

动态信息

湖南衡阳
发展绿肥生产提地力



湖南省衡阳县是“湖南省粮食生产标兵县”。近年来，该县加快高标准农田建设，以发展绿肥生产为突破口，改善耕地地力，改造中低产田，努力实现耕地可持续发展，夯实粮食产能基础。图为在衡阳县西渡镇梅花村农民正在犁田。

何红福 刘欣荣 摄

江西永丰
高标准农田灌排无忧



日前，在江西省吉安市永丰县白水门水库灌区，潭城乡龙洲村村民在栽种晚稻，夏季农耕灌溉用水无忧。近年来，吉安市永丰县着力建设高标准农田，大规模推进土地综合整治，对农田进行土地平整和田间水利建设，达到田成方、渠相通、路相连、灌得进、排得出、机械能下田的要求，使农田生产条件得到明显改善，保障农作物旱涝保收。

刘浩军 徐伟 摄

山东阳谷
盐碱地上种出“金豆豆”



盛夏时节，山东省阳谷县李台镇王申楼村王磊种植合作社种植的300余亩有机毛豆抢先上市，亩均效益5000多元。2012年，原来在外地打工的王磊、宋红芳夫妇返回家乡李台镇王申楼村，在当地党委、政府和妇联的支持下，经多次外出考察后，在家乡承包了150余亩盐碱荒地，在经大水压碱、深耕深翻、多施有机肥等综合性科学改造后，采用高矮搭配间作套种模式，种植毛豆、芦笋和西蓝花等，实现了一地三收或多收。随着近年经济效益的不断提高，种植基地规模也在不断扩大。目前，合作社总面积达到500余亩，发展社员60余户，带动当地及周边贫困户30余户，平均每人每年增收1万多元，实现家门门口脱贫致富。

“目前毛豆的行情是每公斤5元左右，每亩地能产出毛豆1200多公斤，去除种子、化肥、农药以及人工，每亩地的纯收益5000多元。另外，再加上间作套种的芦笋和西蓝花的收入，亩效益超过1万元。”王磊、宋红芳夫妇高兴地说。图为社员正在种植基地采收毛豆。

陈清林 关淑艳 文/图

北大荒宝泉岭
高质量维修农田道路

近日，持续的降雨天气，导致北大荒股份宝泉岭分公司部分田间路被雨水冲毁。为确保农业生产有序推进，分公司及时组织机车和人力对重点路段、桥涵进行修整，为作物颗粒归仓筑牢基础。

在宝泉岭分公司吟沐春管理区，有一条长约3公里的田间路，是管理区唯一一条通往大棚基地及东南方向地块的重要路段。由于长期受机车碾压和近期降雨天气等影响，路面已是大面积凹凸不平，一些地方还出现了较大的坑洼，严重影响了车辆的通行安全。为切实做好农田道路的维护，管理区领导多次实地考察，在资金有限的情况下，一方面调配铲车、沟机进行作业，另一方面动员种植户出动自家的农用车运送土料，既节省了用车成本，也保证了道路修筑工作顺利完成。

在维修期间，吟沐春管理区每天出动车辆40台、运送沙土1200方，高标准、高质量进行维修，为下一步农业生产工作有序开展奠定基础。

董志鑫 甘露

江苏篇

编者的话

江苏地处我国东部沿海，位于长江中下游平原腹地，农业生产条件优越，是全国13个粮食主产省之一和南方最大的粳稻生产区，也是全国优质弱筋小麦生产优势区，农业在全国占有重要位置。然而，人多地少的省情特点，决定了必须走以内涵为主的发展道路，大力加强农田基础设施建设，不断提升耕地质量水平，努力提高土地利用率和产出效益。

为此，江苏省委、省政府认真贯彻落实中央决策部署，始终将高标准农田建设放在全省“三农”工作全局中谋划推动，坚持高标准、高质量组织实施。按照“集中投入、连片治理、规模开发”的原则，通过开展高标准农田建设整县推进试点，积极引导和发展整市推进，对重点片区进行规模开发，取得了显著的经济、生态和社会效益。2011年以来，全省共投入财政资金约478亿元，改造中低中产田、建设高标准农田近2670万亩，使高标准农田占耕地比重提高了30个百分点，以占全国1.1%的耕地，产出占全国5.6%的粮食，为保障国家粮食安全作出了重要贡献。

话经验

立足“三农”全局 推动农田建设

江苏省委办副主任、省农业农村厅厅长 杨时云

大规模建设高标准农田，是深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略的一项重要举措，也是稳定提升农业综合产能、保障国家粮食安全、推动现代农业高质量发展的重大基础工程。江苏省委、省政府认真贯彻落实中央决策部署，坚持将高标准农田建设放在全省“三农”工作全局中谋划推动，努力交出一份新时代农田建设的高标准“答卷”。

在规划布局上突出“高”字。江苏牢牢把握规划布局这个“牛鼻子”，以规划为统领，用布局促建设，全面加快高标准农田建设进度。一是坚持高目标定位。瞄准现代农业高质量发展走在前列的目标定位，在制订乡村振兴发展规划时，把高标准农田建设作为一项重点任务，明确提出最近五年要在全省新建1500万亩“田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的高产稳产农田。2019年在落实高标准农田建设任务时，又将标准再提高、规模再扩大、内容再拓展，明确全年建设330万亩高标准农田，发展管道灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉面积41万亩。二是坚持高起点规划。组织各地做好高标准农田建设规划修编工作，推动农田建设规划“多规合一”、“一图到底”，按图建设。坚持将农田建设规划与当地乡村振兴规划和现代农业发展规划有机衔接，主动融入当地“三农”中

心工作，按照产业发展的需要统筹规划布局，推动高标准农田向“两区”集中，向开发潜力大、建设成效高的区域集中，真正做到高起点规划、高水平发展。三是坚持高标准设计。项目规划设计坚持由有资质、有能力、有经验、有责任心的单位编制。具体工程设计既讲究科学合理管长远，更强调贴近实际接地气，坚持因地制宜，整体衔接、协调配套；同时，突出建设重点，优先安排中沟级建筑物，提高项目区农田灌排效率，强化功能与美观的统一，按规范科学设计，既保证功能发挥，也注重美观大气。

在建设理念上突出“融”字。始终坚持推进高标准农田建设与精准扶贫、实施乡村振兴战略、培育壮大优势特色产业紧密结合。一是与培育优势特色产业相结合。在稳定粮食产能基础上，积极支持优质蔬菜、经济林果、特粮特经等特色产业，通过完善农田基础设施，将建立生产基地，扶持市场经营主体统一起来。同时，根据农业产业结构调整需求，加大新品种、新技术的引进、示范、推广力度，努力提升项目区科技含量，培育扶持优势特色产业发展壮大。二是与打赢脱贫攻坚战相结合。项目安排重点向省定重点帮扶片区倾斜，向重点贫困县倾斜，确保这些地区项目安排的数量逐年增长、财政资金投入总

量逐年增长、年投资增长率高于其他地区平均水平。2019年，将全省12个重点帮扶县列入“重点任务”，安排农田建设任务超过100万亩，为加快当地脱贫步伐注入了新动能。三是与农村人居环境整治相结合。以提高高标准农田建设质量、改善农村生态环境为重点，积极开展生态型高标准农田建设，推进“田美乡村”建设试点。

在推动实施上突出“整”字。江苏省牢牢抓住平原地区农田建设这个特点，整建制推进高标准农田建设，从而形成更大合力和规模效应。一是整合项目资金。将原来分散在发改委、国土、水利、农业、农业开发等多部门、多条线的项目资金进行源头整合，集中用于高标准农田建设。经过多次协调和对接，确定全省高标准农田建设财政资金补助标准统一为1750元/亩，高效节水灌溉统一为2500元/亩。同时，结合省情农情，持续加大高标准农田建设投入力度。二是整体推进建设。近年来，南通、泰州、宿迁、溧水等市县大力实施整市、整县（区）推进战略，建成了一批规模连片的高标准农田示范区，每个示范区连片规模不低于5000亩。三是整合建设内容。以高标准农田建设为平台，加大各项措施的综合投入。进一步突出高效节水灌溉、“宜机化”等建设内容，统一

田间道路、节水灌溉、农桥、田块设置等建设标准，更好地适应高效节水灌溉、机械化作业，使良田、良法、良机融合。

在规范管理上突出“统”字。江苏牢牢抓住机构改革有利时机，在高标准农田建设过程中，实行统一标准，统一组织实施，统一管护要求，切实做好规范管理这篇大文章。一是统一建设标准。对照国家高标准农田建设通则和省政府提出的高标准农田建设标准，因地制宜确定平原、圩区、丘陵等不同区域农田建设标准、建设内容、建设重点和建设措施，以更好适应规模经营和现代农业发展的需求。二是统一组织实施。建立健全农田建设组织保障机制，省市县乡村五级联动，层层推动落实，凝聚强大合力。深入推进机构改革，加快构建职能优化、运行规范的农田建设管理新体制，建立一支能力过硬、精干高效的农田建设干部队伍。三是统一运行管护。按照“谁受益、谁管护”的原则，分层落实管护主体、管护责任、管护经费和管护措施，并积极探索社会化、专业化服务等多种管理模式，确保农田设施长效良性运行。四是统一监测评价。将高标准农田建设纳入全省高质量发展评价指标体系、省政府激励考核事项，粮食安全省长负责制考核中，明确任务，压实责任，全面推动各项工作措施落实到位。

看典型

新沂市：让项目管理更规范更透明

新沂市地处江苏省北部，是一个有着110多万人口、120多万亩耕地的农业大市，也是全国粮食生产先进县和国家重要的商品粮基地。作为江苏高标准农田建设整县推进三个试点县之一，最近三年，新沂市共投入各级财政资金5.54亿元，建设高标准农田38万亩，使全市高标准农田面积增加占比达80%，有效推动了全市农业增效、农民增收、农村发展。

为切实提高项目实施的科学性、实用性和经济性，明确高标准农田建设重点区域、重点项目和资金投向，新沂市制订了《新沂市高标准农田建设整县推进规划（2015—2017）》，加大对“三河一湖”（沂河、沐河、运河、骆马湖）粮食主产区、高亢丘陵特色农业优势产区的改造提升力度，以整镇整村推进为方向，集中开发利用零散地块和基础条件较差农田，确保“建一片，成一片”。

新沂市委、市政府连续三年将整体

推进高标准农田建设列为全市重大工程，并作为对镇（街道）重点经济工作目标考核的内容，按月进行督查通报。坚持将镇（街道）政府作为项目实施主体，要求其明确专职人员全程做好宣传发动、工程招标、清障协调等工作。农业综合开发部门回归“裁判员”，监管者角色，积极推进项目管理规范化、透明化，引入“第三方”开展监理、检测、审计、验收服务，创新实行节点报账制，有效避免以权谋私、暗箱操作、人情项目等现象发生，着力打造廉政工程、标杆工程。

为建立完善建后管护机制，全面落实资产交付管理工作，在新店镇、邵店镇试点推行“五位一体”工程管护模式，确保工程建好用好管好，发挥长久效益。

高标准农田建设让田越建越好、地越种越肥，不仅为当地农民增加了收入，还带动大量农村转移劳动力就地就近务工，同时进一步拓宽了村集体增收渠

道。草桥镇卢圩村通过高标准农田建设，使2000多亩低洼地彻底改善了生产条件，2017年村集体通过发包土地发展稻蟹共作和切花菊产业，增收30多万元，从经济薄弱村一跃成为脱贫示范村。

整市统筹建设，让项目区田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排，农业生产条件极大改善，为农业科技的大规模推广应用奠定了基础。三年来，新沂市先后建成10万亩规模连片高标准农田项目区4个，粮食高产创建示范方5个，新增旱改水面积3万亩，有效解决了时集、棋盘、马陵、高流等丘陵地区大型农机下田难、水系不畅的问题。项目区灌溉周期缩短一半左右，粮食产量均提高76公斤以上，每亩节约水电费100元左右。同时，积极构建高标准农田综合监测信息体系，在项目区建设农业气象及病虫害监测站，全面提升了农业防灾预警能力和防灾减灾水平。

新沂市农业农村局

数亮点

率先试点整县推进

2015年，江苏启动高标准农田整县推进试点工作，择优选择了新沂、宝应、建湖3个县（市）作为试点。2015—2017年，三个试点县共投入财政资金15.53亿元，建设高标准农田**106.86万亩**，县域高标准农田占比均超过60%，比试点前提高了20个百分点以上。

着力推进重点区域

高标准农田建设重点向苏北地区、重点帮扶片区倾斜。每年安排苏北地区的资金不低于全省总量的55%，安排重点帮扶县的投资不低于30%。此外，还专门制订了农业综合开发高标准农田建设六大片区重点帮扶规划方案，仅2016—2018年，累计投入财政资金**11.09亿元**，改造中低产田86.61万亩，其中新建高标准农田71.4万亩，为全省打赢脱贫攻坚战作出了重要贡献。

保证足额资金投入

高标准农田建设的地方财政投入，坚持按中央资金的1:1比例配套，其中省级配套不低于80%。同时，通过目标考核、奖励建设任务等激励措施，引导市县加大资金投入力度。2010年以来，江苏省各级财政累计投入用于高标准农田建设资金达**330亿元**。

加快技术转化推广

坚持以项目为载体，加快农业科技成果的转化运用，2010年以来，全省共推广优质水稻、专用小麦、双低油菜、抗虫棉等新品种100多个，推广节水灌溉、科学施肥、设施栽培等先进适用技术近**200项**，使项目区农业科技贡献率比全省平均水平高出5个百分点，有力促进了农业结构调优、效益调高、产业调强。

资料来源：江苏省农业农村厅

溧水区：高标准农田带动高质量发展

位于江苏省南京市东南部的溧水区，属典型丘陵山区，田块分散、地形地貌复杂，农业机械化操作困难。全县现有耕地面积62.89万亩。截至去年底，全区已建成高标准农田47.95万亩，占比达76%。

要从根本上改变种田难的问题，必须进行土地平整。为此，溧水区研究出台了《关于全面推进高标准农田建设的实施意见》，明确在省市补助的基础上，区级设立每亩1500元的高标准农田建设专项资金，用于项目区土地平整、格田成方，以及迁坟、清障和生产误季补贴等。

2017年3月，溧水区又出台了《溧水区推进农业供给侧结构性改革，加快农业转型升级的奖励办法》，对新建1000亩以上集中连片的高标准农田，符合条件的，根据实际面积按照每亩700元的标准补助各镇土地流转租金，进一步减轻了镇级财政负担。

近年来，溧水区注重发挥高标准农

田建设在“三农”大局中的基础性、带动性作用，着力提升高标准农田建设的经济效益、社会效益、生态效益。

在高标准农田项目规划设计和建设中，溧水区注重与美丽乡村打造相结合。根据各镇（街）美丽乡村示范村、特色村、宜居村建设规划，加大对周边农田基础设施和生态环境改造提升的力度，助推美丽乡村建设。

此外，还将高标准农田建设与发展全域旅游相结合，优先考虑二三级旅游环线周边项目的立项，工程的设计与施工，也尽可能体现景观元素，与田园风光融为一体，共同打造秀美田园。如今，已建成的高标准农田项目区，不仅生产条件有了极大改善，而且宜居宜游、处处是景，还成为了城市居民休闲度假的好去处。

高标准农田建设与精准扶贫相结合，是溧水区在高标准农田建设中坚持的另一个原则。项目安排优先考虑需要帮扶的经济薄弱村，通过农田基础设

施建设，使耕地质量水平得到整体提升。整治后的农田通过统一流转，实行规模经营，农民不仅得到土地流转的固定收益，而且还能在项目区实现就近就业，获得另一份工资性收入。

和凤镇高标准农田项目区位于群英圩、东风圩，涉及吴村桥、孔镇、乌飞塘3个行政村，改造面积约1.1万亩。通过土地平整、格田成方和其他基础设施工程配套，不仅大大改善了项目区生产条件，还引进9家新型规模经营主体，集中流转土地种植优质水稻。以此为核心，和凤镇发展优质稻米产业，通过水稻全程机械化生产、大米烘干、加工、网上销售等，培育知名品牌，建设稻文化基地，整体推进稻米产业做大做强。

由于该片区位于和凤镇市级农业园区核心部位，又在溧水区全域旅游一级环线两侧，当地还结合农田建设打造了“和美图鸣”“无想田园”创意稻田景观，成为乡村旅游新的特色和亮点。

溧水区农业农村局