



# 限时啃下“硬骨头” 确保打赢攻坚战

## ——访云南省楚雄州委书记杨斌

□□ 本报记者 邓刚 魏小兵 左旭东

山峦叠嶂，溪河纵横，地处滇中腹地的楚雄彝族自治州，自然风光优美奇绝，历史文化底蕴深厚。但同时，这里集“边远、民族、贫困、山区”于一体，贫困面大、贫困程度深、贫困现象复杂、贫困类型综合，是我国西部民族贫困地区脱贫攻坚难啃的一块“硬骨头”。

今年是这个少数民族自治州脱贫攻坚的决战决胜之年。全州正集中优势兵力，以武定县为主战场，向深度贫困发起“总攻”，确保实现年底整州脱贫的目标。在脱贫攻坚过程中，楚雄州着力实施“1133”战略，坚持“十万大军”抓扶贫，聚焦脱真贫、真脱贫，建立稳定脱贫长效机制，促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，不断巩固脱贫攻坚成果。

尽锐出战，决战决胜。随着基础设施、农村环境、产业培育、旅游扶贫等政策逐步落实，贫困群众生产生活状况得到明显改善。截至目前，牟定、姚安、双柏、南华、大姚、永仁等6个贫困县顺利实现摘帽，全州建档立卡贫困人口从34.36万减少到4.5万，贫困发生率从12.25%下降到2.5%。同时，2017年、2018年连续两年楚雄州综合绩效考核排名云南全省16个州市第一名；在2018年云南省脱贫攻坚绩效考核和东西部扶贫协作考核中，楚雄州也名列前茅。

“脱贫攻坚越到最后时刻，越要响鼓重锤；越是吃劲的时候，越要跟突出问题较劲。”近日，楚雄州委书记杨斌接受农民日报记者专访时表示，下一步，将狠抓产业扶贫，落实健康扶贫、强化教育扶贫，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，着力解决“两不愁三保障”突出问题，限时啃下最后的“硬骨头”，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

### “十万大军”聚力奋战

穿行在楚雄州起伏褶皱的高山深谷间，颇能感受到其脱贫攻坚之不易。山地面积占全州总面积的90%以上，东部的乌蒙山、西南的哀牢山、西北的百草岭，形成三山鼎立之势。金沙江、红河两大水系江河沿岸的平坝及盆地所占面积不到10%，呈现“九分山水一分坝”的地貌特征。

散布在深山里的贫困村村落，块块都是难啃的“硬骨头”。地处乌蒙山最西端，被深山中环绕的武定县是楚雄州唯一尚未脱贫摘帽的深度贫困县，也是楚雄“十万大军”聚力奋战脱贫攻坚的主战场。

记者：楚雄州为何要搞“十万扶贫大军”？它的具体构成是怎样的？

杨斌：让贫困群众过上幸福生活，一直是全州千部群众的夙愿。面对当前脱贫攻坚的艰巨任务，全州12636个基层党组织和103个乡镇8240名干部职工，1100个村（社）

区）3558名干部，14892个村（居）民小组17434名干部，40215名农村50岁以下在家党员，31017名机关事业单位挂包干部，2768名驻村工作队员，共同组成“十万扶贫大军”。

记者：在具体实践中，楚雄是怎样集中优势兵力决战深度贫困地区脱贫攻坚的？

杨斌：我们正在全力攻坚的深度贫困堡垒武定县，贫困人口总量、贫困发生率、深度贫困人口占比均位列全州第一，脱贫任务占全州三分之一。我们坚持统筹整合各种资源，从人财物等方面给予深度贫困地区重点倾斜，切实做到政策、投入、力量等三大聚焦。

在政策上出台实施《关于决战深度贫困地区脱贫攻坚工作的实施意见》和《支持深度贫困县武定县打赢打好2019年精准扶贫攻坚战二十七条措施》，做到条条有项目支撑、条条有资金来源，真正体现政策特惠、倾力支持；

在投入上坚持州财政专项扶贫资金30%以上安排到深度贫困县和贫困村，2019年全州计划投入整州脱贫资金88.35亿元，其中武定县将投入16.68亿元；

在力量上，我们动员全州力量，向深度贫困地区发力，实行州委书记、州长“双挂包”武定县负总责当总指挥，2018年先后两次增加武定县的挂包帮扶力量，从州级41个部门增派结对帮扶干部1408人，从州级71个单位向武定县新增派91名驻村扶贫工作队员。州级152家挂包单位，有71家在武定县挂包，占46.71%。

### 特色产业富民增收

钱绍兰大半辈子在山里种地，一直没能甩掉贫困帽子，然而去年她却顺利脱贫。

钱绍兰是武定县猫街镇猫街村村民，她能脱贫多亏3年前猫街镇所在的山沟沟里引来了富民产业。2016年3月，云南胤泽农业科技有限公司流转了猫街镇550多亩地，建起了山区高原特色精品出口蔬菜种植基地。胤泽农业副总经理李勇介绍，武定县地势较高，正好可以利用其高山反季节凉爽气候发展高原特色蔬菜。

记者：引进来的企业是如何起到产业扶贫作用的？

杨斌：就拿钱绍兰来说，在蔬菜基地打工，每年能拿近两万元的工资，还有合作社的分红。论种地，百姓是十分拿手的，目前，像钱绍兰一样在猫街村蔬菜基地打工的贫困户还有几十户。

政府一直鼓励进山企业积极参与滇滇扶贫协作行动计划。猫街村委会成立了农民专业合作社，合作社与村里所有建档立卡贫困户签订合作协议，用滇滇帮扶产业合作项目资金482.5万元入股胤泽农业，作为贫困户资产收益股金。公司按5%的收益率把

收益分配给合作社，由合作社二次分配给贫困户。去年，合作社里的39户贫困户社员全部参与分红，每户拿到了600元。

记者：现在武定的特色农业产业发展情况如何？

杨斌：通过发展现代特色农业，带动农户脱贫是武定县决战脱贫攻坚的重拳之一。过去3年，武定县在产业发展上足下了功夫，先后建成了以白路、环州为主的5万亩早青豌豆种植基地，以猫街、高桥等地为主的5万亩高山绿色蔬菜基地，以及狮山镇樱桃、已衣镇芒果、东坡乡柑橘等一批高原特色农业示范基地。同时，还引进并培育了康骋中药材等农业龙头企业31家，带动贫困户发展特色种植养殖业，培育了578个新型农业经营主体，带动15334户建档立卡贫困户实现户均增收1990元。2014年初到2018年底，武定县共减贫18873户75413人，贫困发生率从36.46%下降到9.88%。

目前，武定县的产业扶贫还在加紧推动，9个养殖点正加快建设，111个村级光伏扶贫电站建设项目也将启动实施。

### 基础设施“强弱补短”

几棵粗壮的挂满果实的核桃树守在插甸镇老木坝村口，一条宽敞的水泥村道蜿蜒上升，刚刚实施完美丽乡村建设的老木坝村环境十分整洁优美，整个村子呈现出浓郁的民族风情。

老木坝村有10个村民小组，345户人家，其中217户为建档立卡贫困户，贫困人口占了近2/3。过去的老木坝村危房众多，产业单一，是一个典型的基础设施特别薄弱村。

记者：是什么力量使得老木坝村发生巨变？

杨斌：经过几年的扶贫投入，老木坝村的村组道路、电力、广播电视、学校、卫生室等基础设施都已完备，180户危房完成改造，住在山脚地质灾害易发区的40户贫困户，也获得了易地搬迁的安居房。村里发展了蔬菜、核桃和中药材种植，不少村民还通过养猪、山羊、黄牛实现了增收。

记者：像这样的村落武定县多吗？

杨斌：和老木坝村一样情况的村武定县还有很多，这些贫困村普遍存在行路难、住房难、饮水难、上学难、增收难的“五难”问题，其中，307个村庄被列为基础设施特别薄弱村。

记者：是如何解决这类问题的呢？

杨斌：武定县近年全面开展基础设施特别薄弱村住房改造和人居环境提升工作。2018年，政府投入项目资金700多万元用于村庄危房改造、人居环境整治、产业发展和基础设施建设。今年上半年这一工作进入争分夺秒的收尾阶段。县委、县政府要求各乡镇统筹谋划，分片包干，每周报告项目推进情况；全县还开展了基础设施项目建设进度大比拼活动，县扶贫办组织督查验收组深

入乡镇，针对部分乡镇项目进度滞后和工程质量问题，提出整改措施和时限，确保在6月底前全面完成农村危房改造和基础设施特别薄弱村的改造提升工作。

目前，全县20278户农村危房改造已如期完成，307个基础设施特别薄弱村的改造提升也全面完成。全县建制村公路全部硬化，村民小组公路通达率99%，村组道路硬化率达95%，村组道路硬化率达90%。

### 扶贫搬迁“改天换地”

整齐排列的黄色楼房、生机勃勃的行道绿树、崭新的太阳能路灯……在武定县狮山镇西和村委会永吉村红土田易地扶贫搬迁集中安置区里，“小康不小康，关键看老乡”安置房外立面上的红色标语格外醒目。

这里离武定县城只有4.5公里，是全县36个易地扶贫搬迁集中安置区中最大的一个，占地97.4亩，有安置房11栋29个单元348户，今年4月已经完工，涉及全县11个乡镇建档立卡贫困户343户、1881人，目前已经全部入住。

按照脱贫攻坚相关政策，搬迁户可以获得人均补助2万元和建新拆旧补助6000元，自筹1万元就能住上新房。

记者：搬迁后，原来的承包地怎么办？搬迁后如何解决医疗、教育等问题？

杨斌：搬迁农户原来承包的田地和林地都不变。脱贫攻坚3年来，全县完成易地扶贫搬迁2782户，其中建档立卡贫困户2329户。为了确保易地扶贫搬迁“搬得出、稳得住、能致富”，在充分征求群众意见的基础上，采取县城集中安置、就近集中安置和县城购房分散安置3种搬迁方式，并提供多种民族建筑风格和20多个户型，供搬迁农户选择；同时严格控制建房成本，安置房成本为每平方米1300元，户均自筹资金不超过1万元，确保搬迁贫困户不因建房负债而影响脱贫。安置区设有幼儿园，附近有小学、中学和医院。搬迁户的就医就医都有保障，社区还引进了物业管理，群众比较满意。

记者：如何实现搬迁后的稳定脱贫？

杨斌：搬迁后，我们通过就业帮扶和产业扶持，推动搬迁群众稳定脱贫，比如，每个安置区至少有一项主导产业、有一个扶贫车间，搬迁户至少加入一个经济合作社等。2018年底，搬迁的贫困人口中已有近1/3脱贫，其余有望在今年底实现脱贫。目前武定县正全力推进易地扶贫搬迁集中安置区的后续产业配套、就业安置、基础设施和公共服务建设、社区管理等各项工作，统筹解决脱贫和发展问题，做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”。

脱贫攻坚，是一场不容懈怠的时间之战，更是一场攻城拔寨的决胜之战。楚雄正全力向年底实现整州脱贫的目标冲刺。

# 惟其勇毅笃行，方显英雄本色

他呼吁那些批评者和质疑者，更积极也投身“一带一路”，和中国一起制定未来的国际合作规则。

亲自阐释、亲自推动，习近平主席在各种双边多边场合向世界展示中国开放合作的诚意与努力。他援引中国关税总水平、中国营商环境排名等大幅进步的权威数据，展现中国市场营商环境得到快速改善。他介绍中国颁布《外商投资法》相关情况，重申适用法律手段更好保护知识产权的立场。和马克龙总统共见记者，习近平主席大力“推广”中国国际进口博览会：“我们主动举办国际进口博览会，专门买外国的东西，就是要平衡贸易，解决国际上一些贸易逆差问题。”出席二十国集团大阪峰会，他又成为中国一系列重大开放举措的“宣告者”，即将发布2019年版外资准入负面清单，新设6个自由贸易试验区，明年1月1日实施新的外商投资法律制度……

中国“一带一路”沿线国家、欧盟、东盟等国家和组织的贸易额持续增长，中国对外投资保持增长势头，在华新设立外商投资企业不断增加……世界始终保持着对中国发展的信心、与中国合作的热望。“中国依然是世界最大的增长机遇所在。”麦肯锡全球管理合伙人凯文·斯奈德如是说。

道义：“应该有以天下为己任的担当精神”

当人类满怀希望踏入新世纪，很多人或未曾料到前途从生的荆棘。国际秩序和规则遭受冲击，零和思维和霸权行径大行其道。与此同时，持续的海湾僵局、下行的世界经济增速以及袭击欧洲的一波又一波热浪，提醒着人类和平发展事业面临的新威胁、新挑战。联合国前秘书长潘基文深感忧虑：从20世纪末到21世纪初，国际社会的一系列变得愈发紧密，而就在这样一个当口，却出现一个系列大的变化。

人类社会又站在新的十字路口，如何抉择，考验胆识与气魄。

中意签署关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录，意大利成为七国集团中第一个签署这一合作文件的国家；中法签署第三市场合作第三轮示范项目清单，合力打造两国“一带一路”合作支点。几乎同时，默克尔总理宣布，德国将在2020年担任欧盟轮值主席国期间举办一次包括所有欧盟成员国的欧中峰会，希望届时欧盟也能在“一带一路”倡议中开始扮演积极角色。

“自下而上地逐步落实具体的区域和大陆项目，让各种潜在参与者以极其灵活的方式参与进来。”在俄罗斯国际事务委员会主席伊戈尔·伊万诺夫看来，“一带一路”正推动一种国际新秩序。

谋求共同发展的“上海精神”，把上合组织打造成地区合作机制典范。

在亚信社别开峰会，习近平主席提出建设互敬互信的亚洲、安全稳定的亚洲、发展繁荣的亚洲、开放包容的亚洲、合作共赢的亚洲等“五个亚洲”理念，引领区域合作的理念和方向。

在二十国集团大阪峰会，习近平主席洞观天下：“古往今来，人类从闭塞走向开放、从隔绝走向融合是不可阻挡的时代潮流。我们要以更大的开放拥抱发展机遇，以更好的合作谋求互利共赢，引导经济全球化朝着正确方向发展。”峰会期间，中国、法国、联合国举行气候变化问题小范围会议，以实际行动支持全球应对气候变化进程。

联通世界，打造开放型世界经济；联动各方，维护世界和平稳定和公平正义。法国前总理拉法兰指出，中国已在一流大行列中找到了自己的位置，它思考着自己的责任，也在勇于担当自己的责任。

始终站在历史和道义的正确一边。对大小不同、地域不同、文化不同国家的尊重，同样体现出中国的谦谦君子之风。

“对于一个国家的评价，不能只看面积……我们两国相似的民族性格和共同的精神追求，使得我们相知相亲。”习近平主席的这番话令阿尔贝二世亲王深受感动。

“人类只有肤色语言之别，文明只有姹紫嫣红之别，但绝无高低优劣之分。”习近平主席的“文明观”给韩国亚洲研究所所长伊曼纽尔·帕斯特莱克留下深刻印象：“他提出了超越西方后启蒙时代的价值观和方法体系以及具有普遍性的人类经验。”

做国际社会的建设者而不是破坏者，做架桥者而不是挖沟者。今年6月，澳大利亚智库经济与和平研究所发表《2019年全球和平指数》报告：在领导力方面，全世界人民对中国的信心超过对美国的信心。

为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。习近平主席一路掌舵领航，中国特色大国外交不忘初心，与世界携手前行。

新华社北京8月2日电



8月2日，在天津市蓟州区出头岭镇一个食用菌大棚内，农民在采摘平菇。近年来当地政府带领农民发展食用菌产业，目前已形成占地6000亩、3000个大棚的食用菌生产规模，年产食用菌8万吨。今年，该镇通过扶持食用菌科技公司和合作社，完善了食用菌生产、销售的全产业链，保证当地农户生产的食用菌产尽销。

新华社记者 马平 摄

# 农发行青海分行支持牦牛产业助力脱贫攻坚

本报讯 青海是牦牛养殖大省和牦牛资源大省，全省存栏牦牛480.97万头，占世界牦牛的32%，居全国首位。近年来，农发行青海分行结合地方牦牛产业资源优势 and 区位优势，切实保护农牧民利益和支持农牧业产业健康发展为己任，充分发挥政策性金融优势，积极探索信贷支持青海省牦牛特色产业，依托牦牛产业化龙头企业，创新打造了“银行+龙头企业+贫困户”模式，累计投放扶贫贷款9.02亿元，累计带动建档立卡贫困人口2187人。

据了解，截至2019年6月末，该行牦牛产业扶贫贷款余额1.55亿元，支持了西宁市、大通县、海南州、海北州、黄南州等地的一批产业化龙头企业，着力推动牦牛产业链发展，通过龙头企业辐射带动链上农牧民脱贫增收，取得了较好的社会效益、经济效益和扶贫效益。

徐晓梦 娟娟

# 带着问题找思路 积蓄动能再扬帆

（上接第一版）

有鲜活的实践教学，围绕贵州省湄潭县村镇规划编制的先进经验，把政策的研究者和实践者请上讲台，县长讲做法，专家评门道，学员谈思考，深入北京市门头沟区基层农村，实地考察学习美丽乡村建设、传统村落保护、休闲农业开发等实践经验，为学员“向谁学”提供样板和思路。

为加强研究力量，两个班的学员通过同堂听课等多种方式联学，凝聚部委与地方政府的智慧，多角度地研究问题。专门组织召开主题座谈，学员代表围绕“发挥农民主体作用、建立多元投入机制、有效发挥市场力量、完善建设和管护机制”等问题进行深入研讨，推动专题报告形成；针对即将出台的政策文件充分征求地方同志的意见建议，对文件进行修改完善。学员们表示，这些交流实现了政策的制定者和执行者的有效对接，让问题研究更务实，政策制定更接地气。

### 把脉问题 开出良方

据初步统计，目前全国80%以上行政村的生活垃圾得到了有效处理，比2017年提高了约7个百分点，有11个省区市通过了整省验收；近30%的农户生活污水得到处理，污水乱排乱放现象明显减少；2018年全国完成农村改厕1000多万户，农村改厕率过半，其中六成以上改成了无害化卫生厕所。

总的看，农村人居环境整治工作虽然取得明显成效，但也面临着一些不容忽视的问题。记者从主题报告中获悉，当前存在的问题主要有五个：

思想认识还不到位。仍存在“上热下冷”现象，有的地方没有将其作为重大民生工程部署推进；有的地方责任机制不健全，市、县党委政府主体责任压得不实。

工作进展很不平衡。有的地方高度重视，已经形成声势、全面推开，有的地方仍停留在一般性工作部署，缺少硬招实招。

主体作用发挥不够。一部分地方群众发动不充分，政策宣传、组织动员仍显不足，政府包办过多，农民成了局外人、旁观者。

要素保障不足。有的地方资金使用分散、效率不高，社会资本参与机制不健全；科技研发相对滞后，尤其是缺乏适合高寒、干旱等地区的农产品。

长效机制不健全。一部分地方局限于应付眼前工作，打打基础、管长远的机制建设重视不够，在责任落实、资金投入、运营管护、督促检查等机制方面还有待完善。

针对存在的问题，主题报告指出，《农村人居环境整治三年行动方案》是当前推进农村人居环境整治工作的基本遵循，必须吃透精神，紧扣三年行动目标任务，扎实推进各项工作。要突出抓好农村人居环境整治四项重点工作：推进农村厕所革命、推进农村生活垃圾治理、推进农村生活污水治理、开展村庄清洁行动。

主题报告强调，改善农村人居环境整治任务重、战线长，是一项重大民生工程 and 重要政治任务，必须抓紧抓实抓好。

——加强组织领导。习近平总书记明确指，实施乡村振兴战略，党委和政府“一把手”是第一责任人，要五级书记抓乡村振兴。改善农村人居环境作为实施乡村振兴战略的重要组成部分，各级党委政府必须切实负起责任，真正做到五级书记抓改善农村人居环境。要建立健全农业农村部门牵头抓总、相关职能部门分兵把口的工作推进机制。

——加强村庄规划管理。好规划就是一笔大财富。要强化村庄规划工作组织领

导，将村庄规划工作情况作为地方党委政府报告实施乡村振兴战略进展情况的重要内容。要充分发挥农民主体作用，紧紧依托村党组织和村民委员会开展村庄规划编制工作。要鼓励各地开展规划编制示范，发挥典型示范作用。

——健全投入机制。改善农村人居环境需要加大真金白银的投入。要强化财政投入保障，为农村人居环境基础设施建设和运行提供强有力的资金支持。要增加土地出让收入投入，把土地增值收益更多用于“三农”，加大农村人居环境整治支持力度。要充分调动社会资金，有效吸引民营企业、先富群体、乡贤等各方面力量承担社会责任，投入农村人居环境改善。

——加大宣传力度。要注重舆论宣传，发动引导群众，充分利用报刊、广播、电视、网络等新闻媒体，广泛宣传推广农村人居环境整治的好典型、好经验、好做法。组织开展农村人居环境评比、环境卫生光荣榜等活动，增强农民群众保护农村人居环境的荣誉感，形成人人参与、人人监督的良好氛围。

——强化监督考核。考核监督要真正起到激励和约束作用，该奖励的奖励，该约谈的约谈，该问责的问责，以较真碰硬促进真抓实干。年底国务院将开展农村人居环境整治工作检查，对措施不力、搞虚假形式主义的地方和单位予以批评问责。

### 务实管用 积蓄动能

学员们普遍反映，研修班主题重大、内容实用、形式灵活、组织严格。通过培训吃透了中央精神，提高了政治站位，开阔了工作思路，积蓄了治理动能，增强了推进农村人居环境改善工作的信心和决心。

通过培训，学员们提高了政治站位，深刻认识了改善农村人居环境的战略意义。他们表示，作为新时代“三农”工作者，必须深入学习、深刻领会、坚决贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示，提高政治站位，坚决打赢农村人居环境整治这一硬仗，把乡村建设成为令人向往的美好家园。

学员们表示，农村人居环境整治是一项新工作，很多方面需要不断探索，这次培训提供了内容完整的“工具箱”和“案例库”，一定要结合本地实际情况匹配最好的解决方案，有效推进农村人居环境整治工作落到实处。他们表态，不搞形象工程，不搞形式主义，加快补齐农村人居环境这块短板。

培训期间，学员们带来的浙江省“千万工程”、北京市门头沟区“十好机制”、山西省运城“四化路径”、上海市闵行区“三园工程”、江苏省徐州市“公共空间治理”、浙江省绍兴市“五星3A创建”等典型经验做法，为彼此提供了看得懂、学得会、用得上的“他山之石”。

最后，全体学员围绕改善农村人居环境过程中发挥主导、农民主体、市场促进作用如何发挥和长效管护机制如何建立完善等问题，贡献了大量的政策建议。学员们表示，本次专题培训实现了政策制定者、研究者和执行者心往一处想、劲往一处使，齐心协力探索农村人居环境整治之路的良好氛围。



以拼劲，让丰收成为真正的丰收。