

不忘初心 牢记使命

深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述 扛起上海乡村振兴重大责任

□□ 张国坤

党的十九大以来，习近平总书记对实施乡村振兴战略作出了一系列重要论述，彰显了党中央做好“三农”工作、实现乡村振兴的强大决心。习近平总书记在上海工作期间指出，“不能说我们是国际化大都市，就轻农，就忽视农业，忽视‘三农’。”习近平总书记任中央政治局第八次集体学习时强调，我国拥有13亿多人口，不管工业化、城镇化进展到哪一步，城乡将长期共生并存。这意味着无论是国际化大都市，还是偏远乡村，农业农村将长期存在。作为上海“三农”工作的主管部门，我们必须把学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述作为首要政治任务，真正学懂弄通做实，扛起上海乡村振兴重大责任。

在贯彻落实上下足功夫

学习习近平总书记关于“三农”工作重要论述，贵在落实。今年是实施乡村振兴战略的第二年，上海明确了以推进“三园”工程（美丽家园、绿色田园、幸福乐园）、实施六大行动计划、落实三大保障机制为抓手，以“挂图作战”方式抓推进、抓落实、抓突破，确保乡村振兴各项任务圆满完成。

加快农业转型升级，推进高质量发展。一是推进农业供给侧结构性改革，按照“什么来钱种什么”的要求，不断调优农业结构，提高供给质量和效益。二是认真落实都市现代农业三年行动计划，大力推广绿色生产技术和模式，实施化肥、农药减量施用，生产更多适销对路的优质绿色农产品，丰富和满足城乡居民高品质需求。三是培育和引进新型农业经营主体，发展农业产业新业态，加大招商引资，探索消费引导和产销对接，提升地产农产品品牌效应。四是强化科技支撑能力，推进粮食、蔬菜瓜果种植和畜禽、水产养殖等农业智能装备技术创新应用，提升农业信息化水平，搭建市、区资源共享的农业大数据信息“一张图”。

美化生活环境，推进人居环境整治全覆盖。今年上海以镇为单位推进857个行政村的农村人居环境整治工作，争取今明两年实现全市1577个行政村全覆盖。按照国家相关要求，就农村人居环境整治工作的12大方面进行对标，提升农村道路、污水垃圾处理、厕所等建设水平。上海在这方面已经有很好的基础，应该在更高层次上推进农村人居环境整治。

打造标杆样板，推进乡村振兴示范村建设。积极推进乡村振兴示范村建设，串“盆景”为“风景”。去年上海启动了第一批9个乡村振兴示范村创建，6月底已经建成；目前已启动了2019年第二批28个乡镇乡村振兴示范村创建，并把农民相对集中居住纳入示范村的创建要求。在推进过程中，坚持处理好长期目标和短期目标的关系、顶层设计和基层探索的关系，充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系，将乡村振兴示范村真正建成民生工程。

调动各方力量，加快农民相对集中居住。今年，上海出台了《关于切实改善我市农民生活居住条件和乡村风貌 进一步推进农民相对集中居住的若干意见》，明确了进城镇集中、农村平移集中和宅基地自愿退出等方式，并在资金支持、面积标准、风貌管控、住房保障、跨村平移等方面实现了创新和突破；修订了《上海市农村村民住房建设管理办法》，回应郊区各级政府提出的“谁能建房（界定宅基地资格权）”“建在哪里（强化规划引领和分类管理）”“怎么建房（完善宅基地审批程序）”等核心问题。目前，已把任务分解到了各涉农区，年内完成启动1.27万户，推进的重点区域是“三高两区”及规划农村居民点外分散居住户。

持续促进农民增收，增加农民的获得感。一是继续深入开展农村综合帮扶，提高统筹层级，建设一批收益稳定长效的帮扶“造血”项目，显著提高低收入农户生活质量和水平。二是深化农村集体产权制度改革，积极稳妥推进集体建设用地和宅基地改革，盘活利用好闲置土地、房屋等“沉睡”资源资产，发展乡村民宿

等新产业新业态，以产权收益、资产增值收益等方式实现农民致富。三是有针对性对农民开展培训，加快培育职业农民，鼓励农民多种形式创业，扩大未就业且有就业意愿的农民从事非农就业；实施非农就业农民技能培训，提升已就业农民的职业技能水平。

扛起统筹协调的职责

实施乡村振兴战略，必须加强和改善党对“三农”工作的集中统一领导。作为党委农村工作部门，我们将继续在“三农”工作决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等方面发挥作用。

积极协调，加强制度设计。2018年，上海制定了19个推进乡村振兴工作的配套政策文件，涉及人居环境整治、美丽乡村建设、农村教育、农村养老、乡村民宿等方面。今年将围绕建立城乡融合发展体制机制，继续推动城乡要素双向流动，在细化土地供给方式、完善金融支持手段、整合财政支农资金等方面加快制度供给，确保制定的政策可操作、可落地。

走群众路线，鼓励基层创新。实施乡村振兴战略需要尊重并发挥基层首创精神，推进不同地区、不同发展阶段的乡村有序实现农业农村现代化。积极发动开展调查研究，问计于民、问需于民，对调研中农民群众反映的“急难愁”瓶颈问题，及时排摸梳理，切实加以解决；对发现的好做法、好经验及时总结，挖掘典型事例，扩大社会宣传度，稳步有序推进乡村振兴。

凝聚共识，形成工作合力。在实施乡村振兴战略过程中，注重形成统筹推进的工作机制，加强各类主体、政策和城乡协同发力，避免代替农民选择。充分调动区、镇、村的积极性和主动性，引导基层摒弃“等靠要”思想，激发农村各类主体活力，激活乡村振兴内生动力。从不同角度鼎力支持乡村，汇聚形成推动乡村振兴的强大合力。

（作者系上海市农业农村委员会党组书记、主任）

□□ 李建勤

习近平总书记来川视察时强调，要着力实施乡村振兴战略，把四川农业大省这块金字招牌擦亮。四川省委副书记彭清华到广安调研时作出了“要打好产业转型升级、红色旅游、乡村振兴三张牌”的重要要求。广安全面贯彻落实，坚持把“三农”工作作为全市工作的重中之重，大力实施乡村振兴战略，建设“美丽广安·宜居乡村”，着力建基地、创品牌、搞加工，让产区变景区、田园变公园、产品变商品，实现“农业强、农村美、农民富”，为擦亮四川农业大省金字招牌贡献了广安力量。

一、广安乡村振兴发展现状

“产区变景区”全方位提升。围绕构建“357”现代农业产业体系，大力发展广安龙安柚、广安蜜梨、邻水脐橙“三大拳头”产业。按照生产化景区标准，对形成一定规模的农业产业基地进行提档升级，主要产业基地游步道、观景平台等基础设施不断完善，实现了“一片产业发展一片景区”。目前，全市已建成休闲农业与乡村旅游景区2个。2018年，全市乡村旅游人数达到1013.03万人次，同比增长4.2%。

“田园变公园”取得阶段性成果。扎实开展农村人居环境整治三年行动，大力推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，深入推进“美丽广安·宜居乡村”建设，加大古镇、古村落、古民居、古树名木保护力度，建成中国传统村落11个、四川最美古村落2个、幸福美丽乡村1071个，占行政村总数的39%。按照差异化、特色化、品牌化的工作思路，建成村史馆、乡愁体验馆等文化设施1382个，建成中国农乐主题公园、澄海阳光、缪氏庄园、广安蜜梨主题公园等省级农业主题公园13个。通过“田园变公园”，闲置的田地变成了人们休闲娱乐的好去处，既改善了乡村人居环境，又提高了村民幸福指数。

“产品变商品”实现关键性进展。实施农业品牌战略，精心打造广安“龙安柚—健康的滋味”品牌；规范管理“华蓥山”品牌标识的使用，实行严格的准入制度和规范的退出机制，“华蓥山”品牌被评为全省十大优秀农产品区域品牌，使用该公用品牌的优质农产品达200多种。农副产品加快深加工、特色加工步伐，广安龙安柚、邻水脐橙等传统产业积极对接市场需求，不断开发新产品，产业结构更优、产业链条更长、产品附加值更高。

二、广安实施乡村振兴战略主要经验

以“产区变景区、田园变公园、产品变商品”为抓手，推动全域乡村振兴。市委认真审视广安农业大市的基本市情，充分发挥广安农业产业基础扎实、乡村旅游资源丰富、文化底蕴深厚的比较优势，坚持差异化发展，出台《建设现代农业示范基地推进方案（2018—2022）》，提出了“让产区变景区、田园变公园、产品变商品”的乡村振兴发展思路，探索农业产业与生态环境融合发展的特色路子。

以科学规划为龙头，引领“美丽广安·宜居乡村”建设有力、有序实施。市委主动走出去考察，聘请高水平专家团队，围绕“产区变景区、田园变公园、产品变商品”，编制了“产、村、景”相统一的“美丽广安·宜居乡村”建设总体规划。武胜县确立“1+6+9+N”乡村振兴规划体系，构建山水相依、田林交错、大美洁净的乡村生态景观，中心城镇、聚居社区、聚居院子三级乡村聚居体系，连片产业基地、农业园区、农业庄园、小农园四级生产形态，形成产村一体、农旅融合、三生合一的全域乡村振兴战略规划，被纳入全省乡村振兴规划试点县。

以产业振兴为关键，推进一二三产业融合发展。广安围绕农业供给侧结构性改革，树立“大产业”理念，推动农业跨界融合、相互渗透，拓展产业链，提升价值链，提高附加值，实现“接二连三”融合发展。广安区依托龙安柚基地，组建广安龙安柚发展有限公司，建成柚子精油、柚子削皮、柚原浆及商品化处理等5条生产线，形成从生产、贮藏、加工到流通的产业链条；打造以柚文化为主题的乡村旅游和休闲观光农业，形成农业产业生态圈，提升了龙安

推动产区变景区 田园变公园 产品变商品

四川省广安市实施乡村振兴战略调研报告

柚产业综合效益。

以特色文化为依托，做好“文化+农业”文章。广安在实施乡村振兴战略中，善于转化优势、创造优势，把独特的红色文化、三线文化、农耕文化与乡村振兴结合起来，将资源禀赋变为现实生产力和发展竞争力，推动产区变景区、田园变公园、产品变商品。岳池县作为中国曲艺之乡、中国农家乐之源，深挖农业大县和农家文化深厚底蕴，围绕“花、酒、丝、姑”四大文化内涵，打造农家生态旅游度假区，生动再现了岳池农家婚嫁、生子、品茶、卖酒等传统田园生活场景，让游客实现了“寻农家源、观农家景、品农家宴、赏农家韵、感农家情”。

以农民参与为纽带，激发乡村振兴内生动力。乡村振兴的出发点和落脚点，是为了让广大农民生活得更美好。华蓥市阳和镇楠岩子村村民在新村建设过程中，主动扮演好“主人翁”角色，坚持“政府统一规划、统一设计、统一配套，农民分户建房”的“三分一分”模式，按照中式明清南方民居风格统一打造民居；将土地承包给业主，按照“业主统一规划设计、统一技术建园、统一管理指导、统一收购贴牌、统一市场营销、生产基地返包农户，利益五五分成”的“五统一返一分”利益联结机制，实现增收。

以农民参与为纽带，激发乡村振兴内生动力。乡村振兴的出发点和落脚点，是为了让广大农民生活得更美好。华蓥市阳和镇楠岩子村村民在新村建设过程中，主动扮演好“主人翁”角色，坚持“政府统一规划、统一设计、统一配套，农民分户建房”的“三分一分”模式，按照中式明清南方民居风格统一打造民居；将土地承包给业主，按照“业主统一规划设计、统一技术建园、统一管理指导、统一收购贴牌、统一市场营销、生产基地返包农户，利益五五分成”的“五统一返一分”利益联结机制，实现增收。

三、广安实施乡村振兴战略的思考

广安实施乡村振兴战略虽然取得了一定的成效，但依然存在融合发展不充分、基础设施不完善、乡村产品供给不丰富等问题。必须坚持以习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述为遵循，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，加快推进农业农村现代化。

坚持正确方向，准确把握乡村振兴四大关系。准确把握打好攻坚战和打持久战的关系，遵循乡村建设规律，找准突破口，排出优先序，持续用力，久久为功，善作善成，确保到2020年与全国、全省同步全面建成小康社会。准确把握顶层设计和实践创新的关系，因地制宜，精准施策，以过硬举措抓好乡村振兴发展各项任务。准确把握乡村振兴和新型城镇化的关系，同向发力、互促互进，着力打破城乡二元体制。准确把握坚持政府主导和发挥市场机制的关系，用好政府“看得见的手”和市场“看不见的手”，共同推动乡村振兴。

突出特色，发展新产业新业态。坚持因地制宜，突出特色，走差异化发展道路，广安区、前锋区重点发展都市农业，推动农文旅融合发展；华蓥市、武胜县重点发展文化旅游，做大做强文旅经济。坚持“一县一特色”，优化优质农业产业基地布局，广安区打造以花卉、中药材为主的产业园，前锋区打造以松针茶叶、中药材为主的产业园，华蓥市打造以花卉、油樟、林园园区，培育新型农业经营主体。坚持“回引”“输出”并举，建好用好农民工基本信息数据库、服务网站和服务中心，打造一批农民工返乡下乡创业示范园、孵化园，吸引更多有志、有识、有资金的优秀农民工返乡创业，发展壮大“农民工经济”。

加大改革力度，破除体制机制障碍。健全多元投入保障机制，加快城乡基础设施互联互通，推动资源要素向乡村流动。以深化农村集体产权制度改革为突破口，全面推进农村承包地、宅基地等资产资源“三权”分置，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，激活“沉睡资本”。创新探索农业园区工作机制，用工业化思维坚持建强现代农业、林园园区，培育新型农业经营主体。坚持“回引”“输出”并举，建好用好农民工基本信息数据库、服务网站和服务中心，打造一批农民工返乡下乡创业示范园、孵化园，吸引更多有志、有识、有资金的优秀农民工返乡创业，发展壮大“农民工经济”。

（作者系四川省广安市委书记）

以“一核三治五共”打造乡村全域治理体系

□□ 褚精良

乡村全域治理，是国家治理的重要组成部分，是国家长治久安的重要基石。近年来，浙江省宁波市鄞州区加快推进“社会管理”向“社会治理”、“点上治理”向“全域治理”转变，探索出了一条符合中央精神、顺应社会治理规律、切合鄞州区情的全域治理和乡村善治之路，即“一核、三治、五共”的全域治理模式。该模式主要内容为：“一核”，坚持以党建引领为核心；“三治”，坚持自治、法治、德治“三治融合”；“五共”，牢固树立共同缔造理念，推进引领式共转、多元式共治、对话式共商、契约式共建、普惠式共享“五共联动”。

改革与探索

一是创新推进党建“引领式”共转。充分发挥党建引领作用，树立大党建理念，对企业组织、“两新”组织、社会组织等，大力推行党组织联建、网格化党建、多形式合建、联盟式共建，打造一批引领力强、结合度紧、特色鲜明的党建联盟和党建联合体。在堡垒建设上“下抓一级”，有效发挥基层党组织的战斗堡垒作用。在“领头雁”建设上选派“第一书记”，建立部门联村帮户、村社书记交流会，在“村社民管”上，创新实施城乡基层公权力“三清单”运行法，因地制宜建立部门责任清单、10类31项权力清单、7个严禁负面清单和运行流程图。同时，发挥村监会的“村级纪委”作用，强化群众对村务决策、执行、成效的监督。

二是创新推进主体“多元式”共治。坚持群众主体地位，实行村事民议、村务民定、村权民管“三民治村”。在“村事民议”上，搭建村民、居民说事平台，村社大小事让群众来谈、群众来议，变为民主做主为群众自主。在“村务民定”上，建立完善村社（股份经济合作社）小微项目群众票决、“民主决策五步法”等制度，全面落实“四议两公开”，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次议事协商格局。在“村权民管”上，创新实施城乡基层公权力“三清单”运行法，因地制宜建立部门责任清单、10类31项权力清单、7个严禁负面清单和运行流程图。同时，发挥村监会的“村级纪委”作用，强化群众对村务决策、执行、成效的监督。

三是创新推进难题“对话式”共商。深入开展干部进企业、进社区、进农村和大走访、大接访、大回访“三进三访”活动，采用“请上来”召开民主议事会、民意听证会和“走下去”民情恳谈、一线办公等形式，与群众面对面对话协商。采取大会协商、平台协商、专题协商等形式，三级联动、合力破难。对协商明确的议题和问题，建立“三亮三考”机制，向工作拖沓敷衍的“亮灯”、向

办事推诿扯皮的“亮灯”、向回避矛盾问题的“亮剑”，推动群众考干部、企业考干部、基层考部门有效落实。

四是创新推进多方“契约式”共建。深入推进夜学、夜访、夜巡、夜谈、夜议等“五夜联动”，狠抓送信心、送关爱、送政策、送服务、送帮扶、送点子等“六送上门”，将干部派到基层一线，全力破解发展难题。聚焦垃圾分类、文明行为、住房改建、环境卫生、矛盾化解等领域“五小”联建，完善“党员+群众”“社会组织+志愿者”的协同推进机制，推动共建共治共管。坚持党员带群众，发展壮网格长、里弄长、楼道长、河湖长、路段长“五长联治”机制。

五是创新推进成果“普惠式”共享。坚持“大多数”和“小比例”一起抓，更加注重把薄弱村社、困难群体这类“小比例”作为工作重点。在薄弱村社发展上，建立村村结对、村企结对、部门与村社结对等帮扶机制，多种渠道盘活村社资源，加大产业培育发展、物业开发经营、村企联合共建、“天南海北”鄞州乡贤回归村社力度，发展壮大村级集体经济。在困难群体增收上，建立就业培训、创业帮扶等机制，多途径推动就业创业促增收，促进土地流转、股金分红、养老金、经营租金、劳动薪金“五金富民”，不断增强群众在改革发展和社会治理中的获得感。

成效

一是实现了从“点上盆景”到“面上风景”的全景式打造。创出了一批经验方法。划船社区“365社区服务工作法”、湾底村“幸福指数工作法”、陆家堰“契约式治理”、陈黄村“书记一点通”等品牌成为全市全省乃至全国典型。建成了一批长效机制。针对审批难，探索建立“微审批”平台；针对咨询难，推进“最多问一次”改革；针对小微权力监管难，推进城乡基层公权力“三清单”运行全覆盖，打造基层小微权力升级版。

二是实现了从“条线推进”到“整体联动”的全领域提升。社会建设体现高标准。全区刑事案件立案数下降20.8%、安全生产事故数下降60.9%，网格覆盖率达到100%。行政村法律顾问覆盖率达到100%。公共服务体现高品质。获得全国首批义务教育发展基本均衡区、首批国家公共文化服务体系示范区、省首批卫生强区等荣誉；创新家院互融养老体系，基本实现村（社区）居家养老服务中心全覆盖。

三是实现了从“城乡有别”到“城乡一体”的全系统拓展。城乡建设同步提质。成功创建中国美丽乡村示范县，着力打造十大风情镇、百个特色村、千里游步道、万亩农业园，拥有省市级全面小康示范村26个、省级美丽乡村示范村3个、3A级景区村6个。城乡环境同步提升。成功创建省级生态区、省级“清三河”达标区、省农村生活垃圾分类处理工作优胜区等，8个镇成为国家级生态镇，171个村成为市级生态村，农村生活

垃圾分类覆盖率、市场化保洁率、8小时以上动态保洁率分别达到75%、74.3%、88.5%。城乡收入同步提高。鄞州农村居民人均可支配收入36589元，增长8.8%，绝对量位居全市第一；集体经济收入超60万元的村占比达到100%，全年收入超千万元的村有61个。

四是实现了从“党政为主”到“多元参与”的全组织协同。基层党组织引领有力。鄞州是全省基层党组织建设先进区，划船社区党委、湾底村党委成为全国先进基层党组织，四星级及以上基层党组织达1875个，占总数的65.8%。后进基层党组织实现滚动清零，基层党建连续多年全市第一。群众主体参与广泛。全区志愿者注册人数21万余人，各类志愿服务团队3200余个，志愿服务项目百余个，“支教奶奶”周秀芳获评全国“最美志愿者”。

五是实现了从“激浊扬清”到“正本清源”的生态优化。优良作风得到锤炼。大力弘扬“实干、担当、奋进”的新鄞州精神，今年以来党员干部走访企业4500余次，收集问题5500余个，解决率87%；走访村社3300余次，收集问题4800余个，解决率85%；选派村社“第一书记”105名。淳朴民风全面塑造。以“最美系列”评选、家风家教建设培育乡村美德新风，已连续举办“最美鄞州人”评选活动12届，评选出先进典型100余名，涌现出全国道德模范1名，“中国好人”14名，省道德模范3名。

经验与启示

一要统筹布局，全面提升全域公共服务供给的量与质。针对城乡结合部数量增加，城中村改造任务加重的现状，统筹推进城乡有序治理和一体化发展，从整体和长远上满足公共服务需求，提升全域公共服务供给品质。

二要坚持创新引领，因地制宜推进政策实施。在政策推行过程中，要因因地制宜推动政策落地，不断创新工作方式方法，形成科学工作机制。根据村社实际情况，坚持科学方法论指导，以缩小城乡差距为目标，推动科学平兼顾效率，通过创新性执行推动政策推陈出新。

三要加强党建引领，强化基层组织保障。在推动全域治理过程中，重视党支部在基层治理中的领导作用，注重发挥党员的先锋模范作用，强化基层党组织建设，切实把基层党组织服务群众、凝聚群众的作用发挥到位。巩固党在基层的执政基础，通过不断增强群众的获得感、幸福感和安全感来发动群众共建和善有乐的城乡融合发展之路。

（作者系浙江省宁波市委常委、鄞州区委书记）

过“三关”解“三难” 促进村务监督发挥实效

□□ 黄海涛

加强村务监督是推动全面从严治党向基层延伸的重要举措，对于遏制微腐败、促进农村和谐稳定具有重要作用。但在实践中，村务监督作用的有效发挥还面临一些难题。一是选人难。在一些偏远乡村，有能力的青壮年大都外出务工，致使村务监督委员会出现“无人可选”的窘境。笔者调研的一个乡，全乡新当选的32名村务监督委员会中，35岁以下的只有1人，而60岁以上的有17人，占比达53%；初中以下学历25人，占比78%，基本没有经过过系统的财会、审计等专业培训。二是监督难。长期以来，村里的工作基本上由村“两委”班子说了算，面对村务监督委员会的新制度，部分村干部心存疑虑，担心会影响工作效率甚至会降低自己在村里的威信，导致个别村开展监督变成走过场。而监督委员会成员因为监督手段单一、怕得罪人，致使出现不愿监督、不会监督、不敢监督的现象。三是保障难。有的村由于集体经济薄弱，村务监督缺乏资金保障，许多成员依靠个人对村务监督工作的热心来开展工作，在一定程度上限制了村务监督委员会作用发挥。

如何破解这“三难”，有效发挥村务监督委员会作用？笔者认为，应过好“三关”。一要过好思想关。加大宣传力度，不断激发群众的民主监督意识，并从中推选出一些群众基础好、敢于坚持原则、秉公办事的村务监督委员会成员。联合纪委

监委等单位加强对村组干部的监管，不断规范村组干部工作职责、工作运行流程和工作行为，使其明白要做什么、不能做什么。二要过好能力关。着重在打清思想顾虑、增强监督信心上下功夫，搭建敢于监督、善于监督、科学监督的平台，着力解决“不想监督”的问题。加强对村务监督委员会成员培训，按照“重点轮训、定期培训、个人自学”的方式，邀请财政、农业、审计等部门的专业人才进行授课，着力解决“不会监督”的问题。三要过好考核关。加大考核权重，把推进村务监督委员会工作作为基层党委书记抓党建述职评议的内容之一，对因村级事务没有监督好而产生的微腐败问题进行追责。着力提升保障水平，大力发展村级集体经济，从政策、机制和发展模式上入手，增加村务监督工作的资金投入，杜绝干好干坏一个样，不断提升村务监督效果。同时，建立工作报告等制度，由村务监督委员会每年定期向村民大会或村民代表会议报告工作情况、履职情况和执行情况，接受群众评议，督促村务监督委员会更好服务群众。

把村务监督与纪检监察、审计监督等有效融合，形成全方位的监督体系，在监督内容、监督流程、监督机制上进行创新，把过去单纯的财务监督向全面村务监督拓展，把过去的事后监督向全程监督转变，形成村务决策、执行和监督相互独立、相互制约的村级治理机制，才能决群众一个明白、还干部一个清白，从而有效融合干群关系，提升乡村治理水平。

（作者单位：江西省井冈山市委组织部）

地方领导手记