

不忘初心 牢记使命

牢记初心使命 强化担当作为

加快推动农业大省向农业强省跨越

□□

王金会

党的十八大以来，习近平总书记反复强调，共产党人必须不忘初心、牢记使命、永远奋斗，不要忘了中国共产党是什么、要干什么这个根本问题。守初心，担使命，是马克思主义政党的本质要求，是一代代中国共产党人的矢志追求，是贯穿习近平中国特色社会主义思想的鲜明主线。总书记两次视察黑龙江，针对龙江振兴发展作出重要指示，提出黑龙江“要坚持发展现代农业方向，争当农业现代化建设排头兵”，为做好新时代黑龙江“三农”工作提供了根本遵循和科学指南。

黑龙江是全国农业大省，省委、省政府高度重视现代农业发展。省第十二次党代会把舵定向，首次提出“农业强省”的战略目标；省委十二届二次全会，又就建设“农业强省”提出“要着力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，争当新时代农业现代化建设排头兵”；省委十二届五次全会，将全面贯彻“八字方针”与深入贯彻总书记重要指示精神相统一，全面部署了建设“农业强省”的任务。

建设农业强省，既是黑龙江省委、省政府把习近平总书记对龙江重要讲话、重要指示批示精神和党中央的决策部署落在实处、抓在手上的具体施工图，又是践行初心和使命，推动龙江全面振兴、全方位振兴的关键落脚点。黑龙江农业农村工作系统要以总书记重要指示精神为指引，将建设农业强省作为推进龙江高质量发展的政治责任和政治使命，瞄准国际标准、国内一流，全面提升农业质量、效益和竞争力，将主题教育激发的积极性、主动性和创造性，转化为加快推动农业大省向农业强省跨越的强大动力和具体实践，不断推进黑龙江“三农”事业开创

新局面、谱写新篇章。

一是做好国家粮食安全“压舱石”。黑龙江是维护国家粮食安全的一块“压舱石”。要坚持把维护国家粮食安全作为首要政治任务，大力实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，建好粮食生产功能区和重要农产品保护区，建设亿亩生态高产标准农田，打造粮食生产优质板块，让中国人的饭碗装更多的龙江优质粮，确保在国家需要的时候抓得住、产得出、用得上、调得动。实施大豆振兴计划，提高大豆生产效益，提高市场竞争力和占有率。做大做强水稻产业经济，发挥水稻生产优势，调减并灌稻种植，稳定发展优质水稻生产。

二是当好农业现代化建设“排头兵”。要深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，建设绿色优质高效农业，努力在关键性指标上保持领先地位。要大力发展农产品加工，实施“十百千”培育行动，促进“粮头食尾”“农头工尾”一体升级，把食品和农副产品精深加工打造成黑龙江振兴发展第一支柱产业。要发挥农产品出口导向作用，实施特色优势农产品出口提升行动，使“龙”字号农产品响彻全国、扬名世界，成为国际标准、国内一流的代表。

三是巩固提升绿色发展优势力。绿色发展要有可持续性，农业生产不能“竭泽而渔”。要坚持生态就是资源、就是生产力的发展思路，大力推动黑土地保护，实施耕地质量保护提升行动，切实保护提升地力。落实好农业“三减”，推进秸秆“五化”利用和畜禽废弃物资源化利用，坚决控制农业面源污染。推进农产品地理标志和绿色食品认证相结合，落实“双标识”到地块，强化从产地到餐桌的质量监管追溯，打造数字农业，打好寒地黑土、绿色有机等优势牌。

□□

农业农村部管理干部学院
中共农业农村部党校

农业农村部管理干部学院(中共农业农村部党校)是加强农业农村系统党员干部思想理论武装的主渠道、主阵地。“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，学院按照中央及部党组有关精神要求，围绕重点任务举措，自觉承担职责使命，大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂、进头脑，以职能作用发挥为着力点，切实抓好党员干部思想理论教育。

一是学院党员干部先学起来，坚持深学常学，以加强自身建设为先导打好思想理论教育基本功。增强学院教师教书育人率先垂范意识，坚持育人先育己、传道先悟道，率先抓好党校领导干部自身教育，按照范围和效果最大化原则，坚持在职、离退休党支部和挂靠社团党组织全覆盖，强化全体党员干部思想理论武装。学院搭建“六个一”常态化学习平台，聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想，按月设置主题，覆盖全部规定学习内容、最新要求并集中考核，保证学习成效。以学院层面常态化学习

发挥理论武装主渠道主阵地作用

□□

黄克立

良好生态环境是乡村振兴的支撑点。近年来，湖北省谷城县坚持以推进农村人居环境整治为切入点，立足“花小钱、办大事”，精准施策，久久为功，着力解决好困难、环境脏、村容村貌差等影响农民生活质量的主要痛点问题，不断增强农民群众获得感、幸福感和安全感。

精准施策解决乡村大民生

聚焦群众最关心、最现实、最急需解决的环境问题，打好农村生活垃圾、“厕所革命”、污水处理三场硬仗，镇村人居环境显著改善，农村面貌焕然一新。

一是让农村垃圾“无处现身”。从存量垃圾清运入手，按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”四级体系，对农村村生活垃圾进行集中处置。通过“三清一改”专项整治，彻底清理农业生产废弃物。按照全域覆盖的要求，开展交通干道沿线垃圾和物品乱堆乱放整治行动，对农村房前屋后、田间地头等区域卫生死角，进行拉网式排查清理，清理各类地表存量垃圾2430余吨。无害化治理11个非正规垃圾堆放点，对简易填埋场和积存垃圾堆放点，实施污染治理和生态修复。同时大力推进垃圾分类回收和资源化利用，推广有机质垃圾就地堆肥，减少垃圾转运量。

二是让农村厕所“改头换面”。谷城县是全省“厕所革命”试点县，按照乡镇公厕、农村公厕、农户厕所等不同类型、不同层次，分头落实、分类施策，政府

制度为引擎，带动党支部、小组和青年理论学习小组结合实际探索出了读书沙龙、领读原著、开展交流研讨等一系列学习举措，在全院形成巩固了重视学习、崇尚学习、坚持学习的浓厚氛围。

二是将习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂作为硬任务，优选学习平台切实抓细抓实。充分发挥教育培训资源优势，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部培训主要内容，融入主业主课，抓好集中培训轮训，着力学懂、弄通、做实。已承办的6期《习近平关于“三农”工作论述摘编》读书班组织各单位班子成员和处级党员干部参加，通过集中学习、专家辅导、交流研讨等方式确保学习教育扎扎实实、抓到位。要求各培训业务部门将《习近平关于“三农”工作论述摘编》作为部系统各级干部培训必修课，强化以部系统干部为主要对象的培训班次专题教学，在处级干部任职培训班等重点班次安排相关课程，选聘优秀师资教学。学院在自办的9期培训班上开设专门课程分专题开展学习，开展小组研讨、结构化研讨共15次，发放书目335册，在学员手册或辅导教材

精准施策 解决农村人居环境痛点

□□

姬玉霞

近年来，在积极响应并支持农业保险创新发展的背景下，农产品“保险+期货”应运而生。“保险+期货”从2015年开始试点，目前已经在各地取得了良好成效，积累了大量经验。但在试点中也发现了一些突出问题，需要通过机制创新，进一步优化“保险+期货”的实现路径。

实施效果

“保险+期货”实质上就是“价格保险+场外期权+场内期货”，其具体操作过程是：保险公司根据期货市场上农产品期货价格，开发出农产品价格保险产品；农民或农业龙头企业、农民专业合作社等从保险公司购买价格保险，这种保险与之前投保的自然风险保险产品并不矛盾。保险公司通过期货经纪公司购买场外看跌期权产品（由于期货市场尚没有场内期权上市，因此只能使用场外期权替代），这在一定程度上相当于保险公司购买了再保险，以此来应对由于农产品价格可能下降带来的风险；期货经纪公司在期货交易所进行相应的复制看跌期权操作，实现农产品市场风险的转移和对冲，最终形成风险分散、各方受益的闭环。

一是保障农民和相关投保主体收益。农民在种植农作物时，由于已经事先知道了期货市场的价格，对于自己的收益有了一个稳定的预期。即使未来的市场价格出现波动，也不用担心出现大的损失。随着“保险+期货”模式试点范围逐步扩大，多地的棉花、果农以及玉米、大豆等种植户切身受益，提高了他们种植的热情。

二是减轻各级财政补贴的负担。通过期货衍生品对价格下跌风险进行分散，本身不会对现货市场价格产生影响，因此，财政对衍生品的相关支出给予一定的补贴符合国际惯例。与临储政策相比，“保险+期货”的补贴具有较大的成本优势。据测算，临储玉米的成本每吨超过320元，如果以保费补贴的形式给予支持，按政府补贴90%的比例计算也只要110元/吨。

三是巩固贫困地区脱贫攻坚成效。“保险+期货”发挥了期货市场价格发现的功能，以保险和期货的综合形式对农产品的价格进行保价，不论是丰收还是歉收，都对农民收入起到了保障作用。在广西、甘肃、陕西、云南等贫困县，由于农户在开始种植农产品的时候就已经明确保险所保障的价格水平，可以预见最终的种植收益，种植积极性得到了有效的保护，对贫困地区的脱贫攻坚起到了重要作用。

四是提高保险公司的赔偿能力。“保险+期货”让原本都要“出海”的再保险需求可以通过国内期货市场满足，期货市场扮演了农业保险“再保险”的角色，把原本付给国外再保险公司的资金用来促进我国期货、期权市场的发展。与传统农业保险相比，“保险+期货”的模式将风险更多转移到了期货市场，降低了保险公司的风险，也有助于降低保险费率，降低农户的保险成本。

存在问题

一是可能发生期现背离较极端的情况。在期货市场上，可能出现期货价格不逐渐回归现货价格的现象。由于我国期货市场的发展水平不高，许多新研发出来并大面积投放上市的产品并不能充分保证其价格的合理性，进而可能会影响期货市场价格发现与套期保值功能的发挥。而且，目前的承保对象主要是商业化程度较高的生产大户和龙头企业、专业合作社，未将数量较多且受风险冲击更大的传统家庭农户包含在内。对这些新型经营主体来说，一旦投保以后还遭受损失，将影响他们对“保险+期货”的认识。

二是保险公司和期货公司责任划分不对等。农产品“保险+期货”模式需要期货公司和保险公司共同开发新型产品和交易方式，以满足农业生产和销售环节日益增长的风险保障需求。保险公司在“保险+期货”参与方中只是赚取通道费用，承担风险责任较少，甚至制定较低的目标价格降低理赔概率。农产品期货市场交易具有明显的季节性特点，时间上无法持续为农户提供“避险场所”，如果扩大规模试点以后，期货市场的容受力将会受到一定的冲击。一旦期货

四是打好农村人居环境整治攻坚战。良好人居环境，是广大农民的殷切期盼。黑龙江农村人居环境的短板比较突出，需要我们坚持把农村人居环境整治作为乡村振兴的第一场硬仗，学习借鉴浙江“千万工程”经验，全面开展农村人居环境整治三年行动。以“垃圾革命”“厕所革命”“污水革命”“能源革命”“菜园革命”和龙江民居建设为主要内容，大力推进“5+1”行动，实现农村人居环境大变样、大提升、大转型，切实增强广大农民获得感、幸福感。

五是激活农业农村改革新动能。做好“三农”工作，关键在于向改革要活力。要坚持把深化改革创新作为振兴发展的重要保证，以“两大平原”现代农业综合配套改革试验为牵动，以农业供给侧结构性改革为主线，推进农村基本经营制度、农村土地制度、集体产权制度、培育新型农业经营主体、农业社会化服务体系、农村金融改革、农垦系统改革、林业改革等农业农村领域“十项改革”，释放和激发“三农”发展活力。

六是念好农民增收致富经。黑龙江是农业大省，解决好1500万农民的民生问题至关重要。农业现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化。“人”的现代化，首先要“富口袋”。要围绕农民经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入提升，打好经营增收、就业增收、多元增收三套“组合拳”，通过种、养、加、销各环节同时发力，发展、改革、创业、就业多措并举，推动形成农民持续快速增收的综合机制。加快建立农民增收的长效机制，力争2020年达到全国平均水平。要发挥典型带动作用，着力选树100个扎根农村、带领群众增收的农村致富带头人，引导广大农民学有标杆、做有榜样。

（作者系黑龙江省农业农村厅党组书记、厅长）

地方领导

书记

□□

龙文军

公司的经营不善，不仅会影响保险公司的赔付能力，而且会影响农民的种植积极性，甚至影响政府的公信力。

三是农民等投保主体的投保能力有限。目前开展“保险+期货”的补贴资金只有原农业部、大商所、郑商所、上海期货交易所以及个别地方政府支持，农户承担比例达10%-30%。该模式一旦推广开来，补贴资金需求量非常大，迫切需要通过创新来解决保费来源问题。国家虽然在政策上给予大力支持，但还未纳入中央财政补贴范围，试点过程中部分地方财政有补贴仍然不多，对于欠发达地区或农业大省来说，更是难以提供较高水平的财政支持，不利于试点的扩大和后续推广。

四是保险和期货分业监管的难度大。“保险+期货”要充分发挥其风险分散功能，在实际应用中既需要保险机构针对不同地区和不同投保对象的特点制定区别费率，确保为真正具有保险需求的群体提供服务，还需要期货公司在期货市场进行大量交易，这种套期保值交易需要投机交易等对手盘才能实现。期货业务理应由中国证监会监管，农业保险业务理应由中国银保监会监管。保险公司和期货公司的合作就面临跨业监管的难题。

五是“保险+期货”的知识宣传不够。虽然期货概念比较早就引入我国，但是广大农民对期货的认识还显得明显不足。当前，要在农业保险的基础上增加一个期货的概念，谈何容易。对农民来说，与期货有关的新名词、新概念很多，对冲风险、场外期权、亚式期权、美式期权、欧式期权等，都很难用直白的语言给农民和新型经营主体解释。

政策建议

一是加强财政支持力度。财政部门可以列出农产品“保险+期货”模式的专项保费补贴，以激发农户投保热情，增强保险公司信心，提高期货公司的积极性，推动其增点扩面。不仅要对农民进行保费补贴降低购买成本，提高他们对这一创新模式的接受程度。鼓励地方财政可以对专门列支补贴预算或采取以奖代补的方式给予支持。期货交易所已经给予的费用减免支持政策可以继续保持，切实提高保险企业和期货市场服务实体经济、服务“三农”的能力。

二是加强模式经验总结。在试点阶段，各相关部门一定要加强已有模式和经验的总结，不能只看到好的方面，要客观全面总结经验，真正发现问题，有针对性地提出解决方案。要充分发挥各自的专业优势，推动建立更加科学的保险目标价格定价机制，形成保险、期货、政府、农户的风险利益更加均衡的运行模式。对已经开展过“保险+期货”的业务的地地区，可以继续探索，不断推出升级版本，让广大农民能实实在在看到这项业务带来的好处。还可以加强与农业信贷担保体系、银行等金融机构的合作，推动“融资+担保+保险+期货”等模式创新。

三是加强保险期货分业监管。从期货市场监管来看，要在借鉴国际先进经验并充分调查研究的基础上，鼓励期货市场适时推出新型农产品金融衍生品填补空白，完善已有品种的交易规则设计，为保险公司提供更加活跃的风险管理渠道，构建较为完善的“保险+期货”产品链条。从保险市场监管看，必须未雨绸缪，引导保险企业更加慎重，合规经营。目前这项业务仍然存在较大的风险，一旦期货市场出现更大的风险，农业保险就会出现“大灾”，甚至会影响已经正常开展的农业保险业务。因此，监管、银保监部门要及时出台相关政策法规和配套的监管制度，建立健全监管体系，有效防范各类风险尤其是系统性风险的发生。

四是加强保险期货知识宣传普及。进一步加强“保险+期货”模式的宣传教育，增强农民风险管理的意识以及金融保险知识。加强对农业龙头企业等主体的培训，引导它们加入期货市场，扩大期货市场容量。经常性地向农民、新型经营主体宣传收入保险、美式期权（保险）、欧式期权（保险）、阶梯型期权（保险）等保险产品，满足不同地区农户的个性化需求。要以理赔活动为契机，加大各种保险和期货知识的宣传力度，让广大农民逐渐了解。

（作者单位：农业农村部农村经济研究中心）

加快推动农业大省向农业强省跨越

□□

姬玉霞

发展模式，以益彰公司、德隆集团等农业企业为龙头，发展专业合作社1059家，发展现代农业园区73家，辐射带动农户4.1万户，并实现贫困户全覆盖。

坚持绿色为要，特色为重。阜城县坚持绿色发展，突出酿酒用高粱等“三红一绿，一非一特”特色产业，全域推进绿色高效种植。2018年，全县共发展高粱8.6万亩，红薯2.3万亩，红辣椒2.7万亩，绿色无公害瓜菜7.1万亩，大豆6.7万亩，密植梨等特色果品3.1万亩，打造形成一批特色鲜明的绿色优质农产品供应基地。积极对接北京、天津、雄安新区以及广东等高端市场，吸引王致和、东来顺、稻香村等一批中华老字号食品企业落户，并与贵州茅台、衡水老白干等著名企业建立了战略合作关系，有效拓宽了特色农产品销售渠道。

坚持质量为本，品牌提升。大力推进农业生产规范和规程，对高粱、设施瓜菜等特色农产品，在生产、加工、流通等各个环节，健全完善质量安全监管体系、检测体系和可追溯体系，确保产品质量安全。到目前，全县农业标准化生产覆盖率达到65%以上，农产品质量抽检合格率达到100%。大力推进品牌化生产，坚持法人主体、乡镇主责、部门主导，形成分工明确、协作发展的品牌推进合力。到目前，全县共注册“皇星”“德隆双星”“美白伊人”等品牌19个，阜兴鸭梨、漫河西瓜被确定为全国“一村一品”示范品牌，皇星农业园区、丰源瓜菜专业合作社发展的7个农产品被认定为无公害产品，增强了市场竞争力。

（作者单位：河北省阜城县农业农村局）

加快推动农业大省向农业强省跨越

创新育“特”调优做强 推进农业结构调整

□□

姬玉霞

加快推动农业供给侧结构性改革，是推动县域经济转型升级，提高县域经济供给质量的关键举措。近年来，河北省阜城县坚持抓好创新育“特”、调优做强，大力持续推进农业结构调整，农业发展绿色化、优质化、特色化、品牌化建设取得明显成效。具体做法是：

坚持理清思路，明确目标。阜城县制定出台了《农业供给侧结构性改革三年行动计划》，明确了“6个10”目标，即：发展酿酒用高粱10万亩以上，发展大豆10万亩以上，发展密植梨等特色果品达到10万亩以上，发展高效优质设施瓜菜10万亩以上，发展规模经济林园区10个以上，建成10个市级以上现代农业园区。2018年，全县共投入政策扶持资金5179万元，压减籽粒玉米22.6万亩，发展特色产业31.5万亩；完成造林绿化4.03万亩。其中，发展特色扶贫产业3.6万亩，为打赢打好脱贫攻坚战提供了强大支撑。

坚持科技先行，融合发展。阜城县坚持把科技农业放在首要位置，与中国农科院、河北农业大学、河北农林科学院等建立了战略合作关系，创设“五个一”院县合作模式（培育一个特色产业、选聘一名首席专家、打造一个示范基地、壮大一个龙头企业、选配一个服务团队），创建国家星级垦创天地1家、省级垦创天地2家，省级科技孵化器1家，先后推广先进种植技术18项，实施农业科技成果转化13项。坚持走一二三产融合发展路子，积极探索推进“公司+合作社+园区+农户”

创新育“特”调优做强 推进农业结构调整