

冯延成

创新模式促进小农户融入现代农业

□□ 严德荣

党的十九大提出实现小农户与现代农业发展有机衔接,这是着眼于我国国情农情进行的正确部署。我国目前规模经营主体已流传土地40%以上,养殖业50头以上规模生产达到60%以上,但种养业仍有近50%的小农户经营,而且所流转的土地,相当一部分流转合同为短期经营合同,有的甚至一年一签。这种状况在我国还会持续相当长的一段时间。如果小农户不融入现代农业发展,乡村振兴目标就难以如期实现。

准确把握内涵要求

现代农业改变了刀耕火种、牛耕人锄的传统手段,采用机械化、智能化生产方式。与之相适应的是农业的规模化、集约化。小农户分散、小规模的生产经营特点,已经不适应现代农业发展要求。应当将现代的机械服务、智能服务延伸到小农户,使之同享现代化成果。

现代农业突破了传统农业从事初级原料生产自给自足、效率低下的局限性,实现了种养加、产供销、贸工农一体化生产,使得农工商的结合更加紧密,加之现代信息技术的应用、电商的广泛运用,农业生产已经由田间地头延伸到餐桌。小农户必须转变落后思想观念,成为大生产的一个部分或车间,形成有机整体、提高土地产出率和劳动生产率,提高农业生产综合效益。

现代农业突破了城乡分割的局限性,实现了城乡经济一元化发展,城市中有农业、农村中有工业的协调布局,城乡要素频繁流动、文化交融相映,经济相互依存相互促进。这就要求小农户树立宽广的视野,敏锐把握好发展机遇,使农业生产成为城乡结合的产



业园、要素流动的交易园、旅游休闲的观光园。

现代农业突破了传统农业部门分割、行政干预过多、催耕催种过于细微、服务分散落后的局限性,实现了按市场经济体制和农村生产力发展要求,建立一个宏观调控有力、放管服有效结合,内容全面、权责一致、上下贯通的管理和服务体系。这就要求小农户必须树立市场化观念,摒弃等、靠、要思想,发挥市场主体作用,主动谋划布局生产,提升应对市场和自然风险的能力。

现代农业突破了传统农业落后的耕作方式、重产量轻质量的思维方式,以优质、高效、生态、安全为目标,运用现代科技手段,实现农业的特色化、品牌化、优质化。这就要求小农户紧跟时代步伐,增强学习运用现代科学技术的主动性,由单纯重视数量向重视质量、特色、品牌转变。

科学选择发展模式

近年来,湖南创造了许多小农户融入现代农业发展的有效模式。主要有:

托管服务模式。麻阳县是山区县,土地零散、外出务工多、劳动力不足,以户为单元的分散土地承包经营与相对集中的现代农业经营矛盾日益突出。该县探索农田服务新模式,坚持“政府引导、部门支持、市场运作、农民自愿、企业自主”的原则,成立农田托管服务中心,对长年打工和劳动能力不足的小农户,提供选种、施肥、耕种、灌溉、防虫、除草、防病、收割全程托管服务,既解决了农户劳力短缺问题,又将现代农业经营方式、绿色优质生产理念推广普及到千家万户。目前已有近2万户农户、10多万亩耕地实现托管种植,产品有水稻、柑桔、核桃等。

“整合、提升、返包”服务模式。湖南安邦农资连锁公司将农民土地流转后,根据不同土地情况,制定不同的科学种植培管模式,将现代科学技术、管理方式、耕作方式融入到各种套餐服务

中,返回给农户耕种,为农民提供全程服务,产品统一组织销售。这种模式将现代农业知识与技术直接传授给农户,带动农户科学发展。目前已服务面积150多万亩,带动农户40万户。

企业订单服务模式。安仁温氏畜牧公司提供种苗、饲料、药物、技术,委托农户饲养,产品由公司统一收购。公司在一定区域范围内设立一个服务中心,为每20-30个家庭养殖场安排1名管理人员,为农户提供全方位技术指导和服务。公司与农户实现了资金、劳力、场地、技术、管理、市场等资源的优化组合,形成了紧密的利益共同体,农户融入现代农业发展全过程。目前已参与农户600户,每年上市肉猪40万头以上,农户年收益总额达8000万元以上。

“协会+农户”服务模式。龙山县蔬菜产业协会成立于2012年,现有会员50余人,主要从事蔬菜产业开发,积极探索发展规模化种植,实现蔬菜产供销一体化,已形成“协会+农户”经营模式。协会引进蔬菜新品种、新技术、新方法,创办示范样板,举办技术培训班,争创地方特色品牌、联系销售市场。创办800多亩水果轮作示范、1000多亩稻菜轮作示范、4000多亩烟菜连作示范、5000多亩高山反季节蔬菜示范,为农户每年举办技术培训,让农户有样可学,不断深化现代农业意识,提高经济效益。

产学研服务模式。道州玉华鹅业公司以永州工贸中专学校为核心群共建基地18个,与湖南农大签订合作协议,实行产学研结合带动农户发展。公司与农大协作改良新品种、研发饲养新技术、培育优良种苗,又与农户签订年度供种苗、饲料、技术、销售合同。实行底价收购,农户可以自由在市场上销售,销售价格低于底价的,差价部分由公司补助。现发展农户4500户,年出栏灰鹅90万羽。该模式有科研院所为后盾,为农户提供先进的养殖技术、优

良的品种、科学的管理方式,具有旺盛的发展潜能。

“合作社+农户”服务模式。华容县东山镇黄合村在村支书带领下,创办合作社,将全村农户和全村100多亩土地集中起来,发展粮食生产,水稻种植实现优质化。全村以合作社为合作平台,分工协作,12名村民小组组长为管理员,负责耕种防等统一服务,农户负责水稻种植的田间管理,村主任负责耕种的统筹安排、技术指导和工作流程的组织监管及生产物资发放,成片经营、统一管理,推广优质稻和绿色生产方式,打造品牌效益,深受农民欢迎。

全面构建政策体系

第一,小农户自身发展扶持政策。设立小农户产业进步促进项目。小农户产业发展除享受国家普惠性政策补贴外,获得绿色、有机食品认证的,生产规模超过原规模1倍以上的,经营水平高且社会效益、生态效益、经济效益全面提升的,分别给予一定的资金奖励。

第二,融合发展扶持政策。一是管理融合扶持政策。鼓励龙头企业和其他有实力的农业企业,采用统一模式进行管理,对达到要求的,按纳入管理的对象数,每1000户奖励10万元以上。二是质量融合扶持政策。鼓励龙头企业、合作社将附近的零散小农户,纳入质量提升范围,开展绿色、有机食品认证。对小农户生产的农产品纳入检测,统一标识、统一开具合格证明,统一追溯管理,如达到要求的,按纳入的小农户数,每100户奖励10万元以上。三是服务融合扶持政策。鼓励龙头企业、合作社采取统一服务的方式带动小农户发展,如统一提供种子、种苗、农资服务,统一提供生产技术指导服务,统一销售服务等。对服务带动10000户以上农户发展的,奖励100万元以上。(作者系湖南省农业农村厅副巡视员)

金融机构如何服务乡村振兴?

刚刚过去的2018年是改革开放40周年。40年前,改革率先从实行农村家庭联产承包责任制开始,40年后,中央作出实施乡村振兴战略的重大决策,农业农村现代化建设开启了新征程。

金融是现代经济的核心,在乡村振兴中承担着重要职责、发挥着重要作用。主要体现在四个方面:一是**组织资金的功能**。金融能够聚集社会闲散资金集中投入到农业农村领域,是解决乡村振兴“钱从哪里来”的重要力量。二是**资源配置的功能**。通过发挥金融在信息获取、识别、筛选、分析等方面的专业优势,能以资金为引导,带动各类资源投入到乡村振兴最急需的领域和项目。三是**金融交易的功能**。利用金融提供的融资和交易结算服务,能有效提升交易发生率、降低交易成本,促进城乡生产要素加快双向流动。四是**风险管理的功能**。利用保险、期货等金融工具,能够对农业农村发展面临的自然风险、市场风险和质量安全风险等进行有效的分散、转移和对冲。

围绕发挥好金融在乡村振兴中的“四大功能”,金融机构要深入研究乡村振兴的规律、趋势和特征,选好立足点,找准切入点,抓住关键点,努力为乡村振兴战略的实施贡献力量。

一是**把支持产业发展作为服务的根本着力点**。乡村振兴,产业兴旺是重点。金融机构要以农业产业化龙头企业、家庭农场、专业大户、农民专业合作社等新型主体,休闲农业、定制农业、农村电商等新业态,农业产业园、科技园、创业园等新业态为重点,不断加大信贷投放力度,助力农村产业发展。

二是**把支持脱贫攻坚作为服务的优先任务**。当前,脱贫攻坚进入决战决胜的关键阶段。金融机构要把金融扶贫作为服务乡村振兴的优先任务和重中之重,思想认识再提高,工作责任再压实,信贷投放力度再加大,业务创新再精准,支持保障再强化,服务能力再提升,工作作风再加强,为打赢脱贫攻坚战贡献金融力量。

三是**把促进小农户与现代农业发展有机衔接作为服务的重要内容**。“大国小农”是我国的基本国情农情,没有小农的现代化就不可能有中国农村的现代化。金融机构要以国家粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区等为重点,通过直接发放农户贷款、打造产业链服务模式等,支持小农户发展订单农业、生态农业、设施农业,帮助小农户改善生产经营条件,提升对接市场和抵御风险的能力。

四是**把服务乡村振兴与新型城镇化有机结合**。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是乡村振兴的重要制度保障。金融机构要围绕城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享、生产要素双向流动,积极支持美丽乡村乡村、新型城镇化、农村集体产权制度改革和县城幸福产业发展,助力城乡加快融合。

五是**把绿色发展理念贯穿服务的全过程**。乡村振兴,绿色是底色,生态宜居是关键。金融机构要紧紧围绕中央部署要求,践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,加大对农村环境综合整治、农业面源污染治理、生态循环农业发展等领域的服务力度,大力发展“三农”绿色金融。

六是**把金融科技作为服务的重要手段**。当前,我国农业农村整体上已进入移动互联网时代。顺应农业农村信息化发展的新趋势,金融机构要充分发挥互联网去中心化、去边界的优势,以线上支付结算为基础,以网络融资为重点,以农村电商金融服务为支撑,加快建设互联网金融服务乡村振兴金融产品和服务模式,打造“线上线下融合”的服务乡村振兴渠道网络,低成本、广覆盖、高效率为广大农民提供现代金融服务。

七是**把改革创新作为服务的动力源泉**。在服务乡村振兴过程中,金融机构要切实加强服务“三农”体制机制的改革,按照国家要求,加快设立普惠金融事业部和三农金融事业部,不断完善事业部管理体制和运营机制,确保有专门的机构、专门的人员、专门的政策服务乡村振兴,有效提升服务乡村振兴的支持保障能力。同时,要加快金融产品和服务模式创新步伐,打造种类丰富、针对性强、好用适用的产品和服务体系,有效满足乡村振兴多元化的金融需求。

“及时当勉励,岁月不待人。”在党中央的正确领导下,我相信包括农业银行在内的各类金融机构将以时不我待、只争朝夕的精神,与社会各界通力合作,共同谱写好金融服务乡村振兴这篇大文章。(作者系中国农业银行三农政策与业务创新部总经理)

□□ 吴碧波

乡村衰退是许多国家在工业化和城镇化进程中面临的挑战。近年来,中国西部地区农村“空心化”现象比较突出,正逐渐由“人口空心化”演变成“土地、产业、教育、卫生”等多方面的空心化。目前,我国工业化和城镇化还在持续推进,还会有上亿人口由农村转移到城镇从事非农产业就业,而农村城镇新格局是实现由农村建设向城市建设转移的中介和桥梁,在城镇体系中扮演着非常重要的角色。当下,必须在乡村振兴战略指引下,探索西部地区农村城镇化的有效路径,推动乡村振兴和区域协调发展。

我国国情农情决定了部分农民生活的改善需要依靠农村城镇化。然而,过去农村城镇化在推进过程中个别地方政府由于急于求成、方式不当,导致了侵害农民权益、无视村民意愿、上楼致贫等问题。城镇化是一个循序渐进的过程,不能单一依靠行政手段推进。中国农民数量庞大,不可

是解决以空心化、空壳化等为表征的“乡村病”的有效路径。对于一些不具备发展条件的空心村,应退宅还田还林,恢复生态,实施生态治理。西部复杂多样的区域条件造成了发展路径的差异化,因而农村城镇化应遵循地方实际情况选择适当的路径。此外,还需要推进治理体系和治理能力现代化,支撑乡村振兴战略的实施。

农村城镇化在缓解大城市人口和产业过度集聚、缩小城乡差距、推进城乡融合等方面具有重要作用。在环境和资源双重约束下,西部地区急需通过转型创新寻求新的经济增长点,优化村镇空间体系,促进城乡要素有序流动。一是加大政策支持力度,优化农村发展软环境。强化农业、农村建设、农民增收一体化综合服务平台,加强“三农”智库建设。加大对优质农产品生产的政策支持力度,加大农村商贸物流企业的税收优惠力度,提高农村城镇化对资金、劳动力、技术的吸引力。创新投融资渠道,加大对西部地区发展的融资支持力度。

坚持红色领航建强农村基层党组织

□□ 朱键

2018年,河南省许昌市建安区委组织部以党建“六大红色工程”为抓手,以提升组织力为重点,以推动组织向下扎根、工作全面覆盖、作用持续发挥为目标,强化党建工作引领,积极推动乡村振兴战略落地生根。

培育“红色头雁”,建强基层骨干队伍。一是选优配强村级班子。严格按照“三有三带”选任标准和“十类负面清单”不得推选要求,建立换届进度日报、周推进和月总结制度,完成全区376个村(社区)换届选举工作。二是提升村级干部能力。大力实施“红色头雁”素质提升工程,把农村基层党组织书记培训纳入全区干部教育培训总体规划,在全覆盖开展村(社区)党组织书记、村主任集中培训的基础上,完善区乡村三级轮训网络,提升干部能力素质。三是强化履职尽责管理。严格落实区乡村三级述职评议考核制度,督促指导各乡镇(办)每年年终组织各村(社区)党组织书记向乡镇(办)党(工)委述职,并建立“问题、任务、责任”清单,强化对表交账,确保工作落实。

激活“红色细胞”,释放党员生机活力。以“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手,持续实施“三会一课”落实工程;大力开展“万名党员进党校”集中轮训活动,

通过区级示范培训、乡镇集中轮训,先后培训农村(社区)党员21000多人次。全面拓展“一编三定”工作法,把“一编三定”与党员积分管理办法结合,将岗位职责作为党员积分管理中先锋模范积分事项,对党员履岗尽责进行量化管理,确保党员积分管理深入细致。通过重温入党誓词、重读入党誓词、开展公益服务等方式,教育引导广大党员坚定理想信念、强化组织纪律、增强党性修养、发挥模范作用。不断探索“互联网+党员教育”新举措,突出抓好流动党员学习,建立党员微信群348个,先后收集意见建议471条,切实增强党员归属感。

打造“红色阵地”,拓展提升服务功能。在乡镇农村,在实现村级组织活动场所全部达标的基础上,严格按照市委要求,通过划拨专项经费,统一功能设置,规范标识牌标识、整合服务资源,确保了全区所有村(社区)全部于10月底高标准圆满完成“三有五中心”建设任务,涌现出了将官池镇石柱村“乡愁文化馆”、艾庄乡谷杨村“爱心厨房”等一批特色亮点村。

繁荣“红色文化”,构筑干群精神家园。乡镇层面,要求各乡镇(办)充分挖掘红色文化资源,督促指导各村(社区)积极打造“红色文化长廊”“红色文化广场”,借助重要节假日举办各类群众性民俗节庆活动和文艺惠民演出,不断繁荣基层群众精

神文化生活。村级层面,积极开展“远教+人才”助力乡村振兴宣传活动,先后在4个乡镇(办)40多个村(社区)开展了乡村振兴知识讲座,培训党员、干部、群众达2000多人次。

掀起“红色旋风”,补齐工作短板弱项。一方面,抓观摩促提升。今年以来,连续4个季度扎实开展“逐村观摩、整乡推进”活动,确保实现每季度所有村(社区)观摩全覆盖。在此基础上,坚持突出问题导向,针对观摩中发现的问题,逐乡逐村建立问题台账,明确责任人和整改时限,逐一落实整改措施,先后整改各类问题80余项。另一方面,抓整顿促提升。制定下发《关于开展软弱涣散和后进村党组织整顿工作的实施方案》,聚焦中央巡视和督查反馈问题,组织各乡镇(办)结合抓党建促脱贫攻坚、“扫黑除恶”专项斗争、美丽乡村建设、乡村振兴、“逐村观摩、整乡推进”等工作,按照不少于行政村总数10%的比例开展集中排查认定,共确定软弱涣散和后进村党组织40个。建立《全区软弱涣散和后进村党组织整顿台账》,实行县级党委领导、乡镇党委、乡镇(办)党政正职分包、整顿工作队负责的“三位一体”整顿模式,合力推进整顿工作。

用好“红色基金”,夯实党建工作保障。一是落实经费保障。村级纯工作经费每年

每村达到7万元,发放基层四项基础制度奖励资金231万元。从2018年1月份开始,现任支部书记的工作报酬执行2400元/每人每月标准,村主任和其他“两委”成员工作报酬分别执行1920元/每人每月和1440元/每人每月标准,“燕振昌书记”在全市率先执行3000元/每月,实现了村干部待遇连续3年增长。二是创设红色基金。创新党内激励关怀经费筹资方式,划拨专项经费作为“红色基金”的主体,引导鼓励党员和社会力量通过党内捐款、社会捐赠等方式补充壮大“红色基金”,重点用于党内慰问救助、先进典型表彰奖励等方面。三是壮大集体经济。按照建设“四强”型(发展强、党建强、示范强、带动强)基层党组织要求,先后确定了7个集体经济示范村进行重点扶持,着力为发展壮大集体经济打造样板。坚持以“产业基地+村集体经济+扶贫”“社区工厂+村集体经济+扶贫”等模式为抓手,督促指导各村(社区)大力发展食用菌种植、畜牧养殖、传统加工、电子商务等特色产业,发展壮大村集体经济。(作者系河南省许昌市建安区委常委、组织部长)



探索西部农村城镇化路径

都能涌入城市,即使将来城镇化率达到70%,还有4-5亿人仍然生活在农村。这是中国在发展过程中必须正视的现实。

中国村庄数量庞大但多数规模较小,尤其是西部地区的自然村庄,难以形成规模优势。对不适宜居住的村庄实行移民搬迁,合并过小村庄、建设乡村小镇将是未来发展方向。通过率先推进村镇建设,辐射带动周边区域村庄整合发展,是切合农村实际和实现乡村振兴的有效途径。

应当明确,乡村振兴战略下推进农村城镇化不是对以往村镇建设模式的简单复制,不是对自然村落的简单合并,更不是搞大拆大建,而是实现农村城镇化逐步由单一“生活功能”转向“生产、生活、生态”多功能复合。

西部地区乡村的发展不充分也不平衡,在乡村城镇化过程中需要把握好几个问题。在要素整合、外部环境变迁及社会需求驱动下,乡村地域功能、经济形态、空间格局和社会组织结构不断演化,需要构建村镇新格局,塑造村镇发展新主体、新动力。西部农村区域物产差异大、人口多,短期内将有限的人力、物力和资金都高效覆盖全部农村居民点既不经济也不现实。因地制宜采取小集中、大均衡模式是顺应农村人口向城镇集中的不错选择,也

度。二是打造小城镇特色产业,传承创新优秀传统文化。通过挖掘开发利用自身特色资源,增强对生产要素的聚集能力,提升对周边的辐射带动作用。立足小城镇经济发展基础,确立主导特色产业,科学规划产业布局,优化产业结构。提高政府的服务效能,强化城镇间专业化分工与协作,构建优势互补的城镇产业发展格局。三是促进要素科学流动,实现城乡融合。城乡二元结构的长期存在是造成我国城乡失衡和农村发展滞后的主要原因,要构建城乡要素平等交换平台,实现土地、劳动力和公共服务等资源在城乡间有序流动和均衡配置,不断增强城镇对乡村的带动作用和对乡村城镇化的促进作用,推动城乡融合发展。四是推进农业现代化。推进农业技术进步,提高农业技术含量。优化农业生产结构,提高农产品品质,促进农产品生产向优质产品转型升级。依托当地资源禀赋,加快产业化进程,促进企业集聚,延伸产业链条。五是大力发展教育事业,提高农民素质。合理配置城乡教育资源,抓好义务教育、高中教育、职业教育,保障农民的受教育权。建立全覆盖的农村人才市场网络体系和农村各类人才信息库,为乡村振兴夯实人才基础。(作者单位:广西大学、广西社会科学院)

□□ 李跃兴

产业兴旺是乡村振兴的重点。近年来,云南大理州各级农业农村部门坚持农业农村优先发展,自觉承担推动乡村全面振兴的重任,以产业振兴奋力谱写大理州乡村振兴新篇章。

坚持质量兴农,让乡村产业“强”起来。一是突出提质导向,抓“四化”促转型。推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化,加快推动农业由增产导向转向提质导向。围绕市场需求,推进农产品特色优势区创建,着力发展“三品一标”农产品,培育一批绿色优质品牌,不断提高农业竞争力。二是突出效益优先,抓“融合”提效益。把发展农村新产业新业态作为推进一二三产业融合的重要路径,拓展农业多种

功能,大力推进农业与旅游休闲、健康养生等深度融合,积极培育特色消费、电子商务、共享经济等新增长点,让农业在文化上有韵味、在景观上有看头、在休闲上有玩头、在经济上有赚头。三是突出利益共享,抓“改革”增活力。发挥新型农业经营主体带动作用,引导龙头企业、合作社与小农户建立紧密的利益联结机制,让农民合理分享全产业链增值收益,实现小农户和现代农业发展有机衔接。深化农村承包地“三权分置”改革和农村集体产权制度改革,为乡村振兴提供强劲动力。

坚持绿色发展,让乡村生态“美”起来。一是“示范”带动,绿色引领发展。全面开展洱海流域农业面源污染防治行动,全面实施绿色生态化种植,努力把洱海流域建成国家级农业可持续发展试验示范区

暨绿色农业展示示范先行区。二是“强体”联动,夯实农田设施。统筹推进农业基础设施共建共享、互联互通,严守耕地红线,推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,到2020年,确保全州耕地保有量不低于512万亩、永久基本农田保护面积383.35万亩、高标准农田建设规模81万亩。三是“和谐”行动,改善人居环境。统筹山水林田湖草生态系统治理,加强农村生态环境保护和突出环境问题综合治理,编制实施大理农村人居环境整治三年行动计划,深入推进农村厕所、垃圾、污水专项整治,营造干净整洁的农村人居环境。

坚持改善民生,让乡村群众“富”起来。一是“减”字上下功夫,持续深化产业脱贫。以高原特色农业产业精准脱贫为抓手,把提高产业脱贫质量放在首位,总结

推广“党支部+龙头企业+合作社+贫困户”“产业互促”等产业扶贫模式,将企业的管理、技术、资金、信息、市场、用工等优势与贫困户的土地、人力、政策等资源有效对接,引导贫困群众用双手创造美好生活。二是在“增”字上下功夫,持续促进农民增收。紧紧围绕全州“五网”建设、六大产业发展,支持返乡创业人员因地制宜围绕休闲农业、农产品深加工等开展创业,不断拓宽农民增收渠道。三是在“均”字上下功夫,持续完善通信设施。以推动城乡基础设施互联互通为目标,加快农业农村信息通信基础设施建设,稳步推进农村电子商务综合服务平台建设,让乡村优特农产品走向全国全省全世界。(作者系云南省大理白族自治州农业局局长)