新模式 新亮点 开启新篇章

屠宰标准化创建试点工作结硕果

编者按：历时一年的畜禽屠宰企业标准化创建试点工作即将结束，全国11个省份、12个畜禽屠宰企业参与了此次创建试点工作并取得了丰硕的成果。试点工作于2017年6月由中国动物疫病预防控制中心（农业农村部屠宰技术中心）主持发起，各试点单位按要求，依据《动物防疫法》《生猪屠宰管理条例》等法律法规，以畜禽产品质量安全保障为原则，围绕设施标准、环境整洁、生产规范、处理无害化，以及日常监管等方面进行模式创新和产业提升，创造出一批好的经验和新的建设模式，为全国标准化创建提供了有效支撑。本报现将北京、河北、内蒙古、黑龙江、浙江、山东、河南、广东、陕西、四川、宁夏等地的好做法、好经验、新模式呈现给大家，供各地学习借鉴。

北京：探索新型创建模式 促进企业共同提升

按照《全国农业现代化规划》关于“推进屠宰标准化创建”的要求，农业农村部举办了生猪屠宰标准化建设现场观摩研讨培训班，全面启动了全国生猪屠宰标准化创建活动，北京遴选了北京顺鑫农业股份有限公司鹏程食品分公司作为全国生猪屠宰标准化示范企业。为推动北京畜禽屠宰企业整体实力提升，使屠宰企业更好服务于首都发展，2017年9月北京市农业局开展全市畜禽屠宰企业的标准化示范创建活动，印发了《北京市畜禽屠宰企业标准化示范创建实施方案》等系列文件，力争通过3年时间使全市80%屠宰企业达到“五化”标准。活动开展至今，北京已有30%的企业成功通过专家评审成为首批畜禽屠宰企业标准化示范企业。

积极探索，共同提升 北京开展畜禽标准化示范创建活动不局限于生猪屠宰企业，而是不断探索猪、牛、羊、鸡、鸭等不同畜种、不同规模、不同模式的屠宰企业标准化建设要求，按照“适度超前，示范引领”的目标，最终实现屠宰企业的“五化”标准要求，即设施标准化、环境整洁化、生产规范化、处理无害化、监管常态化。

分条缕析，强化落实 按照农业农村部畜禽屠宰企业标准化创建启动会精神，结合北京实际，组织编写并印发了《北京市畜禽屠宰企业标准化示范创建实施方案》和《北京市畜禽屠宰标准化示范创建实施细则》，并引入GMP评分机制，形成了《北京市畜禽屠宰企业标准化示范创建现场审查打分表》。实施细则共十个章节，五十七项条款，打分表130项内容，涉及机构、人员、设备、管理等，主要围绕本市畜禽屠宰企业硬件升级、软实力提升，以及产品生产、储存、运输、召回等环节的把控，全面细化工作方案和具体要求，为后续标准化示范创建工作顺利开展落实打下坚实基础。

以标准促发展，以评选促提升 通过此次标准化示范创建活动不仅要把优质、优秀的企业选出来作为行业典范，更是要把没有通过评选的企业的问题和不足找出来，促进企业不断完善提高，提质增效，最终实现全市畜禽屠宰企业质量的总体提升。在本次示范创建活动中，畜禽屠宰企业根据自身情况对照《北京市畜禽屠宰企业标准化示范创建实施方案》、《北京市畜禽屠宰标准化示范创建实施细则》进行企业情况自检，根据自检情况填写申报表进行自愿申报，通过逐级审核的方式最终报送至北京市农业局，我局根据申报情况安排专家组成评审团对企业进行现场考核，逐项打分，逐一验收。专家评审团现场就企业在设施设备、安全生产、经营管理、公司发展等方面对畜禽屠宰企业进行综合评定，达标的评选为北京市畜禽屠宰标准化示范创建企业。此外，对存在的问题和不足的企业也进行详细分析，提出合理化建议，为企业后期改进指明方向，促进企业的升级改造，向标准化迈进。

全面提升，初见成效 通过此项活动，北京30%的企业成功通过专家评审成为首批畜禽屠宰企业标准化示范企业，全面优化了北京畜禽屠宰企业的产业布局，提升了技术装备和生产效能，有效改善了行业产能过剩现状，实现了畜禽屠宰行业机械化屠宰、标准化管理、规模化生产的总体要求。在企业硬件升级改造的基础上，进一步提升企业软实力，在机构人员管理、生产过程把控、质量体系认证、全程追溯机制等方面健全完善管理制度、全面细化责任分工，进一步加强其产品生产过程、储存环境、运输条件、召回产品的有效监管。企业通过管理体系认证和安全生产等级评定，全面实现饲养、屠宰、分割、冷链运输、产品召回等全过程的追溯体系，确保上市畜禽产品的质量安全，为首都发展保驾护航。

北京市农业局

广东：推进家禽“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”

按照农业农村部兽医局、中国动物疫病预防控制中心（屠宰技术中心）有关屠宰企业标准化建设要求，广东省农业厅结合本省推进家禽“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”工作，选择广州市江丰实业股份有限公司卓味家禽加工厂开展家禽屠宰企业标准化建设试点工作。在农业农村部屠宰技术中心精心指导和省、市、县三级农牧部门的推动下，广州市江丰实业股份有限公司卓味家禽加工厂在建设布局、生产工艺、质量检验工作、质量安全标准体系、日常运营管理、环保设施设备和源头产品质量控制等方面进行全面升级改造。企业厂区（车间）布局、环境、设施和生产规范、工艺等，均严格按相关标准要求建设实施，并设有专门的污水处理设施，实时监控污水水质等排放情况。公司设立了品控科（包含微生物和理化化验室），制定并执行《禽类屠宰检疫防疫程序》、《原料验收规程》、《良好生产规范（GMP）》和《卫生标准操作程序（SSOP）》等制度规范。根据标准化建设试点工作要求，公司拟定实施了《家禽屠宰企业标准化建设规范》，并认真开展相关验证和修订工作。该公司的原料毛鸡主要来源于本集团公司直属的养殖场，实行养殖、屠宰、加工一体化经营，建立了严密的全程可追溯质量管理系统，通过了HACCP和ISO22000体系认证，有效保障了产品质量安全。

下一步，广东省将贯彻落实农业农村部的工作部署，结合本地消费实际和市场需求，进一步探索适于广东特色的家禽屠宰企业发展模式，不断完善质量安全监管和检验检疫制度，扎实推进家禽“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”工作，促进家禽全产业链转型升级。

广东省农业厅屠宰管理处

四川：畜禽屠宰企业标准化建设试点显成效

2017年5月，农业农村部屠宰技术中心启动了畜禽屠宰企业标准化建设的试点工作，四川省推荐的“四川中达农业有限公司生猪屠宰厂”被纳入农业农村部屠宰技术中心的全国12个试点企业之一。经过为期1年的试点，基本实现了“设施标准、设备先进、制度完善、环境优美、管理规范、监管有力、安全可控、质量可信”的总体目标，试点工作取得明显成效。

试点企业自身条件得以明显改善。设施设备方面，改造优化了环保设施设备、进场消毒池、机械式升降卸猪台、检测设备、服装、排酸设备、冲淋设备等。环境布局方面，用绿化对生活区、生产区、办公区进行了功能区分，使厂区开阔地带环境整洁化，厂区内整体更协调更整洁。制度规范方面，建立《生猪定点屠宰厂责任清单》，企业的责任更加明确；完善了生产、检验、追溯等14项制度，企业生产经营行为更加规范。

无害化处理专业化。中达公司与专业无害化处置公司签订了合同，委托其定期集中收集处理不合格生猪及产品，确保了无害化处理方式更科学规范，同时中达公司新建 100立方米的不合格产品暂存冻存间，用于集中低温保存不合格产品，杜绝不合格产品流入市场。

取得了一定的经济效益和社会效益。中达公司借用标准化建设试点契机，在龙泉驿区政府“菜篮子”工程项目计划中成功获取“无人菜市”项目，创建了“互联网+社区电子菜箱”模式，解决了农产品从田间到餐桌的“食品安全”问题。通过对场区环境和屠宰设备的标准化升级改造，提升企业整体形象，在同行业里起到了带动和引领作用。

模式逐步形成。四川省结合中达公司的实际，突出四川特色，将“四川智慧动监”及“全省动物移动严管行动”中屠宰企业的日常监管的制度化、规范化和痕迹化的要求，与“成都智慧动监”在畜禽屠宰场构建实时监管体系相结合，有机地融入试点工作中，逐步形成了畜禽屠宰企业标准化创建监管典型模式，为今后的标准化创建提供了借鉴参考的范例。

四川省动物卫生监督所

河北：“一二三四五六”模式推进标准化建设成效显著

2017年农业农村部把生猪屠宰企业标准化建设作为屠宰产业落实供给侧结构性改革的重要抓手，全面启动试点工作，强力推进屠宰产业转型升级，高质量发展。河北承德丰鑫实业有限公司生猪定点屠宰厂是农业农村部首批试点企业，在农业农村部和省农业厅、承德市农牧局、丰宁县农牧局的帮助指导下，成功探索“一二三四五六”标准化建设模式，圆满完成了标准化建设试点任务，实现经济效益、社会效益双丰收。

用好“一个”资源 公司坐落于素有“塞外明珠”、“北京后花园”之美誉的河北省丰宁满族自治县，南邻京津唐，北接内蒙古大草原，地理位置、生态资源得天独厚，交通便利，非常适合发展生猪养殖、屠宰及其产品深加工。公司依托原部队营房，自投120余万元资金，加强企业的软硬件建设，通过标准化提升改造，建设“庭院式”屠宰厂，营院绿化面积达到70%以上。

严把“两个”关口 丰鑫实业有限公司是一家集繁育、养殖、屠宰、加工、冻储、冷链运输、销售等于一体的农业全产业链企业，公司始终注重全产业链追溯体系建设：一是严把源头控制关。公司主要培育新美系原种大白、长白、台系杜洛克原种猪，长大、大长二元母猪，育肥商品猪，北方生态黑猪。从仔猪出生就建立档案，从育肥到出栏，严格按国家规定的要求防疫、用药，严格执行兽药休药期，从源头上保障了屠宰产品安全。二是严把屠宰加工销售关。严格执行进厂查验、静养制度，屠宰全程透明化，让消费者在参观通道能够观览一切加工流程，在加工完成后，依据生猪耳标标识，编码登记，在终端能够查询到源头，基本建成了规范的可追溯体系，消费者可查询到所有相关信息，进而保证了放心消费。

履行“三个”责任 落实企业第一责任人责任。始终坚持把保障肉品质量安全放在首位，公司拥有中高职技术人员29人，并与专业技术院校加强合作，聘请中国农业大学臧建军博士为技术顾问，进行技术服务交流，同时在当地选拔了一大批吃苦耐劳的员工，公司定期对员工进行技术培训，普及专业技术知识，提高员工的业务水平。屠宰厂由商务部贸易研究院按照国家一级屠宰厂标准设计，设施设备标准对接国际，厂房采用钢架结构，能有效遏制各种微生物的滋生，设备采用荷兰STOK进口设备，全部为不锈钢材质，防止因设备锈蚀污染肉制品，整体建设投资3.2亿元。履行社会责任。公司以养殖基地和富兴养猪专业合作社为平台，在全县范围内发展规模猪场178家，散户社员715户，参与丰宁生态猪养殖事业，为周边养殖企业和农户提供优良种猪品种和技术支持，帮助他们发展专业化、规模化养殖，并与之建立合理的利益分配机制和稳固的购销关系，解决了很多企业、散养户不能解决的困难，从而形成区域性的全产业链体系，推动区域经济发展，实现了农业增效、农民增收和可持续发展。主动承担售后责任。公司向客户郑重承诺，公司的种猪全部从原产地国家直接引入，所提供的原种猪保证为纯种猪，如发现有杂交猪或饲喂过违禁药物，由本场承担法律责任；如购买100头以上可免费学习饲养管理技术并享受饲料配方及疫病控制等方面的技术服务；如有需要可进行采血检测；在运输过程中如出现应激死亡，负责退款；屠宰产品出现任何质量问题，无条件召回并赔偿相关损失。

开展“四项”认证 公司始终坚持“以人为本、客户至上、诚实守信”的经营理念，先后通过了ISO22000食品安全管理体系认证、有机产品认证、无公害农产品认证、无公害畜产品产地认证，以其独特的发展眼光和长远的战略规划，结合当地实际，走出了一条生态养殖、标准屠宰的创新路子。

实行“五个”统一 公司紧抓创建环首都绿色生态圈的有利时机，秉承生态、放心、安全、健康的理念，本着强县、利民、利企的办企宗旨，以“五个统一的经营模式”（统一饲料、统一防疫免疫、统一兽药、统一养殖技术、统一回收屠宰）全力培养地方特色品牌，努力打造放心肉品牌，带动地方经济发展，用高品质产品来回报社会。

强化“六项”制度 公司在开展标准化建设中重点围绕“个人卫生制度、肉品检验制度、消毒制度、污水污物处理制度、肉品质量追溯制度、安全生产制度”等六项制度进行强化。建立健全较为完善的产品质量安全控制体系，配备熟悉企业生产、检验流程的业务人员，保证产品质量。安全生产制度，企业安全生产实行总经理负责制，内部按照“谁主管、谁负责”、“管生产必须管安全”的原则，生产服从安全的需要。建立安全生产组织领导机构，明确生产班组长是安全生产管理员。定期开展安全教育，特种作业工种和设备的操作人员每天进行安全检查，做好安检记录。发现不安全隐患，必须及时整改，及时消除。

河北省畜禽定点屠宰管理办公室

浙江：标准化建设助力屠宰企业转型升级

浙江建德市三弟兄农业开发有限公司是浙江承担农业农村部家禽屠宰标准化建设任务的试点单位，2016年成为G20国际峰会唯一清真禽类食品供应单位，并承担了第十三届全国学生运动会全部禽肉类食材供应，中标多家单位的副食品定点采购竞标项目，目前正在与中国电信江浙江省分公司、中国移动浙江分公司等多家单位洽谈定点订单事宜。同时，公司在乐购、华润万家、大润发、华联、三江、加贝、喜万购等国内大型超市设均有产品销售专柜，并入驻微信网上商城、“农行E管家”等电商销售平台。“这是农业农村部家禽屠宰标准化建设试点给企业带来的发展红利。”该公司负责人说。

2017年7月，农业农村部确定建德市三弟兄农业开发有限公司为家禽屠宰标准化建设试点单位，浙江制定了《浙江省家禽屠宰标准化建设试点工作实施方案》，以“适度超前、示范引领”为目标，成立了省、市、县、企业四级参与的综合协调组，省畜牧兽医局分管副局长任组长，各级管理机构均落实专人指导三弟兄公司开展标准化建设。试点企业内部制定了具体工作方案，作为标准化建设工作的指导性文件，并将各项工作职责分解到部门，落实到专人。

在省、市、县管理机构和试点企业的共同努力下，试点工作对照实施方案和现有技术标准，从设施标准化、环境整洁化、生产规范化、废弃处理无害化、监管常态化、质控信息化等六个方面开展建设，不仅圆满完成了农业农村部试点建设的工作要求，并在环境保护、信息化建设、科技引领等方面有了新的突破：一是环保优先严防污染。试点企业高度重视环保问题，将环保设施与主体建筑的设计施工统筹考虑，目前已取得了排污许可证。生产废水经预处理达到《肉类加工工业水污染物排放标准》三级标准后纳管排放，同时引进了污水排放在线监测系统，指标数据与环保部门直连；自行研发了一套含车间、月台、静养间、污水处理中心等区域的废气收集处理装置，并上报申请3个专利，废气排放标准达到《恶臭污染物排放标准》二级标准；各种屠宰废弃物均进行无害化处理，家禽排泄物等固态垃圾直接与有机肥厂合作清运，自企业创办以来未发生环境污染事件。二是打造信息化物联网工厂。试点企业在原有家禽屠宰运营管理ERP系统的基础上，2017年投资150万元实行物联网改造，委托第三方物联网企业，开发了一套物联网食品安全MES系统。将公司销售、采购、品控、生产、财务联系成一个整体，以原料养殖产地为质量控制环节的起点，客户手中的产品为质量控制环节的终点。实现产品全生命周期各阶段的产品状态信息可追踪可查询。消费者在选购时可以查询到活禽养殖周期、屠宰时间、生产环境温度、配送车辆行进路线、车厢温度、保质期等一系列质量信息，拉近了公司与消费者间的距离，消除了消费者对禽类“净膛杀白”上市产品品质的顾虑。公司已成为2016年杭州市物联网建设试点企业、2017年省级制造业与互联网融合发展试点企业、2018年工信部两化融合贯标试点企业。三是科技引领提升产品质量。试点企业与浙江工商大学、浙江省检验检疫科学技术研究院、山东东方海洋科技股份有限公司合作承担了质量控制方面的研究课题，并发表了《动物性食品过敏原和有害微生物检测体系的构建与质量控制》的学术成果，该论文被评为“2017年度中国商业联合会科学技术奖”一等奖，并已在公司生产品控中进行实际应用。委托浙江工商大学食品与生物工程学院进行的鸡胴体预冷研究实验，证明当前使用的三段式预冷工艺能有效减少鸡胴体表面菌落群，降低体表温度，并能明显改善肉鸡体表肉色，基本不影响肉鸡重量。

试点工作的顺利实施，对引导家禽屠宰行业规范健康发展起到了积极示范作用，浙江将进一步通过优化家禽屠宰企业设置规划和行业布局，对屠宰企业设立标准进行升级，提升屠宰行业准入门槛，提高食品安全管理水平，从而防止重复建设和过度竞争；引导屠宰企业转变经营方式，积极发展自营批发和冷链配送销售服务，提高定点屠宰企业产品覆盖率，从而实施屠宰行业品牌战略，支持企业提高产品附加值，逐步向养殖、屠宰、加工、配送、销售全产业链方向发展。

浙江省畜牧兽医局

山东：畜禽屠宰标准化建设落地生根

畜禽屠宰企业标准化建设是深入推进农业供给侧结构性改革，实现畜禽屠宰行业新旧动能转换、跨越式发展的必由之路。2017年6月，全国畜禽屠宰厂标准化建设试点工作在山东省正式启动，山东省在农业农村部统一安排部署下，精心组织、认真安排，实施“三大举措”，总结了四大体会，扎实推进两家畜禽屠宰企业标准化建设试点工作，取得了可喜成果。

强支撑，形成工作合力 各级畜牧兽医部门高度重视畜禽屠宰厂标准化建设试点工作，组织召开专题会议研究部署，并成立了畜禽屠宰厂标准化建设领导小组，制定《山东省畜禽屠宰标准化建设试点工作实施方案》，明确创建内容和要求，指导市县对畜禽屠宰标准化建设试点工作的建设标准及考核验收办法进行广泛宣传，将目标任务逐一分解落实，做到目标到岗，责任到人。同时两家试点企业配备专人跟进标准化试点工作，形成了全面参与、相互配合、各负其责的标准化建设试点工作机制，为推进试点工作提供了坚强的组织和人力保障。

重指导，探索有效途径 一是强化指导。通过集中培训、现场指导等措施，严格按照“五化”标准，畜禽屠宰企业标准化建设领导小组多次到金锣集团和铭基中慧有限公司进行指导，各级畜牧兽医部门也按照规定做好日常督导检查，试点企业严格按照《生猪屠宰管理条例》等法律法规和技术规范要求，进一步完善基础设施建设，健全管理制度，规范屠宰行为，提高屠宰标准化水平。

二是健全制度。两家屠宰标准化试点企业根据项目要求，明确思路、找准方法，多次同畜牧兽医部门沟通联系，相继制定了20多项制度用于规范企业的标准化建设；同时建立健全了涵盖人员管理，原料采购、验收、加工，产品贮存、检验、销售，副产品及废弃物无害化处理等屠宰各环节的详细记录，实现了产品从原料采购到产品销售的全程有效追溯，确保畜禽产品质量安全。

三是定期督查。市县畜牧兽医部门构建畜禽屠宰行业日常监管和定期巡查制度，重点把好宰前、宰后检疫关，加大了督查频次。督促企业做好化验室检测工作，金锣集团建有1800多平方米的检测中心，对每批次的生猪按不低于5%的比例进行“瘦肉精”检测，实现生猪产品质量安全问题的查证和可追溯。铭基中慧集团中心化验室，配备了液质联用仪等行业先进检测设备，于2017年8月获得中国合格评定国家认可委员会（CNAS）认证，对产品出厂进行批批检测，保障出厂产品的质量安全。

四是提质增效。随着标准化工作的逐步推广和建设，提升了试点企业的整体标准化，工艺提升，效率提高，并取得了多项成果，如：金锣集团污泥过程减量技术，获得11项国家发明专利和国际PCT专利并承担国家863主课题；铭基中慧有限公司通过对肉鸡屠宰设施设备进行自动化改造，屠宰时间由原来的3小时缩短到1.5-2小时，单日宰杀量由12万增加到22万；该公司创新改造的新型冷媒制冷系统，降低了胴体预冷温度的时间，为行业提供了新的解决方案。这些新技术的研究为全面提升畜禽屠宰企业生产力，增强产业竞争力提供了很好借鉴。

多宣传，扩大创建影响 山东省加大对创建活动的宣传力度，在山东畜牧网、齐鲁牧业报等媒体上公开报道全省各地畜禽屠宰标准化示范创建活动的主要内容，增强屠宰企业积极参与示范创建的信心。积极引导各地因地制宜加快推进畜禽屠宰标准化建设，2017年山东省43家生猪屠宰企业通过筛选和公示确定为畜禽屠宰标准化创建省级示范企业。铭基中慧和金锣集团多次参加国家级相关标准起草和修订工作，成为行业的先锋，引领了行业发展。同时，与山东省食安办联系，将示范场的创建活动与山东畜牧业品牌、农产品品牌创建经营相结合，加大以示范屠宰企业为基础的品牌宣传推介力度，形成示范创建与品牌创建相互促进的良好局面。

抓创建，总结“四大”体会 一是坚持通过创建实现工作“标准化+”。通过屠宰企业创建示范载体不断推动“标准化+监管”、“标准化+评价”、“标准化+生产经营”，推进政府监管工作和生产经营行为的标准化，强调制度常量，减少人为变量，确保各项工作落到实处。

二是坚持通过创建实现工作体系化。紧盯“舌尖上的安全”目标，坚持落实责任主体，加强组织领导，加大经费投入，开展生产岗位落实制度标准的活动，避免碎片化、运动式、保姆式监管，形成有效的企业监督工作体系。

三是坚持通过创建实现工作智慧化。按照“屠宰行业安全治理体系和治理能力提升”的总要求，运用现代信息技术不断增强监管工作的“智慧化”程度，通过“机器换人”实现精准监管精准防控。

四是坚持通过创建提升群众获得感。通过畜禽屠宰标准化建设试点工作，创新开展健康肉供应链建设行动，实现内外部检验、监督的有机结合，确保生产过程的安全。在山东广播电台等媒体开展“专家话健康肉”活动，动员社会各界群众积极参与，构建社会共治格局，切实提升群众的获得感和幸福感。

山东省畜牧兽医局

内蒙古：积极推进畜禽屠宰标准化建设

为深入贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时重要讲话精神，落实自治区党委农村牧区工作会议和《内蒙古自治区党委、政府关于实施乡村振兴战略的意见》决策部署，落实农业农村部关于大力实施乡村振兴战略加快推进农业转型升级的工作要求，内蒙古启动畜牧业高质量发展10大三年行动计划。作为农牧业标准化生产行动计划的重要部分，内蒙古全面开展畜禽屠宰标准化建设工作，聚焦质量兴农兴牧、绿色兴农兴牧、品牌强农强牧，提升畜禽屠宰企业发展质量，促进屠宰行业加快转型升级。

科学制定实施方案 2017年全国现场会后，内蒙古在标准化试点工作的基础上，结合全区屠宰行业特点，2018年5月制定出台了《内蒙古自治区畜禽屠宰标准化建设（2018-2020）实施方案》。方案特点鲜明、内容合理、可操作性强，主要体现在4个方面：一是以政府规范性文件下发。大大增强了执行力和权威性，便于地方推进工作；二是建设目标明确。内蒙古把畜禽屠宰标准化建设作为一项长期的系统工程和行业提档升级的重要抓手，明确要分阶段逐步推进。对标新坐标，利用3年时间建设一批标准化畜禽屠宰厂，达到设施标准化、环境整洁化、生产规范化、处理无害化、监管常态化的要求。明确2018年建设目标为10家以上，力争每个盟市至少1家，到 2020年全区建设40家以上；三是方案紧扣内蒙古实际，在农业农村部提出的实施生猪屠宰标准化的基础上，增加了牛、羊、禽类屠宰企业的标准化建设。四是增加了政策支持引导。为促进标准化建设工作，提高企业自愿申请的积极性和监管部门工作积极性，自治区财政专门拿出一部分资金对标准化建设工作进行奖补。

制定建设规范，合理设置参数 内蒙古在出台《方案》的同时，制定了《内蒙古自治区畜禽屠宰标准化建设规范》。《规范》重点是增加牛羊禽类屠宰和加工设计内容；在检疫检验设施设备方面对不同畜禽种类做了分别规定；对人员提出了明确要求；生产规范化方面增加了检测追溯、“三品一标”、品牌化、监控联网、统计监测等内容；监管常态化规定了层级监管、巡检抽检等内容。

重点部署，扎实推进工作落实 一是召开全区屠宰企业标准化建设工作会、推进会等，对标准化建设工作进行了全面动员和部署，提高认识，统一思想。提出以贯彻落实自治区10大行动计划为统领，以屠宰企业标准化建设为抓手，以严格资质审核和淘汰落后产能为突破，强化执法案件查处和专项整治，转变观念、改进作风，抓好各项工作任务落实。二是创新管理模式，实行畜禽屠宰行业延伸绩效管理。编制印发了《2018年内蒙古自治区农牧业厅屠宰行业延伸绩效管理实施方案》，考核内容以任务清单的形式专门列出，重点突出畜禽屠宰标准化建设、淘汰落后产能、品牌化建设、“双随机”监督检查、“扫雷行动”等专项整治、“瘦肉精”监督检测、风险监测和宣传培训等8个主要方面。对考核得分前1/3的盟市予以通报表扬，并加大标准化建设奖补资金的奖励额度；对排名靠后的盟市减少或者不予发放标准化建设奖补资金。

标准化建设取得阶段性成效 一是屠宰企业积极性高。实施畜禽屠宰标准化建设以来，各地自主申请标准化化建设的畜禽屠宰企业达20余家，并且部分企业已经进入对照检查、技术改造等实质性建设阶段。二是畜禽屠宰区域管理模式初步形成。我区牛羊屠宰企业标准化程度高，有的地方扶持力度大，形成了以巴彦淖尔市临河区，锡林郭勒盟锡林浩特市屠宰加工产业园区为代表的专门产业园区，对屠宰产业的发展起到良好的推动作用。三是试点企业成效显著。内蒙古草原牛王肉业有限公司标准化建设试点企业建设成效显著，在资金、软硬件建设、五化建设等方面都进行了大量投入，企业环境、产品质量、品牌建设等方面均得到了显著改善和提升。

内蒙古自治区农牧业厅畜禽屠宰管理处

河南：畜禽屠宰标准化创建工作成效初步显现

按照农业农村部统一安排部署，河南省畜牧部门坚持屠宰行业高质量发展指导思想，以压减低端产能，提高监管效率为基本思路，以资质合法、行为合规、质量合格为根本任务，持续开展生猪定点屠宰资格清理工作，全省生猪定点屠宰企业已由2014年底的614家减少到目前的425家，减少31%。

坚持不懈部署创建 2017年3月，印发《河南省畜牧局关于做好2017年屠宰行业管理工作的通知》，提出开展“生猪屠宰行为规范年活动”，要求按照市场主导、政府引导的原则，推进屠宰企业标准化改造、品牌化发展，推进屠宰企业标准化生产，研究制定生猪屠宰标准化创建方案，启动生猪屠宰标准化创建工作。5月，《河南省畜牧局关于印发全省2017年“生猪屠宰行为规范年活动”实施方案的通知》，从生猪屠宰操作行为、肉品品质检验行为、安全生产行为等三个方面进行规范，采取强化企业主体责任、督促屠宰企业建立实施各项管理制度、加强屠宰行业从业人员培训、加大监督检查力度、规范生猪屠宰行业监管行为等五项措施分阶段开展活动。6月，《河南省畜牧局关于印发<河南省新建生猪屠宰厂（场）审批指南的通知>》，8月印发《河南省畜牧局关于开展生猪定点屠宰厂标准化建设试点工作的通知》（豫牧屠管〔2017〕13号），要求从屠宰资质合法、设施设备合标、生产行为合规、产品质量合格、环境卫生整洁化、废弃物无害处理、安全风险可控、监管常态有效等八个方面开展创建。明确了申报条件、材料以及试点厂确定、建设和验收程序。至9月底，全省共有13家生猪屠宰厂申报开展试点建设。

2018年3月，印发《河南省畜牧局关于做好2018年屠宰行业管理工作的通知》，要求突出重点，促进屠宰行业高质量发展。一是严格生猪屠宰企业审批管理。二是全面开展生猪屠宰资格审核清理。三是深入开展生猪屠宰标准化建设。提出按照《全国生猪屠宰标准化建设实施方案》要求，围绕设施标准化、环境整洁化、生产规范化、检测科学化、处理无害化、监管常态化的标准，深入开展生猪屠宰企业标准化创建。

政策支持保障创建 2017年9月，《河南省人民政府办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》（豫政办〔2017〕100号），要求严格畜禽屠宰行业监管，推进屠宰产业转型升级。大力培育壮大屠宰龙头企业，加快屠宰、加工、配送、销售一体化发展。指导推动中型屠宰企业规范化改造。积极稳妥推进小型屠宰场点升级改造或退出屠宰行业，逐步减少代宰企业数量，加快淘汰落后产能。明确加大财政投入、加强检测体系建设、加强综合执法、强化宣传教育等支持政策。

11月，《河南省人民政府办公厅关于进一步加强“地沟油”专项治理工作的实施意见》（豫政办〔2017〕138号），要求做好生猪屠宰环节病害猪无害化处理财政补贴工作，引导废弃物无害化处理和资源化利用企业适度规模经营，符合条件的按规定享受税收优惠政策。县级以上政府要对本地肉类加工废弃物和检验检疫不合格畜禽产品的处理负总责，省政府食安办将各地开展“地沟油”专项治理工作列入2017年食品安全评议考核事项进行评议考核。

创建成效初步显现 一是生猪屠宰行业集中度明显提高。河南省始终以“减少低端无效供给，提高产业集中度和监管效率”为基本思路，以“资质合法、设施合标、行为合规、质量合格”为根本目标，以“市场竞争淘汰一批、政策宣传打消一批、严格审批挡住一批、监督执法打掉一批”为主要抓手，先后组织开展了“注水肉”集中整治行动、生猪屠宰“扫雷行动”、“生猪屠宰行为规范年”活动、生猪屠宰厂标准化示范创建活动、安全生产大检查活动、严厉打击危害肉品质量安全违法违规行为“百日行动”和“双随机一公开”监督检查、飞行检查、风险监测、监督抽检等活动，持续推动生猪定点屠宰资格清理整顿。2017年全省生猪屠宰量达2061.06万头，比2015年增加198万头，增幅达10.6%。

二是生猪屠宰行为规范年活动和标准化创建试点工作稳步推进。通过开展生猪屠宰行为规范年活动，促进了企业主体责任的落实，一是屠宰操作行为逐步规范，生猪待宰静养、致昏放血、摘除“三腺”等规定基本得到落实；二是规范了肉品品质检验行为。2017年生猪屠宰企业又有480名新入职肉品检验人员报名参加全省网络理论和现场操作培训学习，381人通过了网络考试考核。目前全省已有2126名肉品检验人员通过了培训考核。三是规范了生猪屠宰安全生产行为，多数屠宰企业建立了安全生产制度，定期不定期地开展安全生产隐患排查，使生产安全风险降到最小。

三是顺利完成家禽屠宰企业标准化建设试点工作。2017年5月，农业农村部确定河南承担家禽屠宰企业标准化建设试点工作。6月，我局和河南华英农业发展股份有限公司与农业农村部屠宰技术中心签订三方协议。我局制定《河南省家禽屠宰企业标准化建设试点工作实施方案》。华英公司起草了《家禽屠宰企业标准化建设规范（草案）》。河南省畜牧局在该公司组织召开省、市、县屠宰主管部门相关负责人、相关领域专家、起草组成员参加座谈会，对规范草案作进一步的修改完善。通过屠宰企业标准化建设试点工作的开展，华英公司进一步完善了屠宰加工标准化体系，建立了覆盖各环节的标准文件体系，屠宰加工各环节的标准化水平明显提高。

河南省畜牧局

宁夏：标准化创建为引领畜禽屠宰企业转型升级

2017年以来，宁夏回族自治区畜禽屠宰监管部门以畜禽屠宰企业标准化创建为引领，着重强化法规制度建设、推进示范企业扎实创建、统筹协调创建工作，坚持质量兴农、品牌兴农，深化畜禽屠宰供给侧结构性改革，促进畜禽屠宰企业转型升级。

强化法规制度建设 2018年1月1日，《宁夏回族自治区畜禽屠宰管理条例》（以下简称《条例》）正式实施。在《条例》中明确提出了“自治区鼓励、扶持畜禽定点屠宰厂（场）机械化、标准化发展”，为畜禽屠宰企业标准化创建工作提供了法律制度保障。结合《条例》的实施，围绕标准化创建工作，在对全区畜禽屠宰企业调研督查的基础上，先后配套制定了畜禽定点屠宰厂（场）分级管理、设置规划、专用检验标识、质量安全风险监测评估、工作协调信息通报和投诉举报等6项制度。同时，强化日常监督检查、专项整治、飞行检查、“双随机”检查等方式，构建以卫生评估、风险分级、量化监督、痕迹化管理为主要内容的精细化屠宰监管体系，为标准化创建工作营造良好氛围。

推进示范企业扎实创建 按照农业农村部畜禽屠宰企业标准化示范企业创建基本条件，从全区基础条件较好、先行投入改造的屠宰企业中遴选宁夏盐池县鑫海清真食品有限公司参与全国首批畜禽屠宰企业标准化建设试点。该公司是一家集饲草料种植、滩羊养殖、滩羊肉深加工和销售于一体的综合性滩羊肉产品加工企业。屠宰设计能力年加工滩羊20万只，生产优质清真滩羊肉3200吨的规模。以“宁鑫”为商标的盐池滩羊肉产品通过了ISO9001：2008质量管理体系认证和ISO22000：2005质量安全管理体系认证，获得国家农业农村部“无公害产品认证”证书和食品生产许可证（SC），成为2016年杭州“G20峰会”、2017年厦门“金砖五国峰会”指定羊肉供应单位。开展标准化创建试点以来，公司围绕厂区整洁化、设施标准化、生产规范化、处理无害化等创建要求，先后投资500多万元对厂区环境、污水处理、屠宰车间、分割车间地面、排水、照明、通风等设施进行了全面整修，硬化场地路面8000平方米、绿化场地12000平方米，场区绿化率达到30%，加装了喷淋清洗、废气收集装置，修建盐池滩羊专用通道和待宰间，新建污水处理厂，在关键部位和关键岗位安装监控摄像头23处。实现了产品追溯信息化，建立信息追溯体系综合平台，与滩羊追溯体系建设大数据平台实现对接，运用互联网摄像监控、物联网RFID信息采集、二维码条码联合标识、生产过程信息自动采集、销售终端辅助设备、手机APP、手机微信等多种技术方式，达到盐池滩羊的“透明养殖”和“透明加工”，实现每批次产品的来源可查、去向可追、责任可究、风险可管控。通过示范创建活动，宁夏盐池县鑫海清真食品有限公司的生产管理、安全管理、质量管理、经营管理等上了一个新台阶，“盐池滩羊”品牌效应显现，企业销售收入首次突破亿元大关，打造了一个可复制、可推广的创建模式，树立了一个示范创建、转型升级的标杆企业，为引领推动全区畜禽屠宰企业开展示范创建活动发挥积极作用。

统筹协调创建工作 自治区成立了畜禽屠宰标准化建设试点工作领导小组，指导标准化创建工作。每季度召开创建工作协调会议，加强工作安排部署，完善标准化创建实施方案，协调解决创建中存在的问题。安排专人深入屠宰企业，了解掌握试点进展情况，从厂房建设、设施设备、屠宰工艺、检疫检验、质量管理等方面梳理完善工艺流程、制度建立、质量控制、台账管理等环节，研究提出改进措施，压实创建工作责任，确保创建活动取得实实在在的效果。

宁夏回族自治区畜禽定点屠宰工作站

黑龙江：标准化创建推动生猪屠宰行业转型升级

黑龙江省认真落实农业农村部“生猪屠宰厂标准化”创建的部署和要求，积极组织试点工作，确定巴彦万润肉类加工有限公司为首批试点企业。

落实措施 扎实推进试点工作 一是成立由省畜牧兽医局主管局长任组长的生猪屠宰厂标准化建设试点工作领导小组；二是组建生猪屠宰厂标准化建设试点工作专家组；三是印发《方案》，组织专题推进会议；四是组织专家组和各成员单位深入试点企业进行调研，督促企业落实试点工作；五是落实人员和专项经费。

以标准化创建为契合点 助推全省屠宰监管工作上台阶 黑龙江省既是畜牧养殖大省，又是屠宰加工比较集中的地区，整体屠宰加工水平低仍然是摆在面前的突出问题。国家农业农村部开展的“生猪屠宰厂标准化创建”工作为推动全省屠宰行业转型升级提供了良好契机，提升屠宰加工、检疫检验、质量控制、智能化管理等方面的能力和效率，激发企业的内生动力和核心竞争力是黑龙江的宗旨和目标。做到五个结合：试点工作与清理换证工作相结合；试点工作与企业风险分级评估工作相结合；试点工作与肉品质量安全监管工作相结合；试点工作与企业品牌形象建设相结合；试点工作与建立长效监管机制相结合。

严格标准 打造过得硬的样板 认真对照国家畜禽产品质量安全的有关法律法规和技术标准规定，以适度超前、示范引领为目标，对试点企业目前实施的生产经营规范、肉品质量保障措施和市、县两级监管部门的监管措施进行全面清理规范。

企业投资300多万元，添置生产、化验设备，对副产品发货台、车辆消毒、宰前生猪进场记录及各项制度进行了补充、修改和完善。能够开展肉的水分、挥发性盐基氮、微生物和瘦肉精等检验项目。屠宰车间等排放的气体采用负压收集方式，通过集气罩收集，废气经活性碳处理装置净化后通过15米高排气筒排放。对生猪及产品实现了全程可追溯。

试点企业在通过中国质量认证中心的质量管理体系（ISO9001）和食品安全管理体系（ISO22000）认证的基础上，采用屠宰行业运营管理系统（ERP），使试点企业的管理得以规范化，实现企业业务的全过程自动化、标准化、数字化、信息化管理，企业效率得到提高。今年，公司产品经中国绿色食品发展中心审核，被认定为绿色食品A级产品。

以标准化创建为基点 推动“北肉南销” 过去的三十年，我国猪肉市场发生了深刻变化。城市化进程加快、人口集中和收入增长，推动国内猪肉消费量持续增长，带动国际肉类市场出现了由消费需求而引发的“牲畜革命”。同时重新塑造了猪肉市场供需模式，生产和消费进一步分离，逐步淘汰了过去的“小而全”、“菜篮子”、“米袋子”等带有计划经济色彩的肉品供给方式，工业化、专业化肉类生产供应方式初步确立。为了加快黑龙江生猪产业发展，以标准化创建为载体，以“北肉南销”为路径，促进和适应国内猪肉新型供需模式转变。

目前，试点企业已经通过了省级专家组的考核验收，通过现场会议在全省屠宰行业产生了广泛影响和良好的正向效应。

黑龙江省畜禽屠宰管理所

陕西：压点减量去产能 标准化创建保安全

陕西地处西北，全省辖10市1区，总面积20.58万平方公里，人口3705.2万人，其中农业人口2483.2万人。畜牧业在全省农业经济中占有重要地位。屠宰职能移交以来，在农业农村部的大力支持下，我省以畜禽屠宰标准化示范创建为抓手，狠抓畜禽屠宰行业监管，深入开展专项整治，肉品质量安全得到了有效保证。

统一思想认识，明确发展思路 屠宰职能从商务移交后，组织安排3次大规模调研活动，召开专题汇报会，在全面了解陕西畜禽屠宰行业管理的现状、存在的问题后，提出了“理顺管理体制，夯实基层基础，解决突出问题，建立长效机制，强化社会共治，提升监管水平、保障肉品安全、促进产业发展”的总体思路，全面提升畜禽屠宰行业管理水平，推行屠宰质量管理规范（GMP），完善新建畜禽屠宰企业准入管理制度，依法严格规范准入门槛。按照国家屠宰企业设立标准，结合陕西产业发展、土地规划、环境保护、动物防疫等，鼓励扩建新建一批有稳定畜禽来源、有深加工工艺、有冷链配送系统、有产品品牌、有直营门店，年屠宰猪100万头、羊50万只、牛10万头、禽3000万只以上的大型屠宰企业，实现牛、羊、禽集中屠宰稳步推进，畜禽屠宰能力进一步增强，屠宰环节肉品质量安全抽检合格率达到97%以上目标任务。

多项举措去产能，淘汰压点去数量 经过多年努力全省生猪定点屠宰企业数量由600多家压减到目前的143家，重点关停环境污染严重、技术落后、不具备改造升级的企业，全省11个地市、109个区县基本实现“一县一厂”的控制目标，通过示范创建和加强监管，陕西生猪屠宰行业呈现出生猪屠宰企业总数大幅减少、生猪屠宰量不断增加，全省规模生猪养殖场年屠宰量从150万头增加到260万头。猪源质量显著提高，大红门、雨润集团等企业通过建立养殖基地、与养殖企业签订代养代收协议，生猪质量显著提高。生猪代宰比重快速下降，屠宰企业与代宰户签订委托协议，变“代宰”为“代收”，代宰比重下降，肉品质量安全有了良好保证。保障定点屠宰企业的利益和群众食肉安全。

领示范起带头，标准创建走规模 陕西省对试点的对象、范围、内容，以及预期效果等做了精心准备，并加强试点统筹。选择具有普遍代表性的渭南市开展屠宰场标准化创建试点工作，渭南市在省和相管业务部门的指导下，认真总结在全省率先进行食品药品体制改革的成功经验，大胆创新，勇于实践，创造了“渭南经验”。“渭南经验”抓住屠宰企业主体责任和驻场人员监管责任落实两个“关键”，围绕生猪入场、生猪准宰、同步检疫、产品准出“四条主线”，对屠宰企业从基本资质、环境卫生、设备配置、人员要求、检疫检验、台账记录、管理制度、操作规范8个方面54个质量安全关键控制点进行整改提高。通过标准化创建和强化监管，屠宰企业从布局规划、设施设备、技术队伍、制度建设等方面都得到进一步加强。同时，企业主体责任意识进一步增强，纷纷加大投入，装备硬件设施、提升软件配套，目前全省参与标准化创建的屠宰企业均投入创建资金100万元以上，大大加快了屠宰企业由传统生产向现代化的加快转变，有力推动了生猪屠宰企业设施标准化、生产规范化、环境整洁化、废弃物处理无害化、监管常态化。

开展专项整治，排除行业隐患 为加强生猪屠宰质量安全，保障肉品消费安全，在农业农村部开展专项整治、“扫雷行动”的基础上，开展各类专项整治活动。采取拓宽案源，梳理线索，协同查处，曝光典型案件等手段，严厉打击私屠宰乱宰、屠宰病死畜禽、注水肉、违规添加有害物质等违法犯罪行为。加大对城乡结合部、城中村等重点区域的巡查力度，持续爆出高压态势，维护正常屠宰行业秩序，保障市场肉品质量安全。

重点环节监管，落实主体责任 通过示范创建，落实了部门监管和企业主体两个责任，整合了食药、公安以及民宗等部门合力，进一步提升了屠宰行业监管水平。同时，通过行之有效的技术培训，实现了全省屠宰行业管理人员、屠宰检疫人员和屠宰行业信息统计人员专业培训全覆盖，监管队伍执法水平得到了稳步提升，为全面落实各项监管措施奠定了良好基础。制定《生猪屠宰企业标准化创建方案》，抓住屠宰企业主体责任和驻场人员监管责任落实两个“关键”，围绕生猪入场、生猪准宰、同步检疫、产品准出“四条主线”，对屠宰企业从基本资质、环境卫生、设备配置、人员要求、检疫检验、台账记录、管理制度、操作规范8个方面54个质量安全关键控制点进行整改提高。

开展全覆盖抽检，形成高压态势 屠宰环节生鲜肉监督抽检是陕西保障肉品质量安全的重要举措。每年制定并印发全省屠宰环节生鲜猪肉质量监督抽检计划的通知，确定每年抽检方案和抽检样品总数，要求抽检采样对所有生猪屠宰企业全覆盖，有效净化了畜禽屠宰行业环境，震摄了非法经营，生产、销售不符合安全标准肉品的非法行为，全省肉品抽检合格率由92%上升至98%，肉品质量逐年提升，群众食肉安全放心，产品不仅供应农贸市场和肉品专营店，更直接进入部队、幼儿园、大专院校食堂和超市等，确保上市肉“放心肉”质量安全。

“十三五”是发展现代畜牧业，建设现代农业的重要时期。陕西将以省政府出台《进一步加强畜禽屠宰行业管理工作的意见》精神为指导，转变屠宰行业发展方式为主线，以推进集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市为方向，以建立建全质量安全监测控制体系为重要手段，通过落实“优化产业布局、加快转型升级、加强清理整顿、提高标准化水平、实施品牌创建、加强行业监管、落实主任责任、强化监测预警、严厉打击违法行为”等措施，开展屠宰标准化创建，加强动物卫生和畜产品安全监管，全面提升畜禽屠宰行业管理水平，确保畜产品质量安全。

陕西省畜牧兽医局