

多功能农业的形成逻辑与现实挑战

□□ 魏延安

乡村振兴,产业兴旺是重点。产业兴旺的重要路径是三产融合,三产融合的重要领域是农业多功能性开发。而开发好多功能农业,应充分认识其背后的形成逻辑与内在机理。

多功能农业的形成逻辑

多功能农业是居民消费趋势催生的农业供给侧结构性改革。农业多功能性是居民消费达到一定层次出现的。根据美国经济学家钱纳里的理论,人均GDP达到3000美元以上是居民休闲消费的开始。从上世纪90年代东南沿海发端,到新世纪初城市周边农家乐兴起,一直到今天乡村旅游、休闲农业遍地开花,基本上是与消费水平的不断提升而同步的。交通条件的改善与私家车的普及、互联网络广泛覆盖与社交软件应用习惯养成,又起到了重要的助推作用。在此过程中,农业多功能性不断被发掘,体现了供给侧结构性改革的要义。

多功能农业是粮食产量高位稳定下的优化调整。中国粮食已经十六连丰,总产量近年稳定在6亿吨以上。考虑到人口高峰即将到来、人均粮食消费量下降等因素,中国粮食安全形势可以保持谨慎乐观。这为农业战略性结构调整奠定了基础。在这一背景下,到2016年,全国开展旅游接待的村占全部村的比重达到4.9%,35.5万个规模农业经营户和农业经营单位开展餐饮住宿、采摘垂钓、农事体验等新型经营活动,占5.9%。多功能农业是产业链条底层生存现状的“反戈一击”。自工业化以来,农业逐步沦为产业链条的低端产业,饱受价格剪刀差和市场危机转嫁之苦。不把二三产业与第一产业紧密结合,把更多的产业利润留给农村,就很难实现亿万农民共同富裕。多功能农业是典型的三产融合,表现出很大程度上的复合性,大大提高了农业的产出和农民的收益。特别是互联网等新基础设施的出现,



贫困地区如何推动乡村振兴？

□□ 吴宁 宁甜甜

党的十九大提出实施乡村振兴战略重大决策部署,是新时代做好“三农”工作的总抓手。对于贫困地区而言,全面脱贫是实现乡村振兴的重要前提。我们要按照乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,通过产业、生态、精神扶贫以及党建、民生等方面的对接,做好乡村振兴与精准扶贫攻坚战的有机衔接。

以产业扶贫带动产业兴旺

产业兴旺是乡村振兴的重点,是增强广大农民获得感、幸福感、安全感的坚实支撑,不仅有利于更好地就地就近就业增收,也有利于规避异地城镇化带来的家庭人口空间分离问题,更好地实现就地就近城镇化。按照乡村振兴战略整体布局,通过产业扶贫让群众致富,村集体有稳定收入是乡村振兴与精准扶贫重要衔接点,应以高效、高质量的产业扶贫实现产业兴旺,推动现代农业建设。

一是抓特色产业发展。按照因地制宜的原则,依托资源禀赋和现有产业基础充分挖掘优势特色资源,加快培育特色主导产业,实施贫困村“一村一品”项目,拉长产业链、提升价值链,带动贫困人口脱贫致富。

二是大力发展乡村旅游扶贫。乡村旅游扶贫是贫困地区的新业态,应科学制定贫困地区乡村旅游发展规划。一方面要整合红色资源和绿色资源,打破区域界限,逐步形成区域经济发展的点线面格局,发展一批旅游扶贫试点村、试点基地,注重将特色农产品深加工与其他旅游产品相结合,发挥旅游扶贫的关联效应;另一方面提高对旅游扶贫的资金投入力度,保证旅游扶贫项目精准带动、脱贫任务精准量化、落实到户精准受益,进一步提高旅游扶贫项目资金的使用效率。

三是发展电商扶贫。互联网大数据时代的到来为脱贫攻坚提供了新的发展平台,电商扶贫应运而生。电商扶贫分为线上扶贫和线下扶贫。线上扶贫促进了农产品网上销售平台建设,拓宽了贫困地区产品销售渠道,实现了有效对接供需,破解了贫困地区“有产品没价格、有产品无品牌”的难题,带动了物流、网店等相关行业和餐饮、住宿等服务业的发展;线下扶贫加快了贫困地区物流配送体系建设和基础设施建设,确保电商扶贫“硬件”和“软件”建设同步进行,有利于打通农村电商扶贫的“最后一公里”。

以生态扶贫推动生态宜居

生态宜居是乡村振兴的关键。我国贫困地

让农民可以便捷地联系市场,将大量的产业中间环节掌握在自己手里。

多功能农业是加速城乡一体化的可行选择。历史经验与教训表明,“三农”问题的化解必须置身于“四化同步”的轨道上,加速城乡融合,最终实现城乡一体化。实现城乡一体化的路径较多,产业一体化是重要方面。多功能农业把农业从简单的产品生产转向多样性功能开发,从而为吸引城市的人才、资金、技术、信息、文化等到农村提供了空间,加速从传统生产向现代产业转型,促进了城乡产业一体化布局。一些多功能性开发较好的农业示范区,往往成为城乡一体化的先行区。

多功能农业发展的内在机理

多功能农业是产业利润分配格局上的均衡化。生产的不如销售的,这是关于产业利润分配不公的形象描述。农民长期收入不高,也与产业链条的主动性掌握不够有关。对农业多功能性的开发,创造了新的利润增长点,让农民原来的产业利润分配地位有了较明显的改观。甚至在农业多功能性开发深入的地方,农民的主要收入已经依赖非农业生产之外的形态来支撑。

多功能农业是产业链条整合层面的扁平化。全产业链是诸多大企业的梦想,但迄今为止的实践表明,全产业链绝非易事,连一些跨国企业也难以做到。但多功能农业的兴起,却让农民在家门口就能整合产业链,让产业链交易环节大幅度减少。以北京郊区的豆腐宴村为例,若种黄豆每亩收入仅几百元钱,但将黄豆加工后做成菜肴,身价倍增,农民收入很高。

多功能农业是三产要素融合的集中化。实现三产融合,需要具体的载体,多功能农业就是其中之一。在生产功能之上延伸出的农事体验、文化教育、手工制作、餐饮娱乐等,已经实现产业深度融合。对农业多功能性开发程度越深,融入的产业环节就越多,集聚的产业要素也就越多,三产融合的程度也就越深。像一些生态农业生产区,到后来逐渐演化为生态餐饮、生态教育直至生态休养的综合园区。

多功能农业是农业要素开发的全面化。多功能农业的到来,把农业农村的生产、生活、生态“三生”资源要素统筹起来,从

区大多分布在自然条件恶劣的地区,生态环境脆弱。生态扶贫将生态环保理念融入乡村振兴是客观所需、农民所盼,是贫困人口实现脱贫目标的重要保障,是推进美丽乡村建设的重要抓手。一方面,应因地制宜发展生态农业。贫困地区生态农业发展要围绕该地区支柱产业,以农业可持续发展为目标,促使各种生产要素进行优化组合,延长生态产品产业链,进一步增强生态产品供给能力,确保贫困地区逐步走上生态平衡发展之路,并通过引进生态技术和生态环保企业,为贫困人口提供更多的工作岗位,使贫困群众共享生态扶贫带来的红利。

另一方面,应建立健全生态扶贫责任机制。要扎紧环境制度的笼子,筑牢生态安全屏障;要建立科学合理的考核和监督评价体系,将贫困地区生态环境保护作为扶贫考核的重要指标。此外,要立足于乡村生态生物资源合理开发,积极推进“厕所革命”、农业节水、科学用肥、秸秆综合利用、粪污资源化利用、生活垃圾回收利用,大力发展现代集约农业和生态旅游产业,并通过健全奖惩机制,大力推进乡村绿化、美化工作,杜绝城镇各类污染源向乡村转移。

以精神扶贫体现乡风文明

乡风文明是乡村振兴的保障。精神扶贫也是体现乡风文明的重要一环。一方面,应组织贫困群众学习相关政策,大力弘扬“幸福是奋斗出来的”精神,提高贫困群众的思想、道德、法律、文化素质,帮助其通过自身奋斗摆脱贫困,让贫困群众更好参与到精准扶贫和乡村振兴的实践中,发挥主动性和能动性。

另一方面,应加强贫困地区精神文明建设,树立农村新风尚。积极组织开展能够让贫困群众参与的文化活动,使贫困群众深刻体会到破除封建陋习的重要意义,帮助树立科学的、现代的生产生活意识。鼓励广大文化组织、文化工作者创造更多直接反映农村文化、农村特色的优秀文化作品,创造更多人民群众喜闻乐见的文艺作品。同时让更多贫困群众以活动主体的角色参与到文化创作之中,拉近和贫困群众的距离。要加强对贫困群众的法制宣传教育,增强贫困群众的守法意识,帮助贫困群众形成自立自强、艰苦奋斗、争先脱贫的良好精神风貌,为乡村振兴战略全面实施夯实群众基础。

以基层党建促进治理有效

治理有效是乡村振兴的基础。基层党组织是实现乡村治理有效的组织保障,是实现乡村振兴和带领群众脱贫的实践者。一方面,要充分发挥基层党员的“领头雁”

而挖掘出独特的地域乡土文化民俗和展示这些乡土文化民俗的农事活动、特色食品、非物质文化遗产等。这是对农村潜在要素的全面激活。

多功能农业面临的挑战

对农民的能力提出挑战。传统农业主要定位于生产功能,后续的加工储藏、销售等往往交给相应环节的从业主体。多功能农业的到来,对农民提出了更高要求。在由社会身份向职业身份转型的基础上,农民要进一步转变管理者,从种地把式向农业经营全能冠军转型。一些传统农民在新形势下感到迷茫无助,这就必须有专业化的农业社会化服务体系作为支撑。但多功能农业产业融合度深,且地域特色鲜明,很大程度上不利于专业化社会服务的介入,这就需要从业其中的农民在磨砺中不断成长。

对农业的定位提出挑战。伴随多功能农业的到来,三产融合加速,农业的边界开始模糊,在有的领域甚至已经难以区分。而经济社会发展对农业的要求,进一步加剧了这种模糊程度。因此,当农业正大踏步地由单纯生产向综合产业迈进,产业地位开始重塑,农业的发展、研究、指导均面临新的调整,以体现出应有的跨界融合特点,这对农业行业而言,无疑是重大挑战。

对农村的建设提出挑战。多功能农业是经济社会文化生态等多种因素复合作用的结果,注定对农村的发展轨迹产生影响。这就要求我们进一步改善农村基础设施,大幅缩小城乡在基础设施方面的差距,特别是交通、网络、物流等。同时,也要要求农村的生态宜居与之相匹配,既要生产过程绿色化,也要发展过程绿色化,还要日常生活绿色化。

对多功能农业自身发展提出挑战。越来越多的地方和农业经营主体看到了多功能农业广阔的发展前景,出现了热捧的迹象,甚至一味从日本、欧美复制模板。但从实际情况来看,重复引进、同质竞争也愈演愈烈,造成了多功能农业的内涵不够丰富、产业链不够长、开发深度与精细度不够。这需要有更多的城市创新要素渗透到农村,发展创意农业,加快农村创新创业,推动多功能农业高质量发展。

(作者单位:陕西省农业农村厅)

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,是关系全面建设社会主义现代化强国的全局性、历史性任务。乡村振兴战略的首要任务是实现产业兴旺,其核心在于加快培育两个主体:一是培育新型农业经营主体,实现土地集约规模经营,解决“谁来种地”的问题,二是培育新型农业社会化服务主体,实现农业规模化、标准化服务,解决“怎么种好地”的问题。

多功能农业面临的挑战

当前,普通小农户为主的家庭经营和分散种植仍是中国农业的基本经营方式,这使得在解决“谁来种地”和“怎么种好地”的问题时出现了一些矛盾。例如,一方面由于我国人均耕地少,很多地方难以实施规模化与机械化生产,种植成本居高不下,土地流转费用又上涨,导致种植大户的包地积极性下降;另一方面分散经营的小农模式使得农业金融、大灾保险在支持农业生产时,特别是在支持新型经营主体的农业生产活动上阻力重重,急需金融产品创新和农业生产结构创新。与此同时,过去种植模式对农药化肥的过度使用,导致部分地区土壤板结、酸化现象严重,影响了农产品产量与质量,难以满足市场需求;而农产品销售难、价格低,也使得农户种植积极性持续下降,农户增收原动力减弱。

实践证明,发展农业生产性服务业能够破解小农户和新型农业经营主体面临的困境。农业生产性服务业集聚了资本、技术和管理等现代农业要素,是高度市场化的社会化大生产,是“专业的人做专业的事”,是农业生产专业化和分工协作的深化发展。我们要通过大力发展农业生产性服务业,加速推进我国农业现代化。

什么是农业生产性服务业呢?有人总结是替农户“下地干活”。通过农业生产性服务进行土地托管,农户在不流转土地经营权的前提下,将部分或全部农业生产环节委托给社会化服务组织完成,社会化服务组织通过机械化、标准化的服务,既可降低成本,又能提升效率和质量,实现小农户

实施乡村振兴战略,实现农业高质量发展,推动农业供给侧结构性改革,必须创新思路,立足本地实际,培育一支有文化、懂技术、会经营、善协作的新型职业农民队伍。然而,据笔者在农村调查,当前培育新型职业农民遇到四个方面的制约因素:一是“缺人”,尤其是人才匮乏。农村留守的多是老、弱、妇、幼,乡村年青后备力量缺乏,现有“三农”实用人才占农业总人口比例低。有的村长期在村居住的人口占总人口比例不到50%,以老年人在和镇、村学校就读的小学生为主。青壮年劳动力大多外出务工,仅在农忙和过年期间回村帮厨。二是文化层次普遍偏低,导致农村实用人才少、整体素质不高,作用发挥不明显。三是典型示范引领缺失,带头作用不明显。有的乡镇虽然成立了农民专业合作组织,但农业创业人才、技术性人才不足,农业发展缺乏示范和带头人。四是镇村两级在资金、技术等方

面对新型职业农民培育的支持力度有限。农民培训机构建设滞后,还有很多农民缺少培训,很难真正培养出符合农业发展实际的新型职业农民。如何培育新型职业农民?人是主体和基础,解决问题的关键在于留人育才。一是要做好精准选人这个基础。培育新型职业农民要制定一定的新型职业农民培育遴选标准,以粮油大户、蔬菜种植大户、家庭农场主、合作社负责人、农业企业负责人等热爱农业、服务产业、职业道德和社会公德良好、现代农业理念先进、具有较好示范带动效应的新型农业主体带头人为主要培育对象,面向返乡下乡大学生、退伍军人,重点加强宣传引导和培育培训。

二要抓住教育培训这个关键。要坚持“按需施教,因材施教”和“实际、实用”的培训原则,一般采用农民“点菜”专家“下厨”的培训模式,补短板促发展。在培训中,以一二三产业融合、“互联网+现代农业”、农产品电子商务为主题,通过培训,引导农民用“互联网+”的理念、思维和技术,通过手机APP等现代营销模式,逐步实现农产品“产运销”电子商务一体化发展。以创业技能、市场营销为主题,加强新型农业经营主体资金管理、品牌战略等培训,促进了爱农业、懂技术、

作用。突出党组织的政治属性和政治功能,增强基层党组织干事创业的动力,不断提升党员队伍活力,引领群众脱贫致富,做脱贫攻坚和乡村振兴的“领头雁”。

另一方面,要加强基层党组织队伍建设。一是抓好基层干部选拔任用,吸引各行业优秀人才到村任职,注重任用和选聘基层工作经验丰富、工作理念先进的人才,优化和改善班子结构。二是加强基层干部能力建设。基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的组织保障,必须充分发挥基层党组织在经济、精神文明建设、乡村治理的带头作用,研究总结脱贫攻坚特点和趋势,推动政策落地的精准性和实效性。三是打造风清气正的基层队伍。要加强对扶贫干部的人文关怀,让他们始终保持良好的工作作风和昂扬的工作热情,积极推行小微权力清单制度,加大基层权力腐败惩处力度,营造风清气正的基层政治生态环境。

以民生建设实现生活富裕

生活富裕是乡村振兴的根本。精准扶贫是实现生活富裕的基本前提,要围绕教育、社会保障等群众关心的民生问题,一件事接着一件事办。

一方面,要推进教育扶贫。教育既是脱贫致富的根本之策,也为实施乡村振兴奠定坚实的人才根基。要提高贫困地区的教育水平,提高脱贫的稳定性和持续性以及贫困地区发展的潜力,防止贫困代际传递。要通过加快完善贫困地区办学条件,建立健全农村学前教育服务保障网络,优先保障贫困家庭适龄儿童接受学前教育。要提高贫困地区师资待遇,采取更加优惠的帮扶机制吸引各界优秀人才参与农村教育事业。要加大对贫困人群的技术培训,确保贫困群众掌握脱贫致富的“一技之长”。

另一方面,要完善社会兜底保障网。发挥社会救助在保障兜底扶贫中作用。按照应保尽保原则,将符合条件的人口纳入最低生活保障范围。通过完善最低生活保障工作监管机制,加强最低生活保障标准动态管理,实现最低生活保障制度与其他社会救助制度无缝衔接。提高社会保险兜底保障作用。切实发挥新型农村合作医疗制度作用,通过逐步降低大病保险起付线、提高大病报销比例的方式,有效防止因病致贫、因病返贫现象的发生;扩大农村医疗保障范围,改善农村医疗卫生基础设施,提高农村医疗救助和保障水平。

(吴宁系上海师范大学马克思主义学院教授、博士生导师;宁甜甜系青岛大学马克思主义学院硕士研究生)

用“下地服务”破解规模经营难题

□□ 万连步

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,是关系全面建设社会主义现代化强国的全局性、历史性任务。乡村振兴战略的首要任务是实现产业兴旺,其核心在于加快培育两个主体:一是培育新型农业经营主体,实现土地集约规模经营,解决“谁来种地”的问题,二是培育新型农业社会化服务主体,实现农业规模化、标准化服务,解决“怎么种好地”的问题。

当前,普通小农户为主的家庭经营和分散种植仍是中国农业的基本经营方式,这使得在解决“谁来种地”和“怎么种好地”的问题时出现了一些矛盾。例如,一方面由于我国人均耕地少,很多地方难以实施规模化与机械化生产,种植成本居高不下,土地流转费用又上涨,导致种植大户的包地积极性下降;另一方面分散经营的小农模式使得农业金融、大灾保险在支持农业生产时,特别是在支持新型经营主体的农业生产活动上阻力重重,急需金融产品创新和农业生产结构创新。与此同时,过去种植模式对农药化肥的过度使用,导致部分地区土壤板结、酸化现象严重,影响了农产品产量与质量,难以满足市场需求;而农产品销售难、价格低,也使得农户种植积极性持续下降,农户增收原动力减弱。

实践证明,发展农业生产性服务业能够破解小农户和新型农业经营主体面临的困境。农业生产性服务业集聚了资本、技术和管理等现代农业要素,是高度市场化的社会化大生产,是“专业的人做专业的事”,是农业生产专业化和分工协作的深化发展。我们要通过大力发展农业生产性服务业,加速推进我国农业现代化。

什么是农业生产性服务业呢?有人总结是替农户“下地干活”。通过农业生产性服务进行土地托管,农户在不流转土地经营权的前提下,将部分或全部农业生产环节委托给社会化服务组织完成,社会化服务组织通过机械化、标准化的服务,既可降低成本,又能提升效率和质量,实现小农户

培育新型职业农民关键要“留人育才”

□□ 郭庆峰

实施乡村振兴战略,实现农业高质量发展,推动农业供给侧结构性改革,必须创新思路,立足本地实际,培育一支有文化、懂技术、会经营、善协作的新型职业农民队伍。然而,据笔者在农村调查,当前培育新型职业农民遇到四个方面的制约因素:一是“缺人”,尤其是人才匮乏。农村留守的多是老、弱、妇、幼,乡村年青后备力量缺乏,现有“三农”实用人才占农业总人口比例低。有的村长期在村居住的人口占总人口比例不到50%,以老年人在和镇、村学校就读的小学生为主。青壮年劳动力大多外出务工,仅在农忙和过年期间回村帮厨。二是文化层次普遍偏低,导致农村实用人才少、整体素质不高,作用发挥不明显。三是典型示范引领缺失,带头作用不明显。有的乡镇虽然成立了农民专业合作组织,但农业创业人才、技术性人才不足,农业发展缺乏示范和带头人。四是镇村两级在资金、技术等方

面对新型职业农民培育的支持力度有限。农民培训机构建设滞后,还有很多农民缺少培训,很难真正培养出符合农业发展实际的新型职业农民。如何培育新型职业农民?人是主体和基础,解决问题的关键在于留人育才。一是要做好精准选人这个基础。培育新型职业农民要制定一定的新型职业农民培育遴选标准,以粮油大户、蔬菜种植大户、家庭农场主、合作社负责人、农业企业负责人等热爱农业、服务产业、职业道德和社会公德良好、现代农业理念先进、具有较好示范带动效应的新型农业主体带头人为主要培育对象,面向返乡下乡大学生、退伍军人,重点加强宣传引导和培育培训。

二要抓住教育培训这个关键。要坚持“按需施教,因材施教”和“实际、实用”的培训原则,一般采用农民“点菜”专家“下厨”的培训模式,补短板促发展。在培训中,以一二三产业融合、“互联网+现代农业”、农产品电子商务为主题,通过培训,引导农民用“互联网+”的理念、思维和技术,通过手机APP等现代营销模式,逐步实现农产品“产运销”电子商务一体化发展。以创业技能、市场营销为主题,加强新型农业经营主体资金管理、品牌战略等培训,促进了爱农业、懂技术、

作用。突出党组织的政治属性和政治功能,增强基层党组织干事创业的动力,不断提升党员队伍活力,引领群众脱贫致富,做脱贫攻坚和乡村振兴的“领头雁”。

另一方面,要加强基层党组织队伍建设。一是抓好基层干部选拔任用,吸引各行业优秀人才到村任职,注重任用和选聘基层工作经验丰富、工作理念先进的人才,优化和改善班子结构。二是加强基层干部能力建设。基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的组织保障,必须充分发挥基层党组织在经济、精神文明建设、乡村治理的带头作用,研究总结脱贫攻坚特点和趋势,推动政策落地的精准性和实效性。三是打造风清气正的基层队伍。要加强对扶贫干部的人文关怀,让他们始终保持良好的工作作风和昂扬的工作热情,积极推行小微权力清单制度,加大基层权力腐败惩处力度,营造风清气正的基层政治生态环境。

以民生建设实现生活富裕

生活富裕是乡村振兴的根本。精准扶贫是实现生活富裕的基本前提,要围绕教育、社会保障等群众关心的民生问题,一件事接着一件事办。

一方面,要推进教育扶贫。教育既是脱贫致富的根本之策,也为实施乡村振兴奠定坚实的人才根基。要提高贫困地区的教育水平,提高脱贫的稳定性和持续性以及贫困地区发展的潜力,防止贫困代际传递。要通过加快完善贫困地区办学条件,建立健全农村学前教育服务保障网络,优先保障贫困家庭适龄儿童接受学前教育。要提高贫困地区师资待遇,采取更加优惠的帮扶机制吸引各界优秀人才参与农村教育事业。要加大对贫困人群的技术培训,确保贫困群众掌握脱贫致富的“一技之长”。

另一方面,要完善社会兜底保障网。发挥社会救助在保障兜底扶贫中作用。按照应保尽保原则,将符合条件的人口纳入最低生活保障范围。通过完善最低生活保障工作监管机制,加强最低生活保障标准动态管理,实现最低生活保障制度与其他社会救助制度无缝衔接。提高社会保险兜底保障作用。切实发挥新型农村合作医疗制度作用,通过逐步降低大病保险起付线、提高大病报销比例的方式,有效防止因病致贫、因病返贫现象的发生;扩大农村医疗保障范围,改善农村医疗卫生基础设施,提高农村医疗救助和保障水平。

(吴宁系上海师范大学马克思主义学院教授、博士生导师;宁甜甜系青岛大学马克思主义学院硕士研究生)

和现代农业的有机衔接。通过这样的方式,还可以有效规避土地流转成本上升导致的农业经营成本上升,流转期限不稳定导致的农业经营风险等问题。所以在三部委出台的《关于加快发展农业生产性服务业的指导意见》中,将农业生产托管定位为社会化服务的主推方式,将规模化的农业生产托管定义为服务规模经营的主要形式。

从当前的农业生产实践看,完善农业社会化服务体系,重点要在壮大社会化服务主体上下功夫。据公开数据,2018年,全国从事农业生产托管的服务组织共有36.9万个,其中农民合作社15.3万个,集体经济组织7.4万个,农业企业(包括龙头企业)2.4万个,农业企业占比不到7%。因此,要让一批真正具有资本、技术和经营管理优势的专业化服务企业迅速成长起来,才能更有效实现我国农业发展从依靠政策红利,转变到依靠资本和技术红利的转型道路上来。

当前,金正大集团也在农业服务方面进行了一些探索。成立于2017年的金丰公社以“能下地、真服务”理念和“保姆式、菜单式、订单式”农业生产托管方式,把广大小农户的土地集中管理和经营,提供包括全程土地托管、金融保险、农资套餐和农产品销售四大类服务,实现降低投入、提高产量、增加收益的目标,用公司化运作来保证托管土地的高效率和高收益。

更具特色的是,金丰公社以平台化运作方式汇聚了包括德国拜耳、杜邦先锋、意大利道依茨法尔、极飞等500强农业产业链资源企业,蚂蚁金服、光大银行、华夏银行等金融机构,以及正大集团、鲁花集团、阿里巴巴、京东等线上线下农产品销售企业,用更加细分专业的资源联合,打通产前、产中、产后的全产业链服务链,用“地两头”的农资、农机、金融、保险和销售服务支撑“地里头”的生产服务,完成真正的农业综合服务,实现小农户和现代农业发展有机衔接。短短一年时间,已累计服务土地面积1125万亩,为农业服务探索出一套独特的“金丰模式”。

(作者系金正大集团董事长)

培育新型职业农民关键要“留人育才”

善经营的新型农业经营主体带头人、农村实用人才、创业人才的培育,以人才振兴促产业振兴,推动乡村全面振兴。

三要做好跟踪服务这篇文章。要紧跟三大产业发展需要,持续、深入开展针对青年人才的就业、创业培训和跟踪服务。宛州区采取协调扶持服务,项目推介服务,继续培训服务、个性化交流启发服务等不同措施和手段,引导学员创新创业。根据每个学员的特点,量身定制创业指导计划,帮助他们解决生产技术和管理中出现的实际问题。按农民需求,聘请知名院校的专家教授开展“一对一”技术指导和服务,帮助学员解决生产实际问题。建立了“宛州新型职业农民”手机微信公众号,及时更新发布最新技术、政策信息,引导学员加强学习,了解国家政策和技術信息。建立了“宛州新型职业农民风云会”微信群等网上学习和信息交流平台,引导学员相互沟通、学习、取长补短,拓展人脉,实现资源共享。

四要用好政策支持这个关口。对认定后的新型职业农民,宛州区整合利用成员单位现有政策,项目向职业农民进行倾斜,在资金、信贷、技术、项目、品牌认证等方面给予大力扶持。区农业农村局协调粮食加工、农业社会化服务等企业,为粮食产业新型职业农民开展订单种植服务;向拓展农业社会化服务、农业电子商务的新型职业农民,给予项目、物质、人力等大力支持。

五要创新完善新型职业农民培育这个长效机制。要建立稳定的培育投入机制,不断深化、细化新型职业农民培育培训方式,扶持政策与激励措施,加快推进新型农业经营主体快速形成,促进新型农业经营主体与新型职业农民两新融合、一体发展。同时持续加强新型职业农民跟踪服务,“零距离”地指导帮助学员解决产业发展过程中遇到的实际问题,调动新型职业农民的创新创业积极性。大力培植创业典型,扩大宣传。让典型“现身说法”,发挥引领示范效应,营造良好的新型职业农民培育社会舆论氛围,激发更多的农民参与培育工作。要整合农业项目、产业发展政策,向优秀新型职业农民倾斜,培育出更多的新型农业经营主体带头人,使他们真正成为推动乡村产业振兴的人才、智力支撑。

(作者单位:山东省济宁市宛州区农业农村局)

金融支持农田水利建设应“四轮驱动”

□□ 何虹 樊小斌

农田水利建设是保障农业发展、农民增收的基础性工程。近年来,各地金融机构加大了对农田水利建设的支持力度,取得了较好成效。以河南为例,2018年,仅该省农信社就发放与农田水利、农村土地有关的贷款49.48亿元,较好地服务了相关项目的开展。

然而,金融支持农田水利建设还存在一些制约因素,主要表现在:地方政府对通过银行贷款加快农田水利建设的积极性不高,配套政策不足;缺少合格的专门承贷主体;风险补偿及分散机制缺失;农田水利建设的金融产品创新缺乏。

农田水利建设事关国家粮食安全、农民增收致富,是一项系统工程。加强金融对农田水利建设的支持,还需做到“四轮驱动”。

一、地方政府应加大农田水利改革和配套政策支持力度。通过改革培育合格承贷主体,鼓励用水合作组织参与建设和管理,为金融机构开展抵押、联保、互保等业务创造条件。可通过成立农田水利设施投资公司来解决承贷主体问题。建立农田水利建设贷款财政补贴制度,放宽贴息、承息主体,提供减免税费政策。建立农田水利设施贷款风险补偿机制和政策性融资担保机构,分散信贷风险。

二、金融管理部门应发挥金融政策对金融机构的引导

作用。人民银行要发挥好差别化存款准备金工具正向激励作用,运用窗口指导、再贷款(支农、支小、扶贫)、再贴现等货币政策工具,引导涉农金融机构加大信贷支持。银保监会等部门要建立完善差异化监管体系和农村商业银行支持农田水利建设的监测指标体系,强化监管激励约束措施,确保农田水利建设的金融支持效果。

三、涉农金融机构应加强金融产品创新。探索小型农田水利产权抵押贷款以及以项目未来的经营收益、收费权或财政未来补贴等为担保,发放抵质押贷款;推出农机具抵押、农业各项补贴质押、“两权”抵押等多种担保方式的贷款。协调发放银团贷款,解决农田水利建设资金需求量大、期限长问题。同时要积极探索“信贷+保险”合作机制,完善涉农信贷风险分担机制,激励银行机构加大对农田水利建设贷款投放的积极性。

四、保险机构应积极开展农田水利设施灾害保险,为农田水利建设保驾护航。鼓励保险机构探索开展农田水利设施灾害保险业务,将农田水利设施保险纳入政策性农业保险范畴,给予农田水利建设保险保费补贴,积极探索利用保险手段分散农田水利建设项目风险。针对近年来各地自然灾害频繁的状况,可考虑将水灾保险作为强制保险,配合相关财税政策,从而形成有效的水灾风险管理手段,以降低农田水利贷款的主体风险。

(何虹:中国人民银行新野县支行;樊小斌:中国人民银行河南油田支行)