

扬改革之帆 强三农之基 圆小康之梦

以“两大行动”促全面小康建设

——访全国人大代表、甘肃省委常委、兰州市委书记虞海燕

□□ 本报记者 吴晓燕 鲁明

《政府工作报告》强调,要持续打好扶贫开发攻坚战,深入推进集中连片特困地区扶贫开发,实施精准扶贫、精准脱贫。甘肃如何推进扶贫开发,加快小康社会建设?

“今年,我们要扎实推进‘1236’扶贫开发行动和联村联户行动,努力完成91个贫困村整村脱贫、减少贫困人口4.8万人,实现全市整体脱贫,朝着2016年提前4年全面建成小康社会的奋斗目标迈出重要一步。”全国人大代表、甘肃省委常委、兰州市委书记虞海燕在接受记者采访时说。

兰州地处西部欠发达地区,是黄河唯一穿城而过的省会城市,下辖的榆中、永登、皋兰3个县属国家连片特殊困难地区,市区近郊也有部分插花型贫困乡镇。“面对这种情况,兰州要实现3年脱贫、提前4年全面建成小康社会,靠的是什么?”对于这一问题,虞海燕说,近年来,兰州市坚持从市情出发,加大扶贫开发力度,着力探索扶贫开发的新路径,特别是甘肃实施“1236”扶贫开发行动和“联村联户为民富民”行动以来,每年确定100个贫困村集中攻坚,大

力实施整村脱贫,有效改善了农村生产生活条件,拓展了群众增收致富门路,加快了全面建成小康社会的进程。截至目前,有209个贫困村实现“整村脱贫”,减少贫困人口27万人,城关、西固、红古三区和皋兰县已“整县(区)脱贫”。

虞海燕说,今年要继续坚持扶贫攻坚和“双联”行动深度融合,推动人力、物力、财力向农村倾斜:一是坚持先锋引领,着力加强基层组织建设和,对软弱涣散的基层党组织要及时进行整顿,尤其要选配强村支书、村主任,注重选用公道正派、在群众中有威望、致富能力强、有文化、有技术、能够带领群众共同致富的人担任村干部,切实把村级领导班子建设成为引领农村发展的领头雁、火车头。二是坚持产业富民,围绕贫困村资源禀赋特色,制定产业发展规划,因地制宜发展特色优势产业,尤其要加大力度,切实把冷凉型蔬菜、高原夏菜、畜禽养殖、中药材、百合等打造成为贫困地区农民增收的支柱产业。三是坚持基础先行,加快推动基本公共服务向农村延伸、向贫困村覆盖,强化基础设施建设,切实改善农村人居环境。近3年已累计投入

各类资金近30亿元,使贫困地区面貌得到明显改善。四是坚持创新机制,探索完善全社会参与扶贫攻坚的帮扶体系,扩大联扶工作覆盖面和参与度,特别是要以“人大代表在行动”、“政协委员助推双联”、“百企帮百村、共建新农村”和“先富帮后富、共同奔小康”等活动为平台,引进社会力量广泛参与联扶活动。目前,已有145家省内外企事业单位及个人与108个贫困村结成了帮扶对子,累计引入社会帮扶资金约3.5亿元,为贫困地区带来了新的发展理念和发展模式,注入了新的发展动力和发展活力。“为了实现3年脱贫、提前4年全面建成小康社会的奋斗目标,全市干部群众凝心聚力,付出了巨大的努力。”虞海燕说,为帮助群众早日脱贫,双联单位和干部进村入户,和群众面对面、手拉手、心贴心,住农家、干农活、交农友,扎根基层、服务群众。3年来,双联单位和干部共入户126万次,帮办各类实事593万件,化解矛盾纠纷8000多起。这些工作既锤炼了干部的能力和作风,又增强了群众脱贫致富的希望和信心,为加快推进扶贫攻坚、全面建成小康社会奠定了坚实基础。

财政资金重点投向“四大平台”

——访全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国

□□ 本报记者 杨丹丹

《政府工作报告》提出,坚持“三农”重中之重地位不动摇,加快推进农业现代化。如何有效利用有限的财政资金推动“三农”事业发展?两会期间,全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国接受记者采访时表示,安徽省各级财政部门在省委、省政府的坚强领导下,始终坚持将服务保障“三农”发展作为头等大事,精准发力、综合施策,财政支持“三农”投入稳步增加、政策体系逐步完善。据统计,2014年仅直接用于农林水支出资金就达502亿元,为全省农业农村持续健康发展提供了有力支撑。全省粮食喜获“十一连丰”(粮食总产683.2亿斤,居全国第6位),农民收入增长实现“十一连快”(农村居民人均可支配收入达9916元,增长12%),在经济社会发展全局中起到“压舱石”作用。

罗建国称,为将有限资金用在刀刃上,集中财力办大事,财政部门紧紧围绕安徽省委、省政府部署,以四大平台为重点,以点带面、牵引推动:

一是以土地承包经营权确权登记为重点,支持农村综合改革。作为当前农村工作的重点,农村土地确权登记改革工作被省委、省政府列入全面深化改革清单。

推广生态养殖 转变发展方式

(上接第一版)

畜牧业中的生态养殖是运用生态系统的生态位原理、食物链原理、物质循环再生原理和物质共生原理,采用系统工程方法,以发展畜牧业为主,农、林、草、牧、副、渔因地制宜,合理搭配,实现最佳生态、经济、社会效益的新型养殖方式。与传统养殖方式相比,生态养殖有三个明显特征,一是生产出来的产品是生态的;二是生产过程是生态的;三是生产环境也是生态的。大力发展生态养殖,加快畜牧业转型升级,是转变农业产业发展方式的重要途径,对提高农业资源利用率,构建产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业发展模式,促进农业增效、实现农民增收、维护农村生态,推动农业现代化具有十分重要的意义。

以前我们贵港市贵北区龙井村有一个小规模养猪场,10多头母猪,每年出栏200头肉猪。原来按传统的模式养殖,臭味重,与居民区离得又近,经常被投诉,甚至有人偷偷往养殖场扔石头;污水浓度高,排到旁边的鱼塘,连鱼都养不了。后来那个小规模养猪场建起了高架床,臭气大为减少,旁边的群众不再投诉,原来当污水池的鱼塘也用来种了莲藕,荷花盛开的季节,吸引了不少人来观赏。鱼塘里养鱼、卖藕,还增加了另外的收入。

记者:这些年来,探索了哪些可供其他地区借鉴的经验?

危朝安:生态养殖,农牧结合,综合利用,循环发展,对转变农业生产方式具有十分重要的意义。实践中发展生态养殖、农

2014年,安徽进入了全国3个整省(四川、山东、安徽)推进土地确权颁证省之一,在中央财政大力支持下,省以上财政累计投入3.6亿元,按照15元/亩标准,对首批开展试点的20个县2400万亩土地给予补助,实现良好开局,让农民吃上了“定心丸”,为下一步有序推进农村土地流转、加快农业适度规模化经营,奠定了坚实基础。同时,积极支持推进农村三资清理核实、农村金融综合改革、小型水利工程产权制度改革、集体林权制度改革配套改革等工作。

二是以千万亩森林增长工程为重点,支持农业生态建设。为加快生态强省建设,安徽省委、省政府决定,从2012年起启动实施千万亩森林增长工程,计划5年时间新增1000万亩造林。省财政厅每年切块安排5亿元,通过一般转移支付,对各地造林给予补贴。同时,统筹省级森林长廊建设和创建国家级、省级森林城市资金等相关资金,较好地发挥了财政政策资金叠加效应。2014年,省市县财政累计投入资金30亿元,吸引社会资金62亿元,完成新造林226万亩,超额完成省政府下达任务,合肥、安庆成功创建国家森林城市。

三是以小型水利改造提升为重点,支持高标准农田建设。小型农田水利建设,

深受基层政府和农民群众欢迎,也一直是农业薄弱环节。2014年起,安徽省政府启动实施小型农田水利改造提升“5588”行动计划,将其纳入民生工程。2014年,全省财政部门在推动“四个同步投入”上做文章、下功夫,即坚持同步政府与社会、专项与整合、省与市县、工程与运管等投入,全省累计投入资金183亿元,资金放大近一倍,取得了良好效果。同时,加快推进农业综合开发,全年投入土地治理项目资金16.62亿元,建设高标准农田120.41万亩、实施生态综合治理15.59万亩,新增粮食生产能力1.37亿公亩。

四是以中心村为重点,支持美好乡村建设。美好乡村建设是2012年9月安徽省委、省政府作出的决定,实施村庄建设、环境整治、兴业富民、土地整治和管理创新“五大工程”。财政部门根据年度建设任务,围绕“专项安排一块、整合涉农资金一块、引导社会投入一块”的思路,2014年,全省各级财政累计安排美好乡村建设专项资金41.1亿元,整合3大类43项涉农资金共计82亿元,引导社会资金118.3亿元,投入美好乡村建设。全省第一批586个重点示范村建设全面完成,710个中心村建设正在顺利推进,农村面貌发生新变化。

林下养殖。经过几年的实践探索、总结创新,畜禽养殖业逐步实现由房前屋后养殖向山地养殖、由传统养殖向现代生态养殖、由单一养殖方式向多元化养殖方式的转变,形成独具广西特色的果园养殖、林地养殖等林下养殖模式。四是深入开展畜禽养殖标准化示范创建。完成10家国家级、30家自治区级标准化示范场创建工作目标。五是加大对重点区域养殖污染治理。

在实践中,我们越来越体会到,要实现农业生产方式转变,必须以生态养殖为突破口,全面发展生态循环农业。具体来说,就是要把乡村建设与转变农业生产方式紧密结合,把生态养殖作为重要抓手来推动养殖业现代化。通过生态养殖,实现生产过程生态安全、环境的生态安全、产品的生态安全;通过农牧结合、综合利用,实现循环发展;通过发展生态养殖来化解畜牧业存在的畜产品消费动力不足、环保压力越来越大、国内外畜产品价格倒挂、重大动物疫病和畜产品质量安全四个方面的挑战。

广西光热资源丰富,在饲草作物种植、微生物利用等方面优势凸显,具有发展生态养殖的良好条件。这几年,借助“美丽广西”乡村建设活动,“清洁养殖”、“生态养殖”在广西农村相继兴起,并初见成效。然而,广西是少数民族地区、后发展欠发达地区,发展生态养殖和循环农业财力不足,技术力量有限,希望国务院及相关部委在推广生态养殖、发展循环农业、加快转变农业发展方式等方面,在政策、资金上给予广西大力支持。

农业“走出去”要走得出走得稳

——访全国人大代表、江苏省农委主任吴沛良

□□ 本报记者 钟欣 崔丽

“《政府工作报告》提出加快实施走出去战略,让中国企业走得出、走得稳,在国际竞争中强身健骨、发展壮大。去年底召开的中央农村工作会议、全国农业工作会议与今年初发布的中央一号文件当中,也都讲到要充分利用国际国内两个市场、两种资源,发展我们的现代农业、推进农业现代化。我觉得农业走出去很有必要。”全国人大代表、江苏省农委主任吴沛良对记者说。

为什么要强调充分利用国际国内两个市场、两种资源呢?吴沛良告诉记者,我国加入世贸组织已有十多年,农业的国际化程度越来越高,市场越来越开放。“我们有优势的要走出去,国外有优势的进来,这样大家才能在国际贸易当中都得到好处,达到双向流动、双向受益的效果。这也是农业调结构转方式的一个重要内容。现代农业调结构转方式确实要考虑到国际国内两个市场、两种资源。”吴沛良说。

吴沛良认为,虽然农产品走出去和农业走出去不是一个新话题,但在当前的新

形势下,具有新的现实意义,对我国沿海发达地区来讲,更加紧迫。江苏是农业大省、工业大省,粮食总产量在全国排第五位,但是人均资源很少,人均耕地仅0.9亩,目前这些资源的利用程度已经比较高了。同时,江苏的农业现代化要跟国际接轨,那么农产品在国际市场上有没有竞争力则是很重要的一个检验标准。

“如果农产品的国际市场竞争不强,那么就不能说是实现了农业现代化。因此要有所为,有所不为,有竞争优势的出口,没有竞争优势的进口,这样江苏农业才能真正在国际上有竞争力。”他说。

吴沛良告诉记者,江苏农业走出去,主要包括三个方面,就是农业企业走出去、农产品走出去和农业人才走出去。

“受资源限制,工商资本包括农业企业在国内发展空间有限,要到国外去发展,利用国外的土地、水等资源发展农业,生产的农产品也可以在国际市场上销售。”他对记者说。今年2月27日,江苏省政府在上海搞了一个驻沪外事机构新春交流会,以外向型农业为主题,省内的农业企业和外事部门一起参加,参会者普遍有所收获。“江

苏民间资本很多,农业龙头企业也很多,我们的农业企业走出去开发农业,不仅开展中非农业合作,还到一些发达国家搞农场。”吴沛良说。

农产品走出去就是农产品要出口。江苏已经连续十多年进行农产品境外促销,每年安排1000多万元省财政资金对出口农产品进行补贴,效果比较明显。省里每年都组织百余家企业带着自己的农产品,到一些传统和新兴的有农产品出口市场前景的国家去参加当地的农产品展销会。如果不主动走出去,就很难拿到订单,同时走出去去看人家的农产品,人家的企业是怎么做的,这对农产品出口也有好处。江苏去年农产品出口额35亿美元,总量不大,在全国排第五位,但是增幅高于全国平均水平,也高于省里其他的外贸收入,所以农产品走出去的潜力还不小,因为省里的一些优质农产品还是很有出口优势的。

“农业走出去的同时还要引进国外先进的农业科技和管理经验,包括引进资本,同时可以加大我们缺乏的农产品的进口力度。这样有进有出,才能有效弥补我们资源的不足。”吴沛良说。

大粮仓向“大粮商大厨房”升级

——访全国人大代表、黑龙江省绥化市市长王金会

□□ 本报记者 刘伟林

全国人大代表、黑龙江省绥化市市长王金会在接受记者采访时说,总理报告强调,保障粮食安全和主要农产品供给。黑龙江优质粮生产增量占全国近50%,总产1248.4亿斤,9年翻一番,是名副其实的中华大粮仓。目前,在石油连续减产、煤炭产能过剩、森工停止采伐的情况下,黑龙江的优质农牧资源优势日益凸显,是出增长点、出税收、出就业的重要支柱。大粮仓要保障粮食安全,必须实现数量、质量、效益、安全的有机统一,推进大基地、大粮仓向大工厂、大厨房、大粮商的产业化升级。

他说,首先要向科技要产能,确保种出安全。在耕地这个硬约束条件下,必须向科技要增量。突出良种、良法、良机,算好安全账、经济账、社会效益账,提高土地产出率和资源利用率。比如,绥化为率先实现农业现代化,重点支持现代农业示范园

区建设,做给农民看,带领农民干,共建572个园区。这些园区目前已经从传统种植业向种植、养殖、加工、营销、生态五位一体全方位发展,成为绿色栽培模式、耕作技术、水土保持、现代养殖、精深加工、现代物流系统,以及新体制新机制的集成示范。

要向生态要绿色,确保吃出安全。建设大厨房要以市场需求为导向,既要吃得饱,还要吃得好,吃出安全、吃出健康。肥料和农药的控制是食品安全的治本之策。全省化肥农药使用量分别低于全国44个和37个百分点。绥化的绿色食品认证面积占耕地40%以上,无公害农产品环境评价实现全覆盖。

要向结构调整要产业化,确保加工出安全。黑龙江的农业资源是最独有的良性优势资源。我们不仅要种好粮食、生产出高品质的肉蛋奶,也要加工出优质绿色食品。做好这两个贡献,首先要以产业化为导向,做好结构调整这篇大文章,通过结构

调整促进产业化。要调优粮经饲,提高亩效益;调增种养比,过腹增值;调全产业链,实现增值。目前,绥化市级以上产业化龙头企业已发展到155户,食品加工率35%以上,带动土地1950万亩,食品加工成为第一支柱产业。

要向市场要发展空间,确保卖出安全。黑龙江已经是大粮仓,还要成为大粮商。省委、省政府推进农业从“种得好”向“卖得好”转变,每年安排8亿元,专项推进绿色农产品销售,效果明显。仅绥化2014年就建设了大型绿色食品专业物流园区,在全国开设了200多家绿色食品旗舰店、连锁店。

同时,向规模经营要农民多元增收,确保农村稳定安全。未来的粮食安全,一定要通过改革创新建立新型经营主体,掌握在新型农民、新型合作组织、农业产业工人和产加销一体化的龙头企业手中,实现规模种植,合作经营,少数人种地,多数人创业,完成资本原始积累,确保农村稳定。

用多项举措推进“菜篮子”工程

——访全国人大代表、海南省海口市市长倪强

□□ 本报记者 操戈 邓卫哲

《政府工作报告》提出,要引导农民瞄准市场调整种养结构;深化流通体制改革,努力大幅降低流通成本。海南省海口市是重要的蔬菜生产基地,将通过多项措施保供给、保民生。

为加快改变海口市民守着“菜篮子”,却吃着高价菜的困境,全国人大代表、海口市市长倪强在接受记者采访时表示,菜价事关群众切身利益,是关乎民生的大事,海口市去年多举措平抑菜价,建立了由市长牵头的市“菜篮子”工程建设联席会议制度,密切跟踪菜价走势,密集出台推进“菜篮子”工程建设、“菜篮子”流通优化等一系列措施,海

列措施,并适时推出加大岛外调运、组织龙头企业种菜、增加自产自销末端网点、与周边市县建立农产品产销合作机制等四招举措破解叶菜紧缺困局。下一步,海口将建设“菜篮子”公共信息平台,指导菜农种植规避风险。

倪强介绍,今年1月以来,海口每天以200吨的数量调运运大白菜、小白菜、莲花白和上海青等叶菜,设立政府平价蔬菜供应点62家。同时,建立了主要“菜篮子”产品储备制度,确保蔬菜、猪肉等重要生活必需品3~5天消费量的动态存量;积极实施种植叶菜补贴、蔬菜大棚建设和蔬菜种植贷款贴息政策,切实减少生产者的成本压力。通过采取稳价保供等一系列措施,海

口市市民明显感受到菜价下降,不少本地叶菜市场零售价格回落至2.5元/斤左右。目前,15种市民常购蔬菜平均价格从去年12月底的3.72元/斤下降至3.05元/斤,在全国大中城市排名有所下降。

倪强称,海口还将再出“八记”重拳稳控价格:扩大叶菜种植面积、增加“菜篮子”蔬菜销售摊位(专区)设置,扩大蔬菜直供直销末端网点、建设“菜篮子”产品分拨配送项目、培育发展生鲜农产品电子商务、规划建设大中型农副产品综合批发市场、完善蔬菜生产投保补贴机制、建设“菜篮子”信息体系,不断完善“菜篮子”监测、储备、投放和调运“四位一体”市场供应保障体系。

用心呵护返乡农民工“创业梦”

——访全国人大代表、贵州省黔南州州长向红琼

□□ 本报记者 刘久锋 郭少雅

作为一名来自西部少数民族的基层人大代表,贵州省黔南州委副书记、州长向红琼听到政府工作报告中提出“今年要新增就业1000万人,使创业、创新成为经济发展新引擎”的时候,十分振奋。

向红琼说,2014年以来,仅国务院常务会研究促进就业创业的工作就达8次之多,李克强总理不下10次对大众创新创业作出重要指示。今年春节前夕,李克强总理到贵州省黎平县的返乡农民工服务站,他亲自为返乡农民工冲泡方便面、唠家常,嘘寒问暖,体现了一位大国总理心中装着农民工、时刻关心草根创业就业的民本情怀。

向红琼认为,鼓励和引导增长见识和本领的农民工回到农村带领乡亲们创业,

不失为一条发展现代农业的有效路径。扶持他们发展家庭农场,创办龙头企业,为农业种植经营和管理人才打造职业农民,让农业更强、农民更富、农村更美,返乡农民工是中坚力量。

“然而,城乡之间存在着较大的差距,这么一个客观的事实,使大量的农村富余劳动力离开乡土,进城务工就业,全国涌现了2亿多农民工。贵州一直以来是农村劳动力输出大省,2014年,跨省外出务工人员超过600万人,从城市到乡村,祖国的大江南北都能看到贵州籍农民工的身影和足迹。”向红琼说,很多农民工兄弟在外打拼,开阔了视野,增长了见识,积累了经验和资本,点燃了创业的梦想。凭着对农村的感情,大家都希望家乡尽快发展起来,能够在家门口实现创业就业,享受到家庭的温馨和幸福。

向红琼表示,全社会应该呵护每一位返乡农民工的创业梦想,引导农村劳动力就近就地城镇化,让更多的子女守候在父母身旁,让更多的父母守望在孩子身边,让草根创业蔚然成风,开花结果。

向红琼建议:一是从国家层面要尽早出台引导鼓励和支持中西部进城务工人员返乡就业创业的政策。特别是从财税、金融、人才、科技、培训、用地等方面,给予西部少数民族贫困地区一些实实在在的差别化优惠政策。二是进一步加大支持西部改善农村基础设施条件、加快公共服务向农村延伸的力度,解决好外出务工人员进了城、回不了乡的现实问题,为农民工回农村创业、成为农业产业化、现代化的生力军创造条件。