

定远县: 全面完成村和社区换届工作

经过精心组织、严格把关、扎实推进,安徽省定远县目前已全面完成了258个村和社区“两委”换届工作,选举产生1739名村和社区“两委”班子成员,其中新进班子成员698名。

强化保障,稳步推进换届工作。县委常委先后6次专题研究全县村和社区“两委”换届选举工作,成立以县委书记为组长的定远县村和社区“两委”换届工作领导小组指导村和社区“两委”换届工作;组织开展全县村和社区“两委”换届工作动员会及培训会,全县258个村和社区党组织书记、21个县级督查指导组成员计450人参加培训;同步成立换届工作纪律领导小组和以县级党员领导干部为组长,县纪委监委机关、县委组织部、县民政局派人参加的21个督查督导组,对全县乡镇、经开区实行全覆盖式督导检查。

县乡联审,从严把关人选条件。县纪委监委机关等16个县直单位首先对照人选条件、职数结构等要求,对258个村和社区“两委”候选人意向性人选初步名单进行审查;22个乡镇党委书记以及县经济开发区党工委分管负责人、县级督查指导组成员签订换届纪律承诺书,各乡镇党委、县经济开发区党工委及时组织参与换届选举工作人员,层层签订换届纪律承诺书,做到换届纪律承诺全覆盖。

快查快办,确保换届风清气正。严明换届纪律要求和候选人资格条件,并在全县动员培训会上为450名参会人员发放了换届工作纪律提醒卡;先后组织三轮集中督查调研,对全县换届纪律、人选把关等方面进行督查调研,以问题为导向,发现问题及时解决。

多方联动,维护换届和谐稳定。成立定远县村和社区“两委”换届工作应急处协调小组,有效保证换届选举工作顺利进行;深入开展村和社区“两委”成员候选人谈心谈话活动,积极宣讲本次换届政策以及人选推荐条件,引导他们正确对待进退留转。

张本林 冯再雷

洪洞县: “三个三”做好发展党员工作

为从严从实做好发展党员工作,山西省洪洞县通过举办业务培训班,确保各党(工)委知流程、明细节、懂要求,组织逐级严格审查,严把发展党员关,开展专项督查,细化发展工作流程,提高党员发展质量。

落实三级责任。明确乡镇党委书记是发展党员工作的第一责任人,党政党建办具体落实;明确村党组织书记是发展党员工作的主体责任人,党组织副书记具体落实;明确驻村工作力量是发展党员工作的帮助主体,通过传帮带,实现村干部由“不会干”到“都会干”转变。

强化三级培训。依托聘请党校教师,统一对全县各党支部审批确定的入党积极分子进行了专题培训;由乡镇党委牵头定期对乡镇党务工作者、村党支部书记、负责党建的干部进行党建工作业务培训;由各村党组织牵头,组织全体党员进行培训。

严肃三级问责。按照“谁介绍、谁考察、谁审批、谁负责”的原则,从基层党建支部到县直工委,层层上报,逐级问责。要求做到夯实党员发展基础,吃透党员发展细节,明确党员发展重心,严肃工作会议流程,细查在册人员条件、注重教育培训进展,将发展党员工作明确化、细节化,保障发展党员工作做到推荐一名是合格,发展一名是优秀。

陈超 杨宽 张金金

稻庄镇: “四个抓”转化薄弱村见成效

山东省广饶县稻庄镇现有83个村党支部、3437名农村党员。镇党委坚持把薄弱村整治作为一项重大政治任务 and “一把手”工程,瞄准班子这个核心精准发力,整治工作取得明显成效。

抓基础规范。围绕组织设置、日常运行、民主监督、保障机制等,制定党建工作规范,让支部干有方向、学有目标、抓有方法。对村干部轮流值班、村级财务规范、党员教育管理等最基础、最基本的11类25项日常工作,细化工作措施,建立流程图,从根子上规范起来。

抓党员管理。通过开展主题党日、党员积分量化管理等活动,教育引导党员带好头、当先锋。对不服从管理、拉倒车拖后腿的,组织关系转入镇集中教育党支部,进行教育引导,转化效果不明显的,按程序进行组织处置。通过无职党员设岗定责、开展“讲党性、亮身份、做贡献”等活动,引导党员参与村级工作,让党员在整治工作中发挥积极作用。

抓矛盾化解。对于排查出的突出矛盾问题,逐一建档,由相关班子成员包办,成立工作组,逐个化解。比如,针对西水村班子不团结、财务管理不规范、村务管理混乱等问题,成立3个工作小组,选派12名工作人员,分别解决,下实功夫,解疙瘩、理关系,彻底整治转化。

抓分类施策。针对班子软弱的北店、刁炉等4个村,加强思想教育,强党性、解疙瘩;针对继续转化、巩固提升的西水磨、西家等2个村,加大力度,持续整治,彻底改变后进状况;针对集体经济薄弱的三台、邢家等5个村,找项目、定方案,借外力、激内力,增加集体收入。

姜晓玲

基层党建

“提到党支部,村民都会竖起大拇指”

——辽宁省铁岭县加强党建引领壮大集体经济纪实

□□ 本报记者 于险峰 张仁军

地处辽北的铁岭县,山川秀美,物阜粮丰。改革开放以来,随着农村土地承包政策的实施,铁岭县农村发生了翻天覆地的变化,农民的生活水平逐年提高。与此同时,一个老大难问题也随之而来,农村集体土地分给了各家各户,很多村集体没有了经济来源。

几年前铁岭县的集体经济总量偏小,村与村之间发展不平衡,增收渠道单一,“造血”功能不强,靠天吃饭的村还很多,发展动力不足,后劲乏力。有的村特别是“空壳村”、薄弱村,没有实力发展村级公益事业,不能很好地为群众服务,出现了村党组织“说话没人听、办事没人跟”的问题,向心力不强。

铁岭县县委书记孙永东介绍说,发展壮大村级集体经济,是贯彻落实乡村振兴战略部署、实现农村全面小康、建设美丽乡村的重要举措。铁岭县认真贯彻落实中央、省、市委关于乡村振兴的重要要求,以深化农村改革为动力,以实现“强村富民”为目标,坚持“抓全局突出在党建、抓党建重点在农村、抓农村聚焦在发展”的工作思路,将发展壮大村级集体经济作为加强组织保障的有力抓手,持续推动全县经济社会持续健康发展。

截至2017年,全县217个行政村中,有集体收入的村165个,占行政村总数的76%,收入总额达3695万元,其中收入10万元以上的村有42个;10万元—30万元的村15个;50万元以上的村21个;2018年上半年已经实现收入2124万元。

增强党建活力

铁岭县双井子镇双树子村在2017年进行土地确权后,村里多出来1200亩土地,怎么从村民手里收回,又不能激化矛盾,是摆在村党支部面前的一道难题。村党支部书记王长友告诉记者:“大家都在一个村里住,如果做不好就会发生纠纷。村里召开了党员大会与村民大会,并走访以前的村干部,大家一致认为要把地收回来,按市场价收取承包费。”

这时候党员刘利娥率先交出土地,她原来是学校的老师,当时承包了“校田地”30多亩,这次土地确权后也需要交承包费,她种的都是好地,一亩要交450元的承包费,一共要向村里交一万多元。“老百姓也有抵触情绪,不想把土地拿出来向村里交钱。她为群众做出了榜样,也为我们支部树立了威信。”王长友说。

从上面派来的双树子村第一书记

姜国盈也积极为村集体经济出谋划策,利用周边畜牧养殖较多需要青储饲料的优势,计划建设青储饲料基地,发展绿色、循环经济,同时也解决了秸秆处理困难的问题。在发展产业的同时,进一步壮大村级集体经济。

集体经济的发展壮大,有力推进了铁岭县农村基层组织建设,夯实了党在农村的执政基础。随着村级集体经济的不断发展壮大,解决了困扰多年村里“没钱办事”的问题,村党组织的引领和带动作用得到了充分发挥,村党组织在党员群众中有了话语权,村党组织的凝聚力、战斗力和服务能力有效增强。

有了钱好办事,办好事。集体收入增加后,大甸子镇楸木冲村党支部带领群众积极发展公益事业,让发展成果惠及于民。2014年,修建水泥路1.5公里,并将村内环境整治工作进行外包,村民生活环境得到极大改善。2016年投入30万元,新建200平方米村部,安装路灯20盏,配备了电视、电脑、音响等教学设备,并设立了便民服务室,为群众办事创造了便利环境。

借力土地确权

楸木冲村位于铁岭县大甸子镇南部,过去是个远近闻名的贫困村,村里没有经济来源,群众生产生活条件相当困难,集体经济基础十分薄弱。2013年,村党支部换届产生了新一届班子。为彻底改变贫穷现状,新班子积极探索发展集体经济途径,经过多方调研学习,决定充分开发集体资产,利用土地资源,通过土地整治把多余耕地抓在村集体手里,“向土地要经济”。

经过盘点集体资产发现,2000年土地延包至今,村民拓边展延单独开荒的耕地和未承包到户的土地面积非常大,如果把这部分耕地收回集体所有,将是一个很好的发展村级集体经济渠道。

“土地是农民的命”,要把土地从农民手中要回来,难度可想而知。村党支部书记王连平的家属就不同意,他的媳妇刘俊娟告诉记者:“刚开始我和我妈都不想把地交出来,我们家原来有承包地10.7亩,我们自己扩发展延后又开发了4.7亩,大家也都在种,看周边包括县里边也没有这个情况,我们不能拿这个钱(承包费)”。

村里的党员带头做工作,说服“开垦大户”将各户多余的耕地退还。到2016年,通过土地整治收回村民新开垦耕地800余亩,取得了发承包收入22万余元,楸木冲村彻底摘掉了贫困村的帽子。2017年,村党支部以土地确

权为契机,充分利用土地确权成果,确权后全村多出1660亩土地,合理开发闲置土地资源,当年实现发承包收入12万元。今年,村里已经收到全部承包费16.6万元。

大甸子镇在土地确权后,将依法收回的开荒地、机动地等1.4万亩土地纳入村集体管理,村里根据不同地类,按照每亩每年80元—100元标准向原种植户进行发包。目前,全镇16个行政村均实现了增收,村集体总收入达到130万元,彻底消灭了“空壳村”,其中,集体收入2万元—5万元的村有3个,5万元—10万元的村有4个,10万元以上的村有6个。

铁岭县委副书记、组织部长孙彤告诉记者:“我们制定了《充分利用农村土地确权成果发展壮大村级集体经济指导性意见》,充分利用土地确权成果创收。在完成承包地确权基础上,对实测面积超出确权面积的部分,依法定程序民主议定收回后,由村集体经济组织以股份合作等方式统一经营,增加了村集体的收入。”

用活土地资源

“我们到鸡冠山乡考察了,那里种植的苧里(钙果)挺适合我们这边的土壤,准备由村集体出资从村民手里收回部分土地进行试种,如果效益好的话再向村民推广。村里大白菜已经发展了200多亩,明年再研究种点中草药,总之就是少种苞米,经济效益不好也免得烧秸秆污染环境。”在铁岭县横道河镇西三岔子村村委会,村党支部书记杨爽向记者讲述了村里发展经济的种植规划。

去年土地确权后,西三岔子村从村民手里收回1665亩土地,今年以每亩100元的租金承包给村民,村集体的腰包鼓起来了,就想办法开发村里的土地资源,多种经济作物,让村民受益。杨爽告诉记者:“前几天我还特意到沈阳农业大学去咨询,宁伟博士建议我们村种婆婆丁(蒲公英)”。

新台子镇懿路村成立荒地资源清理小组,通过“查、核、用、示”,切实提升荒地使用效益。“查”即核查清荒地,按照“宣传发动、入户走访、实地勘测、造册登记、清理核实”的工作步骤,全面排查荒地资源并登记造册;“核”即组织村民代表、党员代表、民主理财小组深入实地丈量,评估荒地资源状况,确保将资源、资产查准核实,经核查最后确认全村荒地面积为270亩;“用”即召开村民代表大会、党员大会,研究利用核查清理出的荒地资源,建立养殖小区,将禽畜进行集约化管理、规模化



图为铁岭县阿吉镇土地确权时丈量土地。资料图

经营,以此壮大村级集体经济;“示”即把清理政策及清理结果及时公开公示,促进了荒地资源的规范使用,有效维护了村民的知情权、决策权和监督权,既亮了村里的“家底”,又明了群众的“心底”。

同时,村里对已签订的土地合同进行了重新核定,就合同签订的时间、金额以及权利、义务条款等进行集中细致核实,逐一排查梳理,对口头合同、不规范合同、不公平合同等,依法处理,分类处置,重签合同,改无偿为有偿,改低价承包为合理承包,改一次性交纳为年度滚动交纳,有效提高了村级集体资源的开发收益率。目前,按照不改变原有土地使用用途的原则,已重新修订了村民占用荒山资源9.1亩和荒沟资源15亩的两份合同,为村集体增收27万元。

铁岭县在扶持发展壮大村级集体经济的实施意见中提出,要合理开发集体资源,对村集体资源承包租赁进行规范,通过自主经营或公开竞标的方式转让、出租集体资源,充分发挥资源效益,增加集体收入;充分利用空闲地发展林业、种植业、养殖业等,提高

土地产出率和利用率,增加集体收入,特别是对荒山、荒坑、荒水、荒地、荒滩、荒坡等闲置资源,采取租赁、承包、股份合作、联合开发等方式进行综合利用,变存量为增量,发挥最大经济效益;在闲置土地、道路两旁等植树造林,采取村集体统一管理、村户分成等方式,增加集体收入。

说起村里的变化,楸木冲村的赵学芬很是感慨:“没寻思到这个水平,以前村里开个会都没地方,去年又建设了健身休闲广场,安装了健身器材,为村民茶余饭后开展娱乐活动提供了场地。如今的楸木冲村环境整治、村风文明,干群关系融洽,提到党支部,村民都会由衷地竖起大拇指。”

铁岭县各村合理安排和使用集体经济收益,坚持把钱花在刀刃上,重点完善村屯道路、桥梁、群众活动广场等基础设施,推进“美丽乡村”工程。几年来,整合各类资金5500万元用于村内修路、修桥、美化环境,村集体扶持村民发展榛子、草坪等致富项目65个,切实改善了群众生产生活质量,让广大村民共享发展成果。

基层干部管理

铜仁市严格党员干部监管 织密“八小时以外”护廉网

□□ 秦锦

“重点监督公职人员是否注重自身公众形象,有无在公共场合或群众面前耍特权、逞威风;本人及配偶、子女及其配偶是否接受利益关系人的馈赠和招待;有无参加管理服务对象组织的摄影、钓鱼、骑马、游艇等‘雅尚’休闲活动等。”日前,贵州省铜仁市纪委监委制定出台《铜仁市党员干部和公职人员“八小时以外”活动监督管理规定》,加强对党员干部和公职人员社交圈、生活圈、休闲圈的监督作出了明确要求。

今年以来,铜仁市注重关口前移,抓大抓小、防微杜渐,从源头和机制关心和保护干部,出台《铜仁市党员干部和公职人员“八小时以外”活动监督管理规定》,规定党员干部和公职人员“八小时以外”活动的行为规范。明确党委(党组)、党委(党组)主要负责人、班子成员的主体责任,纪委、组织部门的监督责任,并把“八小时以外”活动情况纳入述责述廉述德、党风廉政建

设责任制检查考核、干部日常监督管理的重要内容,作为年度考核、评先评优和提拔任用的重要依据。发挥党代表、人大代表和政协委员、监督机关、居住社区党组织、业主委员会、物业管理机构或人民群众及社会媒体和家庭的监督作用,引导社会公众及新闻媒体和家庭有序参与“八小时以外”活动监督。建立党员干部和公职人员“八小时以外”活动监督管理责任追究制,对违规违纪行为根据情节轻重采用批评教育、提醒谈话、诫勉谈话、组织处理、纪律处分等多种方式处理,触犯刑律的,移送司法机关依法追究刑事责任。对未履行或未正确履行监督管理责任和有关领导责任。

“织密党员干部‘八小时以外’的‘护廉网’,确保纪律全覆盖,既是加强党员干部作风建设的抓手,更是从规范干部行为的实招,从而为发展建设提供强有力的保障。”市委常委、市纪委书记、市监委主任蒋兴勇说。



“条例”宣讲进农村

近年来,贵州省赤水市开展“送政策话脱贫、送条例强党性”宣讲活动,广大党员干部深入偏远山区传递党的好政策、好声音,提高政策知晓率,增强群众脱贫信心。图为9月9日,该市长期镇凤仪村村干部向农村党员宣讲《中国共产党纪律处分条例》。

张鹏 邹进 摄