

“进程过半”，扶贫责任不能减半

□□ 白锋哲

近日国务院扶贫办公布，全国已有436个贫困县脱贫摘帽，占全部贫困县的52.4%，贫困县摘帽进程过半，解决区域性整体贫困步伐加快。与此同时，随着脱贫工作进入深水区和关键期，一些深层次矛盾和问题密集出现，在这个时点，有必要对扶贫工作整体优化升级，以确保打好接下来的战役，最终实现2020年现行标准下贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

自2012年以来，我国贫困人口从9899万人减少到2018年的1660万人，连续6年平均每年减贫1300多万人，成效显著。尤其是2015年脱贫攻坚立下军令状以来，各级各部门更是把扶贫工作当作政治任务来抓，数百万第一书记、扶贫干部、基层干部长期奋战在农村一线，脱贫攻坚战如火如荼全面推进。在这个过程中，逐渐暴露出来的矛盾和现象也不容忽视。主要表现在：一些地方存在“过度帮扶”和扶贫政策“福利化”倾向，部分贫困户主动脱贫内生动力不足，存在明显的“等靠要”思想；不少非贫困户心生攀比，心理失衡，对扶贫工作不理解、不支持，造成某种程度上的民意对立；个别地方在满意度测评时，存在“死搬硬套式”考核，致使考核测评走了样，挫伤了帮扶责任人的工作热情和积极性。

警惕“分红式”扶贫助长“等靠要”心理

□□ 江文

帮扶单位购买种牛种羊，交由企业或合作社集中管理，贫困户全程不参与，到了年底坐等分红；小额扶贫信贷，钱不给贫困户，统一交由企业使用，贫困户定期“领”利息；用于发展产业的财政资金，最终被买了商铺，每月将租金返还给贫困户……

当前，一些帮扶单位热衷于“分红式”扶贫。一方面是因为这样的帮扶方式风险较小，把资金交与专业户使用，这肯定比交给既无技术又无经验的贫困户稳当。另一方面是这样的帮扶容易见成效，贫困户按时分红，所得虽然不多，但各种收入加起来，保证脱贫还是不用过多担心的。

表面看，在帮扶单位的帮助下，产业发展起来了，贫困户的收入也增加了，可谓皆大欢喜。但如果仔细想一想，整个发展过程似乎和贫困户没有多大关系，他们除了按时分红外，其他的事情根本不用管。如此模式，久而久之，就有可能助长他们“坐享其成”的心理。

从媒体介绍的情况来看，一些贫困户在“分红式”帮扶下，拿到钱就好吃好喝，反正用完了还可以继续“分红”。这些贫困户，一旦没有了政府的“分红”，立刻就失去了收入来源，由于自身没有技术，没有劳动致富的内生动力，返贫对于他们来说，是一个大概率事件。

如果“懒汉”们不用劳动，就可以有稳定的收入，那就可能形成不好的示范效应。一些勤勤恳恳劳动的农村群众就可能失去进取心，产生“等靠要”的思想，向他们看齐，向地方政府伸手，坐等政府帮扶，这对打好脱贫攻坚战，是很不利的，地方政府对此一定要保持高度的警惕。

基层工作千头万绪，农村情况纷繁复杂，只有扎实深入调研，考虑农村实际，注重及时总结调整，才能让脱贫攻坚的顶层设计与基层落实珠联璧合，让政策创意无缝对接农户，让宏伟蓝图变成美好现实。

任何事情推进都不是一帆风顺的，尤其是脱贫攻坚这样的巨大工程，在进程过半的紧要关头，矛盾爆发、问题频现，这都属正常现象，正好给这项工作敲了钟、提了醒。

从推进阶段来看，不同阶段有不同特点，脱贫攻坚战刚打响时，主要矛盾在于精准识别、建档立卡、制定制度方案、确定帮扶举措，随着扶贫工作深入，有能力有条件脱贫的都脱贫了，相对容易脱贫的都脱贫了，剩下的都是“坚中之坚”“难中之难”，主要矛盾自然会相应发生转变。

从事物发展规律来看，一些扶贫项目和举措的潜在隐患和弊病不是一开始就会显现，而是在进行当中逐步暴露，比如有的脱贫项目实施结果未必与政府初衷和农户愿望完全吻合，有的考核标准和评价体系在操作时会发生一定的偏差和错位等。

从扶贫各方心态来看，置身脱贫攻坚战中的各方心态也在不断改变，少数贫困



据媒体近日报道，西南某贫困村一名贫困群众患了小病，本来在乡镇卫生院就可治疗，他却一路打车到县医院要求住院。不仅如此，在治疗痊愈后，医院多次让其出院，他都赖着不走。当地扶贫干部告诉记者，这名贫困户住院一个月，就付了5块钱。

这正是：
扶贫帮困有标准，人为拔高乱之本。
兜底不能兜过度，不良风气要就診。
文 @木刀

中场休息时也要商量下半程的攻守策略。在脱贫攻坚进行到攻城拔寨的当下，越是任务重、时间紧，越要少走弯路、减少成本，善用扶贫资源，提高扶贫效率和效果。如果不及及时总结，不进行相应调整，矛盾和问题就会越积越多，会愈加激化，最终要花费更多成本去解决。

当前，各地各级各相关部门都要适当全面地回顾、倾听扶贫工作各方的意见建议，正视矛盾和挑战，拉出问题单子，找出共性和个性，理清极端情况及特殊原因，制定相应的对策。考核体系该健全就健全，扶贫方式该完善就完善，脱贫举措该优化就优化。比如，在制定考核评价体系时，满意度只是一种带有主观性的辅助手段，应把贫困户脱贫成效作为考核的重要依据和考核主要内容，而不应在“满意度”上过度伤脑筋、做文章；在扶贫方式上，应该强调公开公正透明，更加注重新开展思想工作，注重提升农民的发展致富内生动力，口袋扶贫的同时要注重脑袋扶贫，等等。

基层工作千头万绪，农村情况纷繁复杂，只有扎实深入调研，考虑农村实际，注重及时总结调整，才能让脱贫攻坚的顶层设计与基层落实珠联璧合，让政策创意无缝对接农户，让宏伟蓝图变成美好现实。



把生活过成诗，还是把自己过成诗

□□ 柯利刚



近日，农民诗人李松山因为一些新媒体的报道而广为人知。报道的题目有很多，但出现次数最多、让人印象最深刻的，当是《听风、看雨、放羊、写诗》，39岁农民把生活过成了诗》。

单看这个题目，相信能激活一些读者潜伏已久的“文艺细胞”，能让一些读者想起德国哲学家海德格尔的经典表述——“人，诗意地栖居”，能让一些读者涌起“生活不止眼前的苟且，还有诗和远方”的浪漫想象……我也是怀着这样的心情打开他的相关报道，不仅如此，我还怀着这样的心情，细读了一些他的诗歌，梳理了一下他的人生，还原了他的生活。等我做完这些，却读出了这么一种感受：他并没有把生活过成诗。

诗，本是一个很多元的概念。诗，可以有多种体裁，可以是诗经体，可以是楚骚体，可以是汉乐府体，可以是唐诗、宋词、元曲等。诗，可以有多种审美风格，

可以是静逸明秀的，可以是清刚劲健的，可以是慷慨奇伟的，也可以是冷落寂寞甚至悲凉瘦硬的。

但在“把生活过成了诗”这样的语境下，“诗”不是一个多元的概念，而是一个确定的概念。这里的“诗”，是“如诗如画”，是“诗意栖居”里面的“诗”，是“诗和远方”里面的“诗”。这里的“诗”，是李白的，而不是杜甫的，是清新悠远的，是闲适美好的，是浪漫脱俗的。

那农民李松山有没有把他的生活，过成我们阅读想象中的这种“诗”呢？答案是：没有。听风、看雨、放羊、写诗，是李松山的生活，但这是一种装了“滤镜”的生活，这样的生活，并不是他日常生活的全部。

我搜集过李松山那个村庄的图片文字资料，我也梳理过其他村庄的生活生产样貌，得出的答案是：很难用“把生活过成了诗”这样的句子，去形容或是概括农民的生活，更特别是去形容或是概括一个残疾农民的生活。农民的普遍收入是较低的，一个残疾农民依靠放羊得来的收入，更是可想而知，要是遇到疫病交加，这样的生活，又有几份诗意可供想象？农村的整体环境是较差的，在农村生活，有“听

风、看雨”的时候，但在一些地方，“垃圾靠风刮，污水靠蒸发”，也还是客观存在的事实，这样的生活环境，又有多少诗意可供品尝？

李松山是一个诗人，认识一个诗人，除了要走进他的诗歌，更要走进他的生活，尤其要走进他全部的生活。

李松山的生活，有现实的一面。家里的那几亩麦子，是他的食物来源；山坡上的那一群羊，是他的经济来源。单靠这些，他能过上什么标准的生活呢？更别谈，当下的他，还需要依靠药品来维持生命健康。李松山自己说过，“写诗只是爱好，把地里的活儿照顾好了，不教我母亲担心，这就是我的愿望。”这恰恰说明，当下的他，在生活上，还不能完全做到让母亲放心。

但李松山的生活，也有超脱现实的一面。别人去放羊，会带着放羊工具，他除此之外，还会带本诗集。正是有了文学的浸润，他的胸怀变得宽广强大，对命运的坎坷，选择坦然笑对而不是愤然退缩；他的心灵变得纯真透彻，对平凡的生活，选择发现美丽而不是沉沦庸常。也就是说，李松山并没有太大地改变自己的生活，而是极大地改变了自己。站在这样的角度，

美丽乡村画卷 需要高素质农民绘就

□□ 赵强

近日，农业农村部与教育部联合启动“百万高素质农民学历提升行动计划”，提出用5年时间，培养100万名接受学历职业教育、具备市场开拓意识、能推动农业农村发展、带领农民增收致富的高素质农民；打造100所乡村振兴人才培养优质校；基本形成遵循乡村振兴带头人成才规律和学习特点的涉农职业教育选才、育才、用才政策机制。

乡村振兴，人才先行。没有懂农业、爱农村的高素质农民，即使有再好的政策，最终都要落空。此次，两部委联合提出振兴乡村人才计划，既有时间表，又有路线图，更有精准的目标。面对农村的大发展，新的机会、新的挑战都纷至沓来，会在更大程度上刺激对农业、农村人才的渴望。相信从今年开始的高职扩招培养高素质农民计划，会让更多的年轻人对自身的职业规划和职业诉求有了新的定位。

现代化的农业，需要有一定知识素质的农民，去撑起振兴农业的大旗。而农民的专业化、职业化会进一步带动乡村振兴的全面升级和提速。据媒体发布的最新数据，我国高素质农民超过1500万。但在5.7亿农村人口中，这一比重还有待进一步提升。随着乡村振兴力度的加大，很多人看好农民这个“新型职业”。当一些农民放下锄头到城市打工，也有来自城里的知识青年回到农村去当农民，他们或开办农场，或打理生态养殖园，或发展

农村呼吁更多的“单车干部”

□□ 林日新

脚踏单车，头戴草帽，进村入户……在湖南省宁乡市灰汤镇，镇村干部骑着悬挂有“为人民服务”标牌的单车，穿行于田间地头和田埂，成了群众眼中一道熟悉而又清新的风景。

上世纪60—80年代，去农村的干部都是从县、区、乡（公社）直接到村组或农户，热天戴着草帽下乡属工作常态。如今，进入新世纪，随着社会的不断发展和进步，脚踏单车、头戴草帽进村入户的干部已不多见。农民曾形象地描述一些干部的调研是：坐着小车转一转，隔着玻璃看一看，到村委会坐一坐，与村干部聊一聊，喊几个村民问一问，然后就钻进车子打道回府了。如此“蜻蜓点水”式的调研又有多大效用？只会让我们的下乡干部与农民之间缺少打成一片的亲切感，似乎隔着一堵厚厚的“墙”。其结果必然会造成党的“三农”政策普及不到位，听不到农民真实的呼声，扶贫不精准，调研结果失实等。

宁乡市灰汤镇的“单车干部”硬是不同，

观光农业，实现了新的人生跨越。

与此同时，各地政府纷纷在高素质农民的优惠政策上打出重拳。经浙江省农业高级职称评审委员会评定，有43位高素质农民，分别获评高级农艺师、高级畜牧师、高级兽医师和高级工程师职称。同时，杭州市也有6位高素质农民获评高级职称。据悉，这是浙江省首次把面向事业单位技术人员的职称评价体系适用于高素质农民。除此之外，山东省也将建立高素质农民职称制度。

眼下，各地陆续实施的培养高素质农民和两部委的5年内培养100万高素质农民计划，让我们看到振兴乡村的前景无限美好。数据显示，到2020年我国高素质农民将达到2000万人，高素质农民将成为推进农业现代化的重要生力军。可以预见，乡村经济的快速发展不但催生大量高素质农民投奔乡村，还会带动以往的农民不断提高自身的务农本领。当高素质农民蔚为大观、各显身手时，那些还在城市打拼的从农村走出去的年轻人，势必为之所动，进而带着自己的一技之长返乡谋求发展。

乡村振兴的大幕已经徐徐拉开，高素质农民也将陆续走向乡村舞台。要让振兴乡村成为现实，就必须多多培育高素质农民，让他们成为令人羡慕的体面职业。在乡村振兴的进程中，高素质农民如同一位画师，必将为我国的乡村建设绘就出一幅幅夺目的画卷。

强化基层慢性病诊疗管理值得期待

□□ 严国进

近日笔者从浙江省医疗保障局获悉，从7月1日起，浙江省将实行统一的城乡居民医保慢性病门诊保障制度，采取方便就诊、提高医保报销比例和药物配送服务等措施，惠及全省慢性病患者。

短短十几年的时间，高血压、高血脂、糖尿病等慢性病已成为对广大基层居民健康构成主要危害的一类疾病。如何强化基层慢性病诊疗管理，让居民就近就诊，方便就诊，并降低个人费用，避免因病致贫、因病返贫是各地医疗保障、卫生健康部门亟待解决的课题。

为了更好地便民、惠民、利民，浙江按照“最多跑一次”改革和“打造医保服务最便捷省份”要求，确定慢性病病种范围，采取“12+”模式。其中，12个省定慢性病病种是高血压、糖尿病、肺结核、冠心病、支气管哮喘、慢性肾脏病、慢性阻塞性肺病、慢性肝病、帕金森病、类风湿关节炎、阿尔茨海默病、精神分裂症（情感性精神病）。各市可在此基础上，结合当地需求，自行增补若干常见慢性病种。

另外，该省在统一病种的同时，规定基层门诊慢性病医疗报销比例不低于60%（肺结核门诊报销比例不低于70%），二级、三级医疗机构城乡居民医保慢性病门诊待遇水平，由各设区市结合基金承受能力确定。与此同时，放宽慢性病门诊配药时限，将慢性病一次处方医保用药量从4周延长

到12周。

慢性病基层门诊报销不低于60%是关注民生健康的好举措，是强化基层医疗卫生服务的必由之路，值得期待。一是可以有效解决广大基层慢性病人的就诊问题，方便慢性病病人的日常诊疗；二是可以让慢性病人少花医疗费用，实施健康精准扶贫；三是可以减轻大中医院的工作负担，同时可以为基层医疗机构开发医疗资源，获得良好的社会效益和经济效益。

为了更好地强化基层慢性病诊疗管理，笔者建议：

一是各地不妨根据本辖区慢性病发病情况，一定程度上增补常见慢性病病种，让各类慢性病病人都能享受政府的“健康红利”。

二是规范设置基层医疗卫生机构慢性病门诊，有经过专业培训的慢性病诊疗医生，有各类常见慢性病诊疗、检查药械，有慢性病常见诊疗药品。

三是开设好省、市、县、乡镇（社区）优质慢性病诊疗保健资源“直通车”，定期聘请相关医学专家进基层，进一步激活基层单位与二级、三级医院的“双向转诊”机制。

四是加强医疗人才技术资源“互通共享”，不妨在基层设立慢性病联合门诊，邀请上级医院专家定时定点来基层对患者进行专业指导，使群众不出家门就能享受二、三级医院的专家会诊服务。

征稿启事

各位读者，本版长期面向社会征稿，欢迎各界人士针对三农时事热点踊跃来稿论稿，稿件请勿一稿多投。

来稿请发：nmrbpinglun@163.com