

七月流火,原本火爆的农机购置补贴市场今年显得相当冷清。记者了解到,今年上半年同比少用补贴资金6亿多元,多省市出现补贴进度变慢的情况,到底是什么问题导致这种情况发生?面对问题我们如何解决?为了找到真正的原因及应对措施,记者采访了安徽、甘肃、江苏、广西四省区——

且看补贴进度变缓的原因及应对“高招”

■ 本报记者 李学依

安徽

迅速适应补贴新形势 加快推进落实

今年安徽省农机购置补贴资金13.957亿元。截至7月25日,安徽省共实施补贴资金6.58亿元,实施进度为46.02%。共补贴各类机具4.52万台套,受益农户3.46万户,拉动农民投入22.80亿元,补贴进度较上年同期落后了约10个百分点。

多项原因导致了今年补贴进度滞后:一是安徽省农业机械化经历了十多年的高速发展期,主要粮食作物生产机械保有量渐趋饱和,机具需求量下降。二是种粮比较收益下降,农户增产不增收,可投入农业生产的资金不足。三是由于国二升国三后,农机价格有不同程度上涨,不少农户选择在去年下半年提前购机或继续持观望态度。近年个别地区实施了过高的叠加补贴政策,提前释放了农机需求和农机购买能力,干扰了农机市场,造成了补贴资金年度供需矛盾大幅波动。在购机补贴政策实施过程中,虽然部分地区实施了叠加补贴政策,但政策叠加效应一定程度上缓解了补贴资金需求:一方面,近年安徽农机购置补贴标准持续下调,在周边省份中也处于中等偏下位置,购机补贴政策刺激效果逐年下降。另一方面,前些年皖北大部分市县补贴资金供需矛盾紧张,为争抢补贴资格,许多农户在农时前提前购机,在补贴启动时集中申请,造成抢购氛围,一定程度上刺激了农机消费。但从去年开始,资金供需矛盾趋缓,购机更加理性。

安徽省农机局迅速适应补贴新形势,多措并举,扎实推进补贴政策高效落实,确保政策红利惠及更多群众。

首先,立即启动下半年资金调剂工作。7月份,安徽省农机局召开了全省农机购置补贴工作调度会,全省16个市、10个县和省农垦事业管理局参会,集体分析了购机补贴当前面临的新形势、新问题,互相交流总结经验,并提出许多可操作性建议。7月下旬,省局根据调度会议精神,部署开

展下半年资金调整工作,从全省层面宏观统筹,优化补贴资金分配,提高资金使用效率。

其次,及时开展政策调整工作。安徽省农机局要求各地结合上半年实施情况,按照准确把握下半年补贴形势,既突出补贴重点又兼顾资金规模原则,以政策实施方案补充方案等形式,对当地补贴范围、补贴流程、补贴重点等内容进行补充规定,保证补贴政策平稳有序实施。同时,省农机局将争取对支持农业绿色发展的粮食烘干仓储、深松整地、免耕播种、高效植保、高效施肥、秸秆还田离田等机具在全省范围实行敞开补贴。资金充裕和供需相对平衡的地区,要力争做到补贴范围内全部机具品目敞开补贴、应补尽补。

同时,还根据农业部农机化司安排,积极开展农用植保无人机等新产品的补贴试点工作。近年来,农业生产规模持续发展扩大,农机装备不断升级换代,多功能、复式、智能化和新型农机产品档次过于笼统、支持力度不够等问题陆续出现,对此,安徽省将遵循科学审慎、集体决策、风险可控的原则,认真开展机具档次优化工作,更好发挥补贴政策的带动作用。

同时,为净化农机市场环境,全省农机系统严惩违规、齐抓共管持续加大监管力度。严格执行农业部《农业机械购置补贴产品违规经营行为处理办法(试行)》和安徽省《农机购置补贴产品产销企业违规行为处理规范(试行)》要求,继续对违规产销企业保持高压态势。强化事中事后监管,充分发挥市、县级农机部门在发现和查处违规案件中的作用,按照职责分工,各司其责共同做好违规处理工作。全部公开对违规案件的处理情况,对违规产销企业处罚及时上网通报。

另外,今年该省首次启用了全省农机购置补贴信息预录入系统和农机购置补贴产品自主投档系统。农机购置补贴信息预录入系统提高了受理和录入补贴信息的准确率和工作效率,乡镇作为操作责任主体,对预录入补贴信息审核结果负责。农机购置补贴产品自主投档系统明确企业自主投档并承担主体责任,实现部分网上自动审核、操作,减少人为干预,全过程留痕可追溯。自3月份以来,开展了两个批次的农机补贴产品投档工作,共汇总农机购置补贴产品7888个(第一批7133个、第二批755个),经审核公示,已将7087个合规产品导入全省农机购置补贴管理系统进行投档。

不仅如此,今年安排经费在省级层面建立了统一规范的农机购置补贴信息公开专栏,各地确保专栏地址链接有效、名称和栏目设置规范、信息内容完整。编印和发放《2017年江苏省农机购置补贴机具补贴额一览表》等资料6000多份,切实提高政策知晓率。从农机购置补贴信息公开检查通报情况来看,该省“三率一实”即县级补贴专栏建设率、2016年度享受农机购置补贴的农户信息表公开率、2016年度县级补贴实施公告公开率、省级2016年度补贴农户公示信息和补贴资金使用情况总体合格率达到90%。

甘肃

以问题为导向加快补贴实施进度



甘肃灵台县购机农民机合影照

补贴范围,是甘肃的两个最主要的内在原因。

此外,甘肃省农机局发出加快农机购置补贴实施进度的通知,针对部分县区存在的疑虑提出了加强政策学习、加强工作领导、简化办理流程、营造良好环境等具体要求。

针对一些县区反映,在办理大型拖拉机、旋耕机等补贴中,发现柴油机功率、外形尺寸等与原鉴定报告不一致,虽然农业部对此已有规定,但一些县区犹豫不决。甘肃省农机局要求各地认真学习贯彻农业部办公厅《关于做好当前农业机械推广鉴定有关工

作的通知》、《关于涉及农用柴油机排放标准升级的部级推广鉴定信息变更的通知》、《关于印发部级推广鉴定受理和信息变更有关审查规定的通知》等政策规定,进一步明确拖拉机、联合收割机、旋耕机、柴油机等17个产品的结构配置参数不一致的情况,是在规定限制范围内自主控制的参数变化,均应及时办理补贴手续,不得拖延,防止懈怠、怠政。

甘肃省农机局强调,要切实加强对农机购置补贴政策落实工作的领导,强化县级农机化主管部门和财政部门内部约束机制,农机购置补贴重

要工作事项须由集体研究决定。在办理补贴工作中,要持续全面推行先购后补方式,精简操作程序。积极探索“一站式”办理,在县乡购机集中地或当地政务大厅等开展补贴受理申请、机具核实登记、办理牌证等全程化服务。要继续深入推进农机购置补贴政策落实延伸绩效管理,推动工作进一步规范、科学化、精准化。需要广大干部在实践中不断创新方式、方法和机制,不断完善制度。并且,时刻保持清醒红线意识,坚决对违规违纪行为零容忍。同时,完善容错纠错机制,宽严相济,明确是非,最大限度地调动广大干部的积极性、主动性、创造性,为干部锐意进取、奋发有为提供良好的内外条件。

为加快资金执行进度,甘肃省农机局强调在全省农机需求由刚性变为平缓的过程中,要进一步加大政策宣传力度、推动县域内的敞开补贴、落实资金使用突出问题专项整治措施,强化绩效管理意识,最大限度地调动广大农民和农业经营组织购机用机的积极性,同时坚持监管自律、惩戒违规两手抓,确保资金安全、干部安全。同时,甘肃省农机局即将开展全省督导工作,现场调研指导各地落实农机购置补贴政策,共同促进资金执行与结算兑付,降低不利因素对政策实施的影响。

广西

优化操作流程 减少购机者上门次数

应对。在政策方面,广西农机局根据农业部农机购置补贴“缩品目,控定额,促敞开”的工作思路,补贴机具种类由上一年的11个大类、37个小类、92个品目,调减为10个大类、34个小类、82个品目。且实行部分机具敞开补贴,全区范围内对轮式拖拉机、水稻插秧机、谷物联合收获机械、粮食烘干机、甘蔗种植机、甘蔗收获机械实行中央资金敞开补贴。取消了《指标确认书》,优化操作流程、简便手续,减少购机者上门次数。

在市场方面,从今年起在全区推行补贴政策实施操作过程与农机产品经销企业脱钩。为尽可能规避农机购置补贴政策实施的责任风险,进一步明确农机购置补贴补贴政策实施与参与各方特别是农机产销企业及购机者,在参与农机购置补贴政策实施过程中违法违规行为的责任及处理办法,及时处理农机购置补贴举报投诉,以便更有效地防止骗补、套

补等违法违规行为发生。考虑到自治区配套资金有限,为确保累加补贴重点,对自治区配套资金累加补贴范围进行调整,即:轮式拖拉机由90马力和以上调整为120马力和以上,取消谷物联合收获机械自治区配套资金累加补贴。

此外,各县市出台了一些扶持政策,采取了一系列有效措施。例如,为加快推进“双高”基地甘蔗生产机械化发展,崇左市龙州县政府出台了《龙州县农机抵押贷款贴息实施办法》,县财政安排30万元专项资金用于甘蔗机械购置贷款贴息补助;崇左市江州区及扶绥、宁明县的糖厂对购买大型甘蔗机械且服务本蔗区“双高”基地的,给予垫支70%-90%购机款的扶持措施。贺州市积极做好农机购置补贴政策宣传和实施服务引导工作,局长带队到市农业局、水果办、农投集团等相关部门和企业进行座谈,宣传农机购置补贴政策,对本地

特色产业的植耕整地、节水灌溉、植保、采收、存储等机械化进行分析交流。玉林市针对畜牧养殖企业多的特点,以养殖机械补贴为重点突破口,提升畜牧养殖送料机、清粪车、搬运车等机具的补贴数量。桂林、钦州、玉林、百色等市落实简政放权要求,把农机购置补贴业务办理下放至乡镇(街道),构建补贴不出乡镇的农机政务服务网络,提高办事效率,为购机者申请补贴提供“一站式”服务。钦州市及各市的部分县(市、区)实现乡镇办理补贴服务窗口全覆盖。河池、贺州、百色重视补贴资金结算兑付工作,及时报送补贴资金结算兑付材料,加强与财政部门沟通协调,补贴资金结算兑付进度较快。南宁市横县财政局安排专人进驻县级农机购置补贴工作受理点,共同审核农机购置补贴申请材料,为加快补贴资金结算兑付做好前期准备工作。

(叶慧君、徐幸、马进东、刁其朗对本文亦有贡献)

记者观察

对补贴放缓应该高度关注

■ 本报记者 李学依

与往年相比,今年很多地方出现购机补贴进度减缓的现象。来自农机化管理司的数据显示,今年上半年,补贴资金使用变慢,与2016年同期相比少用资金6亿多元,资金使用总量刚过40亿元。在不久前召开的全国农业机械流通协会农机流通工作会议上,农业部农机化管理司司长李伟国指出,我国农机化已经连续十一年高速增长,回归正常现象,农业生产机械化替代人工势不可挡,只是步伐放缓。

从各省反映的情况来看,现阶段造成补贴缓慢的原因主要体现在三方面。首先,当前农机市场景气指数同比和环比都有很大的下降,而所有一级指标都处于不景气区间。其次,当前很多大企业资金周转遇到很大问题,库存率在不断上

升。第三,农机需求被提前透支。尤其是最近两年,整个制造业下降趋势明显。具体来讲,就是上一轮国二升级国三的过程中,很多农户淘汰旧机换新机,透支了市场份额,造成市场提前消费,加之种粮比较收益下降,农户收入受影响,可投入农业装备的资金不足,导致购买力下降。

在补贴额方面,由于中央财政支出总体规模压缩,今年安排用于农机购置补贴的中央资金压减至186亿元,减少了50亿元。虽然农机化发展已走过了一个黄金十年的快速发展期,目前增速缓慢是正常现象。但是,农民对于大型机械的需求仍不减,面对大型农机具动辄几十万甚至几百万元的单价,不仅是农户就连合作社也无计可施,补贴

对于大型机械的价格来说。此外,农业劳动力下降是不变趋势,农村劳动力短缺、用工成本上涨等因素,客观上也要求提高农业机械化水平。特别是自“全额购机”定额补贴政策逐步实施后,购机者资金短缺的问题日益凸显。

笔者认为,各地农机部门可结合当地地域特点和种植模式,积极引进补贴范围内的适用机具,与金融租赁公司开展合作,农机租赁公司相较于银行来说,申请程序、手续费用等门槛较低,可有效帮助农户提高购买力。做好农机具的示范推广与宣传工作,补贴过程中增加透明度,调动农户购机的积极性。

此外,从今年起,农机购置补贴政策实行“开放购机、持据申请、购补脱钩、简化办理”的做法,操作模

式由原来的“先申请后购机再补贴”转变为“先购机后申请补贴”。补贴对象由原来的农民、农民专业合作社和从事农机作业的农牧业生产经营组织改为直接从事农牧业生产的个人和农业生产经营组织。基层工作人员对新变化还比较生疏,需要一个熟练的过程,应当给予工作人员更多时间,让他们慢慢适应。

在这个调整期当中,无论是政府相关部门还是企业,都需携手合作予以解决。各地可围绕上半年的实施情况,深入展开调研,按照准确把握下半年补贴形势,既突出补贴重点又兼顾资金规模原则,以政策实施方案补充方案等形式,对当地补贴范围、补贴流程、补贴重点等内容进行补充规定,保证补贴政策平稳有序实施。

江苏

首次启用补贴新系统 网上自动审核提升效率

截至7月24日,江苏省共补贴10大类48个品目机具,中央分配下达该省农机购置补贴资金12.992亿元,省财政安排农机购置补贴资金2亿元,全省省级以上农机购置补贴资金共计14.992亿元。全省农机购置补贴机具3.41万台(套),使用补贴资金4.76亿元,比上年同期进度慢了1亿多元。新增拖拉机2971台、各类收割机8345台、插秧机8955台(其中乘坐式6455台)、粮食烘干机2290台、喷杆式喷雾机1067台,补贴机具在农业生产中发挥了主力军作用。

为切实提高政策的实施效果,江苏省认真总结农机购置补贴防控系统性廉政风险的有效措施和典型经验,并采取有效措施。

为此,江苏省制修订发布了《农机购置补贴产品经营违规行为处理规定》(试行)(苏农机行[2017]7号),依法依规加大对企业违规的查处力度,以制度保障廉政风险防控机制建设扎实有效开展。6月9日,江苏省农机局集体约谈了常州常柴厚生农业装备有限公司等13家涉嫌虚假申报、违规经营的农机生产企业,在农机购置管理辅助系统中关闭了相关产品的补贴操作,对企业提出了明确的整改要求,并视企业整改情况提出进一步处理意见,维护农机购置补贴政策的严肃性、公平性。