農民日報

FARMERS' DAILY

中国农业新闻网　网址：www.farmer.com.cn　手机：wap.farmer.com.cn

2015年3月9日　星期一　农历乙未年正月十九　二月初二春分　第9971期（今日八版）

国内统一刊号：CN11-0055　邮发代号：1-39　农民日报社出版　E-mail：zbs2250@263.net

习近平到广西代表团参加审议时指出

要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位

在"三八"国际劳动妇女节到来之际，习近平代表党中央、国务院，向广大妇女代表、妇女委员及全国各界妇女同胞，致以诚挚的节日问候

3月8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大三次会议广西代表团的审议。这是习近平来到女代表中间，同她们亲切交谈，代表党中央、国务院，向广大妇女代表、妇女委员及全国各界妇女同胞，致以诚挚的节日问候。　新华社记者 **兰红光** 摄

据新华社北京3月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽，8日上午分别参加了十二届全国人大三次会议一些代表团的审议。

在"三八"国际劳动妇女节到来之际，习近平代表党中央、国务院，向广大妇女代表、妇女委员及全国各界妇女同胞，致以诚挚的节日问候。

习近平到广西代表团参加审议。会上，彭清华、陈武、黄伟京、罗朝阳、肖莺子、何辛幸、林武民、黄克、张千里等代表先后围绕适应经济发展新常态、推进基本公共服务均等化、建设美丽乡村、推进精准扶贫、促进县域经济可持续发展、加强边境建设管理、参与"一带一路"建设、加快西部交通基础设施建设等问题发表意见。习近平认真听取和记录，不时询问有关情况并同大家讨论，最后作了重要讲话。习近平在肯定广西一年来工作后指出，随着国家推进"一带一路"建设，广西在国家对外开放大格局中的地位更加凸显，迎来了历史性的发展机遇。要加快形成面向国内国际的开放合作新格局，把转方式调结构摆到更加重要位置，做好对外开放这篇大文章，实行更加积极主动的开放战略，构建更有活力的开放型经济体系，扩大和深化同东盟的开放合作，构筑沿海沿江沿边全方位对外开放平台。要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位，坚持精准扶贫，倒排工期，算好明细账，决不让一个少数民族、一个地区掉队。要帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力，努力阻止因病致贫、因病返贫，打开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业改变命运的扎实通道，坚决阻止贫困现象代际传递。要积极推进全面依法治国，营造公平有序的经济发展法治环境，把加快民族地区发展、维护少数民族群众合法权益纳入法治化轨道，依法管控边境秩序、维护边境地区安全稳定。各级党政机关和每一位领导干部、每一位工作人员都要增强法治观念、法律意识，坚持有法必依，善于运用法治方式开展工作，让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的要严肃问责、依法惩治。

十二届全国人大三次会议举行第二次全体会议

听取和审议全国人大常委会工作报告 听取立法法修正案草案的说明

新华社北京3月8日电 十二届全国人大三次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，受全国人大常委会委托，张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于立法法修正案草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江在报告中说，过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权，充分发挥最高国家权力机关作用，认真完成十二届全国人大二次会议确定的各项任务，各方面工作都取得新进展、新成效。

张德江从7个方面回顾了过去一年的主要工作。一是坚持党的领导，坚定人民代表大会制度自信。始终把坚持党的领导贯彻于人大工作各方面、全过程；庆祝全国人民代表大会成立60周年，增强坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感；开展第一个国家宪法日活动，大力弘扬宪法精神。二是抓住提高立法质量这个关键，充分发挥立法的引领和推动作用。常委会突出立法重点，加快立法步伐，完善立法机制，提升立法效果，在一批重要立法项目上取得新进展，通过立法推动和落实重大改革举措，深入推进科学立法、民主立法。一年来，共审议20件法律草案，修改法律10件，制定法律2件，作出8个法律解释。三是依法对有关法律问题作出决定，维护宪法法律权威。对香港特别行政区行政长官普选、开展刑事案件速裁程序试点、授权国务院在自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定等问题作出决定，有力促进和保障宪法法律的正确实施和相关工作的顺利开展。四是坚持问题导向，增强监督工作针对性和实效性。常委会依法行使监督职权，促进经济平稳健康发展，加强预算决算审查监督，推动保障和改善民生，推进生态文明建设，完善监督工作方式方法。一年来，共听取审议"一府两院"13个工作报告，检查4部法律实施情况，开展3次专题询问、4项专题调研。五是尊重代表主体地位，提高代表服务保障工作水平。六是加强与地方人大联系，共同推进人大工作完善发展。开展县乡人大工作和建设专题调研，加大学习培训和工作交流力度，就常委会工作情况和起草工作报告征求地方人大、全国人大代表的意见建议。七是围绕中心、服务大局，统筹做好对外交往、新闻宣传等工作。

张德江指出，我们清醒地认识到，同党和国家事业发展要求相比，同人大代表、人民群众的期待相比，常委会工作还存在一些差距和不足。我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督，虚心听取各方面意见建议，不断加强和改进人大工作，更好地依法行使职权、开展工作。

关于今后一年的工作，张德江指出，全国人大常委会2015年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，依法行使职权、积极开展工作，充分发挥最高国家权力机关在建设社会主义法治国家中的重要作用，坚决维护宪法法律权威，弘扬社会主义法治精神，为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。（下转第五版）

两会特稿②

新台阶上不松劲

——代表委员关注提高粮食生产能力

□□　本报记者 **钟欣 刘艳涛**

国以农为本，民以食为天，粮食安全关乎国之命脉。去年，我们战胜了局部地区严重干旱和多种自然灾害的影响，实现了粮食总产的"十一连增"，而且粮食单产同样创出新高，达到了359公斤，人均粮食占有量也达到历史最高。在粮食总产连续8年登上了1万亿斤台阶之后，我国的粮食生产能力在目前较高的发展水平基础上还能否再提高？粮食增产潜力需要如何挖掘？"两会"代表委员们对此关注热议，献计献策。

种业创新以我为主

"依靠科技增产粮食还有很大潜力。依靠新品种、新技术、新模式都可以进一步提高粮食单产水平，同时科技推广一定要到位。"江苏省农委主任吴沛良代表开宗明义。

中国蔬菜协会会长薛亮委员告诉记者，优良品种对粮食增产的作用巨大，这已经被实践所证明，而且在这方面的潜力也非常大。"我们必须要挖掘生物生长的自身潜力。"他说。

种业创新要以我为主，这已成为很多代表委员的共识。"近年来国家已经很重视种业的发展，我们的传统粮棉油品种还是可以的，未来的品种创新也要坚持以我为主。"吴沛良说。

来自粮食生产第一大省黑龙江的代表、黑龙江省财政厅厅长王庆江也在会上呼吁："要加强育种能力建设，鼓励使用我们自己的良种。"他告诉记者，东北地区很多农民喜欢种植一种产量高、耐寒的玉米品种，但由于其淀粉含量低、胶质含量高，一烘干就变色，不适合做饲料。（下转第五版）

"三问"粮食生产

——政协农业界别联组会讨论侧记

□□　本报记者 **高文 毛晓雅**

2014年，我国粮食产量达1.21万亿斤，实现了"十一连增"。围绕我国的粮食安全问题，在政协农业界别联组讨论会上，委员们展开了热烈讨论。

库存连年增加，是否可以少产些粮食？

"在粮食连年增产后，我国的粮食库存量逐年增大，仓储压力和成本加大。"中国农业发展银行行长郑晖委员抛出了这样一个问题——我国的粮食是否"过剩"了？

对此，农业部原副部长牛盾委员分析说："我国人均粮食超过400公斤，但与发达国家相比仍然较低，依然满足不了人们饮食结构改善、水平提高的要求。"

"从世界范围来看，粮食仍然供不足需，世界上仍有10亿人处于饥饿半饥饿状态。从国际市场来看，中国人口众多，有个大国效应问题，往往买什么什么涨、卖什么什么跌。一旦国内供应出现问题，我们要从周边国家进口大宗农产品恐怕很成问题。"牛盾说，"保障我们的粮食安全，必须立足国内。"

"任何时候都不能放松粮食生产。"委员们纷纷表示赞同。全国政协常委陈章良说："从历史经验来看，粮食连年增产后容易出现下滑，一旦产量下滑就会带来严重后果。所以我们一定要加大力度保证生产，不能因为库存增加放松生产，绝不能让粮食产量掉下来。"

年年丰收，为何粮价还在上涨？

"国内粮食价格上涨主要有三方面的因素：一是饲料粮和工业用粮不断增加；二是粮食生产成本的增加，近年来生产资料成本每年平均增长了6.5%；三是收购价格的上涨。"牛盾说。

陈章良说："劳动力价格上涨已经成为一个不容忽视的因素，劳动力在农业生产成本中占的比例越来越大，致使粮食生产成本上升。这根本上还是我国农业劳动生产率水平不高导致的。"

中国农业大学校长柯炳生委员说："按照以往的规律粮食生产是丰一年歉一年，然而需求是每年都在增加的，是刚性的。其实现在挑战很严重，这种挑战是长期的。要用越来越少的土地、越来越少的水资源、越来越少的农业劳动力，来生产出更多、更好、更安全的农产品。"

"十一连增"了，为何还需要进口？

"一是品种调配的需要，国内没有的品种、产量不够的品种需要到国外进口；二是因为部分粮食品种国内市场价格高于国际市场价格。"牛盾说。"解决'天花板'和'地板'的双重挤压，我认为需要加大对农民的补贴力度，发达国家对农业的补贴达到了农业生产成本的30%-70%，我们还没有达到这么高的水平。"

柯炳生委员认为，原因很简单。人口在增加，消费结构在改变，每年1.7亿农民工的粮食消费远高于他们在农村的水平。

粮食肯定要进口，因为地是不够的，要进口什么呢？要进口土地密集型的产品，比如大豆，我国大豆亩产水平就是120公斤左右，如果我们拿生产7000万吨大豆的面积去生产小麦玉米的话，那我国的耕种面积还要增加两到三倍面积。通过这样一种方式可以实现土地资源的利用。

全国现代种业发展培训班在京开班

种业要成为农业创新驱动突破口

本报讯（记者 **王澎 李飞**）3月8日，农业部连续4年举办的第4期全国现代种业发展培训班在京开班。农业部副部长余欣荣在培训班上强调，要深化改革，砥砺创新，加快推进现代种业发展，争当农业"转方式、调结构"的科技成果提供者、改革实践者和现代化进程的推动者。

余欣荣指出，目前我国种业改革举措已经落地生根，种业发展成效显著。在启动权益比例试点、推进南繁规划建设、开展品种联合攻关、推动科技人员流动等方面，敢啃硬骨头，接连突破重点难点。种子企业抢抓发展机遇，取得明显成效。截至2014年年底全国持证种子企业5064家，比3年前减少41.8%。企业创新能力加速提升，2014年企业申请新品种保护626件，同比增长43%。

余欣荣强调，当前，随着经济发展进入新常态，农业部门最紧迫的任务就是要大力推进农业发展方式转变和结构调整，种业要成为农业创新驱动发展的突破口。在推进农业转方式方面，种业要发挥先行作用。要加快培育和推广高产稳产、附加值高，适宜机械作业、轻简栽培，以及肥水高效利用的新品种；种子企业要以品种为核心进行技术整合，提供从种到收全过程技术服务；种业要积极"走出去"，利用全球优势资源，提升核心竞争力。在推动农业调结构方面，种业要发挥先导作用。推进饲料粮品种、牧草品种等的育种创新，引导粮食、经济、饲料作物进行"三元"结构调整。在深化改革创新方面，种业要发挥先锋作用。

余欣荣要求，要准确把握发展新趋势，大力推进种业现代化。一要激发科技人员的创新活力，优化"资源"配置，努力在世界种业科技前沿领域掌握一批具有自主知识产权和重大应用价值的核心技术。二要做大做强、做专做精企业，既要打造2-3艘种业"航母"，也要加快培育专业化、服务型企业。三要培育和推广顺应时代需求的优良品种，构建"育"好品种的机制，完善"审"好品种的制度，创新"推"好品种的模式。四要走种业国际化发展道路，坚定信心、鼓足勇气，大胆"走出去"。五要推进依法治种，突出打假护权，转变管理方式。

全国省级种子管理局（站）、农业部植物新品种测试（分）中心以及育繁推一体化种子企业等单位主要负责同志200余人参加了此次培训。

推广生态养殖 转变发展方式

——访全国人大代表、广西壮族自治区党委副书记危朝安

□□　本报记者 **张凤云**

一面是面源污染较重，农村环境承载能力下降；一面是发展农业生产、提高农民收入的需求不断提升。经济社会发展到如今这个阶段，生产发展与环境保护间的矛盾已到了必须直面的时候了。

那么，当农业发展进入可持续发展的认识领域，能否想办法做到与环境保护两头兼顾呢？或者说，看似矛盾的两者会不会有相互促进、共荣共生的可能呢？如果有，突破口又在哪里？两会期间，记者带着这些发展中的问题采访了全国人大代表、广西壮族自治区党委副书记危朝安。

记者：无论从保护农村环境的角度，还是从农业可持续发展的角度讲，转变农业发展方式都是必须完成的课题。总理政府工作报告中也强调了这一点。在您看来，要转变农业发展方式，应该从哪些方面入手寻求突破？

危朝安：中国特色现代农业发展的三条重要路径是调结构、转方式和深化改革。调结构的重点在种植业上，养殖业主要是发展方式的问题。转变发展方式，首先要从养殖业上突破。种植业与养殖业相比，解决后者的问题更紧迫。现在养殖业已经到了一个坎儿上。如果养殖方式不转变，是不能继续向前发展的，甚至还会逐渐萎缩。

另一方面，发达的畜牧业是一个区域乃至一个国家农业现代化的重要标志。畜牧业率先实现发展方式转型，既是农业现代化发展的方向和趋势，也是畜牧业发展现状的客观要求。所以无论从哪个方面讲，转变农业发展方式都要从养殖业入手。

以生态养殖为抓手，发展农业循环经济，是转变农业发展方式的突破口。不单是广西，全国都是如此。

记者：能否以广西为例，具体介绍一下为什么生态养殖是转变农业发展方式的突破口？其必要性、紧迫性和可行性又在哪里？

危朝安：现在农村的污染主要是两个方面：一个是生活垃圾和污水，这是农民生活方式的问题；一个是面源污染，这是农业发展方式、生产方式的问题。

广西畜牧业的快速发展在整个农业发展中举足轻重。2014年，全区生猪饲养量5878万头，排全国第八位；家禽饲养量10.89亿羽，排全国第四位；肉牛饲养量599万头，肉羊饲养量407万只，养殖粪污已成为农业污染的重要来源。另一方面，畜禽又是农业生态系统中有机物质最重要的消费者，更是生态系统发展方向的重要推动者。广西作为全国畜牧大省之一，畜牧业有较大的基数，可消耗大量的有机物质，每年产生排泄物数亿吨，折合全磷全氮数百万吨。如果把这些粪污转移到土地，则可以更好地服务种植业，形成农牧结合、综合利用、循环发展、高产优质的大农业生态系统，对农民增收的作用也是举足轻重的。（下转第二版）