

农民专业合作社法首次大修——

推动合作社由数量型向质量型转变

□□ 本报记者 李海涛

十年磨一剑。从2007年正式颁布施行以来,农民专业合作社法迎来首次大修。近日,十二届全国人大常委会第二十八次会议对农民专业合作社法修订草案进行了分组审议。委员们就法律调整范围扩大、联合社制度建立、内部成员信用合作、农民社员权益保护等焦点问题进行了热议。

一个取消,一个增加:
取消“同类”限定,赋予“联合社”法律地位

数据显示,截至今年4月底,全国共登记农民专业合作社188.8万家,是2007年底的73倍。农民专业合作社的发展实践证明,合作社这一组织形式,对于增加农民收入,加快构建新型农业经营体系,推进农业现代化发挥着重要作用。然而近年来,随着农村分工分业深化,农民专业合作社的发展出现了很多新情况,此次修改农民专业合作社法,就是为了更好地适应合作社实际发展的需要。

“农民专业合作社法的修改很必要,修订的内容也很好。特别是一个取消,一个增加。”郑功成委员说,取消了同一类农产品的限制,过去必须强调同一种类型的农产品,现在往往是多种经营,包括生态旅游也在发展,同一类产品的限制已不利于发展了,所以这个取消很好。草案增加了联合社一章,提升了农民专业合作的组织化程度,是一个进步。

草案重新界定了法律调整范围,取消了有关“同类”农产品或者“同类”农业生产经营服务中的“同类”限制,以列举方式扩大了农民专业合作社的服务类型,将农村

民间工艺品、休闲农业、乡村旅游等新型农民专业合作社以及农机、植保、水利等专业合作社纳入调整范围。

随着农民专业合作社的发展,设立或者加入联合经济组织的意愿日渐强烈。目前,一些省、自治区、直辖市人大常委会以地方法规的形式,赋予农民专业合作社联合社法律地位。但由于缺乏上位法依据,各地关于联合社的规定存在一定差异,可操作性不强,一定程度上影响了联合社的发展。为此,草案增加一章,明确联合社的成员资格、注册登记、组织机构、治理结构、盈余分配及其他相关问题。

“这一章总的规定很好,但是不能简单把联合化社等同于纯经济组织,我的理解是它应当也具有有一部分社会组织的功能,具有一定的行业或者产业协会的色彩,应该赋予其反映合理诉求、维护合法权益的职责,建议增加一条,明确联合社反映诉求、维护权益这样的内容,以便更加有利于农民专业合作社组织发展。”郑功成表示。

开展内部信用合作:
成员之间资金互助,不得对外吸储放贷及支付固定回报

党的十八届三中全会提出,允许农民专业合作社开展信用合作。2009年以来,先后有5个中央一号文件就引导农民专业合作社规范开展信用合作提出要求。目前已有14个省(区、市)的地方性法规对农民专业合作社开展资金互助或信用合作作了规定。

“鉴于信用合作风险较高,专业性较强,法律应当对此作出统一规范,加强制度约束,强化风险防控。”全国人大农业与农村委员会副主任委员陈光国向大会作说明时说,草案规定,农民专业合作社按照国家

有关规定,可以在生产经营合作基础上,依法开展内部信用合作,进行成员之间的资金互助等活动。

草案同时规定,农民专业合作社开展内部信用合作不得改变信用合作资金的农业生产经营用途。应当建立公开透明、民主决策的管理制度,坚持资金在成员内部封闭使用原则,不得对外吸储放贷,不得支付固定回报,非个人成员不得使用信用合作资金。

吕薇委员希望草案能够增加一条,即合作社可以与政策性 and 商业性金融机构合作开展批发贷款转贷业务,在外部金融机构的支持下,增加其对内部成员的信贷服务能力。“因为通常合作社内部成员的资产情况不太一样,有的可能相对贫困,没有财产可以抵押,但是合作社整体是有资产的。所以应该允许合作社进行批发贷款,再根据内部的信用进行分配,也可以给一些贫困的家庭贷款。”

刘政奎委员认为,草案明确了“国家鼓励商业性金融机构采取多种形式,为农民专业合作社及其成员提供金融服务”,但由于缺乏贴息、担保等激励手段而难以落到实处。融资难、融资贵仍是合作社发展面临的普遍问题,建议修改为“国家制定鼓励政策,支持商业性金融机构采取多种形式,为农民专业合作社及其成员提供金融服务”。

保障农民社员权益:
对合作社的支持政策应予明确,农民权益保护应有刚性规定

“建议把如何促进农民专业合作社发展作为本法修改的重点。”董中原委员说,设立合作社的初衷是提高农业发展水平、提高农民收入,这样就需要在法律上对农民专业合作社应享有的优惠政策、经营环

境、经济权利等作出规定,让农民和其他社会主体看到设立农民专业合作社对于增加收入、促进农业产业化经营、增强抵御市场风险、提高参与市场竞争能力等方面的好处,提高大家创建、参与农民专业合作社的积极性。

梁胜利委员也认为,农民合作社本身是一个弱小细胞,有五个人就可以组织起来,它本身和大企业、大单位、大市场相比是非常脆弱的,需要国家从资金、技术、基础设施、信息等各方面给予帮助,特别是在西部地区、贫困地区、偏远山区,组织起来的农民合作社更需要国家给予差别化的政策,给予支持和帮助。

对于如何更好地保护入社农户权益,委员们积极献策。蒋巨峰委员说,草案规定,从事与农民专业合作社业务直接有关的生产经营活动的企业可以成为成员,这就意味着工商资本可以加入农民专业合作社,这为农民专业合作社的发展提供了更多的资源和更有利的条件。但与此同时,也要防止出现挤出效应。“所以,建议要有明确的保障农民权益的刚性条款,包括保障国家财政直接补助形成的财产及收益由农民享有的规定。”

“从目前基层实际情况看,由于门槛设置相对较低,且缺乏日常有效监督,导致大量‘空壳社’‘挂牌社’‘家庭社’现象广泛存在。”车光铁委员建议,在进一步加强对农民专业合作社指导、扶持和服务的同时,有效推进精细化管理监督,并适当引入退出机制,定期开展检查评估工作,对虚假运营、经营不善、管理混乱、作用缺失的农民专业合作社,有序进行规范整顿和清理注销,不断推动农民专业合作社由数量型向质量型转变。

两学一做·榜样

从“外来户”到“主心骨”

——记河南省农业厅驻村第一书记宋伟

□□ 新华社记者 李亚楠

40岁刚出头的宋伟,头发已白了大半。

“刚来的时候,他一头黑发,这才一年多,人就瘦了一圈,头发差不多全白了,都是操心操的。”河南省滑县北李庄村党支部书记刘洪选说。

2015年8月,宋伟主动要求从河南省农业厅遥感监测中心副主任的位置上下村扶贫,经组织安排,他到国家级贫困县河南省滑县任北李庄村第一书记。

北李庄村是滑县慈周寨镇第一大村,1116户,3234口人,光贫困户就428户,占全村1/3还要多,脱贫攻坚任务特别重。

然而,这台急需开动的“列车”,车头却出了问题。村“两委”没有活力、死气沉沉,村干部明争暗斗,干事创业劲头不足。

怎么办?“帮钱帮物不如帮个好支部。”作为下派的第一书记,宋伟明白只有让村党支部这个“主心骨”强起来,让党员干部这个“主力军”动起来,脱贫攻坚才能取得胜利。

宋伟紧紧抓住开展“两学一做”学习教育这一重大契机,挨个到村干部家里走访,看老人、拉家常,和村干部推心置腹谈心,谈自己下来扶贫的想法,谈党章的规定、党员的职责,谈总书记对扶贫的牵挂等。

“走访后,我发现当务之急就是让大伙相信我、认可我。”宋伟说,既然大家最关心的就是修路、打井、建广场,我就争取有关部门支持,新修通村主要道

路1.1公里,打了机井66眼,新建了党群服务中心、文化舞台、文化广场、村小学教学楼。

“群众一看,老宋还真是干事的人!跟着干准没错。村‘两委’班子统一了思想,消除了隔阂,经常在一起开会讨论,有时候连着几天只睡3小时,劲头大得很,村里工作开始步入良性轨道。”刘洪选说。

有了干劲,还要找对路子。脱贫攻坚离不开产业发展,在宋伟和村“两委”的努力下,北李庄村建设了3个就业帮扶基地,引入了服装厂、门窗厂和家具加工厂,蔬菜基地还有上百座蔬菜大棚连成片,为贫困户提供了大量就业机会。

在宋伟的帮助下,贫困户李洪标先在自己地里建了两座大棚,看到效益不错,又在蔬菜基地租用了两座大棚,先种西瓜,西瓜收了之后种辣椒,一年两茬,一个大棚一年收益1万多元,现在他已经顺利脱贫。

通过近两年的努力,北李庄村贫困发生率降到1.63%,达到国家脱贫标准。宋伟说,相比经济发展,更重要的是村党支部、党员、群众也都有了大变化。“即便我卸任北李庄村第一书记,我们村还会一如既往地往前发展。”

从“外来户”到“主心骨”,宋伟收获了北李庄村民的信任,贫困户专门给他绣了鞋垫。“穿上它心里暖、站得稳,感觉特别踏实、特别舒服。我是从农村出来的,虽说离开农村20多年了,但现在感觉比小时候跟农民更亲了、更近了。”宋伟说。

据新华社郑州6月24日电

嘉祥:规范农村用权用钱

□□ 薛海涛 本报记者 程天鹏

看台账、听汇报、走访群众、个别座谈、现场核实……去年以来,山东省嘉祥县全面启动村级审计督查工作,对村务财务、经济活动、民主管理、为民服务、惠农政策资金落实、村级党务等工作进行审计督查。目前,已完成467个村的审计工作、584个村的党务督查工作,审计出不规范资金5076.62万元。

2016年9月,嘉祥县被确定为山东省“实施村级审计、建立村级工作督查制度”试点县。为高标准完成试点任务,该县以县直申办人员为骨干,从县审计局、县财政局、县农业局、县民政局、各镇(街)以及县卫计系统、县教体系统抽调41名财务会计组建6个审计工作小组,从各镇(街)基层党建办公室抽调20名基层党建工作人员组建6个党建督查工作小组,深入一线开展工作。县财政列支75万元专项资金保障工作开展。

“通过开展村级审计督查,纠正了个别村瞒报集体收入等行为,解决了个别村干部不按规定办事等问题,提高了农村党务村务财务的透明度,村干部用权、用钱行为得到规范。”嘉祥县委县直机关工委书记、组织部办公室主任陆信凜表示,村级工作逐步规范,村级治理水平得到提升,基层党组织凝聚力不断增强,全县农村信访问题总量同比下降

26.8%。“开展审计督查工作,最担心的是村干部,最开心的也是村干部。”万张街道杨屯村党支部书记杨纪全坦言。担心的是以前的账不细、不规范。现在,看望了谁、买了什么东西、每样多少钱等都得一一写清楚,就是为了避免钱没用到该用的人身上。开心的是审计过后,村民心里亮了,干部身上轻快了。

接管张村党支部书记张庆伟对此感同身受:“以前咱账目再公开,村民心里还是嘀咕,‘谁知道里面有多少猫腻’。时间久了,村干部和群众之间就容易有矛盾。现在好了,审计人员走访村民进行核实,大家就知道我们确实干事了,也知道有人监督,村民心里踏实了,干部腰杆也挺直了。”

据了解,为确保该项工作形成长效机制,嘉祥县在成立县村级责任直审办公室的基础上,壮大专职队伍;以联片镇(街)为中心成立村级审计直审室,村级以村务监督委员会为依托,设立专职监督员,建设一支覆盖县乡村、专兼结合、素质优良、结构合理的审计督查队伍。完善提升嘉祥智慧党建云平台,对农村“三资”管理、党员教育管理服务等情况进行纪实和公示;建设农村资源交易平台,实现交易公开化、透明化,强化农村资产资源监督管理。形成制度化约束机制,巩固村级审计督查工作成果。

新沂:昔日不毛地 今朝瓜果香

□□ 徐敏全

时下,在江苏省新沂市风景秀美的时集镇踢球山放眼望去,万亩水蜜桃产业园蔚为壮观。很难想象,10年前,这里却是裸岩林立、沟壑纵横,当地人称“穷山恶水一大怪,石头多得满村寨,不能吃来不能卖,耕种减产真无奈”。

自2006年以来,新沂市通过实施丘陵山区农业综合开发项目建设,先后累计投入开发财政资金1.57亿余元,治理岗坡地8万亩,给丘陵山区带来了翻天覆地的变化。花卉苗木等成为山区农民脱贫致富的“美丽产业”,水蜜桃、葡萄等成为农业增效、农民增收的“甜蜜产业”。

新沂境内有近70.2万亩土地为平岗缓冲地,占全市总面积的29%,是徐州市丘陵山区面积最大的县(市)。山芋、花生、西瓜农民都种过,一亩地产出的效益不足百元。

针对全市山区地形地貌复杂、保肥保水能力差、农业基本生产条件比较薄弱的实际,新沂市在丘陵山区农业开发项目建设中,因地制宜制宜,突出重点,着力抓好两大工程建设。狠抓丘陵山区水源工程,按照“宜坝则坝、宜井则井、宜蓄则蓄”的原则,整合水利部门山区水源工程资金2800多万元,大力建

设拦蓄工程,配套深水井和轻型井,发展节水灌溉工程,形成以库、井、坝、站、池等组成的补水体系。

项目区农业结构得到有效调整,形成优质水蜜桃4万多亩、设施农业(瓜果、草莓)2.5万亩、有机茶0.5万亩、花卉苗木及花木盆景园1万亩,建成生态旅游农业基地5万亩。培育打造了一批产业有特色、科技含量高、经营机制新、规模效益显、带动能力强的现代农业园区,加速了丘陵山区土地流转,提高了当地农民的“地租”收入。

近年来,围绕“一带八园”旅游产业布局,突出“一山一湖一古镇”三大品牌,市委、市政府制定多项优惠政策,强力推进山区建设,做到丘陵山区开发到哪里,乡村旅游就发展到哪里。以山水大道两侧为重点,将项目景点的拓展和马陵山4A级旅游景区相结合,着力打造观光农业精品线路,推动了山区各业态的发展,做大做强了“山水”旅游观光农业品牌。目前,项目区已整合旅游部门资金530万元,用于旅游设施建设,踢球山水蜜桃产业园,南马陵山的海棠园、梅花园、蓝莓园、雪梨采摘园和北马陵山的金银花园、葡萄园、金银园等一批乡村旅游点,已成为人们踏青娱乐、观光旅游的好去处。



2014年4月,我国启动重金属污染耕地修复综合治理,湖南省长株潭地区(长沙、株洲、湘潭)的170万亩耕地成为重金属污染耕地修复治理的首批试点。通过一场场在田间的实践性“考试”,一系列新技术、新产品应运而生,并逐步由实验室科研转向大面积推广。图为近日,科研人员在长沙县的一处重金属污染农田土壤生态水利修复系统里采取水样。

新华社记者 李琼 摄

用真情呵护“生命引擎”

800 多个贫困患儿的重生

□□ 本报记者 于险峰 张仁军

“谢谢你们,你们不光挽救了我的生命,更重要的是,你们挽救了我们一家,我们的天空不再是愁云密布,我终于健康了!我看见,远方的天空一片蔚蓝,就像我以后的生命之路,健康平安。”

这是一个先心病患儿在出院后,向解放军第463医院心胸外科所有医护人员致敬写下的一段话。

与辽宁省红十字会合作,463医院连续10年开展“爱心工程”,帮助辽宁省800多个贫困先心病患儿家庭走出了因病致贫的循环。

日前,记者到医院见到了来自阜蒙县伊吗图镇七家子村的小患者于然,他高兴地要陪他的奶奶离开病房出去走走,“以前在家里他从前门走到后门都很吃力,手术恢复得很好。这些年为给他看病,家里的钱都花光了。”于然的爸爸于浩告诉记者。

小于然的手术过程一波三折,在他的先天性房间隔缺损手术中,又发现了右心室双出口合并在大动脉转位等复杂病症,但6个小时后,当心胸外科主任毛志刚疲惫地走出手术室告知守在门外的于然奶奶和爸爸“手术非常成功”时,于家两代人顿时喜极而泣。

几年前来自彰武县农村家庭的13岁男孩许泽昭,患空间隔缺损心脏病,形成了重度肺动脉高压,手术风险高,死亡率达50%以上。在一些医院建议放弃治疗的情况下,他们来到463医院。心胸外科医护人员没有放弃,全力以赴施救,终于促使患儿恢复心功能。

既做好救治,又定期回访复查,也为贫困乡亲节省旅途往来的负担,这是医院党委的初衷。患者大多来自辽西北贫困地区,医院始终将爱心奉献贯穿救治全过程,处处为患者考虑,尽可能地减少费用,想办法解决难题。

到这里治疗先心病,患者家庭只需负担自己的吃饭钱,其他的医院能减免的都给减免了。为方便患者,减轻他们的医疗负担,医院还派专人到当地的医保部门帮患者报销费用。

“到这里治病的人家多是贫困户,我们回访时看到有的家里连窗户都没有。”医院护士长张旭告诉记者。一个患儿关

系到两代人、三代人,每个人心理压力都非常大,内心又非常着急,既渴望把孩子的病治好,也希望尽量少花钱。科室医护人员充分理解这一点。

毛志刚对此有更深入地感受,一次回访时,这是一个本就很贫困的家庭,但是小患者却用自己攒的零花钱给他买了一瓶雪碧,“这瓶雪碧我没舍得喝,带回来后一直珍藏着,5年了还放在冷柜里。”

救助一个孩子,温暖一个家庭。来自朝阳农村的一对4岁兄妹在第463医院成功获救,“天使的职业,圣洁的灵魂。这里是孩子们重生的地方,是人间真情的见证之所。”目睹救治全程的母亲写下了13页的日记并交给医院领导。

“如果不是生在温暖的社会大家庭里,就是穷尽一生的努力,也无法挣到给孩子们治病钱!结局可想而知。如此恩情,何以报答?这份温暖让我感动一生,我要用后半生让爱传递。”兄妹俩出院前,这位母亲签下了骨髓移植愿书。

医患一家亲,和谐社会情。10年来,463医院救治了包括锡伯族、土家族、满族、蒙古族等少数民族在内的800多名贫困先天性心脏病患儿,累计为患儿家庭减免费用2000万元。医院政委姜勇说:“这是一项救人工程,也是一个凝心工程。”

李校波的回乡创业路

□□ 杨莉 本报记者 阎红玉

清晨,柔和的太阳从大地“跳出”,照射在一排排整齐的绿油油的稻苗上,显得格外漂亮,“嘎、嘎、嘎”的鸭叫声给这片稻田平添了生机和活力。“你现在的手机上看到的这个视频,就是咱们半顷田秧苗基地的实时监控,此刻这块田地的景色就是这么美,咱们家的水稻都是全程可视、私人定制的。”家住吉林省德惠市朝阳乡团林子村的村民李校波拿着手机对记者说到。

“这就是我今天试种的8公顷‘私人定制’稻田,从种到收,我们提供管家式服务,而城里人只需通过租赁的方式,就可以拥有一块‘私家田’。”说起自己的创新种稻米的模式,李大哥的眼里尽是藏不住的笑意。

8公顷的基地,分成240份田,每份333平方米,客户可随意选择自己那份田里水稻种植的品种,目前可以选择小町米或者稻花香两个品种。基地安装了高清摄像头,通过手机APP萤石云视频便可以随时了解水稻的种植、生长以及田间管理情况,做到了全程可视。而且,客户可以随时来这里看看“自己的稻田”,同时体验一下农村生活。

“因为是不打农药的生态有机米,我们通过生物防治的方法来保证水稻的健康,比如用赤眼蜂来吃虫卵。插秧时,我们会将鱼苗与秧苗一同放进田里。同时每份稻田里我们还会放养15至18只麻鸭,鸭子在吃草的同时也可以松土,而鸭子的粪便又是很好的肥料。”说起自己的生态米和生态鱼、鸭互相促进的生物链,李大哥便滔滔不绝。

客户选择品种后,从育苗、插秧、田间管理、秋收、磨米、包装、快递。提供一条龙服务,根据客户的需求,什么时候吃米,什么时候现磨,保证了稻米的新鲜以及营养价值。

李校波的创业项目,不仅给城里人提供了健康的粮食,同时也“鼓了”村民的腰包。村民把地租给李校波,1公顷租金1.3万元,同时村民也可以参与田间管理,从中可以得到一份额外的收入。

记者采访时,长春市民董连波和朋友驱车来到朝阳乡团林子村,实地看看自己租的这块稻田长势如何。“只要有时间,我就开车来看看自己的‘这块地’,顺便也放松一下,体验体验农家乐生活。”

