

12部门联合印发《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》

50万“事实孤儿”生活将有保障

本报讯(记者 李璟璐)近日,民政部、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部、财政部等12部门联合印发了《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》填补了儿童福利领域制度的空白,是新时期儿童福利工作的一次重要政策创新,是服务打赢脱贫攻坚战、确保各类特殊困难群众同全国人民一道进入全面小康社会的重要制度安排。7月10日,民政部举行专题新闻发布会,民政部、最高人民法院、最高人民检察院等相关负责人介绍了《意见》相关情况并答记者问。

根据《意见》,事实无人抚养儿童是指父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童;或者父母一方死亡或失踪、另一方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童。据目前不

完全统计,全国事实无人抚养儿童大约有50万左右。

《意见》重点解决了四个方面的突出问题。一是强化基本生活保障。针对事实无人抚养儿童的生活困难,明确对事实无人抚养儿童发放基本的生活补贴,按照与当地孤儿保障标准相衔接的原则确定补贴的标准,参照孤儿基本生活费发放的办法确定发放的方式,中央财政比照孤儿基本生活保障资金的测算方法,通过困难群众救助补助资金的情况给予适当的补助。

二是加强医疗康复保障。针对事实无人抚养儿童的医疗康复困难,对符合条件的事实无人抚养儿童按规定实施医疗救助。分类落实资助的参保政策,符合条件的事实无人抚养儿童可同时享受重度残疾人护理补贴及康复救助等相关政策。目前的救助保障范围、保障水平,从医疗康复的角度来看比较有限,对一些重病、重残的孩子,还需要家庭、政府、社会、商业保险

等各方面综合发力。

三是完善教育资助救助。将事实无人抚养儿童参照孤儿纳入教育资助的范围,享受相应的政策待遇,优先纳入国家资助政策体系和教育帮扶体系。落实助学金、减免学费的政策,将义务教育阶段的事实无人抚养儿童列为享受免住宿费优先对象。

四是督促落实监护责任。要求依法打击故意或者恶意不履行监护职责等各类侵害儿童权益的违法犯罪行为。将存在恶意弃养情形或者采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取保障资金、物资和服务的父母及其他监护人的失信行为纳入全国信用信息共享平台,实施失信联合惩戒,对有能力履行抚养义务而拒不抚养的父母,民政部门依法追索抚养费。

《意见》同时明确了“事实孤儿”的认定流程,包括申请、查验、确认、终止等环节。比如,由儿童的监护人或受监护人委托的近亲属填写申请表,向儿童户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)

提出申请。情况特殊的,可由儿童所在村(居)民委员会提出申请。乡镇人民政府(街道办事处)受理申请后对相关情况进行查验,对符合条件的,连同申报材料一并报县级民政部门。县级民政部门应当在自收到申报材料及查验结论之日起15个工作日内作出确认。符合条件的,从确认的次月起纳入保障范围。

在回答《意见》将从哪些方面给予事实无人抚养儿童更多的关爱服务时,民政部相关负责人称,将通过政府购买服务方式,同时发挥共青团、妇联等群团组织的社会动员优势,引入专业社会组织和青少年事务社工,为事实无人抚养儿童提供心理上面的抚慰、精神方面的关爱等专业服务,努力培养孩子健康的心理和健全的人格。此外,充分发挥乡镇儿童督导员和村居儿童主任的作用,加强对特殊家庭的寻访,为家庭和孩子提供监护指导、返校复学、落实户籍等关爱服务。同时充分发挥儿童福利机

构、未成年人救助保护机构,以及康复、特教服务机构等平合作用,为这些孩子和家庭提供政策指导、资源链接、康复和特教服务,以及对有需要的,事实无人抚养儿童提供临时的监护照料等支持。进一步完善法律援助机制,对于权益受到侵害的事实无人抚养儿童,将联合司法等部门进一步加大法律援助力度。

据介绍,《意见》特别强调加大对流浪儿童的救助保护力度,要帮助流浪儿童及时寻亲、返家,要教育指导督促父母和其他监护人履行抚养义务,同时要将流浪儿童纳入到跟踪关爱对象中,不能“一送了之”。

《意见》还明确了在充分尊重儿童和家庭意愿的情况下,鼓励支持有收养意愿的家庭依法收养这些孩子,推动部分事实无人抚养儿童能够回归家庭。通过多部门的密切配合和社会力量的共同参与,确保事实无人抚养儿童能够和其他的孩子一样健康成长。

四川北川引资36.15亿元 打造“四区”促振兴

本报讯(记者 李传君)作为首届海峡两岸大禹文化交流活动暨2019(己亥)年大禹诞辰祭祀典礼系列活动之一,日前,四川省北川县举行“大禹故里·活力羌城”投资推介会暨项目签约仪式,来自全国各地的50余家企业及商协会代表参加,现场签约21个项目,协议引资额达36.15亿元,其中一产项目3个、二产项目7个、三产项目11个。此次签约项目主要涉及文化旅游、精品农业、应急产业、通用航空、智慧家居等。

近年来,北川围绕“文旅发展引领区、精品农业示范区、应急产业先行区、通航经济创新区”四区打造,各项工作亮点纷呈。本次签约清晰体现北川的产业布局和未来的产业方向,将更加有力地推进北川乡村振兴,为建成“大美羌城、生态强县、小康北川”注入强劲动力。

河北临城复播“大喇叭” 有效改善乡村宣传效果

本报讯“现在,村里大喇叭每天广播,有精准扶贫、惠农政策等,对上岁数的人来说真有用啊!”河北省临城县石城乡路家洞村的路英合老人乐呵呵地说。

上世纪70-80年代,“大喇叭”是农村一道独特的风景线,后来随着电视、网络的发展,“大喇叭”已然失去了之前的作用。“乡村宣传领域存在官方渠道发声少、小道消息满天飞的情况,为筑牢思想阵地,提振村风民风,我们想到了农村‘大喇叭’。”临城县宣传部长侯培军说。2018年初,临城县先在石城乡和黑城乡试点启用停了30余年的乡村广播站,2019年6月全县1760个“大喇叭”都已复播。

临城县委书记宋向党表示:“今后,我们要将‘大喇叭’作为传播国家政策、做好群众工作的重要渠道,让党中央的声音传达到千家万户。”

霍笑楠

四川仁寿县精准匹配回引农民工 “爸妈回来啦,今年暑假不走啰!”

□□ 潘建勇 郭成钧 本报记者 张艳玲

“总是喜欢看爸爸妈妈的照片;想爸爸妈妈的时候只能躲在被子里偷偷地哭;最大的炫耀就是‘我爸妈回来了!’……”这是近日四川省仁寿县开展“让爱回家”活动中,该县龙桥乡九年制学校学生李佳(化名)填写的调查问卷。

为进一步关爱农村留守儿童,帮助留守儿童和家人团聚,仁寿县开展了“让爱回家”活动,建立了1名党员结对联系2户留守儿童家庭工作机制,有针对性地回引有意愿回乡就业和创业的留守儿童父母。仅今年上半年,全县就有8900多名务工人员返乡就业创业,3200多名学生今年暑假不再“东南飞”了。

“我爸妈回来啦,今年暑假不用去外地啰!”说起今年暑假不用再像往年一样乘汽车、赶火车去厦门和父母团聚,仁寿县凤陵乡锦泉村的小学生吕强很兴奋。

吕强的爸爸吕松军告诉记者,能返乡找到工作,多亏了乡干部。今年春节回家,当地乡干部主动找到他,告诉他家乡有了电子企业,正在招工。“回乡务工虽然收入少了一点,但方便照顾子女和老人,更感受到了家的温暖。”吕松军说。

仁寿是人口大县,也是外出务工人员大县,全县常年外出务工人员达41.5万余人。仁寿县实行县委常委蹲点、乡镇党委班子包村、村“两委”包片摸排制度,采取集中走访、入户调查等形式,建立农民工党员、返乡创业、返乡就业、县内务工、县外务工、留守儿童、空巢老人“7本台账”,全面掌握在外农民工及其家人情况。

如何让在外民工回得来、留得住、能发展?近年来,仁寿县因势利导,以市场为导向,抓就业、抓培训、建平台、促创业,激发群众发展内生动力,为返乡民工回乡创业就业提供条件。截至目前,全县已回引农民工返乡就业10.7万人,帮助3.2万名农民工返乡创业。

河南洛阳:全方位支持农民工返乡创业

本报讯(记者 陈显萍)河南省洛阳市孟津县孟扣路沿线,十里香草莓基地格外醒目。10年前,吕妙霞从北京回到老家孟津,带领乡亲们种植草莓,并成立了孟津县孟扣种植专业合作社,带动周边发展草莓种植近3万亩。

近年来,洛阳市涌现出许多返乡创业的优秀典型,洛宁县发展金珠沙梨种植的带头人李应贤、嵩县创办伏牛山写生基地的冯亚珂、宜阳县发展艾草产业的王喜森等,都成了乡村产业振兴的“领头雁”。

为了加强对农民工返乡创业的支持,洛阳市相继出台了《关于支持农民工返乡创业工作实施意见》《洛阳市农民工返乡创业示范园区、示范项目的评审认定办法》等政策文件,建立健全了推动农民

工返乡创业的工作机制,在政策层面扶持返乡农民工创业兴业。

洛阳市要求进一步加大财政资金对农民工返乡创业的支持力度,利用创投资金,鼓励企业规模化经营,设立创新奖励资金,用于示范项目和企业奖励。同时,洛阳市还将进一步降低反担保门槛,提高贷款额度,持续加大对返乡农民工创业担保贷款支持力度。今年上半年,全市累计为返乡下乡创业人员发放创业担保贷款4.8亿元。

洛阳市乡村振兴行动方案明确,该市将充分运用创业担保贷款资金,支持返乡创业,力争2019年新发放创业贷款8.8亿元,到2022年累计发放20亿元以上。



贫困村举办“晒书节”

□□ 卢正利 本报记者 何红卫 乐明凯 文/图

日前,“2019朱铺首届‘晒书节’”活动在湖北省大冶市殷祖镇朱铺村“村读”庄重开幕,来自该村9个村民小组的230多人参加活动。

这样一个只有477户2100多人的普通贫困村举办“晒书节”活动实属罕见,这是湖北长江出版传媒集团驻村扶贫工作队“进一步彰显朱铺村文化扶贫特色”的又一创意。

“晒书节”吸引了该村100多户村民以家庭为单位携带近400册图书和族谱前来“晒书”。参加“晒书节”年龄最小者,“女人怀抱”;最长者是朱铺村长寿星——胡家山湾96岁的婆婆卫细心。

村里的民间艺人登上临时抬出的大桌子,激情地“喝彩”。精彩的“彩文”充满吉祥、祝愿,一箩筛的农家果实、糖果抛洒空中,把气氛推向

高潮。

当天活动的重头戏是评出了“朱铺村十佳晒书家庭”,并颁发证书、赠送礼品套书。村委会主任余云沼宣读了《村委会主任承诺书》,承诺任期内“晒书节”年年举办,离任后继续主张并大力支持,让朱铺村“晒书节”代代传承。村民代表宣读了《朱铺村“晒书节”民约》。

大冶市新华书店为村民“猜书谜”提供的50份面值20多元的购书兑换券兑换一空,他们还还为“朱铺村十佳晒书家庭”赠送了10套礼品书籍。

自去年9月20日朱铺乡村阅读文化空间“村读”建成开放以来,村里组织举办了十几场志愿者公益“送课”活动。“村读”每有活动,便是朱铺村民的节日。

扶贫队长严强华对记者说,治本的扶贫在文化扶贫,阻断贫困的代际传递,是打造“永不走的工作队”的必由之路。

广东新会建设大湾区 “一程多站”全域旅游目的地

本报讯(记者 胡明宝)近日,“陈皮之乡”广东省江门市新会区举办了以“聚才引资、乐游新会”为主题的“2019新会文旅招商推介会”。本次推介会重点推介了新会区人文历史、特色民宿、疍家文化、田园生态、特色小镇五大主题17个项目,推动新会成为大湾区“休闲驿站”和“微度假”目的地。

据了解,新会区“吃、住、行、游、购、娱”全要素集聚,“一程多站”全域旅游格局初现,作为“一带一路”的重要节点,拥有粤港澳大湾区优越的地理区位优势,是一座深受广大投资商青睐的城市。新会计划以全域旅游为理念,加大政策和资源倾斜力度,擦亮新会三大传统文化品牌,加快打造六大乡村游示范片区,推进银湖湾滨海地区发展高端休闲旅游,大力引进优质文旅项目。

山东青岛发力休闲旅游 擦亮“音乐之岛”城市名片

本报讯(记者 郝凌峰)近日,在山东省青岛市西海岸新区金沙滩啤酒城举行的青岛凤凰音乐节让岛城乐迷疯狂和尖叫。

据悉,本届音乐节是青岛西海岸新区打造“音乐之岛”城市名片的重要内容,也是青岛国际时尚城市建设的重要活动之一。

为擦亮“音乐之岛”城市名片,青岛西海岸新区明确音乐产业发展方向,突出流行音乐为主要内容,大力发展音乐教育培训、音乐休闲旅游、音乐演艺、音乐制作和音乐设备制造等产业。

三年三大步:市民能人企业振兴武汉乡村

5月底的一个周末,湖北省武汉市黄陂杜堂村的农家乐“共享厨房”人声鼎沸、川流不息。“您几位啊,这边有空位。”老板罗丽莎忙碌地招呼着从四面八方涌过来的游客。原本寂静的小山村如今游人如织,摇身变为武汉美丽乡村中的“网红”。

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手。深入推进“三乡工程”是武汉市实施乡村振兴战略的积极探索。2017年开始,武汉市持续推进“三乡工程”建设,黄陂杜堂村、蔡甸天星村、新洲丰乐村、江夏小朱湾等一批有影响力的村庄脱颖而出,成为市民假日休闲、享受田园风光的好去处。

2017年5月,36岁的罗丽莎在黄陂杜堂村木兰花乡拿下农民的闲置农房,开起“共享厨房”。她和另外两位市民合伙,一人一家店,公用厨房和服务员。那时,门前是泥泞的工地,工作人员比游客多。如今,她的农家乐前是平整宽敞的“乡村大舞台”,大大地聚拢人气。“今年3月初到现在,每天有一万元的流水,最旺的‘五一’小长假,日均流水达到3万元。”罗丽莎的农家乐还招了当地农民做临时工帮忙,最高峰时有18人,解决村民的就业问题。“能投身乡村振兴的大潮,帮助乡亲们提高收入,我感到很自豪。”罗丽莎说。

变化时刻在发生,改变着很多人的人生轨迹,创造了更多的“传奇”。黄陂杜堂村回乡能人张宏林,投资3亿元,流转土地2600亩,在黄陂北部的低山上建起一座华中地区规模最大的智能化蛋鸡养殖产业园。产业园为当地提供稳定就业岗位300多个,季节性就业岗位500多个。

村民余亮和妻子郭红元之前在广东打工,无法照顾老人和孩子,一年攒不到3万元。如今,年轻肯钻研的余亮成长为产业园技术骨干,妻子郭红元成了分捡车间生产线主任。夫妻二人全年总收入达到13万元。余亮、郭红元是“三乡工程”让农民受益的一个代表案例。据了解,蛋鸡养殖产业园每年带动当地农民增加财产性收入、工资性收入超过2000万元。

市民下乡让房子“活”了,能人回乡让家乡“富”了,企业兴乡让土地“醒”了。从2017年创新开局,到2018年纵深推进,再到2019年拓面提质,“三乡工程”三年三大步推动乡村振兴,富农民、助创业、美环境、促文明,激活乡村沉睡的土地,架起城乡要素资源互通、互联、互融的桥梁。据统计,截至2018年底,武汉市共创新实施“三乡工程”的行政村618个,建设共享农庄2085户,吸纳社会资金316.99亿元,实现农民增收48.09亿元。

下一步,武汉将探索多种“三乡工程”发展模式,推动

城乡资源要素对接,搭建“三乡工程”市场化运行平台,优化“三乡工程”组织服务,完善政策保障,分步推进全市6个新城1902个行政村、规划保留的近4000个中心湾的“三乡工程”建设,实现行政村、中心湾全覆盖。到2020年,实现吸纳社会总投资500亿元,增加农民收入83亿元,271个贫困村农民增收达到10.5亿元以上,蹚出一条具有武汉特色的乡村振兴之路。 骆露露 王璐 殷旭



▲黄陂杜堂村木兰花乡

▲市民下乡考察武汉新洲区闲置农房