

# 辽阔草原上的平衡之美

## ——内蒙古锡林郭勒盟草原生态与农牧业协调发展调查

□□ 高雅

9月的锡林郭勒天高云淡，绿草如茵，牛羊成群，景色宜人。作为内蒙古草地类型植被种类最为齐全的草原，锡林郭勒草场可利用面积达18万平方公里，占内蒙古自治区草原面积的1/4。

正是依托这样的资源禀赋，畜牧业成为锡林郭勒盟的优势产业。但是，传统的粗放式发展对草原生态也有一定的破坏性。平衡生态发展与牧民增收，成为当前畜牧业发展中遇到的瓶颈问题。如何破题、实现双赢？政府与牧民、企业一起想办法，通过多年实践，探索出一条在保护草原生态环境的同时，促进牧民增收的健康可持续发展之路。

### 以草定畜，制定合理放牧制度

如何在维持草原生态平衡的情况下让牛羊吃饱、吃好？全国畜牧总站站长杨振海表示，北方草原发展畜牧业，要以天然草原合理利用为主，在维护生态环境优先的前提下考虑生产经营和牧民致富，探索一种合理放牧制度。

多年来，这里推行和完善阶段性禁牧、休牧、划区轮牧、草畜平衡制度和草原生态监测评估制度等多项制度，利用草原生态保护补助奖励政策，合理调整禁牧和草畜平衡面积。

“通过划定围栏，羊在一个区域吃草，其他区域可以让草好好长，人不累了，羊长膘也容易，草原得到缓解，一举多得。”西乌旗牧民斯琴图指着不远处围栏告语笔者。他家共有草场1万余亩，其中

8950亩为放牧场。与传统的放牧方式不同，斯琴图在地方政府的帮助下，将自己承包的草原建设围栏，将放牧场分为多个区域，在围栏范围内实施轮牧。

### 减羊增牛，推进产业提质增效

以草定畜，草原美了；但如何保证牧民的收入不会随着牲畜数量的下降而减少，成为畜牧业发展面临的一个新课题。

在碧绿的草原上一座白色的房屋十分惹眼，一辆越野车停在门口，这就是牧民额日和木的家。在房间里，各式家电一应俱全，现代化气息浓郁。“现在养牛牛平均每头能赚5000块钱，相当于10多只羊的利润，每年能出栏60头左右，日子比以往舒服多了。”额日和木乐呵呵地说。额日和木家住西乌珠沁旗温都来嘎查，拥有草场6300亩，饲养夏洛菜牛110头。近年来，他积极压减羊群数量，引进良种肉牛，完善基础设施建设。“去年收入不错，我把家人的草场都整合过来统一管理，集中经营了。”额日和木对家庭牧场的发展充满信心。

额日和木家的畜群结构调整，就是锡林郭勒盟深化供给侧结构性改革，实施减羊增牛战略的缩影。自治区农牧厅党组成员、总畜牧师靳延平认为：“减羊是去库存，增牛是补短板，加快传统畜牧业转型升级，在引导的同时，要抓好源头和销售这‘两

端’，不仅要引进纯种肉牛，对现有肉牛进行改良扩繁，而且要帮助农牧民与龙头企业对接，让牧民养了牛不愁卖。”

与羊相比，牛的生长周期长、价格走势平稳，利润更大。但是从养羊到养牛，牧民通常需要两年左右的“转型期”，当地政府除了会给予一定的政策扶持外，还会帮助牧民改良品种，通过建立良种繁育体系，提升良种供应能力。

“建立畅通的销售渠道是关键。”锡林郭勒大庄园肉业有限公司总经理陈喜良说。在公司的交易大厅记者看到，这里不仅专为牧民们准备了餐厅，还提供可过夜的房间。牧民只需要将羊送到指定地点、办理手续，就可以在办事大厅的显示屏上看到自己所送羊的重量、数量等信息，当羊全部过磅后，价钱实时结算，方便快捷。

“大庄园与牧民之间通过签订合同，建立龙头企业与牧民的利益联结机制，不仅为企业建立了稳定的原料基地，也加强了分散的牧民与市场的对接，降低了交易成本，促进了牧民增收。”自治区农牧业厅草原工作站站长高文澜告诉记者。

### 多措并举，促进草原生态健康可持续发展

锡林郭勒盟在草原生态保护和畜牧业结构调整上取得了一定成绩，但是也要进一步在品牌推广和打造拳头产品上下功夫。杨振海认为：“要着力破解肉产品‘优质不优价’等问题，在畜牧业提质增效的基础上，拓展第三产业，促进牧民稳定增收，实现草原生态健康可持续发展。”

今年上半年，锡林郭勒盟许多地区出

现大风扬沙天气，降雨较常年同期减少近一半。如何应对自然灾害，锡林郭勒盟副秘书长胡成良说，一方面要出台补贴政策，当灾害来临时，鼓励牧民冬羔育肥的提前出栏；另一方面，建立储备草地保证充足的饲草储备，在平时的生产中，引导企业、合作社与农民加强合作，形成联动机制，保障畜牧业稳定发展。

“随着城镇化程度的加深，越来越多的农牧民走进城市，锡林郭勒盟也面临着‘谁来放牧、怎样放牧’的问题。”自治区农牧业厅畜牧工作站站长红海说，近年来，锡盟积极培育农牧业新型经营主体，引导牧民整合草场、机械等生产资料，大力发展互助合作、联户经营，支持农牧区能人逐步向专业合作社家庭牧场、专业养殖户方向发展。目前，全盟已建成牧业机械、牛羊育肥、奶食品加工、草场整合等各类农牧民专业合作社1155个，入社成员3万户，带动农牧户10.2万户，提高了牧民组织化程度，促进了专业化分工，畜牧业规模效益逐步显现。

发展休闲农业和草原旅游也是保护草原生态、促进牧民增收的重要手段。锡林郭勒盟很多地区的牧民都打造了各具特色的“牧家乐”，迎接来自全国各地的游客，草原观光、特色养殖、民俗体验等项目开展的热火朝天。《内蒙古自治区休闲农牧业发展“十三五”规划》提出，到2020年，全区休闲农牧业将快速发展，在休闲农牧业聚集地区，休闲农牧业收入占农牧民全部收入的50%以上。“绿水青山就是金山银山，用草原的美景吸引游客，发展第三产业，才能实实在在地提高草原的价值。”锡林郭勒盟农业局副局长斯日古楞告诉笔者。

# 风正时济 无限风光在山间

（上接第一版）

越来越多的村民洗脚上田投身旅游服务，在纳灰村的客栈街，刘泽伦、梁大荣家也开起了家庭旅馆，虽客房不多，一年也能收入2万—5万元。

而万峰林景区纳灰河边的那福贵则把自家房屋整理了出来，实物入股，交给几位北京来的青年改造成炙手可热的乡村酒店，自己当起了“甩手掌柜”。

2016年年底，世界各地万余游客来到万峰林下，共享12000碗“兴义羊肉粉”，万人餐宴人数创下了国内历史之最。因为国际山地旅游大会，市民餐桌上的小小羊肉粉，正成为一个惠及、富及数百万城乡群众的大产业。

“以前哪个晓得这大山这么值钱？”万峰林下纳灰村干部冯子荣告诉记者，依托旅游这棵“摇钱树”，大家的日子是一天比一天好，不仅乡村美了，农民也富了。

（上接第一版）

无独有偶，上海市农科院农业生物基因中心育种专家余新桥则是1983年到陵水县，随后和著名的育种专家罗利军相识相知，一起育成了“中早3号”耐旱稻品种，2004年通过了上海市审定，成为首个节水抗旱稻品种，从而开启了中节水抗旱稻的辉煌历程。

“我虽然住了很久农民家的偏房，还被老鼠咬过鼻子，但2002年就进驻上海市农业生物基因中心海南试验站，当时90%以上的育种科研人员还住在农民家里。”余新桥说。

记者在采访中了解到，在被誉为“候鸟”的南繁群体中，余新桥算是幸运的，朱新民也是幸运的，他在“寒忧湘晴”大规模推广之后的1995年住进了种子公司自己建造的瓦房。但是，正如余新桥所说的那样，住农民房、学农民生火做饭是大多数“候鸟”们最难

（上接第一版）

陪同记者采访的衡水市农机技术推广站站站长李志杰介绍，在深松补贴政策引导下，农机研发、推广速度加快，旋耕、施肥、播种、灭茬、除草等技术得到普及，研发推广了振动深松机、深松旋耕整地机等50多种型号系列农机具，总结出涵盖春夏秋冬四季的8种深松作业模式。

“省委、省政府高度重视深松工作，省级财政筹措专项资金，出台多个深松工作文件，实行‘县长负责制’，并作为基层干部考核的重要内容，市、县、乡、村层层分解松松任务，确保落实到人、到田。”河北省农机造服务总站站长孙世楨说，2011年7月全省召开深松工作会议，省财政筹措2.25亿元专项资金，用于82个县（市）农机深松作业补贴，标志这项工作在该省全面开展。

### 为耕地建起“土壤水库”

“原来玉米秆儿没地放，烧了又要被罚款，非常难办。”在衡水市冀州区北照磨村口，65岁的农民王运恒说，他听农业专家介绍秸

一个个具体的故事背后，汇成的是一串宏观的数据——2016年，全州旅游收入达226.21亿元，同比增长61.4%，共接待游客2866.46万人次，同比增长了50.2%。2017年上半年黔西南州旅游收入149.46亿元，同比增长为50.68%；共接待外省游客1171.96万人次，全同比57.35%。

正因为山地旅游的拉动，黔西南实现全域、全民参与的旅游与扶贫相结合，为世界级欠发达地区提供了可资借鉴的、弯道取直绕开工业文明实现利益共享的发展经验。正是这样一条“不同于东部、有别于西部其他省份”的发展新路，以国际山地旅游暨户外运动大会为载体，大山里的黔西南人用探索和实践，向世界输出了天人合一的中国智慧。

### 三

如今的黔西南，每天都在发生着改变，生活在大山里的贫困人口不再单一地靠一

亩三分地过活，他们通过开放村寨参观、开办农家乐、贩卖农产品、售卖手工艺品等多种形式实现脱贫，深藏闺中的银饰、绣片、背篓变成了实现他们梦想的重要经济来源和支柱，而那些濒临失传的在少数民族当中依靠口耳相传的手艺，也在这一波的浪潮中得到保护传承。

州长杨永英说，这样的改变，除了全州各地旅游基础设施投入的不断加大，更重要的是全州人民观念的转变，找到传统文化复兴的另一个出口，以及依托山地旅游推进减贫摘帽信心和决心。

2016年末，南盘江畔畔亨亨丫他镇板万村，从江西景德镇陶瓷学院毕业的当地青年何标点燃了村里土窑洞的炉火，开始烧制陶瓷。寥寥青烟里，人们纷纷鼓掌、欢庆。这一炉火，重新燃起板万村、乃至整个黔西南中断了30年的陶瓷文化之脉。

然而就在半年前，这个深山僻处，拥有

数百间精美吊脚楼的百年布依村庄，和诸多传统村落一样，在打工潮中，村里几乎人丁尽散。

在南盘江另一边的贞丰县者相镇则依托周边的三岔河、双乳峰等自然景观资源，以及必克、纳孔等传统村落，在政府引导下，布依妇女不仅开始广泛生产土布，整个纺纱、织布、染布生产流程也在合理的空间布局中，逐渐成为游客青睐的文化旅游体验项目。

无论是到板万，还是到土布小镇，走进村庄、回到小镇，说到底都是文化旅游体验的一部分。资料显示，和板万、者相一样，贵州全省明确列入重点建设名单的传统村落有1000个，黔西南进入这一名单的村庄则超过100个。

若干年以后，当人们饶有兴致地谈论山地贵州的时候，一定不再会把贫穷与大山联系在一起；瞩目贵州山地，也一定不会忽略山地旅游。

邵启良说。

一个南繁育种基地如何与地方政府合作开展精准扶贫？作为上海市南繁新基地建设的主要执行者，余新桥给出了答案：上海市农科院与陵水县政府实施了一项节水抗旱稻精准扶贫项目，即由当地政府出资采购种子，农科院提供技术支持，当地农民民工，产出的稻谷归农民所有。

“今年在4个镇播种了1350亩节水抗旱稻，目前长势非常好，相信尝到甜头后，更多的农民会参与进来，食用菌扶贫项目也在紧锣密鼓推进落地。”余新桥说。

海南为祖国的育种事业作出了巨大贡献，用行动反哺海南当地是应当且必须的，记者相信，随着各省市加快南繁新基地建设，上海的创新驱动模式必将成为榜样，成为南繁又一道靓丽风景。

# 服务育种者 回报海南人

## 服务育种者

忘的经历。

“育成一个好品种是育种科研工作者一生的追求，如果能从一开始就给他们提供保姆式服务，为他们创建相互交流学习的平台，我想上海的育种人完全有可能选育出更多更好的品种。”夏龙平说，“现在在国家层面规划实施海南南繁基地建设，上海借着这一东风也在加快实施新基地的建设。”

记者了解到，上海市南繁新基地建设严格按照农业部的统一拿地、统一规划、统一建设、统一管理、统一运行“五统一”要求，目标是通3年时间建成设施一流、功能完备、国内领先、高效运行的南繁育种平台。

## 回报海南人

让记者刮目相看的是，上海南繁新基地创新了运行模式，不但是为上海的育种科研人员提供生活便利和交流平台，提高科研人员的育种效率，而且要与回报当地农民、回馈当地经济社会发展相结合，这是长期而双赢的理念，有了这样的理念，南繁基地才能真正从眼前出发，成为集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的重要基地。

“上海市已经跟陵水县政府签订了《农业领域合作框架协议》，双方发挥各自优势，共同推进当地种植业、生态农业、精准扶贫等项目的发展合作。”上海市农委秘书长

用工作。

“实施农机深松整地，取得了很好的节水增产增收效果。”魏百刚说，深松作业提高了土壤蓄水保墒能力，利于培肥地力，促进根系下扎，优化了作物生长的土壤环境。同时，促进了农机农艺融合，实现了土壤深松、分层深施肥、精量播种等一体化作业，促进了增产技术创新与集成应用，为农业持续增产增效奠定了基础。

以“第三方质检”将深松作业规范化、制度化

“深松1亩地，补贴30元钱，而这个手续要求复杂。”在深圳市车强农机合作社院里，该社理事长郭建国正在检修农机。他说，刚开始时为避免“套取深松补贴”，程序严格要求多，现在推行深松机具安装“智能监测”设备，直接计算作业亩数，实时检测显示耕田的深度等信息，实施“第三方质检”，大大提高了深松作业质量和补贴的科学发放。

“要推广采用农机深松远程监测设备，确保农机深松作业质量合格、面积真实，从

源头上杜绝人为因素骗取国家农机深松作业补贴问题。”衡水市委常委、副市长韩立群说，该市主要农作物耕种收综合机械化水平达86%。今年，新增270台深松机具及其配套的拖拉机，对全市847台深松机具安装了远程监测系统。

今年，河北省被确定为全面开展农机深松作业远程实时监测的全国试点省份，率先实现农机深松作业智能监测全覆盖，并推行深松“第三方质检”制度。魏百刚说，河北深松工作实行“智能监测+人工质检+督导检查”的监管方式，即智能监测设备对机手作业进行实时监测，经严格审核“准入”的“第三方质检”查验智能监测结果，县级主管部门对智能监测结果和“第三方质检”工作进行督查，三方面相互印证、互相制约。

据了解，河北今年安排深松作业951万亩，其中常规深松作业911万亩，高标准深松作业40万亩。春、夏季深松作业中，参与农机深松机具5864台套，已完成深松作业318.56万亩，完成率33.5%。近期，将召开全省农机深松工作会，确保完成全年深松任务。

## 砥砺奋进的五年·农业行政审批改革

□□

本报记者 钟欣

刚刚过去的这个夏天，浙江省台州市黄岩区牛塘塘生态果蔬专业合作社的杨梅十分抢手。合作社理事长牟同荣自豪地说：“我们合作社的1600亩杨梅品种好，按照农技推广站的要求使用正式登记的杨梅专用生物农药，又好吃又安全。”

杨梅是浙江主要的特色农产品之一。全省杨梅栽培面积达130多万亩，年产值超过50亿元。由于杨梅是采摘后直接食用，所以其食用安全一直备受关注。“杨梅的病虫害有50多种，以前正式登记的专用农药却只有一种。不仅是杨梅，我省的中药材年产值近30亿元，可长期以来相关登记农药是一片空白。其他特色小宗作物的农药登记状况也基本如此。”浙江省农药检定管理所所长王华弟告诉记者。

近年来，浙江省致力于建设高效生态农业强省，特色精品农业大省，全省特色经济作物的年产值占农业种植业总产值80%以上。但是，特色经济作物生产上缺少或无登记农药可用的实际，已成为影响全省特色优势农业产业健康发展、农民持续增收和社会和谐稳定的制约因素。

为破解这一生产实际难题，浙江省从2012年起在全国率先实施特色作物农药登记补贴惠民政策项目，鼓励支持农药生产企业在全省特色作物上开展农药登记工作，逐步探索出了一条符合全省特色作物安全用药的新路子。来自浙江省农药检定所的信息显示，截至目前，共有34个特色作物农药产品完成了登记试验，并向农业部申报农药登记，已有20个农药产品取得农业部农药登记证。

在黄岩区平田乡，浙江海正化工股份有限公司副总经理陈荣敏对记者说：“以前我们主要针对大田作物研发并申请农药登记，这几年，在国家鼓励特色作物农药登记政策的支持下，我们获得了特色作物农药登记补贴100多万元。目前已经登记了一个针对杨梅病虫害的生物农药，还有4个特色作物农药正在申请过程中。”

浙江省农业部门在特色作物农药登记工作上的探索，正是党的十八大以来农业部在农药登记评审制度改革方面的一个缩影。实际上，特色作物用药登记是各国农药管理中的难点问题。农业部农药检定所法典农残办主任叶贵标告诉记者，由于特色小宗作物生长环境复杂，病虫害发生面积小、农药登记成本和收益严重倒挂，农药企业没有投资农药登记试验的积极性，防治用药短缺现象普遍存在，特色作物“无药可用”是一个世界性的难题。

为破解特色小宗作物病虫害防治“无药可用、无技可循”这一难题，农业部农药检定所借鉴国际发达国家的经验，主动作为，积极探索，创新特色作物用药登记管理，走出了一条有中国特色的解决特色作物用药难题的道路。

据农业部种植业管理司副司长陈友权介绍，近年来，农业部加大工作力度，明确了特色小宗作物用药登记的政策要求，把特色小宗作物用药登记资料要求列入新修订的《农药管理条例》配套规章重要内容，为特色小宗作物用药登记提供法规保障。从部门预算资金中每年拿出500万元，扶持特色小宗作物用药情况调查及农药试验，会同农业部农药检定所制订了《用药短缺特色小宗作物名录》《特色小宗作物农药登记药效试验群组名录》和《特色小宗作物农药登记残留试验群组名录》，简化特色小宗作物用药登记资料要求，探索登记审批快速通道，鼓励农药企业开展特色小宗作物用药登记，对山东、上海和江苏等省开展冬枣、菠菜及莲藕用药联合试验资料集中评审。

据了解，截至2016年底，共批准36种有效成分700多个农药产品在20种作物30种病虫害上的农药登记。包括冬枣、杨梅、草莓等12种瓜果类作物，人参、白术、元胡等3种中药材作物，特色小宗作物“无药可用”的问题得到一定程度缓解。

## 农业部举办畜牧产业精准扶贫研修班

本报讯（记者 刘远）近日，为切实推进畜牧产业精准扶贫工作，加快推广产业精准扶贫优秀模式，由农业部畜牧业举办的畜牧产业精准扶贫研修班在黑龙江哈尔滨开班。

“目前，全国主要贫困地区普遍存在可耕地不足、产出能力不强的制约，但一些地区的自然资源和畜禽品种丰富，尤其是牧区的草原、南方地区的草山草坡以及特色禽畜品种资源，只要加以合理利用，都有较大资源利用潜力。”农业部畜牧业司副司长孔亮在开班仪式上说。畜禽养殖是贫困地区广大群众长期从事

的产业，贫困家庭对养殖技术、管理比较熟悉，也有一定的经验，更易于接受。在贫困地区发展畜牧业促进精准脱贫，是现实条件下的较好选择。研修班还邀请了中国人保财险公司和一批积极投身产业扶贫的畜牧业龙头企业，搭建了贫困地区与扶贫企业交流沟通的平台。

据了解，此次培训班为期3天，国务院扶贫办有关部门负责人也到现场为大家解读国家推进精准扶贫精准脱贫有关政策。13个省（区、市）相关部门负责人以及部分畜牧业龙头企业代表100余人参加此次研修。

## 江苏省积极推进农业信用体系建设工作

本报讯 近年来，江苏省各级农业部门认真贯彻落实《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）的通知》要求，不断强化组织领导，创新方式方法，着力提升全省农业信用体系建设水平。

加强组织领导，抓好责任落实。各设区市均成立农业信用体系建设工作领导小组，加强组织领导。南京市、盐城市将农业信用体系建设工作纳入年度考核体系，加强管理，并成立联络员队伍，负责信用信息记录、归集和报送。

推动制度建设，完善运行机制。各地不断完善制度建设，保障农业信用体系建设工作有序推进。徐州市对农业领域相关生产经营主体实施联合奖惩，并与市检察院建立联合办案机制。苏州、南通、镇江等市加强农产品生产企业诚信档案建设，推进农产品质量安全领域诚信评价和分级分类监管。

启动县级试点，开展创新示范。2016年，江苏省农委在南通市海安县启动全省农业信用体系建设工作试点，强化分类管理和重点执法检查，积极探索

农资诚信经营的经验做法。2017年，将试点范围扩大到昆山市各县区，重点推进信用信息归集共享、信用监管、联合惩戒和社会共治等方面工作。同时，着力打造以信用为核心的新型监管体系，强化源头治理，整顿农资市场秩序。

强化平台建设，推进信息公开。苏州、淮安、泰州、昆山等市加强信用信息平台和数据库建设，动态更新农业企业、专业合作社、家庭农场、种植大户等生产经营主体信用信息，并逐步实现不同平台间信用信息互联互通。与此同时，各地积极落实“双公示”要求，在门户网站开设专栏，加强信用信息归集公示。

加大宣传力度，弘扬诚信文化。各地结合放心农资下乡进村宣传周、安全生产月 and “3·15”国际消费者权益保护日等主题活动，大力开展诚信宣传，积极营造诚信守法的社会氛围。连云港、镇江、南通等市通过与农资生产经营企业签订“诚信承诺书”、开展农资诚信经营单位评选、公开表彰等方式，促进农资企业自律，引导诚信经营。龙新

## 《农民日报》拟申领新闻记者证 人员名单公示

现将《农民日报》拟申领新闻记者证人员名单进行公示，举报电话：010-84395042。

莫志超 陈子璇 吕珂昕 范亚旭 孙青 雍敏