

不忘初心 牢记使命

把初心使命化为推动村美民富产业兴的不竭动力

路伟

“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”习近平总书记在党的十九大上的铿锵之音，响彻在人民大会堂，也回荡在辽阔的神州大地。非凡的初心和使命，引领中国共产党由小到大、由大向强，带领中华民族实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造“地球上最大的政治奇迹”。

重温党的光辉历程，感悟党的初心使命，作为“三农”工作者，就是要在深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想中坚守初心、担当使命，就是要在全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述中坚守初心、担当使命，就是要在认真落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神中坚守初心、担当使命，真抓实干、敢抓狠劲、善抓巧劲、常抓韧劲，脚踏泥土、心系“三农”，以饱满的工作热情推动村美民富产业兴。

深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代山地特色高效农业。全面贯彻落实巩固、增强、提升、畅通“八字方针”，大力发展多品种、小规模、高品质、好价钱的现代山地特色高效农业，加快推进农业由增产导向转向提质导向。在“巩固”上，重点实施农业“固本强基”、农业结构调整“十百千”两大工程。扎实推进高标准农田建设，实施万亩级整乡整村农田宜机化整治示范区建设。同时，大力培育一二三产业综合产值达千亿元的农业产业集群，集中打造20个现代农业产业园，重点扶持100家成长性好、带动力强的农业产业化龙头企业，开发100条乡村旅游精品线路，持续建设1000个“一村一品”示范村镇，培育1000个农民专业合作社市级以

上示范社。在“增强”上，重点增强新型农业经营主体发展活力。突出抓好家庭农场、农民专业合作社发展，培育农业产业化联合体，大力发展农业社会化服务组织，完善利益联结机制，努力把小农户引入现代农业发展轨道。在“提升”上，重点提升农业全产业链水平。推进农业产业技术体系创新团队建设，实施“智慧农业·数字乡村”建设工程，利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，推动大数据智能化为现代农业赋能。在“畅通”上，重点推动农业产销紧密衔接。发展壮大现代山地特色高效农业，农产品精深加工业、乡村休闲旅游业和农村电商服务业，推动农业“接二连三”。畅通金融支农渠道，做大做强政策性农业担保，推动农业保险增品扩面提标，鼓励涉农金融机构为乡村产业发展提供低息长期贷款。与此同时，聚焦农业高质量发展，加快推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展要求，大力推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，促进农业转型升级，提质增效，不断增强农产品市场竞争力。

牢牢坚持绿色发展，努力打造各具特色的现代版“富春山居图”。要学好用好绿水青山就是金山银山“两山论”，走深走实产业生态化、生态产业化“两化路”，促进生产、生活、生态有机协调，深入推动长江经济带绿色发展，加快建设山清水秀美丽之地。实践中，要积极转变农业发展方式。加强农业生态环境保护和农村污染防治，完善农产品产地环境监测网络，加大农业面源污染治理力度，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，使绿水青山持续发挥生态效益和经济

效益。要盘活用好农村丰富生态资源。围绕山、水、林、田、湖、草等潜在经济资源，把生态优势转化为经济优势，让土地长出金元宝，让生态变成摇钱树，让田园风光、湖光山色、秀美乡村成为聚宝盆。具体工作中，就是要念好山字经，依托山地、森林、避暑纳凉等资源，突出春赏花、夏消暑、秋摘果、冬玩雪，唱响乡村旅游四季歌，把宝贵的“凉”资源变成优质的“热”产业；就是要种好摇钱树，发展柑橘、脆李等林果产业，配套抓好生态养殖业；就是要打好生态牌，把“绿色+”融入产业发展，培育种养结合的新型农业经营主体，发展生态循环农业、大健康产业。要大力推动农村人居环境整治。深入学习推广浙江“千万工程”经验，实施“五沿带动、全域整治”行动，全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，运用自主开发的“重庆乡村规划”APP工作平台，对全市需编制村规划的7566个行政村实施村规划编制，加快建设生态宜居的美丽乡村。与此同时，将农村人居环境整治纳入文明村镇、文明家庭等群众性精神文明创建活动的的重要内容，着力培养农民群众良好生活习惯。

全面深化新一轮农村改革，激发乡村发展动力活力。深化农村改革，是实现农业强、农村美、农民富的关键之举，是确保2020年如期实现脱贫攻坚目标、全面建成小康社会的制胜法宝。全面深化农村改革，激发乡村发展活力，要紧紧围绕中央和市委确定的“四梁八柱”展开。要坚守“四个不能”底线，即不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改改了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益

损害了。实践中，就是要坚持底线思维，坚持有所为有所不为，紧紧抓住处理好农民与土地的关系这条主线，紧扣加快推进城乡一体融合发展的体制机制和政策体系，蹄疾步稳全面深化农业农村改革。要坚持战略、需求和问题导向。战略导向上，坚持一切改革以贯彻落实党中央重大战略决策部署为导向，改什么、怎么改必须符合党中央精神，明白什么“该改、能改”，什么“不该改、不能改”，确保改革正确方向；需求导向上，坚持把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，顺民心、尊民意、厚民生，着力解决农民群众所需所急所盼，让农民群众共享改革成果；问题导向，聚焦“三农”发展中的短板弱项、关键领域、重点环节，用创新的办法、开放的思维、改革的举措、市场的机制解决问题、破解难题。要推动基础性、关键性、集成性改革。基础性改革，重点是做实包括农村集体资产清产核资、农村承包地确权登记颁证等改革事项；关键性改革，重点是突出抓好农村基本经营制度、农村土地制度、农村集体产权制度、农业支持保护制度等改革；集成性改革，重点是推进农村“三变”改革，“三社”融合发展及健全完善自治、法治、德治“三治”相结合的乡村治理体系。

使命呼唤担当，使命引领未来。我们要带着对“三农”的深厚感情，鼓足“撸起袖子加油干”的劲头，不忘初心、牢记使命，以实施乡村振兴战略为总抓手，千方百计让富民的生产兴起来，让广大老百姓的腰包鼓起来，让广袤的农村环境美起来。

（作者系重庆市农业农村工委書記、重庆市农业农村委员会主任）



日前，贵州省赤水市丙安镇三佛村村民在猕猴桃种植基地疏果、套袋。近年来，赤水市丙安、官渡、复兴等乡镇把发展红心猕猴桃产业作为撬动山区群众脱贫致富的“金钥匙”，采取“支部+合作社+农户”模式种植猕猴桃8700余亩，亩经济效益达1万元以上，带动众多山区群众增收致富。

强基础 方能谋长远

（上接第一版）

经济基础差，首先差在自然生存条件，山高、坡陡、箐深、缺水、缺地等；其次差在人的素质，全州总人口274.8万，是全国两个民族自治州之一，其中彝族、傈僳族、苗族、傣族、回族等少数民族人口96.6万人，占全州总人口的36.4%。

散布在深山里的贫困村落，块块都是难啃的“硬骨头”；生产力要素构成中，块块都是短板。新时代吹响脱贫攻坚的号角，下决心铺路架桥、打通水路，补齐基础设施与基本公共服务的短板和弱项，是必闯的一道关。

武定县发窝乡党委书记周永许告诉记者，全乡1万多人口，群众饮用水主要依靠山泉水，种地更是缺水。由于境内没有骨干水源工程，部分村组水源一到旱季难以保障。各级财政扶贫资金计划拿出2.1亿元，修建引水渠和水库等骨干水利设施。“一大笔投资非常值得，覆盖面、受益面广，能管长远。”周永许说。

过去3年，武定县累计整合投入各类扶贫资金49.8亿元，超过全县前30年扶贫资金投入的总和；硬化农村公路2708公里，全县建制村公路100%全部硬化，村民小组公路通达率达99%、村组道路硬率达90%、村间道路硬化率达95%；完成饮水安全建设工程685件，有效保障了12.3万人的安全饮水。

针对那些“一山分四季，谷坡两重天”，交通、饮水设施无法到达的深山区，不得不采取易地扶贫搬迁办法。2016—2018年，全州共实施易地扶贫搬迁1.3万户、5.3万人。建设城镇安置点143个、安置34599人，占总搬迁人口的67.74%，其中特色小集镇集中点129个、安置23899人。

元谋县甘塘易地扶贫搬迁集中安置点，把搬迁群众从金沙江干热河谷地区搬迁至坝区农业产业园区，突出傈僳族民居特色，打造元谋傈僳族第一村寨，既建设了新集镇又发展了傈僳族文化旅游业。南华县雨露乡集镇安置点，依托白族民族文化和白

族民居建筑风格，规划建设集中安置点，既彰显了白族民居特色，又较好地解决了搬迁群众“故土难离”的乡土情结。

补产业发展短板

“影响‘两不愁三保障’的突出问题，就是当前脱贫攻坚工作的主要矛盾和问题。打赢脱贫攻坚战，时间不等人，我们要进一步聚焦这些突出问题，全面排查、精准发力，打好产业扶贫硬仗，实现贫困群众稳定持续增收，确保脱贫成果得到巩固提升。”在武定县发窝乡发窝村委会左梁子村民小组，正在调研中药材产业种植的楚雄州州长迟中华说。

楚雄州创新实施“规划引领全覆盖、项目资金扶持全覆盖、主体带动全覆盖、利益联结机制全覆盖”四个全覆盖工程。按照“一村一品”“一县一业”的原则，指导建档立卡贫困户按照“稳粮、强畜、促特、兴果、融合”的思路，以近期抓粮、烟、菜、畜，中期抓特色经作与林果，常态化抓农产品加工和流通，精准选择有市场、效益好、覆盖广、带动强的特色优势主导产业，攥紧拳头做强做大。

武定县已衣镇罗能村，金沙江畔一个少数民族村落。村党总支书记兼村委会主任文南海，骑着摩托车溜烟儿跑出老远，又停下来向后张望。他兴奋地带着一群人，去看河谷坡地上种植的构树，一共有3000多亩。他说：“浙江老板投资的这个项目，从2016年搞起来，构树叶于每年收获三四茬，像割韭菜一样。去年，另一家企业投资养猪1000多头，拿构树叶来喂猪，大肥猪长得毛光水滑。就地形成一条产业链，效益好得很。”当地老百姓靠土地出租和务工，收入也不菲。

古铜肤色与身板结实的傣族汉子文南海，不承

认罗能村是贫困村，全村686户家家种芒果，有800多人在外务工，家里家外能赚钱。他承认“这裡生存条件还是艰苦”，正在动员部分村民易地搬迁，“搬出去一部分，留下来的可以更好改善。”

构树产业对土壤环境要求不高，作为扶贫新项目在武定县落了地。到2018年，已有8家龙头企业和专业合作社参与到构树产业扶贫行列，共带动500多农户发展构树种植，规模化种植构树6000亩，全县构树种植、饲料加工、畜禽养殖配套衔接产业化已经全面启动，实现了从试点示范向规模化种植阶段迈进。

种庄稼，可以种一茬收一季。发展贫困地区农村产业，短期困难要解决，长期规划设计更不可少。双柏县把产业扶贫摆在“五个一批”之首，大力培育新型经营主体，创新扶贫产业合作模式和利益联结模式。充分发挥森林覆盖率达84%的资源禀赋和生态优势，确定了高原特色现代农业、旅游文化、生物医药和大健康、绿色食品加工与消费品制造四大重点产业和12个重点扶贫产业，扎实推进基础设施、项目支撑、精准招商、基金扶持、龙头引领、品牌培育六大工程实施。

在楚雄州有一种共识，扶贫产业能否长效、牢靠不牢靠，关键在于建机制。楚雄州采取“23496”的工作思路和措施，巩固提升脱贫成果，普遍推行“双绑”模式，即龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户、农业社会化服务组织等经营主体，与建档立卡贫困户绑定发展，以及“产业+村”“两委”+新型农业经营主体+贫困户”等绑定模式。在经营主体与贫困户之间，建立以入股分红、订单、电子商务、打工就业为主要形式的利益联结机制。全州共有4992家新型农业经营主体，带动有产业发展条件的建档立卡贫困户7.9万户、30.05万贫困人口发展扶贫产业，主体带

动覆盖率达到100%。

立足资源优势，选定扶贫产业，建立联结机制，长效效益兼顾，才能真正兴产业、摘穷帽，楚雄州的农村产业路子彰显“功与谋”。

树党建旗帜引领

楚雄州注重发挥党组织战斗堡垒作用，采取项目化推进方式，组织实施农村党建全面升级，着力在党支部规范化达标创建、党建脱贫“双推进”“双促进”、发展壮大村级集体经济、提高组织覆盖质量、强化党组织政治功能上实现新突破。

楚雄州委副书记李明说：“各级党委、政府切实履行好脱贫攻坚的主体责任，当好总指挥，聚焦考核评估指标，查漏项、补短板、固底板；驻村扶贫工作队坚守一线，吃住在村、当好先锋；开好党员会、贫困户会议、村民小组长会、户长会‘四会’，切实发挥党建引领作用。每一个环节都抓住抓牢。”

在楚雄采访期间，经常听到“十万大军抓扶贫”的说法。楚雄州委常委、纪委书记赵安升给出了权威解读：全州12636个基层党组织和103个乡镇8240名干部职工，1100个村（社区）3558名干部，14892个村（居）民小组17434名干部，40215名农村50岁以下在家党员，31017名机关事业单位挂包干部，2768名驻村工作队队员，共同组成“十万扶贫大军”。

“十万大军”为了一个共同的目标，分工与责任明确定位。楚雄州有一套抓党建促脱贫攻坚的“12345”工作法，坚持在脱贫攻坚一线强组织、聚力量，选干部、育人才，切实把党建优势转化为扶贫优势，把组织活力转化为攻坚动力，为打赢打好脱贫攻坚战提供了坚强的组织保障。

“为什么说‘给钱给物，不如建个好支部’呢？因

把握宝贵经验，将改革进行到底

（上接第一版）

整合了安监局、民政厅、国土资源厅、水利厅等10个相关部门12项职责的甘肃省应急管理厅已挂牌成立近一年。“以前各部门自扫门前雪，现在变成所有‘急事’都要管。”甘肃省应急管理厅厅长黄泽元说，不断完善调整指挥协调机构，迅速构建纵横联通的应急指挥体系，机构改革正是强化职能的必由之路。

2019年3月1日，全国企业登记身份管理实名验证系统在河南郑州上线。这一改革举措破解了各地多头认证标准不一的难题，提升了企业注册登记便利化程度。河南省市场监管局党组书记马林青说，要按照习近平总书记所强调的，把解决实际问题作为制定改革方案的出发点。要进一步优化政府职能配置，加强统一市场管理。

跨省非法转移倾倒固体废弃物曾让广西深受其害。以机构改革为契机，相关部门携手合作，不仅降低了部门单打独斗的行政成本，还有力震慑打击了固废跨省非法转移行为。广西壮族自治区生态环境厅厅长崔庆瑞说，下一步还要继续巩固机构改革成果，深化党和国家机构改革的“后半篇文章”，让改革后的机构职能发生“化学反应”。

以提升群众获得感为指向

坚持以人民为中心，精准对接发展

所需、基层所盼、民心所向，是党和国家机构改革的鲜明指向。

在江西省鹰潭市余江区锦江镇政务服务中心，市场监管窗口工作人员何进舟正在整理市民提交的企业注册资料。“习近平总书记的重要讲话既中肯又接地气，鼓舞人心。”他说，江西省推行县级管理权限下沉试点，一些以前要到县城办理的事项如今在镇里就能完成。作为窗口工作人员，何进舟切实感受到了改革带来的政府服务新气象，百姓干事创业新热潮。

全面深化改革，归根结底是为了实现人民群众对美好生活的向往，这是改革的初心与使命。对照群众的新需求、新期待，巩固机构改革成果，突出改革实效，还有大量的工作要做。

“在近14亿人口的大国推进国家治理体系和治理能力现代化，本身就是一项十分繁重和艰巨的任务。”福建师范大学经济学院院长黄茂兴说，因此，更应当保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，增强干事创业的硬本领，锻造敢于担当的铁肩膀，不断增强群众对改革的获得感，让广大人民群众认同改革、拥护改革、支持改革、参与改革，汇聚起新时代磅礴力量，将改革进行到底。

新华社北京7月8日电

为了民族复兴·英雄烈士谱

一级战斗英雄杨春增

河北省沙河市烈士陵园庄严肃穆，陵园正中高高矗立的纪念碑上“杨春增烈士永垂不朽”九个大字熠熠生辉。

杨春增，1929年出生于河北省沙河县（今沙河市），1945年10月参加中国人民解放军，任某部机要科通信员。1948年加入中国共产党。1951年3月参加中国人民志愿军入朝作战。

1952年8月5日，杨春增所在的志愿军第35师第104团第4连，向守卫在江原道金城座首洞东南无名高地的南朝鲜军首都师第26团第11连发起进攻，在强大炮火支援下，志愿军勇士们突破南朝鲜军防线，攻占高地，全歼守军一个排，敌军不断进行反扑。

次日拂晓，敌军火炮猛烈轰炸我军阵地，阵地上土石乱飞。敌军发动数次反扑都被我军打退后，发起了集团冲锋。杨春增从容不迫命令炮兵集中优势火力向敌开炮，从早晨激战到下午3时，打退数倍于己的敌军十余次反扑，杀伤敌200余人。

黄昏时刻，我军伤亡严重，阵地上仅存杨春增、卫生员两人和一颗手雷。此时，百余名敌兵再次蜂拥而至。紧急关头，杨春增把生的机会留给战友，他抱起手雷，奋勇冲入敌群，只听一声巨响，烟柱腾起处，杨春增与敌人同归于尽。



杨春增像(资料照片)

阵地保住了，杨春增却壮烈牺牲了。在杨春增英勇献身精神的激励下，第4连与敌军反复争夺4天，打退敌军近30次反扑，杀伤俘敌600余人。

1952年11月，中国人民志愿军领导机关为杨春增追记特等功，追授“中国人民志愿军一级战斗英雄”“中国共产党模范党员”等称号。1953年6月，朝鲜民主主义人民共和国最高人民会议常任委员会追授杨春增为“朝鲜民主主义人民共和国英雄”。

新华社记者 李继伟
新华社石家庄7月8日电

为建设好基层党组织队伍，才能打牢基础、管长远。”

楚雄州委常委、组织部部长张士金说。

记者赶到武定县茶甸镇老木坝村采访时，村委会大门敞开，空无一人。旁边的村民说，附近山上出现小股山火，村干部和驻村工作队“上山打火去了”。老木坝村，曾是云南省委组织部的驻村扶贫联系点，党组织建设过硬，干部素质较高，在产业发展上也积累了一定经验。“上山打火”见证基层干部的苦，也是见证素质的时刻。

南华县五街镇通过“党组织建在产业链上、党员聚在产业链上、群众富在产业链上”的思路建强基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用。全镇建立产业党支部39个、党员892名，实行每个行政村一名党政领导班子成员联系，每个自然村一支工作队指导督促，每个建档立卡贫困户一名干部挂包。制定28个村组和贫困户产业发展规划，大力发展野生菌、核桃、洋芋、萝卜和畜牧等特色产业，促进农业增效农民增收。2014年以来，全镇脱贫户没有一户出现返贫情况。

楚雄州纪委监委紧扣全面从严治党要求，强化扶贫领域监督执纪问责，为打赢打好精准脱贫攻坚战提供强有力的纪律和作风保障。制定实施《扶贫领域腐败和作风问题专项治理实施方案（2018—2020年）》和《关于在打赢精准脱贫攻坚中深化腐败和作风问题专项治理的实施方案》，开展脱贫攻坚“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动，对党员干部“表态多调门高、行动少落实差”等十个方面问题进行拉网式大排查。

2018年，全州共排查扶贫领域问题线索1798件、移交839件，立案查处107件，处理159人，其中移送司法机关14人。分41批对125件典型案例进行了通报。

有了党建旗帜引领，楚雄州才能以坚决的政治态度、坚定的工作信心、坚强的统筹保障，确保深度贫困县武定县脱贫摘帽，圆满实现2019年整州脱贫及长期发展目标。