中国脱贫攻坚 专刊

【导读】

湖南永顺：猕猴桃品牌铺路 合作社项目引领（六版）
从“山底”到“山顶”的攀登（七版）
凝聚合力“补短板”（八版）

特别关注

国务院扶贫办召开“2018年脱贫摘帽县抽查”新闻发布会——

贫困县退出质量“心中有数”

□□ 本报记者 邓保群

在离打赢脱贫攻坚战仅有约一年半的时间里，中西部地区贫困县脱贫摘帽的情况如何，对贫困县退出质量怎么做到心中有数，目前存在什么具体问题，如何稳固当前取得的战果并对2019年脱贫攻坚工作有一个重要的参考依据？

记者在7月2日国务院扶贫办举行的“2018年脱贫摘帽县抽查”新闻发布会上获悉，从今年7月初开始，中央将对中西部22个省区市2018年宣布脱贫摘帽的283个县按20%的比例进行抽查，国务院扶贫办有关负责人和相关专家、教授就上述问题作了详细解答。

其中，此次抽查采取的第三方评估方式引起众多媒体关注，聚焦的主要内容有：评估团队的资质如何，怎么采集数据，如何核查存在的问题，怎么保证满意度的真实性，评估结果如何运用等，记者选取相关要点，带大家详细了解一下第三方评估。

图为第三方评估人员入户调查。 资料图

评估团队——会不会“外行评内行”？

国务院扶贫办副主任夏更生表示，为了提高评估工作的公信力，要严格遴选评估机构。此次承担60个脱贫摘帽县的抽查任务，是通过公开招投标，从40多家投标单位中择优遴选出10家。这10家第三方评估机构，其组织能力、动员能力和管理能力都比较强，且多次承担过国家脱贫攻坚第三方评估任务。

此次抽查，第三方评估人员共计2331人，其中，评估专家246人，熟悉脱贫攻坚政策，了解农村情况，评估经验丰富；评估人员2085人，主要为硕士和博士研究生，参加过脱贫攻坚第三方评估的占一半以上。每个县的评估团队都是“双带”，即以老带新、专家带学生。

第三方评估的工作人员大多为在校大学生，会不会是“外行评内行”？

针对这个问题，中国人民大学农业与农村发展学院教授、中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵回应：学生纪律性好，组织观念强，不易受外界影响和干扰，更容易做到客观、中立；最重要的是，在团队选择上，明确要求“实地调查评估人员应具有农村调查、特别是有贫困调查工作经验和相关专业背景，具备硕士研究生以上学历，接受培训并参与考核测试。”

“第三方评估人员全员考试考核上岗，考试合格率达90%以上方可参加抽查工作，不合格的坚决不用。”夏更生说。

而且，学生主要承担的是入户调查职责，任务是开展问卷调查、采集基础信息、记录原始证据、观察家庭环境等，如实反映评估发现的疑似问题，提出复核申请，并不对抽查结果下结论。这样就避免了学生因经验不足而出现的误判。

数据采集——能否反映“真情况”？

第三方评估绝不仅仅是问卷调查。汪三贵介绍说，第三方评估的入户调查，是看实情、听实话和查实据三者有机统一。

看实情，就是要入户实地查看贫困户的生产生活情况，看“两不愁三保障”有没有问题，还要拍照摄像留证。

听实话，就是要结合贫困户实际情况和建档立卡信息，把书面问卷转化为针对性的问题。对于贫困户不认可、不满意的还要进一步了解原因。

查实据，就是不能偏听偏信，单靠贫困户怎么说来做判断，还要向村干部、邻居等求证。认为有问题的，要有具体证据作为支撑。

对实地调查中发现的问题，会及时与地方沟通、反馈；地方有异议的，会当面解释说明，防止误判、错判和漏判。这是第三方评估一直坚持的有效作法，得到基层干部普遍认可。

夏更生强调，采集数据后，还要坚持“五核”：一是初核，由本组核查人员进行现场初核；二是复核，由带队专家复核后，将疑似问题反馈地方，再与基层干部共同核实、确认；三是部门核，评估团队与地方在问题核实发生分歧时，提请所在省市相关部门进行鉴定、复核，提出意见；四是专家组核，抽查中发现的争议问题、已确认问题，还要提交专家组研判、认定；五是考核工作组终核，凡没有核准、核实，或证据不充分的，将不予采信。

通过这些程序和机制确保了第三方评估结果的客观公正，经得起历史和实践的检验。

满意度调查——如何确保真实性？

脱贫要做到真实可信，社会认可，老百姓认账，脱贫攻坚成效满意度是一个直观、有力的测评指标。如何确保满意度的真实性？

国务院扶贫办考核评估司副司长杨炼介绍，满意度评估主要涉及建档立卡贫困人口和贫困村中的非贫困人口。非贫困村的非贫困人口不开展满意度评估。此外，贫困县退出还要评估县乡村各级干部、人大代表、县政协委员的满意度。

在评估方式上，坚持客观问题和主观感受相结合，不是笼统地问满意不满意，而是结合具体政策落实情况和成效去了解；贫困户不认可、不满意的，要进一步了解其原因，避免贫困户因情绪化、交流不畅等因素影响真实性。

在评估内容方面，建档立卡贫困人口主要评估到村到户帮扶政策是否落实、是否见效、对成效是否满意等，非贫困人口只评估其对到村基础设施和公共服务改善的满意度。

杨炼强调，群众满意度是对一定样本量（贫困县退出县均要调查1000户）的调查结果，即使有1-2户误差，也不会影响对整体工作的评价。而且，满意度本身并不是问题，满意度整体偏低和群众不满意不认可背后的原因，才是问题所在。

关于评估结果的应用，夏更生认为，要重点做好“三坚持、两加强”：

坚持目标标准。防止评估内容层层加码，防止结果运用唯分、唯率、唯度，把“达标赛”变成了“锦标赛”。

坚持问题导向。对于第三方评估中发现的问题，不能因为是“达标赛”就置之不理，哪怕是个案，也要坚决整改。

坚持以上率下。脱贫攻坚成效考核和贫困县摘帽退出抽查，中央层面一年只搞一次，严禁搭车考核评估，切实减轻基层负担，保持鲜明导向，示范带动省级以下统筹规范考核评估工作也这么做。

加强工作指导。认真检视地方在第三方评估中存在的问题，作为“不忘初心，牢记使命”主题教育的重要内容，提出改进工作的指导意见，切实规范评估工作和结果运用，防止和纠正结果运用简单化、扩大化现象。

加强明察暗访。对于在第三方评估乃至考核中仍然我行我素、屡改屡犯的，进行常态化约谈，督促整改。

县委书记谈扶贫

创新产业发展思路 激发脱贫内生动力

□□ 广西壮族自治区梧州市藤县县委书记 黄东明

近年来，广西壮族自治区藤县认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，坚持扶贫与扶志相结合，创新思路，依托资源优势和产业基础，引导广大贫困群众大力发展特色扶贫产业，激发脱贫内生动力，不断提升扶贫工作成效，取得了较好成效。

创新引领机制，增强产业发展动力

以奖代补，激发群众发展产业积极性。综合考虑我县资源优势、产业基础、市场需求、技术支撑和贫困户生产经营情况等因素，在梧州市率先实施以奖代补项目，鼓励引导新型农业经营主体和贫困户大力发展家禽、家畜、水产、蜜蜂、蛇等特色优势养殖项目以及用材林、特色优势水果、蔬菜、中草药、优质稻、食用菌等种植项目。动员有劳动力的贫困户，自主选择参与特色产业扶贫项目发展；对于无劳动能力的贫困户，帮助其与经营主体签订代种代养代加工、委托经营、股份合作、合作经营等协议，参与特色产业项目开发，激发内生动力。项目实施以来，全县累计投入4526万元，共计28632户贫困户受益，深受贫困户的好评。

合作经营，促进村级集体经济发展。积极引导村民整合土地、林木、鱼塘等资产，折合成股份，或通过现金入股形式，组建合作社，抱团发展规模种养、休闲农家乐等产业，促进村级集体经济。如太平镇陈垌村党支部牵头成立“藤县太平凤凰坪种养合作社”，通过土地参股、现金认购股权、吸引外来投资等方式建设合作社项目，目前，该村90%的农户都入股合作社，不仅解决了本村100多人就业，还增加了村集体和村民的经济收入。村党支部在纯利润中抽取5%-10%的资金作为村公共基础建设使用，通过集体投资创业，每个村民可获1.5万元的集体分红，村集体经济收入也达到5万元以上。目前，全县298个村（社区）的集体经济收入全部超过2万元，其中年收入超5万元的村有41个，超10万元的有19个。

创新发展平台，完善产业发展链条

加快扶贫车间建设，打造产业发展新平台。立足我县工业基础和群众需求，我们积极推动扶贫车间建设，为贫困家庭劳动者搭建就地就近、居家就业的用工务工双向平台，实现生产生活两不误。一方面，鼓励、引导陶瓷园区、工业集中区企业将技术要求相对较低、技能要求不太高的车间，开辟为扶贫车间，吸纳更多贫困户就业，实现“就业一人、脱贫一户”脱贫摘帽目标。另一方面，积极探索“送岗上门”扶贫新路子，在易地扶贫搬迁集中安置点附近安排一批扶贫车间，帮助搬迁户就近就业务工，确保贫困户搬得出、住得下、有发展，有效解决搬迁群众的后顾之忧。目前，全县已建成扶贫车间18个（已认证11个，待认证7个），带动贫困家庭劳动力379人就近就业，稳步增加收入。

加强农业示范区建设，做优做强特色产业。我们把创建现代特色农业示范区作为发展现代农业、推动脱贫攻坚的重要抓手和平台。通过“示范区+企业+合作组织+贫困户”等多种形式，优化资源配置，增强规模效益，把示范区发展成为集种植、产品研发、加工生产于一体的产业链条，发挥示范区带富效能，引导贫困群众通过发展特色产业实现增收致富。截至2018年底，全县共整合各类资金2.2亿元，用于现代农业示范区（园、点）创建工作，创建各类特色农业示范区（园、点）122个，极大地带动了我县种植养殖业、乡村旅游业等农业上下游产业发展，直接或间接带动6850贫困人口就业或发展产业。

创新营销模式，拓展产业发展格局

大力发展农村电商，提高扶贫产业经济效益。建立藤县宝成电子商务产业园，设立县电子商务公共服务中心和农村淘宝运营中心，成功引进阿里巴巴、京东、乐村淘、苏宁等国内知名电子商务企业，全县共建成270多个村级电商服务网点，覆盖了61个贫困村。其中有108个村级服务点分布在贫困村区域内，为贫困地区群众服务，2018年通过电商销售农产品金额达8000多万元。

举办主题活动，开创扶贫产业发展新局面。我们充分发挥党建示范引领作用，积极谋划举办“党旗领航·助力脱贫——藤县芭乐黄金果节”等活动，积极展销我县粉葛、大红八角等特色农产品。在2018年11月3日举行的“党旗领航·助力脱贫——藤县首届芭乐黄金果节”开幕当天，现场销售芭乐黄金果鲜果1000多斤，预售3万多斤，芭乐黄金果系列加工产品销售额1万多元，各乡镇贫困村农副产品销售额达8万多元，银行为种植户提供农资贷款2000万元。2018年，全县种植芭乐黄金果规模达3000亩，产值3000多万元，为贫困户提供就业岗位400多个；全县种植百香果超过4350亩，年产值达4000多万元。

用实际行动践行一名党员的承诺

——陕西石泉县火地沟村第一书记余涛的扶贫故事

□□ 本报记者 肖力伟

余涛，陕西省石泉县发改局的一名干部。2016年4月，受组织选派，他来到石泉县两河镇火地沟村担任第一书记，然而没想到的是这一来就是三年多。是众乡亲一再挽留，还是他自己恋恋不舍，连他自己也说不清楚。

在他心里，早已经将火地沟村作为他的“第二故乡”。在这里，他投入的不光是精力和时间，更有那数不清的心血和感情。

含笑面对“下马威”

他不会忘记驻村的第一个夜晚，村委会给他安排的一楼的宿舍，是一间曾用来堆放杂物，里面电灯线路坏了也没有维修的屋子。虽然是初夏，但山里的夜晚还是有些冷。睡了会儿，床边开始发出些奇怪的声响。待他第二天起床叠被子时才发现，被子下面居然爬了一条蛇，“陪着”他睡了一整晚。事后同事打趣说：“这是在给你一个‘下马威’，让你知难而退吧。”

但是为了达到精准脱贫的要求和做到脱贫攻坚不落一人，余涛说，硬着头皮也要含笑面对，依然吃住在村里。按照“五必访、五必问”的要求，他到老党员、退休支部书记、支部委员、普通农户、贫困户、致富能手家中走访座谈，收集他们对党的建设、村庄规划、村集体增收、贫困户脱贫致富等议题的意见和建议。经过近半个月的深入走访调研，在多方征询意见的基础上，他编写了《火地沟村脱贫攻坚实施方案》和《火地沟村脱贫攻坚产业发展三年行动方案》等相关规划，为下一步开展工作奠定了基础。

村民冷暖在心中

在驻村三年多的一千多个日日夜夜里，余涛的心里始终牢记着要为人民服务这一宗旨，身先士卒开展好各项工作。他经常对同事们感慨地说，等这驻村第一书记工作结束后，坐下来好好理一理能写一本书了。

该村五组贫困户石正高，为了增加收入顺利脱贫，承包了20亩耕地种植烤烟。地是承包了，石正高却犯愁了：一是没有资金投入，二是家中劳力不足。得知这个情况后，余涛先是跑单位、找政策，为石正高争取到5万元财政贴息贷款，又主动上门帮助其干农活。石正高一家人感动得不知道说什么好。

2017年对于三组贫困户姜忠清来说也是苦难的一年，6月他唯一的儿子不小心掉进厕所淹死了，11月他妻子又由于误食药物去世。余涛都是与村干部第一时间赶去他家，组织人员帮其料理后事。

三年多时间，余涛与村民建立了很深的感情，村上不管大事小事都要请他参加，特别是年底，各家各户杀过年猪，整整几个星期不断有村民打电话来请他去家里喝泡汤。

产业扶贫下足功

余涛心里清楚，他这个第一书记最重要的职责是改变火地沟村一穷二白，发展产业，让村民脱贫致富。

火地沟村地处秦岭山脉，山大沟深，唯一优势就是发展山林经济。多年来群众上山种植核桃、中药材、烤烟等经济农作物，但到了收获季节把这些“成果”运下山才是群众最头痛的一件事。俗话说要想富先修路。余涛通过前期的走访了解到，要想发展产业必须新建一条产业路，解决全村8个组群众的产业发展问题。驻村以来，他多次向发改局领导和交通部门汇报，争取上级项目资金。几年来，先后解决了全村产业路16.8公里，建成便民桥3座；改造饮水工程4处，配套供水管网3400米；改造电力线路2000米，彻底解决了出行难和吃水难的问题，累计完成投资达1600余万元。

根据村里的实际情况，余涛提出“山下建社区、山上建园区”的发展思路，实施“22311”工程，管护好2000亩核桃，发展20万袋食用菌，种植300亩烤烟、100亩李子，管护好100亩黄花，实现为贫困户脱贫中长期产业全覆盖。

为了将火地沟村食用菌产业做强做大，2017年底，余涛带领火地沟村班子成员到河南省西峡县学习大棚食用菌种植技术，并创新思路，学习“飞地经济”模式，带领合作社一班人在离村7公里的两河镇城镇社区流转土地200余亩，新建了火地沟“飞地产业园”，新建现代化恒温大棚25个，带领贫困户发展食用菌产业。利用“全托管”及“半托管”模式吸纳贫困户入园发展食用菌和务工，通过这一模式极大地调动了贫困户发展产业的积极性，也发挥了村“互助资金”的最大效益。截至到目前，已吸纳火地沟村及周边村贫困户签订订单合同30份，预计吸纳贫困户务工人员120余人，真正将产业与贫困户紧密联系起来。

余涛说，自己的工作做得还远远不够，但组织上却给了他诸多荣誉：两河镇火地沟村工作队连续三年被评为“脱贫攻坚优秀工作队”；个人分别于2016年被县委组织部评为“优秀第一书记”，2017年被县委组织部评为“五好”一线党员，被市委组织部、市团委、市扶贫局表彰为“全市助力脱贫攻坚最美青年”，2018年被安康市脱贫指挥部评为年度“交友帮扶先进个人”和年度石泉县脱贫攻坚“优秀第一书记”。

他要让家乡变成“蚕海桑田”

今年41岁的李先义（右二）是贵州省大方县合中村村民。合中村是远近闻名的贫困村，2014年识别出贫困户190户、570人。初中毕业后，李先义便外出务工。2017年，在当地政府回乡创业座谈会的感召下，他决定回乡创业。经过多方考察学习论证，李先义决定发展种桑养蚕产业。如今，他的桑苗种植面积达到1500余亩，建设蚕床1010张、蚕房面积3800平方米，蚕茧预估3年达到盛产，年产值将达到1300余万元。李先义说，下一步他将继续投资建设蚕丝深加工厂，吸纳更多的贫困户就业。 罗大富 摄