



李克强在宁夏考察时强调 让“互联网+”更多惠及重点民生领域

新华社银川6月4日电 6月4日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在宁夏回族自治区党委书记石泰峰、自治区主席咸辉陪同下在银川市考察。

在银川市第一人民医院,李克强听取了宁夏开展“互联网+医疗健康”工作汇报,银川智慧互联网医院覆盖了全区所有社区乡镇,实现了远程诊断。李克强与联合诊疗患者的社区医生和北京专家在线交流,勉励他们当好群众健康守护者。李克强说,运用“互联网+”促进重点民生领域改善潜力巨大。要以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,按照党中央、国务院部署,深入推动“互联网+”行动,让那些目前难以直接配置更多优质资源的基层和贫困地区的群众,也能更方便获得好的公共服务,这有利于促进公平。他希望宁夏在创建“互联网+医疗健康”示范区上走在前列,惠及各族群众及周边地区,国家会积极支持。

李克强来到闽宁中学,了解开展“互联网+教育”情况。“智慧教室”里学生们人手一个平板电脑,向总理展示上面集成的教育课件

和彼此分享的学习心得。李克强说,教育是获取知识、促进起点公平的关键,“互联网+教育”可以让贫困地区孩子也能听到好老师的讲课,开拓他们的眼界,点燃改变人生的火把。目前农村信息基础设施落后,要加大政府投入,解决网速慢、资金不足等卡脖子问题。他还关切询问教师收入,叮嘱地方同志要做到义务教育教师平均工资不低于当地公务员平均工资水平。

李克强来到iBi育成中心,这里聚集了近500家创业企业。(下转第二版)

一网管天下 小事不出村

——看浙江衢州如何提升基层治理能力



蓝晨 本报记者 蒋文龙 朱海洋

在我国行政体系中,乡镇处于“最末梢”,它的运行状况,直接关系到社会经济的稳定发展。不过,随着社会事务的不断复杂化,许多棘手的事情,责任大的事情,转嫁成为“属地责任”后,却让不少乡镇“不堪重负”。

针对这一问题,2015年,浙江省提出了“提升乡镇统筹协调能力,探索建设乡镇综治工作、市场监管、综合执法、便民服务等四个平台”的要求和目标,之后又将其与“最多跑一次”改革相融合,打出了一整套组合拳,目的就是完善基层治理体系。

那么,浙江是如何进行这项改革的?在这个过程中,需要重点解决哪些问题?又出现了哪些好手段和好载体?带着这些问题,最近,记者走进了作为试点先行和率先整体推进的衢州市,看看当地怎样打通基层治理的“最后一公里”。

让飞跑的“马儿”吃上草

说起乡镇工作,龙游县龙洲街道党工委书记严明华“苦水”不少。这几年,任务越来越重,压力越来越大,动不动考核、督查,稍有不慎,还有可能被问责。“过去总说乡镇臃肿化,其实许多人并不归乡镇管。”

严明华的话不无道理。过去,权在县里,事在乡里,相关部门在乡镇虽有机构和人员,可条块分割、难成合力。乡镇责任大,可在现行法律下,基本没有执法权,发现了问题,很多时候也是管不着,因此实际上职权和人员少得可怜。

对此,浙江一直高度重视,从率先提出“四张清单一张网”,到之后的“放管服”,都在努力破解治理体系、治理能力现代化的问题。那么,“放管服”如何延伸到基层?浙江认为,作为最低一级政府,乡镇直面老百姓,越是要扮演“无限政府”的角色。

既然法律的框架无法突破,那就必须从

体制机制的设计入手,让更多资源向乡镇倾斜,使职权、力量围着问题转。于是,按照功能划分,便有了“四个平台”这一重要抓手。

“四个平台,不是新成立机构,而是一种柔性的、功能性的工作机制,统筹使用县乡条块力量,优化行政资源配置,推进工作重心和力量下沉。”衢州市编办政策法规处处长徐凌飞解释说,尽管过去乡镇层面也有协作平台,但与县里还是没有打通,“现在,核心就在县乡垂直层级的协作,弥补割裂现状。”

力量如何下沉?记者看到,衢州的办法是,将派驻机构干部的日常管理、调动权、考核要求、工资福利分配权等方面下放给乡镇,同时将这些机构在基层的日常行政管理和执法纳入“四个平台”,以此来增强乡镇的统筹能力。

改革意味着权力重构,万一部门推不动怎么办?对此,衢州建立联席会议制度,并加大考核和督查力度,定期通报进度,对工作不力的予以通报批评,追究责任。

光有机制也不够,还得有实实在在的改革措施。徐凌飞说:“正是因为这几年,省里陆续出台了综合执法改革、市场监管体制改革、权力清单和责任清单等这些单项措施,才使得‘四个平台’短时间内能奏

效,它实际上已成为政府自身改革措施的‘整流器’。”

严明华对此深有体会:“切实解决了‘看得见、管不着’等困难问题,街道和派驻部门开展联合执法也更加顺畅了。”在龙洲街道,通过“四个平台”这一载体,实现条块结合,统一管理,人员增加了170%。

“七员八员”变“网格员”

“四个平台”的核心是统筹县乡,那么到了村里,落脚点在哪里?过去靠的是计生服务员、护林防火巡查员、食品卫生监督员等“七员八员”,多人多岗,补贴微薄,经常造成职责不明晰,有事又找不到人。

按照省里部署,衢州市整合了各条线的网格员和信息资源,实现多员合一、一员多用。简单说,每个村就是一个网格、一张网,再将原先各条线协辅人员力量和补助经费等资源整合起来,取名“全科网格”。

郑善英是柯城区万田乡慈姑垅自然村的老村委,现在她有个新职务——专职网格员。她每天都要在村里转几圈,发现有矛盾、有纠纷、有垃圾乱堆等现象,能现场处理的,就立马解决,不能处理的,就通过手机信息平台上上报给乡里的“四个平台”。(下转第三版)



内蒙古首家“数码农场”投入使用

本报讯(李昊 记者 马晓刚)初夏时节,内蒙古自治区呼和浩特市土默特左旗恰台吉村的千亩有机水稻种植区迎来插秧期,田间地头到处是农民忙碌的身影。中科院遗传与发育生物学研究所研究员林少扬团队为育种所建设的“数码农场”前几天刚完成插秧。

这个“数码农场”是面积10亩的水稻田。而之所以叫“数码”,是因为这里

的11万株水稻,每一株都有独自の编号,用来精确记录和收集水稻的DNA信息和农艺性状等,每一株都有独立的成长档案和可追溯体系。

“数码农场”由内蒙古稼泰绿色农业开发有限公司投资建设,在北京室内播种再邮寄到土默特左旗进行浸种、催芽,最后移栽插秧。林少扬介绍,“数码农场”主要运用染色体组设计分子育种技

术,分析某品种水稻生产应用中的基因缺陷,并加以精准改良,可以挖掘适宜不同地区种植的不同水稻品种。

林少扬说,“数码农场”每一株水稻的位置都是固定的,顺序不能错乱,有几千万个序列的信息存在电脑里。研究人员将以此些信息及数据为基础,分析选育出满足不同生态需求、生产需求的水稻新品种,并探索集约化、规模化种植新渠道。

土默特左旗地处北纬40度,是适应种植水稻的地区。目前,内蒙古稼泰绿色农业公司通过将盐碱地有效改良,已经培育出适合当地生长的水稻品种。公司董事长文瑞介绍,通过与各科研院所联合,培植优良适宜新品种,能够提升农业经济效益。“数码农场”对挖掘内蒙古水稻适宜品种资源、扩展稻米生产具有重要意义。

山西 10 万吨苜蓿青贮行动启动

日前,山西省朔州市苜蓿青贮行动计划启动了,朔州市集中调运各种大型收割、捡拾、裹包机械,开始大规模的苜蓿青贮。

据悉,截至目前,朔州市苜蓿种植面积已达17万亩,今年第一茬预计可收获3.5万吨,青贮量3万吨左右,第二茬可收获7万吨,青贮量10万吨。

山西省农业厅牧草站站长杨国义介绍,山西省被纳入粮改饲试点以来成效显著。在苜蓿上,有效克服了当地雨热同季苜蓿干草制作难的瓶颈,为国产苜蓿替代进口苜蓿找到了路径,国产苜蓿在山西已经形成种植、收贮、加工利用、销售一体化的产业体系。

薛礼伟 本报记者 吴晋斌 摄



“该怕的是群众有问题不找你”

张伟宾

一位村“第一书记”介绍,有村干部为了不难他这个“外来和尚”,经常会阻碍一些村民找他反映这事那事。对此他感慨,“群众反映问题,你怕什么?该怕的是群众有问题不找你!”

一句“你怕什么?”点出了当好“村官”的重要内涵。群众有了问题第一时间向你反映,代表的是对村干部的信任。只有畅通群众意见表达渠道,深入了解群众所需所想,才能有效把“上面千条线”和“下面一根针”串连起

来,有效解决群众问题,更好汲取群众智慧。

从更长远角度看,“第一书记”作为外来干部,不仅要从自身做起,积极接受群众反映问题并解决问题,而且要推动更多当地基层干部从制度上、源头上倾听群众意见,有力推进乡村善治。

(投稿邮箱:nmrbeiping@163.com)



黎静 本报记者 吴晓燕 鲁明

已经在山里生活了大半辈子的李宗永,一开始不愿意搬到山下那个几十公里之外的移民新村去住。

“虽然横梁乡山大沟深,海拔3000多米,地里的收成也只好解决温饱,但心里总舍不得离开祖祖辈辈生活的地方,也担心搬到川区之后靠什么填饱肚子。”日前,在甘肃省武威市古浪县西靖镇移民新村社区,正忙着装修新房子的李宗永说。知道难离故土的不愿意搬,当地干部一面跟他算收入对比账,一面请他去移民新村考察——这里紧临“金色

“组合拳”打出农民致富新天地

——甘肃省武威市实施易地扶贫搬迁纪实

大道“公路,交通方便;新村有幼儿园和小学;除了水、电、路等基础设施外,新村还配备了卫生、文化体育等公共设施……看到搬入移民新村的乡亲们的生活发生的变化,今年2月,李宗永终于决定下山入住移民新村。”下山后,在政府扶持下,我养起了羊、盖起了蔬菜大棚,之前担心的收入问题也解决了。”

挪穷窝,拔穷根,让群众生产生活发生根本转变,李宗永只是受惠于武威易地扶贫搬迁工程数以万计的贫困群众之一。近年来,武威市打出生态治理、扶贫开发与新农村建设高度统一的易地扶贫搬迁“组合拳”,以富民产业培育和易地搬迁为重点的

扶贫攻坚取得了显著成效。武威市市委书记柳鹏说,在坚持群众自愿原则的基础上,既要生活在自然条件恶劣、缺乏稳定脱贫条件的农牧民应搬尽搬,又要统筹搞好移民区小康住宅规划建设、富民产业培育、社会保障、管理服务和迁出地生态恢复,特别要注重后续产业发展,确保贫困群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

挪穷窝 拔穷根
——深山农牧民下山开
启新生活

横梁乡所在的古浪县南部山区,

农业基础条件薄弱、产业结构单一。长期以来,制约群众增收致富的行路难、就医难、上学难、饮水难、就业难、增收难问题突出。(下转第三版)



农业转型 品种先行

本报评论员

华北有句俗语,“头水旱、二水赶、三水四水紧相连,一直浇到麦开镰”,描述的是小麦传统种植为保丰产浇水次数多、用水量大的问题。而今年“三夏”,华北麦区却改变了这一传统灌溉方式;国家小麦良种重大科研联合攻关发布节水小麦育种成果,石麦15、石麦22、衡观35、轮选103、邢麦7号、邯麦13、冀麦418七个节水小麦品种在足墒播种、春季只浇一遍水的条件下,亩产也能超千斤。

华北是典型的资源型缺水地区,常年的地下水超采导致“漏斗区”面积不断扩大,其中农业用水特别是小麦灌溉用水更是占据了三成,严重威胁着生态安全和可持续发展。节水抗旱小麦品种的选育成功,对拧紧农业灌溉“水龙头”,促进农业生产绿色转型有着重要意义。

种业是农业的“芯片”。良种作为集聚农业科技的重要载体,是带有根本性的生产要素,也是农业发展的内生动力。农业转型,品种先行。品种作为农业生产、农产品供给、种植结构调整的起点,在农业供给侧结构性改革中具有基础性、先导性作用。

长期以来,我国农业的首要问题是解决人民群众的温饱问题,种业的育种研发也以“高产”为目标,育成农作物新品种达两万余个,实现5—6次新品种大规模更新换代,为保障我国主要农产品供给作出重要贡献。

当前,我国社会主要矛盾已经转变,供给侧结构性改革成为农业发展的主线,种业研发方向也应时而变,由高产品种转向优质专用品种、由资源消耗品种转向绿色发展品种、由粮食作物品种转向粮经作物并重品种。从此次“一水千斤”小麦品种的发布可以看出,在推进农业高质量发展的今天,种业的先行作用越发凸显。

如何转变育种方向,发挥种业的先导作用,更好地与农业转型、绿色发展相适应?

要以品种促进种植业结构调整。我国玉米等主要粮食产品出现结构性过剩,尤其是东北地区玉米库存积压严重,而大豆需求连年增长,供给却逐年下降,需要通过品种攻关,培育一批能够推进东北地区调减玉米、扩大大豆种植面积的新品种。要以品种提升农产品品质。在新型城镇化加快推进过程中,城乡居民食品消费结构逐步升级,不仅要吃得饱,而且要吃得好,多元化、个性化需求显著增多,品种攻关要在改良品种品质方面下功夫、在品种多样化、特色化方面下功夫。要以品种推动农业生产成本下降。“一控两减三基本”是解决农业面源污染的基本要求,也是降低农业生产成本的重要途径,通过品种攻关,培育和推广一批抗旱、抗病虫、氮高效利用、适应机械化的绿色新品种,减少水、肥、药用量和人工成本,从而大幅度降低农业生产成本。

值得欣喜的是,近年来农业农村部组织开展水稻、小麦、玉米、大豆四大作物良种重大科研联合攻关,围绕产业需求,整合各方资源,从体制机制上释放育种创新活力,培育了一批媲美国际知名品牌的优质水稻、节水抗旱与抗赤霉病小麦、优质高产大豆、机收籽粒玉米等新品种。农业农村部还明确提出,到“十三五”末,创制一批具备节水、节肥、抗病虫、耐盐碱等绿色育种新材料,选育一批节水5%、节肥10%、节药15%以上,优质率提高10%以上的绿色优质新品种。

“一粒种子可以改变世界”。强农重种,是现代农业发展的内在要求;种业转型,比任何时代都更加紧迫。只有加快推进种业由产量数量型向绿色效益型、由资源驱动型向创新驱动型、由粮食种业为主向粮经饲特种业并重转变,农业转型升级才能早日实现。