

可用的“垃圾”要留在村里

——山东巨野县推行“垃圾不出村就地转化利用”见闻

□□ 本报记者 吕兵兵

这几年，山东省巨野县太平镇谷庄村老农民谷加胜多了一个生活习惯，在收拾垃圾的时候，先把塑料、石屑、电池等挑出来，再把剩下的“可沏垃圾”用专门的小桶收集起来，倒到家里西南角一处一米见方的“密闭式降解池”。不久“可沏垃圾”就变成地里能用的有机肥了。

“没你想得那么麻烦，就是养成挑拣的习惯就好了。”谷加胜笑着，俺一家老小都学会了，还拿这事儿教育孩子，实现了废物利用不说，家里和村里都干净了。”

据巨野县委常委、宣传部长程凤鸣介绍，2014年，巨野整合推进乡村文明行动、城乡环境综合整治和移风易俗等工作，开始将农村垃圾分类作为一项重点内容进行推进，创造了“两次四分法”“网格化管理”“垃圾不出村就地转化利用”等经验。如今，巨野已有400余个村庄实现了农村垃圾分类处理的常态化，并且做到了垃圾总量的减量化、资源化、无害化。

农村垃圾直接拉走

——“既浪费资源，又浪费钱”

最开始推行城乡环卫一体化建设的时候，巨野对农村垃圾实行的也是“村收、镇运、县处理”的办法。然而，推行不久就发现，农村垃圾点多、量大、收集成本高，而且多数垃圾能够实现就地处理，直接拉走是“既浪费资源，还浪费钱”。

田桥镇王土墩村党支部书记王光立坦言：“街上摆几个桶，村民不管什么都扔

桶里了，有剩菜剩饭，有砖头瓦片，这些都扔桶里，镇政府来车拉走，再送县里处理。其实，这里面有一半完全不用拉走，咱在村里就能处理了。”

县城垃圾处理场已“压力山大”：全县生活垃圾进场量由原来的每天一百多吨增加到近五百吨。农村垃圾进城，一方面增加了运输成本，另一方面也使垃圾处理能力达到极限。

据调查统计，农村生活垃圾人均产生率相对较低，而且易腐垃圾占55%以上，这些垃圾经腐烂发酵之后产生的有机肥，可以直接还田实现资源化利用；而剩余垃圾，通过再次分拣回收，又可减少约60%的垃圾处置量。

因此，如何在农村实现“垃圾分类、村里处理”，提上了议事日程。2014年，巨野在推进乡村文明行动中开始探索在农村推行垃圾分类，并划定200多个村为第一批垃圾分类试点村，号召村民自觉实行“厨余垃圾不出村，可沏垃圾不出村”，从源头上减少垃圾进场量。试点结束后，又于2017年出台了《关于全面推进农村生活垃圾分类工作的实施意见》，在全县推广。

如何让农民快速接受

——“网格化管理+多重激励”

在柳林镇榆园村，今年60岁的老党员王衍存饭后第一件事，就是检查自己所在街巷的垃圾分类情况，去看看“可沏”“不可沏”两个不同颜色的垃圾桶是否名副其实。走进农户家中检查，检查合格就发给他一张合格券，集齐10张就可到村

委会兑换一块香皂或一袋洗衣液。到了年底评先评优，他推荐的垃圾分类先进户还优先上榜。

“一开始觉得这是个难事，垃圾分类，农民能有这觉悟吗？”全程推进这项工作的柳林镇镇长徐巨转深有感触，“按照县里的实施意见，扑下身子干了，就不觉得难了。‘两次四分法’让农民一学就会，发动老党员、老干部来当志愿者，‘网格化管理’抓监督，干好了有物质和精神奖励，一下子就推开了。”

据巨野出台的实施意见，“两次四分法”即：农户初分，农户按可沏不可沏为标准，将垃圾分为两类；保洁员再分，将不可沏的垃圾分为可卖的和不可卖的两类。可卖的销售后收入归保洁员所有，不可卖的交镇环卫所统一送县垃圾处理厂。“网格化管理”即：乡镇层面，落实分管领导挂钩联系片区；村级层面，按每街为一网格单元，建立网格小组，推选出网格长，负责监督农户实施。

有办法，有管理，还得让农民有内生动力。巨野设立了“绿色家园共建基金”，采取县镇两级财政补助、社会捐赠、村集体补助、农户自筹等方式筹措，用于垃圾分类设施维护和人员经费保障，用于优秀保洁员、先进户的奖励。同时，鼓励有条件的村庄将此项工作与评先评优、村民福利发放相结合，与乡村文明行动相结合。

如何实现村内处理

——“村户互补”共建转化体系

在大义镇，自2015年全县推进垃圾

分类以来，广泛发动农民，在家里原先的圈舍、粪坑等闲置地方建设“绿色小粪坑”——一处大小一米见方、上口砖砌、盖子封顶的“可沏垃圾降解池”。“镇里制定统一标准，由村干部、技术人员监督指导，这种垃圾降解池成本只有几十元钱，可以就地取材，池上有盖板，不产生气味，不滋生蚊蝇，不产生二次污染。通过一段时间的沏积，就可以把肥料挖出来运到地里作为基肥使用，也可以转卖给有机肥生产厂家。”大义镇程庄村村民程大全说。

目前，大义镇已建成家庭式“垃圾降解池”13367座，占全镇家庭总户数的近80%。在推广户建降解池的基础上，该镇还根据村庄规模等实际情况，统一布局了10个村级密闭式垃圾降解池，形成了“村户互补”的垃圾处理转化体系。

县综合行政执法局局长丁伟介绍，巨野作为一个经济欠发达县，根据县级垃圾处理能力有限的实际，在近几年重点推行的“农村可利用垃圾村内转化处理”办法，经过实践经验，取得了很好的效果：一是在不形成二次污染的前提下，减少了7成以上的出村垃圾，大幅降低了农村垃圾处理成本；二是对“留存垃圾”充分利用，实现了变废为宝；三是提升了农民素质，提高了村庄整洁度，提升了乡风文明水平。

“当然，我们也不能满足现状。今后两年，要在实现农村垃圾分类全覆盖的基础上，在县镇层面建成一批关键性的垃圾终端处理设施，使垃圾分类走上规范化道路。”程凤鸣说。



西藏日喀则白朗县巴扎乡查吾冲村的两名儿童在青稞地间玩耍。近日，被誉为“后藏粮仓”的日喀则市田野里生机盎然，绿油油的青稞和金灿灿的油菜花交相辉映，如诗如画。新华社记者 张汝锋 摄

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》

(上接第一版)进一步加强自治组织规范化建设，拓展村民参与村级公共事务平台，发展壮大治保会等群防群治力量，充分发挥村民委员会、群防群治力量在公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、治安维护协助、社情民意传达等方面的作用。

(五)丰富村民议事协商形式。健全村级议事协商制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。创新协商议事形式和活动载体，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，鼓励农村开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等各类协商活动。

(六)全面实施村级事务阳光工程。完善党务、村务、财务“三公开”制度，实现公开经常化、制度化和规范化。梳理村级事务公开清单，及时公开组织建设、公共服务、脱贫攻坚、工程项目等重大事项。健全村务档案管理制度。推广村级事务“阳光公开”监管平台，支持建立“村民微信群”、“乡村公众号”等，推进村级事务即时公开，加强群众对村级权力有效监督。规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。

(七)积极培育和践行社会主义核心价值观。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，推动社会主义核心价值观观落细落小落实，融入文明公约、村规民约、家规家训。通过新时代文明实践中心、农民夜校等渠道，组织农民群众学习习近平新时代中国特色社会主义思想，广泛深入开展中国特色社会主义文化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地。完善乡村信用体系，增强农民群众诚信意识。推动农村学雷锋志愿服务制度化常态化。加强农村未成年人思想道德建设。

(八)实施乡风文明培育行动。弘扬崇德向善、扶危济困、扶弱助残等传统美德，培育淳朴民风。开展好家风建设，传承传播优良家规。全面推行移风易俗，整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。破除丧葬陋习，树立殡葬新风，推广与保护耕地相适应、与现代文明相协调的殡

葬习俗。加强村规民约建设，强化党组织领导和把关，实现村规民约行政村全覆盖。依靠群众因地制宜制定村规民约，提倡喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐和睦等内容纳入村规民约。以法律法规为依据，规范完善村规民约，确保制定过程、条文内容合法合规，防止一部分人侵害另一部分人的权益。建立健全村规民约监督和奖惩机制，注重运用舆论和道德力量促进村规民约有效实施，对违背村规民约的，在符合法律法规前提下运用自治组织的方式进行合情合理的规劝、约束。发挥红白理事会等作用。鼓励地方对农村党员干部等行使公权力的人员，建立婚丧事宜报备制度，加强纪律约束。

(九)发挥道德模范引领作用。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。大力开展文明村镇、农村文明家庭、星级文明户、五好家庭等创建活动，广泛开展农村道德模范、最美邻里、身边好人、新时代好少年、寻找最美家庭等选树活动，开展乡风评议，弘扬道德新风。

(十)加强农村文化引领。加强基层文化产品供给、文化阵地建设、文化活动开展和文化人才培养。传承发展提升农村优秀传统文化，加强传统村落保护。结合传统节日、民间传统节庆、农民丰收节等，因地制宜广泛开展乡村文化体育活动。加快乡村文化资源数字化，让农民共享城乡优质文化资源。挖掘文化内涵，培育乡村特色文化产业，助推乡村旅游高质量发展。加强农村演出市场管理，营造健康向上的文化环境。

(十一)推进法治乡村建设。规范农村基层行政执法程序，加强乡镇行政执法人员业务培训，严格按照法定职责和权限执法。将政府涉农事项纳入法治化轨道。大力开展“民主法治示范村”创建，深入开展“法律进乡村”活动，实施农村“法律明白人”培养工程，培育一批以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”。深入开展农村法治宣传教育。

(十二)加强平安乡村建设。推进农村社会治安防控体系建设，落实平安建设领导责任制，加强基础性制度、设施、平台建设。加强农村警务工作，大力推行“一

村一辅警”机制，扎实开展智慧农村警务室建设。加强对社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群的服务管理。深入推进扫黑除恶专项斗争，健全防范打击长效机制。加强农民群众拒毒防毒宣传教育，依法打击整治毒品违法犯罪活动。依法加大对农村非法宗教活动、邪教活动打击力度，制止利用宗教、邪教干预农村公共事务，大力整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像。推进农村地区技防系统建设，加强公共安全视频监控建设联网应用工作。健全农村公共安全体系，强化农村安全生产、防灾减灾救灾、食品、药品、交通、消防等安全管理责任。

(十三)健全乡村矛盾纠纷调处化解机制。坚持发展新时代“枫桥经验”，做到“小事不出村、大事不出乡”。健全人民调解队伍，加强人民调解工作。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。发挥信息化支撑作用，探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式，提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平。强化乡村信息资源互联互通，完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制。广泛开展平安教育和社会心理健康服务、婚姻家庭指导服务。推动法院跨区域立案系统、检察服务平台、公安综合窗口、人民调解组织延伸至基层，提高响应群众诉求和为民服务能力水平。

(十四)加大基层小微权力腐败惩治力度。规范乡村小微权力运行，明确每项权力行使的法规依据、运行范围、执行主体、程序步骤。建立健全小微权力监督制度，形成群众监督、村务监督委员会监督、上级部门监督和会计核算监督、审计监督等全程实时、多方联动的监督体系。织密农村基层权力运行“廉政防护网”，大力开展农村基层微腐败整治，推进农村巡察工作，严肃查处侵害农民利益的腐败行为。

(十五)加强农村法律服务供给。充分发挥人民法院在乡村治理中的职能作用，推广车载法庭等巡回审判方式。加强乡镇司法所建设。整合法律专家、律师、政法干警及基层法律服务工作者等资源，健全乡村基本公共法律服务体系。深入推进公共法律服务实体、热线、网络平台建设，鼓励乡镇党委和

政府根据需要设立法律顾问和公职律师，鼓励有条件的地方在村民委员会建立公共法律服务工作室，进一步加强村法律顾问工作，完善政府购买服务机制，充分发挥律师、基层法律服务工作者等在提供公共法律服务、促进乡村依法治理中的作用。

(十六)支持多方主体参与乡村治理。加强妇联、团支部、残联等组织建设，充分发挥其联系群众、团结群众、组织群众参与民主管理和民主监督的作用。积极发挥服务性、公益性、互助性社区社会组织作用。坚持专业化、职业化、规范化，完善培养选拔机制，拓宽农村社工作才来源，加强农村社会工作专业人才培养建设，着力做好老年人、残疾人、青少年、特殊困难群体等重点对象服务工作。探索以政府购买服务等方式，支持农村社会工作志愿服务发展。

(十七)提升乡镇和村为农服务能力。充分发挥乡镇服务农村和农民的作用，加强乡镇政府公共服务职能的龙头。推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸，整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项，建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台。构建县乡联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的综合指挥体系，着力增强乡镇统筹协调能力，发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设，引导管理服务向农村基层延伸，为农民提供“一门式服务”、“一站式服务”，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。将农民民生和社会治理领域中属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项，纳入政府购买服务指导性目录。推动各级投放的公共服务资源以乡镇、村党组织为主渠道落实。

三、组织实施

(一)加强组织领导。各级党委和政府要充分认识到加强和改进乡村治理的重要意义，把乡村治理工作摆在重要位置，纳入经济社会发展总体规划 and 乡村振兴战略规划，开展乡村治理试点示范，及时研究解决工作中遇到的重大问题。将加强和改进乡村治

贵州茶产业推介会走进青海

本报讯(记者 邵晋亮)近日，在第二十届青海绿色发展投资贸易洽谈会开幕之际，“黔茶出山·风行天下”贵州茶产业推介会走进了青海西宁，借此推动黔青两地共叙茶缘、共话茶事、共谋茶业。

青海省委常委、宣传部长张西明在致辞中表示，青海与贵州茶产业的合作和茶文化的交流，正谱写着两省茶文化交流史新的篇章。虽然相隔千里，但贵州茶叶在青海市场的占有率逐年上升，其品质在青海消费者中广受赞誉。茶产业已经成为联系两地经济、文化发展的重要纽带。

贵州产茶历史悠久。目前，茶叶种植面积达700万亩，茶叶企业与合作社达4990家，全年各类茶叶总产量36.2万吨，总产值394亿元，都匀毛尖、湄潭翠芽茶品牌名扬天下。

近年来，贵州省坚持将茶产业作为

全省的脱贫主导产业、绿色生态产业、乡村振兴产业、特色优势产业来重点打造，茶产业的规模、质量和效益得到稳步提升。

“在茶产业发展上，贵州高度重视青海的重要区位与辐射带动力，并与青海有关方面开展了一系列务实合作，将西宁市列为进军西北市场的重点节点城市，并取得了一系列成果。相信此次推介会的成功举办，必将为两地茶产业发展带来新的机遇，为促进两地茶经济增长注入新动力。”贵州省委常委、宣传部长、省农村产业革命茶产业发展领导小组组长慕德贵说。

推介会上，贵州省农业农村厅与青海省农业农村厅签订了农业合作框架协议，贵州省民宗委与青海、甘肃两省民宗委签订了生产直销推广贵州干净茶、健康茶战略合作协议。

河南：抓好防控工作 稳定生猪产能

本报讯(记者 张培奇 范亚旭)为落实好全国促进生猪生产保障市场供应电视电话会议精神，近日，河南省政府召开会议，部署要求要抓好非洲猪瘟防控工作，推进生猪产业转型升级，落实好稳定生猪生产的各项政策举措，并稳步扩大生猪产能。

自2018年8月以来，河南省未发生新的非洲猪瘟疫情，整个生猪生产总体比较平稳。对于疫情防控，会议要求持续落实好“五控一隔离”的防控措施；深入开展好屠宰环节的三项制度落实的“百日行动”，实现所有达标的屠宰企业要派驻官方兽医，同时达标的屠宰企业要开展企业的自检，以达到“三清四明两解决”的目标；所有的屠宰企业都要经过验收，不达标的一律不许开展屠宰营业；

切实抓好防疫体系建设，把防疫体系、检疫体系建设好，做到人员、资金、物资配备“三到位”。

会议指出，要引导小散户转型发展，引导实现“三进三退”，即要退出庭院、退出村庄、退出散养，要进入规模、进入合作社、进入市场循环。要提升整个畜牧业生产“四化”水平，推进布局区域化、生产标准化、经营规模化和发展产业化。

会议还要求要不折不扣地落实好稳定生猪生产的疫病防控政策，财政支持政策等各项政策举措。同时，要加强技术指导，畜牧部门要组织专业技术人员到养殖户、养殖场开展技术指导，科学扩大养殖规模，提高新建场的建设水平；加强产销对接，实现商品猪就地加工，提高附加值，延长产业链条。

江西把绿色作为农业农村发展的核心竞争力

本报讯(记者 文洪瑛)记者从近日在广东深圳召开的赣深现代农业合作发展对接会上了解到，江西将依托资源、生态、区位、政策四大优势，把绿色作为农业农村发展核心竞争力。

江西有物产丰饶的资源优势。全省现有耕地面积4600多万亩，水面面积2500万亩；稻谷产量和柑橘面积位居全国第3位，水产品产量位居内陆省第2位，每年外调粮食达到100亿斤左右，水果100万吨、生猪1200万头、水产品100万吨以上。

江西有山清水秀的生态环境。“绿色生态”是江西最大财富、最大优势、最大品牌。森林覆盖率达63.1%；全境有大小河流2400余条，淡水面积占全国的9.3%，有全国最大的淡水湖——鄱阳湖。正是得益于良好的生态环境，江西认证的绿色食品、有机农产品、农产品地

理标志数量位居全国前列，被农业农村部列为全国唯一的“绿色有机农产品示范基地试点省”。

江西有得天独厚的区位优势。江西地处“三角之腹”，是唯一与珠三角、长三角和闽东南三角毗邻的省份，是粤港澳大湾区的后花园，是“一带一路”、长江经济带和长江中游城市群的战略连接点，是京九铁路、浙赣铁路大动脉交汇点，交通便利，区位优势明显。

江西有十分难得的政策优势。近年来，党中央、国务院对江西发展高度重视，连续出台了国家生态文明试验区建设、长江经济带建设等国家战略，进一步明确了江西经济社会发展的目标和战略定位，并从财税、投资、金融、产业、土地、人才等方面给予优惠政策。目前，这些政策优势正在逐步转化为发展优势、经济优势。

理工作纳入乡村振兴考核。将党组织领导的乡村治理工作作为每年市县党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，推动层层落实责任。各省(自治区、直辖市)党委和政府要抓好本意见贯彻落实，每年向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略情况时，要将乡村治理工作情况作为重要内容。

(二)建立协同推进机制。严格落实责任，加强部门联动，建立乡村治理工作协同运行机制。党委农村工作部门要发挥牵头抓总作用，强化统筹协调、具体指导和督促落实，对乡村治理工作情况开展督导，对乡村治理政策措施开展评估。组织、宣传、政法、民政、司法行政、公安等相关部门要按照各自职责，强化政策、资源和力量配备，加强工作指导，做好协同配合、形成工作合力。

(三)强化各项保障。各级党委和政府要加强乡村治理人才队伍建设，充实基层治理力量，指导驻村第一书记、驻村干部等围绕乡村治理主要任务开展工作，聚合各类人才资源，引导农村致富能手、外出务工经商人员、高校毕业生、退役军人等在乡村治理中发挥积极作用。加强乡村社会治安综合治理设施装备保障，落实乡村治理经费。切实保障村干部基本报酬，建立健全与绩效考核相挂钩的报酬激励机制。有计划、分层次开展村干部培训。坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。进一步激励干部新时代新担当新作为，鼓励各地创新乡村治理机制。组织开展乡村治理示范村镇创建活动，大力选树宣传乡村治理各类先进典型，营造良好舆论氛围。

(四)加强分类指导。各级党委和政府要结合本地实际，围绕加强和改进乡村治理的主要任务，分类确定落实举措。对于需要普遍压实和贯彻落地的政策措施，要加大工作力度，逐级压实责任，明确时间进度，尽快取得实效。对于需要继续探索的事项，要组织开展改革试点，勇于探索创新，及时总结一批可复制可推广的经验做法，加快在面上推广。对于鼓励提倡的做法，要有针对性地借鉴吸收，形成适合本地的乡村治理机制。

新华社北京6月23日电