行业观察

# 这里的鱼是怎么变多的?

**阅读提示:**

近年来,江苏省洪泽湖渔业管理委员会办公室坚持以“绿水青山就是金山银山”理论为指导,不断创新渔业资源发展方式,形成了限额捕捞、依法治理、社会增殖、产业发展一体建设的新机制,闯出了一条生态美、资源足、产业绿、渔民富的绿色高质量发展之路。

洪泽湖银鱼喜获丰收。资料图

□□ 本报记者 韩超

近年来,江苏省洪泽湖渔业管理委员会办公室(以下简称:渔管办)以限额捕捞为切入口,先后对河蚬、河蚌、螺蛳、银鱼等特色水产品实施限额捕捞、依法治理、社会增殖等一系列措施,历经6年的探索实践,湖区渔业绿色发展取得了显著成效。

据统计,洪泽湖河蚬资源由2013年2.2万吨的历史最低水平,恢复到目前的10万吨,基本与历史最高水平齐平;代表洪泽湖生产力水平的河蚌、螺蛳等底栖贝类,也由10年前的9万吨上升至目前的26万吨;银鱼资源已由5年前的280吨上升至530吨。

“通过限额捕捞、依法治理、社会增殖等一系列的创新举措,洪泽湖渔业实现了由过去的‘以量取胜’向如今‘以质取胜’的转变,有力地促进了湖区的生态资源修复和渔民致富发展。”江苏省洪泽湖渔管办党组书记、主任刘学杰说。

## 资源调查掌握存量 摸清洪泽湖“家底”

洪泽湖的河蚬,被当地渔民称为“金疙瘩”,它几乎占领了日本、韩国河蚬市场的80%以上。而在2013年以前,酷捕滥伐式的“公地悲剧”使得河蚬资源由2005年的10万吨急剧下降至2.2万吨,甚至到了用传统的“划耙捕捞”都捕不到河蚬的尴尬境地。更让人痛心的是,河蚌、螺蛳、银鱼等资源都出现了大幅下滑。“洪泽湖就快被捞干了!”刘学杰说。

为了彻底扭转这一局面,洪泽湖渔管办制定了资源调查方案,建立起由中科院水生所、江苏省淡水所、江苏省洪泽湖渔管办、江苏省洪泽湖渔业协会和渔民代表组成的资源调查组,对渔业资源进行科学评估。

“开展资源调查,是实施限额捕捞制度的前提。只有把资源的总量和可捕量查清,才能通过模型测算出总配额量,进而为科学实施配额捕捞制度打下基础。”中科院水生所研究员谢松光说。

以银鱼为例,根据银鱼资源“大小年”动态变动规律,结合每年350吨左右的捕捞量,专家建议:洪泽湖留储银鱼资源总量的1/3或可捕捞量的1/4,就可实现资源的有效恢复。为了促进渔业资源可持续发展,洪泽湖渔管办进一步提升资源的留储量,最终确定留储资源总量265吨,占资源总量的1/2。其中,可捕捞量为132吨,占可捕捞量的1/3。这一决定,有力保障了资源的自我恢复能力。

渔政执法检查现场。资料图

随后,渔管办将剩余的265吨银鱼配额进行合理分配,进一步确定不同捕捞功率船只的捕捞天数与日捕捞量;同时对每条船的配额进行公示,接受社会监督,做到公开透明。

以今年为例,在银鱼限额捕捞过程中,60千瓦以上的船只每天限捕85公斤,捕捞时间由过去的7天减至4天;60千瓦以下的船只每天限捕60公斤,捕捞时间也从去年的5天调整至4天,限额措施进一步升级。

## 扎紧限额捕捞口袋 拓宽增殖放流渠道

通过资源调查,为洪泽湖的限额捕捞制度摸清了底数。

乘此时机,渔管办创造性地提出了“八限”管理模式,即限制捕捞人员、限制生产时段、限制组织模式、限制作业水域、限制产品数量、限制生产工具、限制交易地点、限制最低销售价格。

“‘八限’模式不仅约束了捕捞行为,也保住了我们生存的‘饭碗’,改变了过去大家只顾滥捕而不管保护的状况。资源恢复了,说到底还是我们渔民的,我们支持渔政部门加大执法力度,严惩违法行为。”世代从事河蚬生产的渔民徐华贵说。

结合“八限”,渔管办还提出了“港长制”,鼓励渔民开展自查。通过选任忠诚可靠、公道正派、大家认可的“港长”,加强对捕捞船只出港申报、捕捞行为、进港备案等内容的自我管理,保障限额捕捞的高效开展。

渔民王克家是洪泽湖老子山青牛渔港的“港长”。据他介绍:“每天的检查任务都十分繁重,如果紧紧依靠洪泽湖渔政二大队的10名渔政人员根本忙不过来,‘港长’的作用就是协助渔政部门开展工作,提高渔政执法效率。”

开展自查的同时,渔管办不断加强渔政执法检查工作力度。通过建立渔获物定点检查制度,捕捞船只必须在特定的渔港接受渔政部门的执法检查,依法查处“违限”行为,坚决杜绝超期捕捞、超量捕捞、超规捕捞;并以特定渔港作为基点,划分作业水域,安排专门力量对限额捕捞进行全程巡查,切实维护限额捕捞秩序。

“根据‘八限’内容,渔政人员加大执法力度,形成了‘五必查’(查捕捞证件、查渔船机器、查渔具规格、查渔获品种和数量、查幼鱼比例)的工作要求,对各类‘违限’行为露头就打,绝不姑息。保持高压态势,守护渔业资源,让限额捕捞制度更好地发挥作用。”洪泽湖渔政二大队大队长蒋健说。

一只手按住限额捕捞量,另一只手还要撑起增殖放流量。

为进一步加快渔业资源修复,渔管办创新社会增殖放流机制,出台了社会增殖放流试行方案,鼓励渔民投入资金参与增殖放流,同时保障渔民享有增殖部分的优先捕捞权,形成了保护路径多元化、社会放流常态化、增殖效益最大化的新格局,扭转了过去“财政投入少、社会捐赠投入不稳定”的局面,实现“投入-保护-收益-加大投入”良性循环。

“谁投入、谁生产、谁受益”,有效地避免了“公地悲剧”。渔管办调研员张胜宇说:“别人家的孩子不心疼,自家的孩子当宝贝。过去,由于资源不是自己的,渔民形成了‘多捕多获利,少捕少获利,不捕别人也会捕’的囚徒心态,导致偷捕、酷捕、滥捕等违法行为盛行,进而造成‘渔民无力保护、企业不愿意保护、渔业部门保护力不从心’的‘公地悲剧’。现在不同了,通过引入利益回报机制,把无偿的‘公地’变为有偿的‘私地’,并进一步明确保护责任和收益范围,极大地提高了企业和渔民的生产理性和保护积极性。”

调查显示,在河蚬产业中,企业投入与产出的经济效益比为1:6,生态效益比为1:8;在银鱼产业中,渔民投入与产出的经济效益比为1:3,生态效益比则为1:5,实现了生态效益和经济效益的双赢。据介绍,在今年的银鱼捕捞中,共有340户渔民投入资金参与了银鱼增殖放流。

## 协会兜起价格底线 品牌效应绽放生机

限额捕捞和增殖放流,让渔业资源得到了有效恢复。如何把资源优势变为产业优势、增收优势?

过去,由于渔民的组织化程度不高,千百个单打独斗的经营主体很容易形成互相竞价恶性竞争,导致资源价格在内耗中越来越低。为了打破这一局面,江苏省成立了洪泽湖渔业协会,通过发挥协会的组织优势,出台《洪泽湖春季银鱼最低收购指导价意见》,牢牢掌握市场的议价权。

“我们协会出台了旨在保障整体利益、加强行业自律、规范生产经营行为、建立信用体系的一系列措施和制度,解决产业发展存在的矛盾和问题。”洪泽湖渔业协会会长张玉斌说,实践证明,只有经营领域的改革搞好了,配额制度才能发挥更大的效用。“最低指导价”制度就是保障整体利益最重要的一项措施。2019年鲜银鱼最低销售指导价为12元/斤(实际售价为14元/斤),比2018年上涨20%;干银鱼为100元/斤(实际售价为110元/斤),比2018年上涨53.8%,改变了过去因“打价格战”而导致价格下跌、渔民收益受损的状况,也从根本上打破了过去产量高、价格低、利润薄、发展低迷的怪圈。

同时,为进一步提高洪泽湖优质水产品经济效益,洪泽湖渔管办联合洪泽湖渔业协会,加快品牌的建设进程,成功获批“洪泽湖河蚬”“洪泽湖青虾”和“洪泽湖大闸蟹”等3个国家农产品地理标志,并制定出台了洪泽湖渔业生产技术和产品质量团体标准。

近年来,湖区还依托“中国·洪泽湖渔业产业联盟”,主动融入“中国·洪泽湖”的区域公共品牌建设,大力拓展国内外市场,参加各类展会,先后引来“阿里巴巴”“京东商城”等著名电商企业和知名水产品销售实体龙头企业,形成了政府出资、部门出人、企业出货、专家出智、媒体出声的品牌推介大格局,有力地促进了洪泽湖特色水产品经济价值的进一步提高。

限额捕捞制度运行以来,在捕捞量较过去减少30%的情况下,经济效益却比原来高出1-3倍。今年5月,在银鱼实际捕捞量比去年少的情况下(去年为300吨),渔民户均收入2.3万元,比上年增加0.8万元,增收效果显著;河蚬年捕捞量稳定在3万吨,仅为2010年的60%,而总产值却达到1.2亿元,是2010年的3倍。

从事河蚬捕捞的渔民王凤刚高兴地说:“限额捕捞后,收入的变化可以说是翻天覆地。过去虽然捕的多,但内耗重、价格低、收入少,我记得河蚬价格最低时候出水价是3元/包。现在不同了,虽然捕的少,但价格高,收入自然也高。河蚬出水价为30元/包,翻了10倍。我们加入了企业,每年还有分红2万元左右,年收入轻轻松松10万多元。”

“通过创新机制,促进洪泽湖渔业资源绿色发展,我们发现成效十分显著:一是渔业资源得到了有效恢复;二是自然资源产权制度得以积极落实;三是渔民的生产行为更加理性;四是渔业产业的品牌意识大幅增强;五是经济效益不断提高。用大家的话说,渔业资源更多了,保护意识更强了,生产行为更规范了,洪泽湖的牌子更响了,老板和渔民得到实惠了!”刘学杰说。

渔情简讯

## 陕西省商洛市 上半年水产品产量首超3000吨

上半年,陕西省商洛市紧紧围绕“提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民”的目标,稳步推进渔业高质量发展。截至6月底,商洛市水产品产量达3116吨,同比增长31.2%;实现渔业经济总产值12712万元,同比增长28.1%。

据介绍,按照秦岭保护条例和生态红线要求,商洛编制了《商洛市养殖水域滩涂规划》,科学划定禁养区、限养区和养殖区;同时,发挥以渔控草、以渔抑藻、以渔净水的生态功能,在饮用水水源地水库禁止开展投饵性网箱养殖,鼓励发展不投饵滤食性、草食性鱼类养殖,在非饮用水水源地水库发展绿色生产型、生态净水型、旅游观光型生态养殖,有效提升了大水面综合效益;先后建成洛南、山阳2个池塘内循环3.0养殖示范点,推进粪污残饵收集利用、养殖尾水循环利用和达标排放;对大鲵、鳟鲟等6个品种、65个样品进行了产地快速抽检,合格率达到100%,保障了“舌尖上的安全”。

上半年,商洛新建水产养殖基地6个,新增冷水鱼养殖面积1.6万平方米、常规鱼池25亩,特色渔业成为渔业经济主要增长点和产业新亮点。同时,依托当地的生态环境优势,将渔业与休闲观光、餐饮旅游等有机结合,成功培育了商南金秦岭、山阳黑龙谷和镇安永晟等一批休闲渔业基地,促进渔业产业升级。此外,还通过支持商南县瑞格公司研发了三文鱼方便休闲食品和冰鲜鱼,联合商州区海虹水产养殖农民专业合作社成功举办了首届小龙虾节,拓宽加工营销渠道,打通了销售的最后一公里,三产融合发展迅速。

政策扶持强化产业。上半年,商洛先后落实省级渔业产业专项补贴资金280万元,撬动民间资本1728万元,实施渔业项目13个;按照“合作社+公司+贫困户”的模式,通过村办、联办、入股分红、安排就业等方式,培育了洛南县溪淼、陕西黑龙谷、丹凤天河、柞水绿野等一批渔业扶贫典型企业,带动贫困户稳定增收。

打击整治破坏秦岭水生野生动物违法犯罪活动。先后开展《渔业法》等法律法规宣传活动100多场次,粉刷标语、悬挂横幅、张贴《公告》、发放宣传资料5399条(份),提高全民遵法守法的自觉性。全市出现5起群众自觉救助搁浅大鲵并上交渔政部门的现象。

以中国渔政“亮剑2019”系列执法活动为载体,商洛扎实开展江河禁渔期、打击电鱼活动、水生野生动物保护等6个系列专项执法行动,联合公安部门查处并公诉违法案件11起、涉及13人,教育违法人员100余人次;没收非法网具36张、电鱼设备10套,驱离非法垂钓人员1000余人次;对49家大鲵人工繁育单位、13家大鲵经营利用单位进行了深入细致摸排,完善繁育利用台账,建立动态监管机制;举办了以“开展扫黑除恶专项斗争、保护秦岭水生生物资源、促进商洛生态文明建设”为主题的水生生物增殖放流活动,共放流经济鱼类100万尾、大鲵4000尾,促进了水域生态环境改善。 代菲

## 安徽省庐江县 返乡青年养殖鸭嘴鱼喜获成功

近日,安徽省庐江县矾山镇盛世硒梅农民专业合作社理事长黄波(右)和员工一起收获鸭嘴鱼。

3年前,黄波回乡创业,决心从事特色经济鱼类养殖,在失败、总结、外出学习技术和精心摸索后,终于将这一来自美国的鸭嘴鱼养殖成功。2018年底,鸭嘴鱼成鱼出塘1万多公斤,塘头价达到每公斤96元,当年创下产值90余万元,令黄波信心倍增。今年,他将养殖规模扩大到200亩,鸭嘴鱼养殖正在如火如荼地进行中。 巢志斌 摄

## 福州市大力发展远洋渔业 到2025年实现基地总产值200亿元

前不久,农业农村部下发《关于同意建设福州(连江)国家远洋渔业基地的函》,同意选址福建连江县建设福州(连江)国家远洋渔业基地。这是农业农村部批准设立的第三个国家级远洋渔业基地,标志着福州远洋渔业发展将进入崭新时代。

据了解,按照立足福州、服务全国的要求,建设福州(连江)国家远洋渔业基地,是福州市对接国家“一带一路”战略,推动远洋渔业高质量发展的重要举措。将有利于发挥远洋渔业产业集聚效应和辐射效应,也有利于福建省、福州市更好实施“走出去”战略和利用“两种资源、两个市场”,意义重大。

福州(连江)国家远洋渔业基地规划建设面积2.3万亩、投资108亿元,范围覆盖连江县、马尾区和福清市部分渔港和区域,采用“一核心、多节点”方式布局,建设布局合理、装备优良、配套完善、管理规范、支撑有力的现代远洋渔业产业体系。

未来,福州(连江)国家远洋渔业基地将按照“一港(现代化国际远洋渔业母港),两园(远洋水产品精深加工园、海洋生物制品产业园),三中心(国际远洋水产品交易中心、国际水产品冷链物流中心、国际远洋渔船修造中心),四区(远洋渔业总部经济区、远洋渔业物资补给区、远洋渔业创新服务区、远洋渔业特色小镇)”四大板块、十大类功能片区精心打造,有效发挥远洋渔业产业链的集聚、集群、集散效应。

根据总体规划,力争用8年(2018年-2025年)时间,实现福州市远洋渔业船队规模达到600艘(连江400艘),远洋生产量40万吨(连江30万吨),远洋渔货进关量100万吨,实现基地总产值200亿元。 李文平

德清县综合施策解决落地难——

# “太湖2号”青虾苗成了“畅销种”

□□ 王力中 本报记者 朱海洋

7月24日,浙江省德清县吴越水产养殖有限公司里,一通电话响了起来。

“喂?不好意思,种苗已经预订完了,只有等到下一轮了。”接电话的人,就是正在查看青虾种苗长势的公司老板归毛头。他告诉记者,“又是来预订‘太湖2号’的客户,4万斤的种苗已经全部预订完毕,每天来电话询问种苗的还有不少,多亏了县上和街道干部的帮助!”

原来,德清全县青虾养殖规模已达10万亩,归毛头所在的下渚湖街道就是德清青虾人工养殖的发源地和核心区,素有“中国青虾之乡”的美誉,产量占到全县总产量的1/3。但近年来,面对青虾品种退化、产量不高、效益下降等日趋突出的问题,德清县只好积极调整策略,有关部门下大力气出台了品种改良措施,以帮助虾农减少损失。

一个偶然的机会,青虾养殖大户归毛头了解到,中国水产科学研究院淡水渔业研究中心通过6年努力,培育的“太湖2号”青虾新品种成功上市。新品种不仅个体大、生长快,而且抗病能力强,亩产效益可同比增加1600元-2000元左右。

如此高的养殖效益,让从事青虾养殖20多年的归毛头非常动心,他下定决心更换品种。但出于对自己个人力量的担心,怕引进不到这样的好品种,于是归毛头便抱着试试看的心态,向德清县政府和下渚湖街道寻求帮助。

“这是提高养殖户收入的好事!”了解到归毛头的诉求后,德清县政府部门表示非常支持,决定由分管领导亲自对接,街道农发办干部具体落实。通过浙江淡水水产研究所的牵线支持,归毛头成功引进了1000斤“太湖2号”原种,建起了500亩繁育基地,并成功繁育出4万斤青虾种苗。

原以为品质这么好的虾苗,上市推广肯定没问题,可是到了今年2月,周边的养殖户只是观望,却不见有人来订购,这让归毛头心急如焚。得知情况后,下渚湖街道农发办及时向县供销合作社反映,供销合作社主任章仁非常重视,召集了全县各镇、街道农合联联络员召开会议,对全县养殖农户就“太湖2号”虾苗的需求进行摸底调查统计,同时要求下渚湖街道农发办与街道成人学校一起收集、整理和编印“太湖2号青虾种苗繁育及养殖技术”手册,并赠送给农户。

为彻底解决归毛头的后顾之忧,今年6月上旬,德清县供销合作社又在下渚湖街道召开了“太湖2号”青虾种苗推介暨养殖技术培训会,邀请中国水产研究院淡水渔业研究中心副研究员蒋速飞介绍新品种的特点及养殖优势,并对养殖技术进行了现场培训,还参观指导了种苗繁育基地。

让归毛头意外的是,在培训结束后,各地赶来的100多名养殖户一下子就预订了3万斤虾苗。考虑到新品种的价格略高,德清县青虾产业农合联还通过政府补贴和农合联的努力,为今年的青虾产业农合联会员提供优惠订购价,减轻养殖户压力。

“为了辅助产业发展,县青虾产业农合联已与中国水产科学研究院淡水渔业研究中心达成合作,由相关技术专家定期或不定期前来进行技术指导和培训,解答养殖户在养殖过程中遇到的各种问题。”一直负责跟进此事的下渚湖街道干部王建华说。

一系列有力的帮扶举措下,归毛头的“太湖2号”成了供不应求的“畅销种”。在繁育基地里,他捞起已经有2厘米长的青虾说,“按照这一速度,这个月底就可以放养了。今年预计可推广‘太湖2号’一代种苗3000亩,大约3年内可辐射推广面积达5万亩,带动全县2000多户养殖户换代升级。”