

江苏扫黑除恶向涉黑“套路”说不

□□ 王志高 本报记者 石亚楠

当前,扫黑除恶专项斗争进入了深水区、攻坚期。承上启下之年,如何持续深入、蹄疾步稳地推进扫黑除恶专项斗争,是各地探索的重点。

江苏省坚持依法严打,深挖精打,稳扎稳打,持续掀起强大攻势,扫黑除恶专项斗争取得了重要阶段性成果。

江苏省社情民意调查中心的调查结果显示,人民群众对专项斗争成效的满意率达94.4%。在扫黑除恶专项斗争的强力牵引下,全省社会治安状况进一步优化,去年刑事案件发案数同比下降7.9%,公众安全感达97.6%。

恪守法治原则 严格依法办案

2012年前,开设赌场、高利贷……

2012—2014年间,主动结识社会闲散人员,逐渐积累经济实力,形成了组织者、领导者明确,骨干成员固定,内部分工明晰的犯罪组织……

2015—2018年间,以谋取高额非法利益为目的,多次组织实施了非法放贷、“软暴力”讨债等违法犯罪事实……

这是以龚某、刘某为首的黑社会性质组织发展壮大的“路线图”。

“‘软暴力’讨债如何认定为黑社会性质组织犯罪是实践中的难题。”江苏省高级人民法院审判委员会专职委员蒋惠琴说,《刑法》第294条规定的组织特征、经济特征、暴力特征、危害特征一个特征都不能少。

“通过其显著的组织行为,财产即时分配刺激组织成员,反复滋扰、哄闹等‘软暴力’行为手段足以对被害人形成心理强制以及对众多的被害人实施‘软暴力’造成严重后果等方面,全面论证黑社会性质组织的四个特征。”常熟市人民检察院检察官侯颖慧说。

“‘软暴力’并非法外之地。”常熟市人民法院刑庭副庭长江向阳向记者介绍,“软暴力”犯罪通常不是实施一次就能符合《刑法》规定的犯罪构成,其单个

的行为通常因为情节轻微或显著轻微、后果不严重而不作为犯罪处理或不能认定为犯罪,此时必须综合多次行为来判断是否构成犯罪。

“在刘某家里有龚某的借条,在龚某家里有刘某的借条。两个人一起吃过官司,吃官司请律师的费用都是均摊的。这个组织还建立了一个‘常熟老街’微信群,通过微信群密切联系、传递动态、布置工作、严明纪律。”常熟市公安局刑警大队副大队长唐宇介绍。

2018年10月23日,常熟市人民法院作出一审判决,以组织、领导、参加黑社会性质组织罪对9名犯罪成员判处有期徒刑20年—2年6个月不等,并处没收个人全部财产或罚金。2019年1月7日,苏州市中级人民法院二审裁定维持原判。

创新侦查方式 强化精准打击

另外一起引发群众热议的是以方某、徐某为首的“套路贷”黑社会性质组织犯罪案件。

以快速放款、无抵押为诱饵,签“高低条”,以齐备的手续制造民间借贷假象……

单方面肆意认定违约,随意解释违约条款,制造违约机会……

以公司化的模式运作,组织性强,公司内、部门分工明确、互相配合……

2016—2017年间,该组织披上“信息咨询”“投资”的合法外衣,在不具备贷款资质的情况下违法发放贷款,以贷养黑,以黑护贷,实施各类犯罪29起,造成了恶劣的社会影响。

“套路贷”案件如何认定组织性?“过去往往集中于有明确的条约规定。而在苏南地区,呈现出一种新的特征,他们以正式的咨询公司或者小额贷款公司的形式存在,员工穿着西装,是‘高级白领’,他们有企业制度的分工,通过企业纪律进行约束。”无锡市锡山区人民法院副院长曹彬介绍。

刑事案件要立案,需要找到被害

人。“调查取证的难度是很大的,有的已经还清贷款,借条就会被高利贷公司销毁;有的因为害怕打击报复不敢配合调查;还有的被害人因为自身存在过错不愿意配合调查。”无锡市锡山区公安分局刑警大队队长汪海波介绍。

2018年8月27日—10月10日,无锡市锡山区人民法院对该黑社会性质组织涉及的5个案件进行公开开庭,累计开庭时间逾100小时。其间,被告人家属、律师界人士、社会人士旁听了庭审。法院在庭审中引导公诉机关就指控的事实和罪名进行逐一、分类、充分举证。

法院以组织、领导、参加黑社会性质组织罪,非法拘禁罪,敲诈勒索罪等罪名,分别判处有期徒刑38人19年—1年不等的刑期。2019年3月21日,无锡市中级人民法院二审裁定维持原判。

坚守法律底线 保障合法权益

江苏省各级人民法院始终坚持法定标准、法定程序,保持依法办案的定力,充分保障被告人诉讼权利,严格把握法律政策界限,对涉黑、涉恶犯罪既不降格处理,也不人为拔高,确保专项斗争在法治轨道上运行。

“江苏省在2018年初就开始推进刑事案件律师辩护全覆盖制度,无论是涉黑案件还是涉恶案件,若被告人没有委托辩护律师,我们都会为其指定辩护律师,以充分保障涉黑、涉恶案件被告人的诉讼权利。”江苏省高级人民法院刑一庭庭长刘亚军介绍。

“龚某的辩护人充分发表了意见,在龚某要求更换辩护人之后同样如此,办案人员充分保证了被告人和辩护人的休息时间。”苏州市中级人民法院党组成员、副院长吴万江说。

“公安机关向检察院移送了40人,其中有6人检察院认为事实不清楚、证据不足,就退回补充侦查了。”锡山区公安分局刑警大队副大队长浦尧润介绍,警方找到了120余名借款人,最终认定32起犯罪事实。每一名被害人到底借款多

少、还款多少,我们都结合专业的审计报告、犯罪嫌疑人口供、被害人陈述等证据来进行认定。

为了突出依法严惩、深度打击,苏州市还建立了“全市扫黑除恶专项斗争案件线索管理平台”,规范涉黑、涉恶案件和线索的移送、分流、查处、反馈等工作流程。如涉赌排非方面,分两次摸排统计出861户居民房屋涉赌以房抵债情况。

“黑恶势力犯罪严重破坏了社会秩序和长治久安,我们不仅要打掉它,更要从根本上遏制,形成长效机制。”江苏省高级人民法院特聘院外专家李建明表示。

推动打财断血 合力打破伞网

“公安机关在侦查的时候,需要判定哪些财产是正当合法的,哪些财产是涉黑涉恶的,哪些财产是与其他违法犯罪相关联的,这都是司法实践中要解决的问题。”蒋惠琴补充。

在办理龚某、刘某涉黑案件时,苏州市人民检察院通过细致审查,及时引导公安机关侦查、扣押、冻结涉案款物,起诉时随案移送物品清单达36页357项,涉及现金、车辆、债权凭证等,为法院最终对两名黑社会性质组织的组织领导者判处没收个人全部财产奠定了良好基础,彻底摧毁了黑恶势力的经济基础。

专项斗争以来,江苏省各级纪委监委严格落实“两个一律”,敢于动真碰硬、勇于刀刃向内,对涉黑、涉恶案件,一律深挖背后腐败问题;对黑恶势力“关系网”“保护伞”一律一查到底、绝不姑息。在全国率先制定出台查处“保护伞”的《指导意见》,明确界定黑恶势力“保护伞”11条具体认定标准和5条处置原则。

同时,江苏省各级纪委监委还充分发挥监督执纪问责职能,在侦、已破的黑恶势力违法犯罪案件、群众举报、网络舆情等渠道找线索,对2017年以来收到的涉黑、涉恶问题线索进行全面核查。政法机关对近年来已侦破的涉黑涉恶案件进行“回头看”,主动配合纪检监察机关深挖“保护伞”。

教育部:进一步改善留守儿童、困境儿童就学条件

本报讯(记者 刘强)教育部近日提出,争取到2020年底,各地乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校办学条件达到所在省份基本办学标准,进一步改善留守儿童、困境儿童就学条件。

据统计,截至2018年8月底,全国农村不满16岁,父母双方均外出或一方外出,另一方缺乏照顾能力的留守儿童共有697万人。

针对留守儿童现状,教育部相关负责人表示,要健全教育关爱机制,提升教育关爱水平,促进农村留守儿童和困境儿童健康成长。要求各地进一步改善乡村学校教学和生活条件,优先安排留守儿童和困境儿童就读寄宿制学校、优先乘坐校

车,组织实施农村义务教育学生营养改善计划,以贫困地区和家庭经济困难学生为重点,覆盖所有扶贫开发重点县,受益学生3700多万人。督促各地将留守儿童和困境儿童作为控辍保学工作的重点,健全中小学生学习学籍信息管理系统和国家人口基础信息库比对核查机制,动态监控辍学情况,及时发现,及时劝返。以深度贫困县为重点,确定了374个控辍保学国家级重点监测县,连续监测3年,确保留守儿童和困境儿童不失学。建立全国统一的中小学学籍系统,随迁子女跨省转学实现全程网上办理。2018年,全国义务教育阶段1424万进城务工人员随迁子女在流入地入学。

北京将推介52条“美丽乡村风景线”

本报讯(记者 李庆国 芦晓春)8月6日,北京市委农工委、首都文明办、北京市农业农村局、北京广播电视台联合13个涉农区,在密云区蔡家洼村启动发现“美丽乡村风景线”之旅,将通过媒体融合联动、全媒体宣传推介等形式,陆续挖掘发现、宣传推介52条“美丽乡村风景线”,致力于“服务市民、富裕农民”,有效提升市民的获得感和幸福感。

据了解,本次启动活动是2019年“美丽乡村·筑梦有我”大型新闻公益行动的主题活动,也正值“不忘初心、牢记使命”主题教育全面开展。北京市委农工委等单位针对“城市居民到乡村休闲度假实用资讯不足、乡村居民对休闲旅游资源宣传能力不足”等突出问题,共同商定了“美丽乡村风景线”这个聚焦点。将紧紧围绕“助力乡村振兴、推进文明实践”这个主题,与13个涉农区一起,共同挖掘发现、宣传推介一批由乡村振兴典型村和新时代

文明实践所、站等“亮点”连接而成的“风景线”。计划请每个涉农区推荐4条,全市共集中宣传推介52条。活动现场,北京广播电视台还与13个涉农区融媒体中心联动,共同启动了活动宣传推广联动平台。通过媒体融合传播、全媒体推广等方式,从不同视角集中展示乡村的内在美和外在美。

据了解,“美丽乡村·筑梦有我”大型新闻公益行动创办于2014年,由北京市委农工委、首都文明办、北京市农业农村局、北京广播电视台共同主办。据不完全统计,5年来,“美丽乡村·筑梦有我”大型新闻公益行动各牵头单位和牵手主持人的“进村入户”行程已经超过14万公里,累计拍摄各类宣传片144部、举办主题活动22场,并在全媒体平台进行广泛宣传推广,以实际行动助力了乡村振兴,为努力走好具有首都特点的乡村振兴之路提供了有力舆论支撑。

辽宁出台矿山综合治理条例

本报讯(记者 张仁军)辽宁作为资源大省,矿业经济为老工业基地的振兴发展提供了重要物质支撑,作出了重大贡献。但随着经济发展进入新常态和资源环境约束进一步趋紧,矿山积累的各类问题也日益增多,影响了全省经济高质量发展和社会大局稳定。

辽宁省委、省政府对此高度重视,2018年10月出台了《关于深入贯彻落实新发展理念全面实施非煤矿山综合治理的意见》(辽委发[2018]49号)。省人大常委会于今年初启动了《辽宁省非煤矿山综合治理条例》的立法程序。辽宁省十三届人大常委会第十二次会议日前表决通过了《辽宁省非煤矿山综合治理条例》,将于2019年10月1

日起施行。《条例》对矿企转型和矿山建设坚持宽严相济、有保有压。按照绿色发展、节约集约、技术创新的要求,《条例》对加快矿山企业技术、工艺和装备改造,促进传统矿山产业结构战略性调整和优化升级进行了规定,以增强矿山企业的可持续发展能力。同时,对新增增矿山坚持严格的准入条件。规定新建、扩建、改建矿山项目应当符合国家和有关生态保护、矿产资源规划以及产业政策等规定。申请新立矿权的,规定应当具备依法编制环境影响报告书,获得生态环境部门的批准文件、履行矿山环境恢复治理义务,未纳入矿业权人异常名录或者严重违法失信名单等条件。

湖北巴东:“野马”领跑“文体旅+扶贫”

本报讯(记者 何红卫 乐明凯)8月11日,2019秘境巴东高山森林国际半程马拉松赛将在湖北省恩施州巴东县野三关镇举行。2018年的“野马”赛事吸引了来自全球5个国家和国内20个省市的3000多名运动员参赛,共有约3万多名中外游客到场观赛、体验和旅游,实现旅游综合收入超2500万元,同比增长30%。

“野马”赛事是巴东打造“体育+文化+旅游+扶贫”发展模式,宣传秘境巴东,推进全域旅游的重要活动之一。巴东县委常委、宣传部长、县旅游产业发展小组组长邓亚敏介绍,近年来,巴东县委、县政府坚定不移把旅游业培育成富民强县支柱产业,积极搭建文化、体育、旅游活动平台,充分发挥文化和旅游产业的辐射带动作用,推动旅游与农业、工业、服务业和精准扶贫融合发展,效果十分明显。

据了解,巴东位于湖北省西部,恩施州东部,县境内长江、清江两江分割,大巴山、巫山和武陵山3山盘踞,特殊的地理环境造就了大山、大水的大美巴东。巴东是湖北省深度贫困县,计划今年实现脱贫摘帽。巴东全县旅游景区覆盖81个行政村,有贫困户9874户3万多人,占全县贫困人口29%。巴东县推行“旅游+扶贫”模式,通过发展旅游产业带动贫困户脱贫,是最为直接、最有效的方式之一。



近日,由文化和旅游部、云南省人民政府主办,以“乡音·乡情·乡恋”为主题的2019中国原生态民歌节进社区进村寨车定车表演在云南省车定县彝和园古戏台拉开帷幕,为观众带来了一场原生态民歌的视听盛宴。张芹洪 摄

壮丽70年·农业农村系统老干部访谈

张毅:乡镇企业发展折射时代深刻变迁

□□ 本报记者 李琼璐

从“异军突起”,到成为农村经济主体,再到改制为民营企业,并融入开放型经济大潮,乡镇企业的发展,折射的是伟大时代的深刻变迁。

“乡镇企业的发展,有着漫长而曲折的历程,曾经长期停滞不前。在改革开放、搞活经济等一系列方针政策的指引下,顺应经济发展规律,蕴藏在亿万农民之中的生产积极性和创造性极大地迸发出来。在短短10年左右时间里,依靠农民集体自我积累,农村生产力得到很快发展,乡镇企业成为我国农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。”显然,对这段风云激荡的岁月,曾任原农业部乡镇企业局副局长张毅至今无法忘怀。

历史背后,是那个时代的生动记录:乡镇企业的发展,改变了我国农村单一的产

业结构,成为我国工业化不可缺少的一翼;创造了吸收农村剩余劳动力“离土不离乡、进厂不进城”的路子,安置了农村剩余劳动力的一半;成为农业现代化、增强农业后劲资金的主要来源之一。张毅说,乡镇企业改变了“城市搞工业,农村搞农业”的二元化经济格局,缩小了城乡差别。

如何通过农村工业化加速国家工业现代化的实现?如何通过农村劳动力结构的调整使农村剩余劳动力不涌向城市?如何通过农村商品经济的发展形成城乡经济协调发展的态势?张毅认为,这些问题的答案中都包含着同一个词——乡镇企业。

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,要求加快推进农业农村现代化,培育新型农业经营主体,促进农村一二三产业融合发展。“乡镇企业又迎来了新的春天。”张毅说,“实施乡村振兴战略,将农业农村工

作上升为国家战略,标志着我国乡村发展将进入到一个崭新阶段,也预示着一个以乡村振兴为基础的新时代的来临。”

“这次机会十分宝贵,就像上世纪改革开放给乡镇企业提供的机会一样,让农村再次成为企业家一展身手、企业快速发展的一片沃土。”张毅说,乡村振兴战略提出了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,为农村新产业、新业态的发展提供了巨大空间,为企业家提供了新的舞台。

无论是过去、现在还是未来,发展乡镇企业都有着重大意义。张毅认为,“现在全国的百强县几乎都是乡镇企业发展的结果,农村已经实现小康的村也都有乡镇企业起步推动。”

在几十年的改革开放发展历程中,乡镇企业遇到了不少困难,但始终在发展壮大。“要正确认识这个问题,就必须深刻理

解我国的基本国情。我国是农业大国,农村人口占全国人口比例较高。”张毅认为,从我国的发展前景看,如果我们想成为现代化国家,首先就要解决农民的问题。要想解决“三农”问题,在发展农业的同时,必须继续大力发展乡镇企业。当前摆在我们面前的仍然是农民问题。

农业农村部印发《关于实施农村一二三产业融合发展推进行动的通知》,近期也印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》。“要实现农村一二三产业深度融合发展,让农村一二三产业在融合发展中同步升级、同步增值、同步受益。”张毅认为,当下,我国农村产业融合正处于从起步阶段向加速阶段迈进的关键时期,大量资金正进入这一领域,产业融合将加快迈入“升级版”。在此轮产业融合进程中,将着力打造一批全产业链企业集群和“农字号”特色小镇。张毅对乡镇企业的未来信心满满。

的哥跳江救上两人 羊城给予喝彩掌声

□□ 本报记者 张培奇 范亚旭

在广东广州,河南籍出租车司机王海超和邓伟强的生活又恢复了平静。说起半个月前跳江救人的情景,两人都很坦然地表示:救人要紧!下次遇到这样的情况还是会这样做。

7月21日凌晨,一声“救命啊!有两个人跳江了!”的呼喊划破了夜空的宁静。经过一夜奔波,正在沿江路天字广场候客的广州公交集团白云(广交)公司出租车司机王海超听到呼救后,顾不上熄火和拔钥匙,迅速下车向马路对面的珠江岸边跑去。

当王海超赶到岸边后,看到两名年轻女子正在水中急促地挥舞着手臂、哭喊着挣扎。而此时两名落水女子已离岸边5米多远,很快就要进入深水区,情况十分危急。

王海超来不及多想,立即把自己的手机往身边一位热心市民手上一塞,并请其帮忙报警,便只身跳进漆黑的珠江。

其中一名女子因为太害怕,双手紧紧拽住王海超的手臂不放,王海超将她头部带出水面,奋力将她推向岸边。同时,王海超伸出左手,试图去抓较远的另一名女子。然而,那名女子慌乱之下不断挣脱王海超的救援,还咬伤了王海超的手臂,导致他险些被带着往下沉。

就在此时,岸上另一名来自天龙的出租车司机邓伟强见此情况也

跳下江,渐向落水者,合力救援。

当天珠江水位较低,江壁上布满了青苔,极难上岸。经过紧张救援后,两人已经感到体力不支,幸好此时岸上的热心市民为他们抛下了几个救生圈。

广州水警接警后也及时赶到,在民警和救生员的合力施救下,四人均被安全救上快艇。据事后了解,两名落水女子因被救及时,已无大碍。

事后,王海超与邓伟强交流了起来,巧合的是两人均来自河南省上蔡县,而且同为“90后”。

得知王海超勇救落水者还被咬伤,他所在的公司立即派人上门慰问。王海超一家6口蜗居在一间不到30平方米的出租屋内,全家生活开支全靠他开出租车和父亲打零工支撑。虽然居住环境十分简陋,但王海超却十分乐观:“人穷不能志短,好日子都是奋斗出来的。”

7月24日下午,两人所在的公司均给予他们3000元的正能量奖金。广州市见义勇为基金会、灯塔·爱在交通基金会分别为王海超和邓伟强颁发了慰问金,同时,警方也积极协助两人申报见义勇为荣誉称号。消息传到河南后,上蔡县有关部门也前往新涌现的两名“上蔡好人”家里进行探望。

在网络上,两人跳江救人的视频也赢得了全国网友的关注与好评,两名河南籍“90后”用行动温暖了羊城。