



## 中央财政出台奖补政策支持地方优势特色农产品保险

据新华社北京7月5日电(记者 申铖)记者5日从财政部了解到,为进一步完善农业保险制度,支持地方优势特色农产品保险发展,财政部日前印发通知,将在内蒙古、山东、湖北、湖南、广西、海南、贵州、陕西、甘肃、新疆等10个省份,对省级财政引导小农户、新型农业经营主体等开展的符合条件的地方优势特色农产品保险,按照保费的一定比例给予奖补。根据通知,奖补政策坚持“突出地方主责,体

现激励导向,助力脱贫攻坚,循序渐进实施”的原则。奖补比例按照“突出地方主责”的要求,中央财政补贴比例低于目前的大宗农产品,其中,对中西部地区补贴30%,对东部地区补贴25%。通知称,申请奖补的优势特色农产品保险标的或保险产品不超过两种,由试点地区自主确定。对已纳入中央财政保费补贴范围的保险标的进行保险产品创新,如开展价格保险、收入保险等,符合条件的中央财政也将给予奖补政策支持。

通知明确,为加强监管,要求承保保险机构在承保县级区域,最近两年内未因农业保险业务违法违规受到财政部门或监管部门处罚。同时,地方财政应开展绩效评价,绩效评价结果应主动对外公开,接受社会监督。通知要求,各地财政部门应会同有关部门,及时调整完善农业保险相关政策,制定特色优势农产品保险实施细则,并做好与其他农业保险保费补贴政策的衔接。

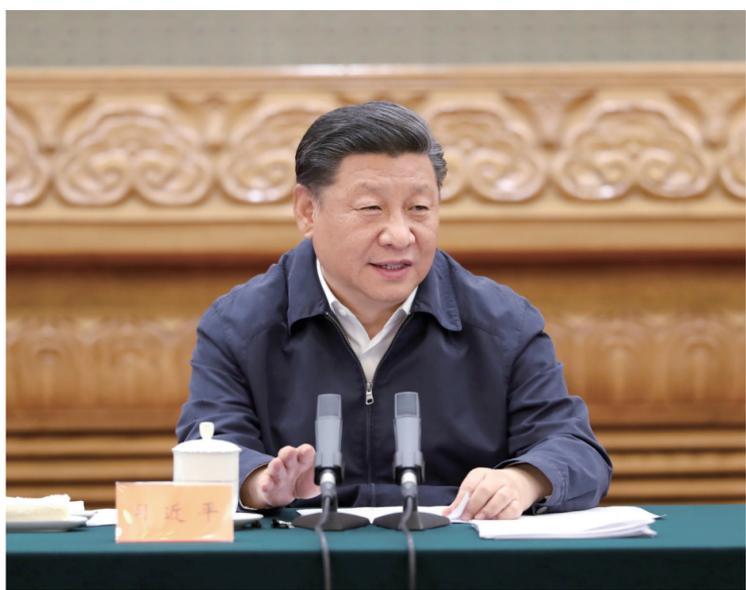
# 习近平在深化党和国家机构改革总结会议上强调 巩固党和国家机构改革成果 推进国家治理体系和治理能力现代化

### 李克强栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁主持

新华社北京7月5日电 深化党和国家机构改革总结会议5日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,深化党和国家机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革,重构性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系,系统性增强党的领导、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力,适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立,为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。要认真总结深化党和国家机构改革取得的重大成效和宝贵经验,巩固机构改革成果,继续完善党和国家机构职能体系,推进国家治理体系和治理能力现代化。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议,中共中央政治局常委王沪宁主持会议。

习近平在讲话中强调,深化党和国家机构改革,是贯彻落实党的十九大决策部署的一个重要举措,是全面深化改革的一个重大动作,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。党的十九届三中全会闭幕后,各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署,加大统筹力度,明确改革的章法、做好人的工作、执行严的纪律,短短一



7月5日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席深化党和国家机构改革总结会议并发表重要讲话。新华社记者 黄敬文 摄

年多时间,十九届三中全会部署的改革任务总体完成,取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。加强党的全面领导得到有效落实,维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全;党和国家机构履职更加顺畅高效,各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局需要;省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应,构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系;跨军地改革顺利推进;同步推进相关各类机构改革,改革整体效应进一步增强。

习近平指出,在深化党和国家机构改革中,我们探索和积累了宝贵经验,就是坚持党对机构改革的全面领导,坚持不立不破、先立后破,坚持推动机构职能优化协同高效,坚持中央和地方一盘棋,坚持改革和法治相统一相协调,坚持把思想政治工作贯穿改革全过程。实践证明,党中央关于深化党和国家机构改革战略决策是完全正确的,改革的组织实施是坚强有力的,充分体现出全党高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉,充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应,充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。

习近平强调,完成组织架构重建,实现机构职能调整,只是解决了“面”上的问题,真正要发生“化学反应”,还有大量工作要做。(下转第二版)

本报讯(记者 李庆国 芦晓春)近日,从北京市委农工委了解到,北京市把低收入农户帮扶作为首都打好三大攻坚战的一项重点任务和率先全面建成小康社会必须完成的硬任务来抓,经过两年多的工作实践,形成了“一二三四五六”的工作体系,低收入帮扶工作成效显著。

“一”是指一个总体目标。确保“十三五”期间低收入农户人均可支配收入增速快于农民平均水平。到2020年,力争有劳动能力、有就业意愿的低收入劳动力实现就业;符合条件的低收入农户全部纳入民政社会救助范围,实现“应保尽保”;所有低收入农户家庭人均可支配收入超过低收入标准线,低收入村全部消除。

“二”是指两个帮扶对象。一是低收入户,2016年,按照“自愿申请、入户核查、民主评议、村内公示、乡镇审定、公示公告”的认定程序,全市共认定低收入农户7.26万户,15.6万人;二是低收入村,将村民人均收入明显低于全市农民平均水平,低收入农户数量超过本村农户总数的50%并达到一定规模,村基础设施建设和社会事业发展相对滞后,村集体经济较为薄弱的行政村认定为低收入村,共计234个。

“三”是指“三位一体”的帮扶工作格局。全市形成了专项帮扶、行业帮扶、社会帮扶“三位一体”的帮扶工作格局。其中,2016—2019年市级财政共安排9.6亿元专项资金,转移支付至各区。

“四”是指帮扶对象具有“四个特征”。一是从分布上看,主要集中在山区。约83%的低收入农户,95%的低收入村集中在山区或半山区;二是在结构上,老幼病残占比大;三从就业上看不充分、不稳定,还存在相当一部分季节性的散工;四是收入上主要以转移性收入为主。

“五”是指建立“五项工作机制”。具体包括精准帮扶、动态管理、分工推进、统计监测和监督考核等机制,确保全市低收入帮扶工作有序推进。

“六”是指实施“六个一批”精准帮扶措施。2016年以来,北京市深入实施“扶持产业、促进就业、山区搬迁、生态建设、社保兜底、社会力量帮扶”的“六个一批”精准帮扶措施,成效显著。据统计,2018年,全市低收入农户人均可支配收入达到12524元,同比增长17.1%,快于全市居民人均可支配收入增速8.1个百分点。

## 北京形成低收入农户帮扶工作体系

## 河南推进高效种养业和绿色食品业转型升级

本报讯(记者 张培奇 胡明宝 范亚旭)近日,河南省政府在漯河市召开全省高效种养业和绿色食品业转型升级推进会,对进一步推进“两个”转型升级进行安排部署,努力实现河南农业高质量发展。

近年来,河南省以“四优四化”为重点推进高效种养业和绿色食品业转型升级,取得了明显成效。2018年全省粮食产量达到1329.8亿斤,创历史新高;优质专用小麦面积发展到1204万亩,优质花生面积发展到2200万亩,均居全国第一位;农业结构不断优化,优势特色农业产值4343亿元;以面、肉、油、乳、果蔬等五大产业为重点的绿色食品业快速增长,持续提升加工能力;全省规模以上农产

品加工龙头企业7250家,农产品加工转化率达到68%,农产品加工增值率提高到1:2.5;农村居民人均可支配收入达到13831元,年均增长8.7%,连续8年高于城镇居民收入增幅。

会议强调,河南仍然面临农业结构还不够优,产业链条不够长,龙头企业还不够强,质量效益还不够高等问题,要深刻领会习近平总书记重要指示精神,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,以高效种养业和绿色食品业为重点,以“四优四化”为目标,加快从生产导向向需求导向,从传统农业向现代农业,从分散经营向规模经营转型,推动河南农业高质量发展。

会议指出,要把握农业转型发展关

键。把加快高效种养业、绿色食品业转型升级作为推进农业供给侧结构性改革的现实基础,贯彻落实乡村振兴战略的重要抓手,切实提高农民收入水平的有效途径,坚持方向不变、重点不散、劲头不松,做好“三个转型”:要从生产导向向需求导向转型,以“四优四化”为目标调优种养业,以“五大产业”为重点做强绿色食品业,以“品牌建设”为抓手提升竞争力,着力调整供给结构;要从传统农业向现代农业转型,处理好农业和工业、增产和增收、生产和生态的关系,着力延伸产业链条;要从分散经营向规模经营转型,突出发展新型经营主体,培育新型职业农民,构建新型发展模式,着力创新经营主体。

## 近六年年均减贫超100万人——

## 贵州表彰脱贫攻坚先进党员和党组织

本报讯(记者 刘久锋)“始终不忘初心、牢记使命,坚决扛起脱贫攻坚政治责任,带领惠水82995名贫困群众摆脱贫困,过上幸福生活,这就是我们最大的初心、最根本的使命。”7月1日,在贵州省举行的脱贫攻坚“七一”表彰大会上,惠水县委书记万庆华在发言时说。

当日,贵州省对全省1100名在脱贫攻坚一线的优秀共产党员、优秀基层党组织书记、优秀村第一书记和500个先进党组织进行表彰。同时,此次大会还以电视电话会议和电视直播形式开到省市县乡村。

近年来,贵州省各级党组织和广大党员干部切实把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,全省贫困发生率从

2012年的26.8%下降到2018年的4.3%,年均减贫超过100万人,通组硬化路连通千家万户,农村产业革命势如破竹,近200万人搬出深山,世代贫困的宿命被彻底改变。

奖章的背后,是党和人民无限的重托和期许,是受表彰者一滴滴汗水的凝聚,是决战之年、决胜前夕的冲锋。在此次受表彰的优秀共产党员、优秀基层党组织书记、优秀村第一书记和先进党组织中,既有“积极响应中央东西部扶贫协作号召,主动申请加入杭州援黔工作队,助推榕江教育、就业等事业发展”的杭州市桐庐县委常委、统战部长盛春霞,也有像从江县加勉乡党翁村党支部书记王志德这

样带领群众养殖“贵妃鸡”,闯出了产业扶贫新路子,村党支部带头人;既有“为帮助群众摆脱‘一方水土养不起一方人’的困境,带领全乡1200多户5800多群众啃下了整乡搬迁硬骨头,搬出大山,走进幸福”的晴隆县三岔彝族乡党委,还有“驻村期间,60多名村民签字挽留,一驻又是3年多”的贵州省监狱管理局警务督察处副处长胡万祥……

会上,贵州省要求,全省各级党组织和广大党员要牢记嘱托、感恩奋进,大力培育和弘扬新时代贵州精神,以贫困不除、愧对历史的责任担当,群众不富、寝食难安的为民情怀,小康不达、誓不罢休的坚定意志,持续打好脱贫攻坚硬仗。



▲仲夏时节,重庆市渝北区茨竹镇的1600余亩高山蓝莓进入采摘高峰期。近年来,茨竹镇探索“公司+基地+农户”的模式,利用良好的自然条件积极发展高山蓝莓产业。在取得良好经济效益的同时,蓝莓产业还有效带动了当地留守村民和贫困户就业。图为收购人员在茨竹镇大面坡村蓝莓香园蓝莓基地内装运蓝莓。新华社记者 王全超 摄

### 导读

## 激活“四块地” 推动乡村振兴

### ——关于湖南省长沙市农村土地制度改革的调研与思考

(详见今日三版)

## 海洋牧场:经略蓝色海洋的一场革命

□□ 本报记者 江娜

在湖北省武汉市汉江口滩,数万条长江珍稀鱼类及四大家鱼等鱼苗被放流长江。这是去年首届“中国农民丰收节”的活动之一。

用放流来庆祝丰收,蕴含着天人和諧、生生不息的古朴智慧。据悉,早在10世纪末,我国就有将鱼苗放流至湖泊的文字记载,随着现代科技的发展,更是在海上建起了海洋牧场。

2018年4月,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上明确提出,要支持海南建设现代化海洋牧场;6月在山东考察时又对海洋牧场试点建设作出重要指示。

进入生态文明新阶段,海洋牧场的意义早已超过了传统的耕海牧渔、渔业生产,更因其在海洋生态方面的显著作用日益受到关注。

### 用人工鱼礁给增殖放流的鱼类建房子

洋山深水港,位于浙江省嵊泗嵊泗列岛,是中国首个在微小岛上建设的港口,也是中国最大的集装箱港。然而,伴随大量的岸线开发建设而来的,是洋山港对鱼类栖息环境的巨大改变,对海洋生态的巨大影响。

为修复洋山港附近的生态环境,2011年我国在舟山市东极镇庙子湖附近海域开始建设东极海洋牧场。几年来,

海洋牧场重新营造适合鱼类生存的环境条件,吸引鱼类到这里,实现了海上生态的修复。

什么是海洋牧场?近日,中国工程院院士、海洋渔业与生态学家唐启升在一个研究项目中专门进行了定义。海洋牧场“主要包括增殖放流和人工鱼礁”。其中,增殖放流是向大海中释放大量幼鱼,而且这些幼鱼以不是海洋环境中的天然饵料成长;人工鱼礁就是通过工程化的方式模仿自然环境。

通俗地讲,就是用人工鱼礁给鱼在海底建房子,种上海藻海草,让人工放流的鱼类、贝类可以有地方安身繁殖。

近十多年来,海洋牧场在我国进入规模化发展阶段。据悉,目前我国已建成海

洋牧场233个,投放鱼礁超过6094万立方米。

### 促进产业升级和生态资源养护的一场革命

一桶桶、一盆盆鱼苗搬上渔船,开到指定位置,把它们放流到大海中,而在南海的海底,4300万立方米的人工鱼礁将给这些鱼苗一个好的栖息环境。

“海洋牧场是把生态保护、资源养护放在第一位的,这是最主要的目的。”中国水产科学研究院南海所所长江世贵说,“这样的增殖放流活动在南海已经不间断地进行了33年,这使得南海近海的渔业资源量一定程度上得以增加。”

(下转第二版)