

耕地质量建设和保护有“标杆”了

——《耕地质量等级》国家标准解读

□□ 本报记者 赵洁 王澎

《耕地质量等级》国家标准近日经国家质检总局、国家标准委批准发布,已于2016年12月30日起正式实施。这是我国首部耕地质量等级国家标准,其出台的背景是什么?有什么重大意义?记者专访了《耕地质量等级》国家标准编写组有关专家。

问:请问为什么要制定《耕地质量等级》国家标准?这部标准的发布实施有什么重要意义?

答:耕地是土地资源中最宝贵的自然资源,耕地质量关系到国家粮食安全、农产品质量安全及生态安全,是保障社会经济可持续发展、满足人民日益增长的物质需要的必要基础,耕地更是粮食生产的“命根子”。人多地少的国情,使我国保护耕地一直保持较大压力。当前,我国正处在工业化、城镇化快速推进阶段,保护耕地的压力越来越大。保护耕地要从两个方面着手:一个是数量稳定。就是要落实最严格的耕地保护制度,扎紧耕地保护的“篱笆”,坚决守住18.65亿亩耕地红线。另一个是质量提升。就是要大规模开展高标准农田建设,实施耕地质量保护与提升行动,开展土壤改良、地力培肥、治理修复,遏制耕地退化趋势,提升耕地质量。特别是要把最优质的耕地划为永久基本农田,实行永久保护、永续利用。

保障国家粮食安全,耕地是根本。多年来,我国耕地长期高强度、超负荷使用,耕地质量退化严重,土壤环境已亮起

“红灯”。近年来,农业部会同有关部门,开展耕地质量保护与提升行动,东北黑土地保护利用试点、湖南重金属污染耕地治理修复试点、耕地轮作休耕制度试点等项目,为遏制耕地退化、提升耕地质量积累了经验,探索了路子。

落实耕地质量保护措施,制定科学的评价标准是主要的基础和前提。国家质检总局、国家标准委批准发布的《耕地质量等级》,是我国首部耕地质量等级国家标准,填补了当前国家层面耕地质量评价缺少统一标准的空白,具有系统性、专门性和可操作性的特点,为耕地质量调查监测与评价工作的开展,提供了科学的指标和方法,对在新形势下提高我国耕地质量管理与保护水平具有里程碑式的意义。

问:这部标准有什么特点?

答:《耕地质量等级》从农业生产角度出发,对耕地地力、土壤健康状况和田间基础设施构成的满足农产品持续产出和质量安全的能力进行评价,将耕地质量划分为10个等级。同时,根据全国综合农业区划,结合不同区域耕地特点、土壤类型分布特征,将全国耕地划分为东北区、内蒙古及长城沿线区、黄淮海区、黄土高原区、长江中下游区、西南区、华南区、甘新区、青藏区等9大区域,各区域评价指标由13个基础性指标和6个区域补充性指标组成,并给出了19个评价指标的涵义、获取方法、划分标准等。

此外,《耕地质量等级》根据全国两次土壤普查、测土配方施肥、县域耕地地力调查与质量评价、耕地质量监测等积累的大量数据资料,进行大数据分析,在

实地验证与专家论证的基础上,建立了符合各分区耕地质量状况的指标分级标准。

问:《耕地质量等级》国家标准适用于什么范围?耕地质量应该怎么评?

答:耕地质量等级划分是从农业生产角度出发,通过综合指数法对耕地地力、土壤健康状况和田间基础设施构成的满足农产品持续产出和质量安全的能力进行评价划分出的等级,适用于各级行政区及特定区域内耕地质量等级划分。园地质量等级划分可参照执行。

耕地质量怎么评?《耕地质量等级》中给出了具体的方法:资料收集与整理;评价样点遴选与数据资料审查;建立数据库;获取评价单元划分与数据;确定耕地质量划分区域;确定耕地质量评价指标及权重;指标隶属度确定与隶属函数构建;计算耕地质量综合指数并划分区域耕地质量等级;耕地清洁程度调查与评价;耕地质量综合评估。

问:我国幅员辽阔,耕地情况错综复杂,这样一部标准是如何兼顾各方面情况编制而成的?

答:2015年6月,质检总局、国家标准委将《耕地质量等级》列入国家标准立项计划,由全国农业技术推广服务中心牵头,组织北京市土壤工作站、山东省土壤肥料总站、江苏省耕地质量与农业环境保护站、山西省土壤肥料工作站和华南农业大学等6个单位和业内相关专家共同起草。

在编制过程中,编制单位按照国家标准管理程序和要求,以县域耕地地力评价、省级耕地质量评价以及区域耕地质量汇总评价丰富实践为基础,广泛向

国家发展改革委、财政部、国土资源部、水利部、国家林业局等有关部门以及社会征求意见,充分吸纳各方意见、建议,最终历时1年半完成了这项标准的编制。2016年12月30日,《耕地质量等级》通过了国家标准委审查并发布实施。

问:如何保证该项成果的应用能最大化地服务社会需求,而不是束之高阁?

答:从目前看,各地对耕地数量保护要求是明确的、具体的,但对质量保护的重视不够、要求不明。2015年,国务院制定了《粮食安全省长责任制考核办法》,将“耕地质量等级情况”纳入考核指标,对耕地质量保护提出明确要求。2016年,农业部颁布了《耕地质量调查监测与评价办法》(第2号部长令),进一步加强了对耕地质量的建设与保护。《耕地质量等级》国家标准是《耕地质量调查监测与评价办法》的重要抓手,也是耕地质量保护的重要基础。

下一步,农业部还将会同国家标准委,组织开展宣传贯彻和培训,以《耕地质量等级》国家标准为指引,加快耕地质量保护和建设。重点抓好以下3个方面工作:健全监测体系。建立农业部耕地质量监测保护机构,完善耕地质量等级公报定期发布和耕地质量监测年度报告制度。建设监测网络。力争在“十三五”时期,以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,构建覆盖全国主要土壤类型的耕地质量监测网络。建立数据平台。建设耕地质量基础数据库和耕地质量管理信息系统,为各级领导决策和农业生产提供基础支撑。

农业部部署小麦条锈病冬季防治工作

本报讯 受冬季气温偏高、土壤墒情较好等因素影响,部分地区小麦条锈病发生时间早、范围广、程度重,呈扩散蔓延之势。对此,农业部近日发出通知,要求有关省(市)农业部门,广泛动员群众,加强监测预警,落实防控措施,防范条锈病春季暴发流行,保障小麦生产安全。

强化责任落实。抓住当前小麦条锈病冬繁区菌源快速扩繁的重要时期,广泛动员,让农民过年不忘防病虫害,适时开展有效的防控。条锈病菌源扩繁区要把冬季防治作为当前春耕生产的重要任务,强化防控措施,落实防控责任,努力做到早发现、早防治,遏制病害的扩散蔓延。

加密监测预警。发挥农作物重大病虫害测报网作用,组织植保专业人员深入生产一线,开展田间菌源调查,准确把握发生情况和流行态势,及时发布预警信息。发动乡村农技人员、专业服务组织和农民群众深入田间地头,查看条锈病发生情况,做到乡不漏村、村不漏田。

加强分类指导。根据当前小麦条锈

病菌源发生流行特点,因地制宜落实防控措施。对零星叶片发病地区,要推行“发现一点、防治一片”有效做法,控制病害发展;对发病中心的地区,落实“严控中心、全田防控”措施,遏制扩散蔓延;对病害大面积扩展地区,落实“应急防治、区域联防”措施,降低流行风险。

推进统防统治。发挥植保专业服务组织作用,采取政府购买服务等多种方式,大力开展统防统治,推行统一组织发动、统一技术方案、统一药剂供应、统一防治时间、统一施药作业“五统一”服务,提高防治效果。对条锈病菌源扩繁区,采取联防联控、群防群治等措施,坚决遏制病害扩散蔓延。

搞好指导服务。组织专家制定条锈病冬防技术方案,开展巡回技术指导,因地因时落实好防控措施。对条锈病菌源扩繁区,采取蹲点包片、进村入户等形式,帮助农民解决小麦条锈病防治的实际困难,确保防治措施落实,切实降低春季流行风险。

龙新

博野县万亩柴胡帮农致富

□□ 李东辉 本报记者 冯雷

“一亩地少说也得收入5000元,我们村开始大面积种植柴胡这种中药材,全村已发展到1500多户。”近日,河北省博野县杜各庄村种植大户高辉介绍说,“我们种植户不会为销路发愁,价格也有保障,因为和村里的翠伟柴胡合作社签了订单。2015年我家种了15亩,亩产120斤柴胡根,合作社按每市斤50元收购,除去种子、农资、农药的费用外,纯收入8万多元。2016年我种了30多亩,由于管理得当,长得不错,纯收入16万元左右。”

“我们村种植中药材有着多年的传统,由于市场行情不稳定,没有订单,村民种植存在很大的风险,有的年头还赔钱,所以积极性不高。2008年以前,全村柴胡种植面积也就是百十来亩,均是各家散种,没形成规模。”一旁的合作社社长刘士良介绍说,“2008年我通过朋友介绍,从北

京找来一些日本产的三岛牌柴胡种子,当时我试种了100亩,新品种柴胡不但产量高、质量好,生长期抗病能力还强,当年我就赚了40多万元。”

致富后的刘士良不忘父老乡亲,2009年在县政府有关部门的帮助下,刘士良牵头发起成立博野翠伟柴胡专业合作社,并和日本津村株式会社建立了直接的销售渠道,全村柴胡实行订单种植,全部出口日本。2013年11月下旬,翠伟合作社与北京神农百草控股有限公司就共同打造超万亩现代中药材产业园区签订协议,双方严格按照国家有关技术要求和规则,规范化发展中药材种植,切实提高中药材种植集约化、产业化、规模化、标准化生产水平。良好的信誉和致富的保障让全村更多的农户开始从事柴胡种植,目前,合作社社员最初的近百户发展到1500多户,占全村农户的95%,种植面积由最初的100多亩发展到1.5万亩,有效拓宽了乡亲们致富路。

农业部召开党建述职评议考核现场述职会

(上接第一版)要进一步从严从实抓好党员学习教育,切实推动用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践,引导党员干部坚定理想信念,增强“四个自信”,确立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要进一步严格基层组织生活,切实做到敢抓敢管、率先垂范,促进党员提高素质、增强党性,打造一支

忠诚、干净、担当的党员干部队伍。要进一步深化正风反腐,不折不扣落实党中央决策部署,严格执行八项规定,坚持不懈反对“四风”,坚定不移把部系统党风廉政建设和反腐败工作持续推向纵深。

农业部党组成员、人事劳动司司长毕美家主持第一阶段会议。20个单位党组织书记就抓党建工作进行现场述职。机关各司局、派出机构、直属各单位党组织主要负责人参加了会议。



1月17日,湖南省泸溪县县委在浦市镇银井冲三星希望小学开展了“温暖过年·有你有我”爱心捐助公益活动。此次活动除了给银井冲小学新建的图书馆捐赠了足量的新版图书外,还给32名学生送去了牛奶、巧克力和糖果。图为在活动现场青年志愿者与孩子们玩游戏。

宋红霞 王芳 摄

加大渔业资源保护力度 促进渔业可持续发展

(上接第一版)

于康震:指标的确定,主要考虑了三个方面的因素:一是考虑到资源的现状。根据初步调查测算,可捕捞的产量800万吨—1000万吨。二是考虑渔民的切身利益。考虑到该项制度涉及沿海上百万捕捞渔民的切身利益,还是本着资源养护与渔民利益相兼顾的原则,提出到2020年国内海洋捕捞总产量控制在1000万吨以内。这个目标基本在现有资源可承载的范围之内。三是考虑到渔业的长期可持续发展。除了2020年这个近期目标外,还提出了2020年以后的远期目标,到那时将根据海洋渔业资源评估的情况和生产实际,进一步确定调控目标,努力实现海洋捕捞总产量与海洋渔业资源承载能力相协调。

央视网记者:海洋渔业总量管理制度是新设立的一项重大制度,目前我国渔船渔民数量比较多,管理难度也非常大。如果要实施这项制度,农业部会采取哪些具体措施?

于康震:实行总量管理是海洋渔业资源管理的综合举措。将按照统一部署、分级管理、逐级落实的原则,自上而下确定控制指标。同时从投入和产出两个方面进行双向控制、综合施策,以确保制度能够落实到位。一是管好船舶。包括实施“双控”制度,严格船网工具指标的审批,打击涉渔“三无”船舶,加大减船转产的工作力度等等,严格控制捕捞的产能。二是管好网。持续深入开展清理取缔“绝户网”的专项整治,制定捕捞渔具准用目录,明确各类渔具最小的网目尺寸,以及渔船携带渔具的数量、长度和灯光强度等标准,加强渔具选择性研究,大

力推行选择性标准渔具,减少渔具对幼鱼的危害。三是管好港。完善渔船渔捞日志填报和检查统计制度,逐步推进渔捞日志电子化,加强渔港、渔产品批发市场建设,推行渔获物定点上岸制度,建立上岸渔获物监督检查机制。在港口这个环节把渔获物上岸的监督检查落到实处。四是保护好子孙鱼。组织制定更多的经济鱼类最小可捕标准和幼鱼标准,为开展渔港幼鱼比例检查和执法提供依据。积极推广配合饲料,引导养殖环节减少冰鲜幼杂鱼的使用。积极协调有关部门加大对水产品批发市场、超市、鱼粉生产企业、餐馆等场所的执法检查力度,严厉打击幼杂鱼的非法经营和非法使用。

“十三五”期间渔船“双控”——减船转产有补贴,渔民“上岸”有扶持

光明日报记者:刚才介绍“十三五”期间要实施渔船“双控”制度,就是要控制和压减渔船的数量和功率,如何保障这一制度的实施?

于康震:为确保“双控”制度能够有效地落实,我们将重点做好以下几个方面的工作:一是补贴渔船压减。“十三五”期间,中央财政拟安排75亿元专项资金用于渔民减船转产的补贴,补助标准大幅度提高,准备由每千瓦2500元提高到每千瓦5000元,并要求地方在此基础上进一步加大政策支持和地方财政投入。二是扶持渔民上岸。扶持退捕上岸的渔民参加社会保险,加大减船上岸渔民就业培训的力度,引导发展水产养殖、水产品加工、休闲渔业等渔业二、三产业以及其他非渔产业发展,努力确保转出去的

渔民收入不下降、生活有改善,退出不回流。三是落实地方责任。进一步完善渔船管理制度,强化渔船分级分区管理,按照渔船大小和作业区域实施差别化管理。四是创新经营方式。鼓励创新捕捞业组织形式和经营方式,扶持、培育渔民专业合作经济组织,引导渔船公司化经营、法人化管理,提高渔民的组织化程度,实现管理重心下移。

中央人民广播电台记者:刚才提到在“十三五”期间实行渔船“双控”制度、海洋渔业资源总量管理制度以及伏季休渔三大制度,农业部对于养护海洋资源有没有其他措施?

张显良:除了实施以上三项制度外,还要重点做好以下几个方面工作:一是要建立保护区。主要是加强水生生物自然保护区和水产种质资源保护区的建设。二是要加大幼鱼保护力度。要加快建立重要经济鱼类最小可捕标准和幼鱼比例标准,严厉查处违法行为。三是大力开展增殖放流。下一步,将继续开展水生生物的增殖放流活动,坚持质量和数量并重。加强规范管理,确保增殖放流效果。四是加快海洋牧场的建设。这几年我们在科学研究的基础上,重点推广的保护资源的一个重要手段,到“十三五”期末我们准备在全国建设100个左右的国家级海洋牧场示范区,推动以海洋牧场为主要形式的区域性渔业资源养护和综合开发。五是建立渔业资源损害赔偿机制。这两年这方面做了大量工作,对破坏渔业资源环境的单位,按照相关法律规定,采取相应的保护和补偿措施,把补偿资金用于资源养护。六是加强渔业水域生态环境监测,主要是提高监测

能力和监测水平,把网络建起来,最后达到保护和修复生态环境的目的。

海洋伏季休渔制度——制度科学性、执法可行性并重

农民日报记者:刚刚介绍我国海洋伏季休渔制度全面实施已经20年,如何评价这项制度的实施效果?

于康震:海洋伏季休渔制度是1995年全面实施。经过20余年的发展,到2016年,休渔时间已经延长到每年两个半月到三个半月,多数海区休渔作业类型扩大为除钓具外的所有作业类型,休渔范围扩展到渤海、黄海、东海、南海四大海区近海海域,覆盖沿海11个省市区和香港、澳门特别行政区,休渔的海洋捕捞机动渔船达到十几万艘,休渔渔民近百万人,制度的实施取得了显著的成效。具体体现在以下几个方面:一是保护了海洋生物的种群资源,改善了海洋生态环境。二是稳定了海洋渔业生产,促进了渔民节支增收。伏季休渔为海洋生物资源提供了休养生息和成长的机会,由于渔获物品质的提高,休渔期间损失的产量,通过开捕后的秋冬季生产,可以得到补偿。同时,伏季休渔期间休渔渔船不出海生产,减少了渔需物资消耗,比如柴油等等,从而可以减低捕捞成本。三是增强了广大渔民和社会各界的生态环境保护意识,营造了养护资源的良好社会氛围。

央视电视台记者:根据新的休渔制度,休渔期总体延长了一个月,请问是出于什么样的考虑?下一步农业部将采取哪些措施保障休渔制度的实施?

张显良:制度出台自始至终把握和兼顾两个原则,第一个原则,统筹兼顾资源

保护和渔民利益。按照“相对统一、适度延长、分步到位”的总体思路,最终确定休渔统一比以以前延长一个月。第二个原则,兼顾制度的科学性和执法的可行性。对休渔开始时间问题,大多数渔民、管理者都赞同将休渔时间往前移,以更好地保护产卵群体和幼鱼,同时考虑到各海区休渔时间不一,造成执法难度加大,最终选择从北纬26度30分以北的水域,普遍向前延长一个月,从北纬26度30分以南,休渔的开始时间向前延长了半个月,休渔结束时间向后延长了半个月。这样总体上休渔时间都是从5月1日开始,休渔结束时间略有不同。制度是否能发挥作用,关键在执行。下一步将从以下几个方面做好工作:一是广泛宣传引导,使大家家喻户晓、人人皆知,使渔民能充分认识制度调整的目的和意义。二是加大执法力度,将加强与中国海警的协调配合,推动省际间的执法协作,同时要求地方渔政加大对本海域范围内伏季休渔违规行为打击力度,为守法捕捞渔船创造公平捕捞环境。三是加强渔港监管。充分利用好港口监控的各种信息化手段,确保休渔期间“船进港、证集中、船上岸、网入库”。四是健全奖惩机制。要研究将渔业油补与是否合法休渔进行挂钩,做到奖惩分明,我们将抓紧与财政部门研究具体的管理办法。五是关注渔民生计。要求各省、自治区、直辖市渔业主管部门重视伏季休渔期间的渔民生计问题,积极主动与当地政府沟通,早做准备,落实措施,确保渔区稳定。此外,还将认真做好制度执行情况的跟踪调查工作,对执行中存在的问题,及时纠偏,为今后进一步完善休渔制度做好准备。

辽宁今年起免收新鲜蓝莓通行费

本报讯(记者 于险峰 张仁军)记者从近日召开的辽宁省政协十一届五次会议上获悉,辽宁拟从2017年起在每年的5至10月期间,免收合法装载运输新鲜蓝莓(不含深加工产品)车辆的高速公路通行费。

去年丹东市政协提出将“蓝莓”纳入辽宁省鲜活农产品运输绿色通道水果目录的建议,并将此当作社情民意信息报送给省政协,经省政协转送省交通厅。省交通厅同意将蓝莓纳入鲜活农产品行列。为促进辽宁省蓝莓产业健康、快速发展,同时考虑到蓝莓的成熟季节情况,经省交通厅与省交投集团协商,最后达成上述决议。

泰安市岱岳区金融服务助力新型农业经营主体

本报讯 为了提高金融服务的广度和深度,山东省泰安市岱岳区创新支农服务方式,推出“金融+”扶贫模式,以特色产业、行业为依托探索精准扶贫之路,由“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变,着力提升金融扶贫质效。该区农商银行围绕新农村社区建设和现代农业发展,不断加快信贷产品开发,优化贷款办理流程,强化涉农贷款投放力度,提高种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体贷款的市场份额。截至1月10日,该行涉农贷款余额达88亿元;发放下岗失业贷款340万元,支持妇女再创业贷款120万元,共发放微时贷业务940户,贷款余额8631万元,有力支持了当地农业农村经济发展。

冯晓娜

(上接第一版)年轻人一般都是通过手机上的农村淘宝APP直接下单,货都会直接配送到服务点。现在村里人手机绑定了APP的已经有200多人。

当然,农村电商服务点的功能不仅网购这一项,手机充值、水电缴费、订机票火车票都能实现。湟中县电商办负责人仲满奎说:“目前,全县已经建成的电商村级服务点有96个。村里人不仅可以通过互联网购买自己需要的东西,也可以将自家的特色产品销售出去。”

对于农村电商的发展,阿里巴巴农村淘宝项目高级运营经理魏志权表示,发展农村电商,可以刺激农村消费,但更重要的是提升农民的互联网意识。现阶段要把当地的特色农产品通过电商卖出去还有不小的难度。人才、产品包装设计、互联网转型意识、物流等都存在局限,需要时间来解决。

何芳也想过,把村子里与她谈合作的那个村民家的枸杞通过农村淘宝网店卖出去,可是思前想后并没有付诸实践,因为她觉得自己还没有足够的实力。不过,何芳说,再过几年,等自己的服务点发展好了,她一定会试试,把村里的特色产品搬进网店里,相信一定能够成功。

如果说一根网线,一台电脑为农村人打开了看世界的窗口,那么农村“电商时代”的到来,则为农村插上了飞向世界的翅膀。李家山镇的“电商时代”才刚刚开始……