

行业观察

渔情简讯

编者按:今年的伏季休渔已经开展了两个多月时间,各地渔政执法工作正在紧锣密鼓地进行。近日,由农民日报、中国渔业报联合组织开展的“亮剑2019·中国渔业执法新闻采访万里行”活动在山东正式启动,采访组奔赴烟台、威海、青岛等地,跟随渔政执法人员深入渔区执法一线,见证伏休期间的渔业执法工作。

山东“亮剑”护航伏季休渔

□□ 本报记者 韩超 文/图

山东是海洋大省、渔业大省,海岸线长度超过3000公里,渔政执法工作历来备受关注。“在机构改革后,山东保持渔政执法工作不松动,迅速适应新形势,通过与海警等部门加强合作,依港管船,海陆执法并举,形成了渔业执法新格局。”山东省海洋与渔业监督管理局总队长辛荣民说。

据介绍,上半年,山东省累计出动执法人员4.8万余人次,执法车辆1.3万余车次,执法船艇7393艘次,检查渔港码头及自然停泊点3.6万余个次,船舶网具修造厂1127个次,市场1308个次,养殖场点300余个次,水生野生动物繁育利用场点123个次,渔船5.3万余艘次,水上巡查7万余海里,陆上巡查17万余公里,排查发现并整治完成安全生产隐患渔船689艘,查办违法违规案件389件,移送司法系统案件2件,移送司法系统处理16人,涉案渔获物4万余公斤,罚款近300万元。

渔政人员有多拼?

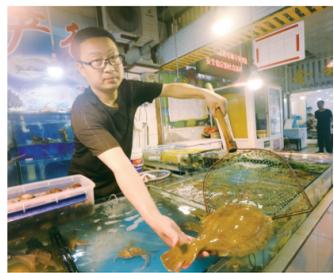
采访组首先来到烟台,跟随山东省海洋与渔业监督管理局第三支队的工作人员一同登上“中国渔政37008”船,巡查烟台东口外海域的伏休情况。在这里,打击使用违禁渔具是执法工作的重点。

“违禁渔具,特别是地笼网,对海洋渔业资源的破坏非常大,无论是鱼、虾、蟹,一旦进入地笼网就很难逃脱。”山东省海洋与渔业监督管理局第三支队政委王宏铭介绍说,地笼网隐蔽性强,难以发现,并且大多放置在养殖区附近,执法船艇不易靠近,给执法工作增加了难度。

随着执法船艇不断深入排查,渔政人员在一片海参养殖区附近发现了地笼网。同行的“37007”船携带有一套起网机,在一阵紧锣密鼓的操作后,只见一条绿色的“水龙”从海里被慢慢提起。记者本想用手机记录下这一完整过程,却发现足足用了十分钟网具都没



图为荣成石岛渔港内渔船在港的场景。



图为青岛水产品批发市场内,商户姚灵斗展示多宝鱼。



图为渔政人员在烟台东口外海域清除地笼网。

有被彻底清除。据介绍,地笼网通常编组串联,长度可达数百米甚至上千米,清除难度有多大,危害就有多大。

其实,像这样的执法工作对渔政人员来说早已是家常便饭。

“只要是海况允许,我们就会24小时值守在海上。比如5月17日晚,我们在84渔区巡航时,通过雷达发现可疑目标,我们向该目标抵进时它开始逃离。通过释放快艇后展开追捕,历经一个多小时才成功靠帮,跳上可疑目标并控制了该船。把它押解回港已经是次日的凌晨4点多。”第三支队海上执法组组长高洪磊一段平静地介绍,记者听来却十分紧张。由于当晚涉嫌偷捕渔船将雷达、灯光等设施全部关掉,执法人员在快艇上只能靠听感和几乎不存在的视觉,判断方位靠帮,凶险可想而知。

据介绍,按照农业农村部 and 山东省关于“中国渔政亮剑”执法行动的部署要求,烟台市专门制定专项行动方案,围绕伏季休渔管理、违规渔具整治、涉渔“三无”船舶清理、打击电鱼等7个专项组织开展系列专项执法行动。今年休渔以来,全市立案查处各类违规渔船58艘,先后拆除定置网60余盘,清理“地笼”等禁用渔具9200套。

排查管控有多细?

长达四个半月的伏季休渔期,是海洋渔业资源休养生息的重要时段。那么这段时间能吃到海鲜吗?渔政部门“海上堵陆上查”,市场里的海鲜又从哪来?

记者在青岛水产品批发市场看到,“执行休渔制度,造福子孙后代”“休渔期禁止销售非法捕捞水产品”的宣传横幅悬挂在市场的显眼位置,身着白色制服的渔政执法人员和蓝色制服的市场监管人员,也在不间断地例行检查。

在一家名为“海宇水产”摊位前,执法人员仔细查验,询问了大菱鲆、梭子蟹、肉蟹、对虾等水产品的来源和销售情况,并叮嘱摊主老板坚决不要采购、售卖违禁渔获物,一经发现要及上报主管部门,自觉遵守伏休期间的有关规定。

“对虾、梭子蟹、大菱鲆等都是养殖的,龙虾、肉蟹等都是进口的,休渔期间的水产品供应还是比较充足。”商户姚灵斗说,虽然比其他时段收入减少,但商户们都拥护休渔期间禁止售卖违禁渔获物的规定。执法人员会每天进行检查或者抽查,发现出售违禁水产品的罚款1500~3000元不等。

“通过我们渔政部门和市场监管部门的联动执法,对市内各个水产品销售点进行持续不间断地检查,目前来看,今年休渔期间青岛的执法情况整体平稳。”青岛市海洋与渔业行政执法支队副支队长陈大河说。

据统计,五月以来,青岛市严格落实伏季休渔制度,工作人员24小时值班,实时监控渔船动态,及时处理群众举报,加大伏休执法工作力度,海上严查陆上严堵,休渔秩序保持稳定。截至目前,全市累计查处违规渔船310艘,罚款166万元,没收渔获物2.13万公斤;市场监管部门共检查农贸市场410处次,出动执法人员374余人次。

执法尺度有多严?

长期以来,偷渔、滥捕等不行为之所以屡禁不止,很大一部分原因就是犯罪成本低、执法依据不足。如何让执法尺度严起来?依据什么来罚?怎么罚?针对这些问题,山东各地不断进行探索。

在荣成市,当地通过推进海洋渔业领域的信用体系建设,让联合奖惩在渔船管控中发挥效能,营造海洋与渔业领域守法经营、诚信经营的良好氛围。

2018年伏休期间,荣成市将鲁荣渔58837/58838、55089/55090等16名严重违法渔船经营者纳入山东省违规渔船“黑名单”和违规失信渔船管理“黑名单”,依规扣除当年度渔业生产成本补贴,申请吊扣捕捞许可证6个月,吊销船长职务船员证书,同时作为不良信息记入市级个人信用档案,信用等级直接降为D级;取消16名船东评先评优资格,并在项目申报、融资贷款、市场准入等10个领域予以限制,并通过“红黑名单”新闻发布会向社会公开曝光;有30名

船东因涉渔违规,受到不同程度的信用扣分、降级处分;20名热衷社会公益事业的个体船东,获得诚信加分,同时每人获得2艘次人海作业指标。

“荣成已成为2000多艘渔船、1000多名船东和2000多名船员建立了信用档案,出台了《荣成市涉渔涉渔企业、渔业合作社(协会)、渔船船东征信管理实施细则》,与发改委、安监、财政、市场监管、经信等11个部门签署了《关于对海洋与渔业领域失信生产经营单位及其人员开展联合惩戒的合作备忘录》,实施跨行业信息共享、信用共管模式。”荣成市海洋发展局副局长王常东说,今年又有6名船东受到信用惩戒,在全市伏休管理中起到了强大的震慑作用。

而在莱州市,当地通过探索“行刑衔接”,增强对违法违规行为的刑事打击力度,让不法分子从“不敢偷捕”到“自觉守法”。

今年6月13日,渔政部门接到群众举报后,在辖区内土山镇北部海域,将利用拖拉机作为动力使用禁用渔具水冲耙刺捕捞蛤蜊的4名人员现场抓获,查获涉案蛤蜊650公斤。4名涉案人员在伏季休渔期间使用禁用渔具非法捕捞行为,触犯了相关刑法,渔政机构将其移交公安机关实施了刑事拘留。

莱州湾浅滩资源丰富,埋藏在潮间带的蛤蜊也让不法分子“垂涎”万分。为了严厉打击非法捕捞,渔政机构与海警、公安等部门联合执法,形成了打击海上违法行为的强大合力。“针对海警机构与地方公安机关涉及的职权划分问题,我们积极对接烟台海警机构,建立工作联系,在日常渔政执法过程中,一旦发现涉嫌犯罪行为,第一时间通报海警机构赶赴现场,便于收集和固定违法犯罪证据,开展刑事侦查。”莱州市海洋与渔业监督管理局大队长宋占顺说。

据介绍,2018年该大队依据《刑法》第三百四十条“违反保护水产资源法规,在禁渔区、禁渔期或者使用禁用的工具、方法捕捞水产品,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金。”的规定,对涉嫌构成非法捕捞水产品罪的32艘渔业船舶和253名涉案人员依据“行刑衔接”制度向公安机关进行了刑事移交,形成渔政执法的强大震慑。

特色渔业 脱贫利器

□□ 本报记者 韩超

近年来,发展特色渔业产业已经成为脱贫攻坚的重要措施。稻渔综合种养、盐碱水渔农综合利用、冷水鱼产业等一批先进的现代渔业技术模式,为贫困地区困难群众带来了实实在在的收益。

前不久,在以“绿色渔业助力脱贫攻坚”为主题的全国渔业扶贫产销对接会上,来自17个省区37个贫困县(市)的45家企业参与了对接活动,意向成交额超过3000万元。

记者在活动现场看到,16类加工水产品和49类生态养殖水产品纷纷亮相,吸引了不少业内人士的关注。在云南省红河县的展台前,工作人员手捧谷花鱼、红米、野鸭蛋和芒果等特色农产品,向人们展示近年来当地发展稻渔综合种养取得的成果。

“红河县充分利用梯田发展稻渔综合种养,每亩可收获红米350公斤、谷花鱼25公斤。红米市场价可以卖到12.5元/公斤,而谷花鱼最高可

以卖到约9元/公斤,综合效益大幅提升。”红河县农科局副局长杨素珍介绍说,如今,哈尼梯田红米、谷花鱼、贝贝南瓜、大蚕豆、茭白、玉米、田鸭蛋等一大批特色优质农产品,为当地困难群众提供了强大的脱贫动力,后劲十足。

同样依靠稻渔综合种养“发家”的,还有江西。如今,借助“鄱阳湖”这块金字招牌,鄱阳县、都昌县等地纷纷走上了生态农业之路。江苏省农业农村厅渔业渔政管理局局长张金宝告诉记者,一批有实力的企业通过主动对接、探索模式、带动贫困户参与,让稻渔综合种养成为了促进贫困户增收、现代农业提质增效的有效形式。

“一湖清华,香宴天下。”这是鄱阳湖米业有限公司打出的标语。在展会上,公司的生态虾米可谓热度十足。记者看到,包装精致的一盒“米砖”可以卖40元,重量是500kg,10元/公斤的单价仍挡不住观展人群的追捧。

“严格按照稻渔综合种养技术规范,我们在鄱阳湖边高标准建设了3万亩虾稻田,辐射带动

贫困户1800余户,亩产值近万元。”鄱阳湖米业有限公司总经理助理叶冬喜说。

特色渔业产业不仅能够带动贫困人口增收,还为保护珍稀特种物种注入了活力。

位于贵州省西北部、乌蒙山腹地的毕节市,境内溪流纵横,降雨充沛,为当地提供了丰富的水资源,超过10千米的河流就有193条,分别汇入乌江、赤水河、北盘江、金沙江四大水系。也正因此,决定了当地渔业资源的多样性,毕节的鱼类多达72种。

这其中,裂腹鱼绝对称得上是“乌蒙山宝”。据介绍,裂腹鱼不仅是毕节市的地方特有鱼类,也是长江上游珍稀特种物种。由于长期生活在山区溪流、暗河等优质水体,摄食天然饵料,肉质细嫩,味道鲜美,是纯天然的绿色食品,具有较高的食用价值、经济价值和科研价值。

但裂腹鱼生长缓慢,成熟期长、怀卵量少,加上多年来人类活动的影响,彻底改变了裂腹鱼类的生存环境,导致鱼类资源急剧锐减,接近灭

绝。对裂腹鱼进行驯养、繁殖和研发,就显得尤为重要和紧迫。

要保护裂腹鱼,最有效的方法就是开展人工驯化养殖,人工培育鱼苗品种,实现增殖放流,增加自然储量,恢复鱼类物种资源。在毕节市水产技术推广站的支持下,历经13年的努力,终于取得裂腹鱼人工繁殖的成功。

“目前保存各种地方特有鱼类亲本和后裔亲鱼1000余组,近年来共繁殖裂腹鱼等鱼类鱼苗100多万尾,推广养殖面积达4万多平方米。”毕节市水产技术推广站站站长詹会祥告诉记者,如今,毕节利用山区地形特有的落差,发动并指导贫困户人工养殖裂腹鱼、鲈鲤等地方特色物种,既是利用,又是保护。

“裂腹鱼肉质细嫩,口感鲜美,其所含的鲜味氨基酸是草鱼的4.8倍,受到消费者的喜爱,市场价可以卖到40~100元/公斤。因此,驯养裂腹鱼还是山区困难群众脱贫增收的有效手段。”詹会祥说。

江苏太湖 4.5万亩围网养殖设施全部拆除

退养还湖,是推进太湖渔业绿色发展的关键举措。近日,记者从江苏省农业农村厅太湖渔管办了解到,目前除了预留标志桩以外,太湖4.5万亩围网养殖设施已经全部拆除,并于近日通过了市级验收。

2018年4月,苏州市政府和原江苏省海洋与渔业局联合发布关于太湖围网拆除的通告,决定拆除太湖苏州市行政区域内水域围网,收回养殖使用权。去年9月底,太湖围网拆除现场签约完成,相关部门对太湖围网拆除资料进行了核对,按照“一证一档”原则进行整理和归档,并制定了太湖围网设施移交验收、处理和拆除验收操作办法。

江苏省太湖渔管办相关负责人表示,取消太湖围网养殖后,将实行“人放天养”的生态增殖模式。近日,太湖大闸蟹“人放天养”生态修复区成功放流了666万只河蟹蟹苗。相关部门将根据湖泊生态容量,每年春季向太湖投放蟹苗,进行天然增殖、生态育肥。到秋季,持有捕捞证的渔民可按照规定进行捕捞。

新华社记者 赵久龙 秦华江

海南儋州市 “一片海”让渔民“富一片”

近年来,位于海南省儋州市海头镇港口居委会的一片海渔业专业合作社加工厂,通过加工生产各类海产品效益逐年提高,带动了当地贫困户增收。

“目前我们合作社加工生产的海产品供不应求。仅今年2月份,我们就给海头镇399户贫困户1477人分红57.66万元。”合作社负责人薛海明说。

据悉,该加工厂占地面积3000多平方米,目前已经实现从生产加工到包装一体化控制。加工厂拥有一条精深加工生产线,专门加工特色海鲢鱼,产品远销日本;一条普通加工生产线加工海头红鱼、马鲛鱼、海贝、海螺等特色产品,产品主要销往国内,供不应求。

海头镇产业扶贫工作相关负责人表示,依托当地海洋渔业资源优势及海产品深加工的广阔前景,2016年,一片海渔业合作社在52户贫困户的积极响应下注册成立,每年都有新的贫困户加入进来,目前已吸纳贫困户399户1477人。合作社累计投入了516万元,贫困户每年可获投入总额11.62%的收益。工厂包吃包住,每人每月还有3000多元的工资,不少贫困户的生活条件有了大幅改善,脱贫有望。

“目前,海头镇本地的货源已经无法满足我们加工厂的需求,我们开始在临高、白马井等港口码头收购海鲜,加工厂未来的销售前景十分可观。”薛海明说,合作社加工厂今后将会继续对加工技术深入研发,走精加工路线,带动更多贫困户脱贫致富。

罗鑫

广西防城港市 渔业船舶应急演练保障渔民安全

近日,渔业船舶水上安全突发事件应急演练在广西防城港市港口区企沙镇企沙渔港内举行。此次应急演练由广西壮族自治区农业农村厅主办,共有3艘渔政船艇、1艘渔船、160余人参加了演练活动。

此次演练是通过模拟在休渔期港内一艘渔船起火,一名渔民被困后请求救援的应急救援演练。接到火情通知后,所有救援抢险组立即按各自职责任务到达火灾现场实施灭火救援行动,并指挥疏散周围渔船。各参与部门分工明确、反应及时、处置得当,对被困人员成功实施了营救。演练结束后,参加观摩的嘉宾就本次应急演练进行了点评。

据了解,此次应急演练活动旨在检验《防城港市渔业船舶水上突发事件应急预案》的实用性和可操作性,提高各部门处置突发事件的应急能力,形成及时、快速、准确的水上应急响应体系和机制,在渔船发生突发事件时,能够最大限度地减少人员伤亡和财产损失,保障渔民群众的生命财产安全。

朱新华



近年来,贵州省毕节市黔西县依托当地资源,采取“稻+N”模式,引导农民发展稻田养鱼、稻田养虾、稻田养蛙等生态健康养殖4000余亩,有效改善了土壤生态,提升了水稻品质,促进了农民增收。图为近日,黔西县洪水镇解放村村民在稻田放养幼鱼。

史开心 摄



8月1日东海开捕在即,浙江省玉环市坎门街道西台灯塔船舶修造厂船台上一片繁忙景象,修船师傅们正在进行最后的冲刺,与当地港航口岸和渔业管理局执法大队验船师一起为最后几艘渔船做“体检”,确保第一批出海渔船按时开捕。据了解,为期三个月的休渔期结束后,玉环市将有300余艘渔船奔赴东海开捕。

倪建军 摄