舒颜:农产品藏在深山运不 出,出行也十分困难,每到收获的季节,看着 漫山遍野熟透了的橘子,家家户户没有丰收 的喜悦,更多的是无尽的惆怅和难眠之夜。

"以前橘子丰收的时候,得先用肩挑方式挑 到码头,接着乘船出清江镇,等待外面的车子来 收。"张金桃说,运气好的情况下,可以等到车子, 进行低价收购;如果运气不好,只能再肩挑背 驮,走路几小时,到靠近市区的市场上去卖。

"时间久了,橘子腐烂变质是常有的事。" 村民致富无门,待在家只能过穷日子,外出务 工成为村里年轻人的无奈选择。

"我们一直想,如果能修一条到清江镇区 的路,农产品就能通过陆路外销,那该多好! 滁口镇禾坳村村民陈德斌告诉记者,2006年3 月,他和4位村民自发带着柴刀干粮和皮尺, 丈量他们村至清江镇上堡瑶族村之间的距



离。在山岭上,他们边砍柴开路边丈量尺寸, 并一笔一笔记下。这些原始记录及修路报告 送到了移民局等相关部门,并通过人大代表 呼吁,最终争取到公路立项。

"30多年前,库区群众为了支持国家重点 项目东江水电站的建设,舍小家为大家,做出 了巨大的贡献;这些年,为了保护好东江湖, 库区群众网箱退水、生猪退养,又做出了很大 的牺牲。"资兴市委书记黄峥嵘说,党委、政府 不能忘记这些群体,必须尽快修通这条道路, 完善东江湖路网,改善库区投资环境,带动库 区贫困群众脱贫致富。

经多方努力,2012年,资兴市启动清滁公 路工程准备工作。不久后,清滁公路建设方 案确定,公路全长32.9公里,按双车道三级公 路标准建设。

不畏艰难修"天路" -施工人员悬崖上凿壁开路

2016年3月30日,清滁公路正式动工。 工程路线长,地势险峻,中间有16公里是原始 次生林,而且穿过多个地质灾害点。勘探设 计时,因吃不了在林中工作的苦,先后有两支 测量队主动退出。不得已,项目方请了第3支 测量队,才算完成任务。

"勘探测量最艰难的地方,是那16公里悬



崖峭壁段,测量人员要背着几十公斤的仪器, 用绳子捆住腰部,从山顶吊下去150米左右, 到山腰进行测量。"清滁公路项目副指挥长张 爱社说,下去后由于林木茂密,全颤仪、GPS 等设备没信号,还必须砍出一条路来,才会有 信号和光线,每天最多只能测量500米,其艰 辛可想而知。

勘探测量难,施工更难。该项目投资施工 方负责人张能文介绍,受东江湖湿地公园等政 策保护及地质灾害影响,施工要求极高,常规 爆破禁止使用,只能用炮机一锤锤敲,施工难 度很大。"尤其是K9至K10这一公里路段,地质 条件复杂,回头弯比较长,又有地下溶洞,还不 能破坏周边的植被,我们用6台炮机整整打了8 个月,将石头一块块从峭壁上抠下来。"

记者在浦溪江大桥上看到,180多米长的 桥面架在峡谷两边的半山腰间,从桥面往桥 下望去,100米高度中,疾风呼呼作响。

"这座桥两边都是悬崖,中间一条浦溪 江,所有设备和建筑材料要经两三次车船转 运,才能进来。"项目工程师熊立波介绍,修桥 打桩基时,有的地方出现溶洞,漏水泥浆只能 填埋后再打,反复10多次。

100多立方米石灰岩打坏3台炮机,项目 K12段几十米悬崖凿了两年才凿通……施工 人员不畏艰难,在悬崖上凿壁开路,最终啃下 一块块硬骨头,踏平坎坷成大道。

拉动脱贫致富路 —特色农产品旺销、旅游火爆

清滁公路全线建成通车后,带动越来越 多的水泥路从这条主干道延伸到村组。库区 原来人迹罕至的原始次生林等迷人风景,正 成为东江湖景区游客新去处,旅游业成为库 区群众增收致富的新产业,一批特色农产品 也跟着发展起来了,贫困户迎来发展的春天。

"我们村的蜜橘原来卖价比其他地方每 公斤便宜1元至1.6元,去年水泥路铺好后,大 卡车进村来收蜜橘,价格也跟着提高了。"清 江镇玭珠村村民李文兵告诉记者。

"原来村里只有一条很陡很窄的砂石路, 下雨就会冲出很多坑。"清江镇上堡瑶族村 钟元军说,每年村民们都要用摩托车、三轮车 将橘子运到镇区来卖,跑一趟就要一个多小 时。没有三轮车的贫困户,则完全靠肩挑,来 不及卖出去的橘子只能眼看着烂在树上。如 今路修通了,大家都喜出望外,再也不用担心 桔子卖不出去了。

清江镇现有蜜橘2.5万亩,去年产量达6万

多吨,收入3亿余元,柑橘产业是镇里的主打产

业,也是最重要的扶贫产业。清滁公路贯通该 镇几个村,交通便利了,蜜橘产业也得到进一 步发展,很多贫困群众纷纷对原有的柑橘产业 进行改良升级,脱贫致富更有奔头了。 今年5月,清江镇绩东村的贫困户何茂仁 将他的蜂场搬到了清滁公路旁。200多箱蜂

采集大山深处的野花,酿造了上等天然蜂蜜, 不仅路过的游客争相购买,很多客户还大老 远特地跑到蜂场来购买。短短一个多月,何 茂仁就卖出近300公斤蜂蜜,收入5万多元。 从清江镇进入滁口镇荷坳村,路边新建

了不少房子。荷坳村村民黄士亮、黄士召 兄弟的新房并排建在清滁公路旁,都是三 层楼高,门口张贴的对联非常醒目:几代梦 想多年期盼今朝终于得以实现,崇山峻岭 山野村民幸沐党恩致富有望。"过去交通条 件不好,村民都往外面搬。"黄士亮说,路修 通了,他和弟弟各建了一栋楼,材料运费比 以前少了一半。

过去因为没有路,荷坳村这个山区村的 生产生活条件相当艰苦,村民种田全靠挑,山 里的南竹也要从山上背下来卖,所得的钱付 掉工钱所剩无几。现在清滁公路从竹林穿 过,可以整车外运,竹笋也能带来一笔不小的 收入。目前,荷坳村的1000多亩南竹都在间 伐,至少能给村民带来10万元收入,所有建档 立卡贫困户都能从中受益。

荷坳村能人黄士华以前在外做生意,他 瞅准修路的商机,在老家投资200多万元建起 世华农庄。短短一年多来,滁口镇兴建的农 庄民宿就有好几家,当地更多能人陆续返乡 创业,通过提供就业岗位、帮助销售农产品等 方式,带动当地贫困户脱贫。

目前,滁口镇根据资兴市全域旅游布 局,已和交通等部门联合规划,建设厦蓉高 速连接线,以打开东江湖旅游南大门,和汝 城县热水温泉沙洲村等形成一个新的"旅游 经济圈"。

■ 县委书记谈扶贫

面

党中央发出打赢脱贫攻坚战的动员令以 来,青海省海东市平安区坚持目标导向、问题 导向和政策导向,紧紧围绕"两不愁、三保障' 攻坚目标,严格按照"六个精准"和"八个一 批"的要求,以"双领双推"(支部领航、党员领 先,推动党建升级、推动按期脱贫)为载体,扎 实推进抓党建促脱贫攻坚工作,以精准选育 为要求,全面开展村级组织带头人储备工程, 以强村富民为目标,精准选派第一书记实现

经过三年苦战,广大贫困户"两不愁、三保 障"问题得到有效解决,2018年7月份顺利通 过国家第三方评估验收,率先在全市实现脱贫 摘帽阶段性攻坚目标。

在脱贫攻坚的征程中,我们深切体会到: 只有把握正确方向,脱贫攻坚才有根本的政治 保障;只有激发群众活力,脱贫攻坚才有基本 的动力源泉;只有广泛凝聚合力,脱贫攻坚才 有强大的综合支撑;只有夯实基层组织,脱贫 攻坚才有稳固的坚实基础。

同时,我们清醒地认识到,脱贫摘帽仅仅 意味着贫困群众迈过了贫困线,但在"三保障" 方面还存在不少薄弱环节,尤其是在人民群众 最关心最关注的教育就业、社会保障、医疗卫 生、农村人居环境等各方面还存在诸多短板和 不足,少数干部群众对脱贫攻坚的长期性、艰 巨性认识有差距,认为"脱贫摘帽了就万事大 吉",出现"松口气、歇歇脚"的现象

行百里者半九十。我们要充分认清当前 脱贫攻坚巩固提升面临的严峻形势,坚决克服 少数干部思想存在的胜利在望、大势已定的骄 傲自满情绪,坚决克服"刀枪入库、马放南山" 的精神懈怠情绪,切实增强责任感、使命感和 紧迫感,始终以赤忱为民的初心、久久为功的 耐心,做好脱贫摘帽后的持续帮扶、监管和巩 固提升工作

一要提高政治站位,进一步把握工作方 向。全面践行省委"一优两高"战略部署,一以 贯之地将脱贫攻坚工作作为头等大事,扎实推 进打赢脱贫攻坚战三年行动,着力在脱贫攻坚 巩固提升上下功夫,在脱贫措施的创新创举上 下功夫,在激发贫困群众内生动力上下功夫, 全力推动脱贫攻坚工作再上新台阶。

二要推动问题整改,进一步夯实攻坚成果。对中央脱贫攻坚 专项巡视反馈的问题,举一反三,开展自查,全方位、全过程、全环 节开展"回头看",及时制定问题整改方案,建立整改台账和问题清 单,全面限时对标整改,集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生 建设,保证脱贫攻坚的有效性和可持续性。

三要加强党的建设,进一步凝聚攻坚合力。把全面从严治党要 求贯穿脱贫攻坚全过程,强化作风建设,完善和落实抓党建促脱贫 的体制机制,深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,集中解决责 任落实不到位、工作措施不精准、干部作风不扎实等突出问题,加大 督察巡查、问责问效力度,坚决纠正脱贫攻坚中的各种不正之风。

四要加快乡村振兴,进一步提升发展能力。要以乡村振兴战 略统领农业农村发展,补齐产业发展短板,发展优势产业、特色产 业,通过产业带动贫困户脱贫增收并形成长效脱贫机制,巩固扩大 脱贫成果,统筹推进现代农业发展、农村基础设施建设、农村公共 服务体系建设、美丽乡村建设、农村精神文明建设、农村基层组织 建设等工作

五要健全完善机制,进一步强化保障水平。强化脱贫攻坚组 织领导体系、工作推进体系、督查检查体系、考核评价体系建设,做 到摘帽不摘责任,做到摘帽不摘监管。全面建立和完善贫困对象 的动态管理机制,继续完善脱贫攻坚大数据管理服务平台建设,为 推进全区精准扶贫、精准脱贫提供决策依据。继续完善东西部扶 贫协作联席会议制度和互访对接机制,深入实施产业合作、劳务协 作、人才支援、助医助学等合作项目,保持政策的稳定性、连续性。

忙时务农 闲时务工



安徽省阜阳市颍东区插花镇瓦大红旗农场目前流转土地300多亩, 建有日光温室大棚4万多平方米,年产值500多万元,并通过土地入股、 效益分红等方式,带动当地101户贫困户走上"忙时务农、闲时务工"的 致富之路。图为扶贫基地的贫困户正在采摘西红柿。

"扶贫车间"好事儿更要讲规范

扶贫车间是精准扶贫的产物,这种扶贫方式 为农村剩余劳动力尤其是贫困群众中的弱劳动 力人口提供了工作机会,更是帮助贫困群众找回 了依靠自身劳动摆脱贫困的自信。笔者在农村 调研时发现,某些地区的扶贫车间在发挥扶贫功 能的同时,也存在着对项目把关不严,对村庄环 境或务工群众身体健康产生不良影响的问题,虽 然这种情况极为个别,但仍值得警惕。

在对某家纺织扶贫企业调研采访时,笔者注 意到机器产生巨大的轰鸣声完全盖住了车间内

务工人员的说话声,工作时必要的交流变得非常 困难。同时,即使按规定佩戴了口罩,还是会在 鼻腔内残留相当数量的棉絮等异物。还有一些 加工电子元件的扶贫车间,贫困群众在操作中直 接用皮肤接触各类电子元件和胶类物质,问及这 些物质是否会对身体产生不良影响时,当地的扶 贫干部和贫困群众大多还沉浸在"每个月可以在 家门口赚到几千元"的喜悦中,还没有认真考虑 过这些"细枝末节"的问题。

村民看得懂、学得会、用得上, 脱贫成效立竿 见影,是扶贫车间作为一种扶贫手段的特殊优 势。但"短平快"的特征,也使得贫困地区在选取

产业容易陷入重速度、重效益、轻质量的误区。 一方面,扶贫干部急于帮助弱劳动能力的贫困群 众在家门口找到就业岗位,另一方面,贫困群众 大多缺乏对自身权益的保护意识,在扶贫车间的 选择上就有可能"踩雷"。

莫让"扶贫车间"好心办了坏事,就需要注意 这几个"雷区"

有污染、有危害,去污能力和排放标准不达标 的项目坚决不要。贫困地区大多生态环境脆弱,一 旦受到污染,修复成本远高于项目落地后产生的经 济效益;生产过程、生产环境有可能对工作人员产 生不利影响的项目,要严格配套达标的防护措施,

如果实际条件难以实现,坚决不上马,绝不能为了 眼前的一点利益,让贫困群众承担"富了口袋伤了 身体"的风险;对已经在大多数地区淘汰的落后产 能,坚决不引入。扶贫车间的引入,往往需要村集 体提供建设用地,以及一些公共服务设施,引入落 后产能,很可能造成村集体资产的浪费,劳民伤财。

建在村头巷尾的"扶贫车间"是个好东西,越 是好东西,越要规范发展。在产业选择和发展 中,守住两条线,扶贫车间的建设和发展大致就 不会出错。一条"上线",是要选择能够激发群众 内生动力,提高贫困群众参与感和获得感的产 业;一条"下线",就是充分考虑当地环境和后代 子孙的长远利益,把贫困地区的可持续发展和贫 困群众的权益、尊严放在绝对不可打折扣的高 度,这样建起来的扶贫车间就一定能够成为脱贫 攻坚战的有效助力。